

Доклад Члена Коллегии (Министра) ЕЭК по экономике и финансовой политике Т.М. Сулейменова на парламентских слушаниях «О ходе евразийской экономической интеграции» 18 апреля 2013 года

Уважаемые присутствующие, уважаемые депутаты!

Хотел бы поделиться, может быть, по большей части даже отчитаться о тех планах, которые мы в Евразийской экономической комиссии реализуем в рамках курируемого мною блока – финансово-экономической политики. Сразу перейду к деталям, так как Виктор Борисович (*Христенко*) очень подробно рассказал об общем состоянии дел в Евразийской экономической комиссии.

Как вы знаете, задачей нашего интеграционного объединения является создание условий для обеспечения четырех свобод – свободы передвижения товаров, услуг, капитала и рабочей силы. Две свободы – свобода движения капитала и частично услуг – должны быть реализованы за счет создания единого финансового рынка. То есть должно быть обеспечено эффективное распределение капиталов, углубление и укрепление рынка, снижение стоимости кредитных ресурсов, меньшая кредитная зависимость от ресурсов извне и, таким образом, создание предпосылок для удешевления фондирования наших компаний, повышение их конкурентоспособности.

Необходимо отметить, что, хотя наши экономики и развивались в одном направлении, в то же время они имеют целый ряд особенностей. В этой связи во главу угла мы ставим законодательство в части регулирования финансовых рынков. Комиссией в развитие базовых документов ЕЭП в сфере финансовых рынков подготовлено два соответствующих соглашения. Первое – Соглашение о требованиях к участникам финансовых рынков, второе – Соглашение по обмену информацией между нашими регуляторами. В первом Соглашении мы хотим решить следующие задачи: определить единый понятийный аппарат, выработать единый подход к порядку выдачи, приостановлению, отзыву лицензий, к самим лицензионным требованиям, квалификационные требования к руководящему составу финансовых организаций, ряд других содержательных мер государственного регулирования отрасли. Также в данном Соглашении будут затронуты вопросы защиты потребителей финансовых услуг, защиты инвесторов, и, что очень важно, оно будет закладывать основы гармонизации надзорных требований наших регуляторов.

В то же время необходимо четко понимать, что просто создать единые правила игры на финансовых рынках недостаточно. Необходимо обеспечить единую информационную систему наших регуляторов, потому что важным моментом является наличие доверия регуляторов сторон друг к другу. Соглашение по обмену информацией между уполномоченными органами призвано решить как раз эти задачи. В рамках этого Соглашения предлагается впервые на нашем пространстве обеспечить возможность обмена не только доступной информацией, но и конфиденциальной, в том числе лицензионной и надзорной. Мы считаем, что это второй столп, который поможет нам создать интегрированный финансовый рынок.

В Комиссии функционирует Консультативный комитет по финансовым рынкам, в котором, помимо всех наших регуляторов, участвуют представители бизнес-сообщества. В рамках этого Комитета прорабатываются вопросы как нормотворческого характера, так и вопросы правоприменительной практики.

Кроме того, нам кажется крайне важным в условиях стремительно развивающихся интеграционных процессов на нашем пространстве рассмотреть возможность разработки единой стратегии развития финансовых рынков. Во всех трех странах такие стратегии – среднесрочные и долгосрочные – имеются, но после соответствующего анализа мы убеждаемся, что они в недостаточно большой степени учитывают реалии и взаимные обязательства, которые наши стороны дали друг другу, и еще в меньшей степени –

намеченные планы. Поэтому мы считаем целесообразным разработать в течение следующего года стратегию развития финансовых рынков в рамках ЕЭП, чтобы наши национальные планы были в четкой увязке с планами по созданию единого финансового рынка.

Также важна и институциональная составляющая финансового рынка, потому что, как показывает практика, в частности Европейского союза, возможен вариант оставления на национальном уровне исполнения обязательств, принятых на наднациональном уровне, а возможно и наднациональное регулирование. Нам нужно очень подробно рассмотреть возможность создания и функционирования наднационального регулятора финансовых рынков, что также входит в сферу полномочий Комиссии.

В области валютной политики стоит задача по повышению роли национальных валют во внешнеэкономических и инвестиционных операциях между нашими странами. Мы должны обеспечить полную конвертируемость валют, снизить их зависимость от валют посредников – евро и доллара. Здесь ключевым аспектом является координация курсовой и валютной политики между центробанками. По данному вопросу подписан целый ряд документов. По некоторым направлениям сохраняются проблемы, потому что это очень чувствительная тема. Но я думаю, что мы сможем прийти к необходимому консенсусу.

