

**Доклад члена Коллегии (Министра) по вопросам технического
регулирувания ЕЭК В.Н.Корешкова на парламентских слушаниях
«О ходе Евразийской экономической интеграции»
18 апреля 2013 года**

Уважаемые коллеги, участники парламентских слушаний!

Хочу поблагодарить за возможность сегодняшнего выступления, за то, что у вас – такой интерес к евразийским интеграционным процессам.

Отмечу, что на единой таможенной территории сейчас продолжает создаваться нормативная база в сфере технического регулирования, формируются единые нормы в области санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер. Эти единые требования к продукции обеспечивают свободное движение товаров и направлены на то, чтобы без дополнительных процедур, один раз проведя те или иные работы по подтверждению оценки соответствия, больше уже не возвращаться к этому внутри государств. Это очень важно для снятия различных барьеров, для реализации возможностей бизнеса, работы промышленности. Единые технические регламенты Таможенного союза, прежде всего, устанавливают обязательные требования безопасности к продукции. Эти требования излагаются с учетом всех направлений: санитарных, фитосанитарных, ветеринарных требований и т.д.

Если говорить о процессах и подходах, которые осуществляются в области санитарных и ветеринарных мер, то единые санитарные и ветеринарные требования разработаны и приняты. В настоящее время ведется работа по созданию аналогичных документов в сфере фитосанитарных норм. Конечно, это потребовало и создания целого блока требований по единым порядкам в области надзора по этим направлениям. Создаются базовые документы, а также документы второго и третьего уровней, которые процедурно обеспечивают реализацию тех или иных требований. Наши подходы к формированию документов Таможенного союза строятся на использовании наилучших международных практик.

Единые требования к продукции устанавливаются в рамках соответствующего перечня, согласованного тремя странами: Республикой Беларусь, Республикой Казахстан и Российской Федерацией. Мы договорились об объектах технического регулирования, то есть определили круг вопросов, по которым эту работу нужно проводить. Получилось 66 объектов. Этот перечень, конечно, можно совершенствовать. Но самое главное – он не должен изменяться по каким-то неуправляемым признакам, в нем не должны находить отражение лоббистские интересы различных структур по любым направлениям. Этот список должен быть объективным, достаточным, основанным на взаимопоставляемой продукции – словом, содержать все то, в чем заинтересованы участники нашего образования. Хотелось бы подчеркнуть, что очень важным в этой связи представляется конструктивное сотрудничество с бизнесом, уполномоченными национальными органами трех стран, со всеми, кто заинтересован в проведении работ в сфере технического регулирования.

Основной принцип, который мы используем при разработке и принятии технических регламентов Таможенного союза, касается четкого выполнения всех требований, предусмотренных ВТО. Документы, которые мы разрабатываем, проходят публичное обсуждение в течение 60 дней. Это жесткое условие. Но оно необходимо, и мы строго контролируем его выполнение. В этот момент у всех заинтересованных структур есть возможность вносить в проекты наших документов уточнения, дополнения, мы выслушиваем и учитываем все полезные предложения. После этого документы проходят другие регламентные процедуры. В подготовке технических регламентов участвуют органы управления, создаются определенные комиссии, которые рассматривают и формируют позиции стран.

Сегодня принят 31 технический регламент Таможенного союза, из них 17 были разработаны Российской Федерацией, по 7 – Республикой Беларусь и Республикой Казахстан. Хотелось бы отметить, что уже 14 регламентов по очень важным направлениям введены в действие. Они касаются обязательных требований к продукции для детей и подростков, легкой промышленности, машиностроительного блока, косметики и т.д. Это потребовало определённой мобилизации с точки зрения пересмотра ряда документов, решения вопросов модернизации производства, подготовки испытательной базы, совершенствования управленческой, маркетинговой политики – выполнения целого комплекса мер. Введение новых технических регламентов потребовало от участников рынка не только совершенствования производственной базы, но и внутренней мобилизации, перестройки с точки зрения конкурентоспособности, выхода на совместные рынки.

Но при этом хотелось бы отметить, что для плавного перехода на новые обязательные требования безопасности продукции по каждому техническому регламенту Таможенного союза с учетом особенностей продукции предусмотрены переходные периоды. Суммарный срок таких переходных периодов, с момента принятия технического регламента до непосредственного введения его в действие, – до двух и более лет. Мы считаем, что этого вполне достаточно, чтобы промышленность, бизнес более-менее спокойно перешли на новые требования.

В июле 2013 года вступают в силу очередные 7 технических регламентов из блока пищевой продукции. Для введения этих регламентов утверждены планы мероприятий, намечены конкретные вопросы, связанные с определением инфраструктуры, которая будет задействована, уполномоченные органы по контролю, проведению работ по аккредитации лабораторий и т.д. Это целый комплекс вопросов, который подразделяется на общие, решаемые в рамках ТС, и те, что решаются национальными органами – с целью приведения национального законодательства в соответствие с новыми требованиями. В наших соглашениях записано, что если вводятся общие документы, которые касаются определённых групп продукции, то рассматриваются вопросы, связанные с такими же документами на национальном уровне, и принимаются по ним решения. Обновление национальной нормативной базы позволит обеспечить более глубокую степень интеграции.

В 2014 году вступят в силу еще три технических регламента Таможенного союза, которые установят единые требования к железнодорожному транспорту и его инфраструктуре. Единые требования в этой области были разработаны и приняты одними из первых в Таможенном союзе, что является закономерным с учетом интеграционных процессов, происходящих не только в Таможенном союзе, но и в СНГ.

Важнейшие для промышленности трех стран технические регламенты в области безопасности сельскохозяйственных и лесохозяйственных тракторов и их прицепов, колесных и транспортных средств, инфраструктуры автомобильных дорог – вступят в