Значительная работа также ведется в сфере налоговой политики и администрирования. Отмена таможенного оформления потребовала кардинального пересмотра механизма взимания косвенных налогов во взаимной торговле. У нас есть соответствующее Соглашение, которое хорошо себя зарекомендовало на практике, и три протокола к нему. В рамках дальнейшей оптимизации этих документов нами подготовлены необходимые изменения в Соглашение и протоколы, которые одобрены Консультативным комитетом по налоговой политике и администрированию, созданным при Комиссии ЕЭК.

В настоящее время между сторонами активно проводятся консультации по вопросам сближения ставок акцизов по чувствительным товарам (алкоголь, табак и т.д.), в которых Комиссия выступает в качестве наблюдателя. Данная работа направлена на создание единых конкурентных налоговых условий во взаимной торговле в рамках единого рынка.

Практика свидетельствует, что дальнейшее развитие наших торговых и инвестиционных связей тормозится значительным количеством административных барьеров. Мы понимаем, что Комиссия, наделенная нормотворческой функцией, должна иметь какие-то ограничивающие механизмы, обеспечивающие качество нормотворческого процесса изнутри и избыточность вырабатываемых норм по отношению к бизнесу. Поэтому нами выработан проект системы оценки регулятивного воздействия в отношении документов, разрабатываемых Комиссией. Мы надеемся, что в первом полугодии 2013 года внесем на рассмотрение Коллегии соответствующий документ и обеспечим контроль, который уже существует на национальном уровне.

Председатель Коллегии уже упомянул, что существуют проблемы по отдельным товарным рынкам. Нами подготовлен проект Соглашения об обороте алкогольной продукции и этилового спирта на нашей территории, который де-факто является базовым отраслевым законом. Необходимость таких норм связана с необходимостью обеспечения доверия регуляторов сторон по отношению к взаимным мерам госрегулирования. По форме эти меры могут различаться, но по содержанию они должны быть эквивалентны.

Также важным направлением нашей деятельности является защита и охрана интеллектуальной собственности. Сторонами и Комиссией подготовлен Договор о товарных знаках, знаках обслуживания и наименованиях мест происхождения товаров на территории государств-членов ТС и ЕЭП, которым впервые вводится понятие «Товарного знака Единого экономического пространства» по аналогии с товарным знаком в ЕС. Это означает, что охрана товарного знака будет распространяться на все три страны. Вводится система единого окна, когда одно патентное ведомство получает заявку, и вся остальная

работа по экспертизе этой заявки будет происходить между патентными ведомствами без вовлечения самого заявителя.

Также большое внимание уделено четкой регламентации сроков, государственным пошлинам и прочим вопросам процедурного характера. В целом этот Договор позволит нам обеспечить защиту интеллектуальной собственности, в данном случае товарного знака, на единой таможенной территории. Это не только наша инновационная деятельность, но и повышение инвестиционной привлекательности наших стран, потому что иностранные предприятия, обладающие высокими технологиями, заинтересованы в том, чтобы их интеллектуальная собственность была надежно защищена.

В рамках наднационального нормотворчества мы достигли такого прогресса, которого на протяжении многих лет не могли достигнуть на национальном уровне. Это, в частности, касается Соглашения о едином порядке управления авторскими и смежными правами, которое было одобрено на последнем заседании Консультативного комитета по интеллектуальной собственности. Оно предусматривает ответственность и подотчетность организаций по коллективному управлению правами (ОКУП) перед правообладателем и представителем, проведение не только обязательного аудита финансовой отчетности, но и аудита механизма распределения и выплаты вознаграждений в отношении правообладателя. Также предлагается законодательно закрепить уровень отчислений, который ОКУПы могут направить на покрытие своих расходов и пополнение специальных фондов, что является новшеством для трех стран.

Следует также упомянуть о договоре более утилитарного характера – Договоре о координации действий по защите прав на объекты интеллектуальной собственности, которым закреплен конкретный механизм взаимодействия наших органов.

Проводится определенная работа в сфере трудовой миграции, где до сих пор сохраняется большое количество барьеров и ограничений. Тем не менее, во всех интеграционных документах в этой сфере мы стремимся к национальному режиму, чтобы граждане одной страны имели такие же права, как и граждане других сторон.

В заключение хотелось бы также добавить, что на нас всех лежит очень большая ответственность – и на тех, кто работает в Комиссии, и на тех, кто работает в парламентах и правительствах. Мы должны четко понимать – для того, чтобы состоялось что-то большое, мы не должны концентрироваться на мелочах, не должны допускать мелких ошибок, преследуя краткосрочные перспективы. При этом мы можем потерять значительно больше – растратив интеграционный потенциал взаимного доверия, который существует сейчас и который поможет нам достичь стабильных результатов на перспективу.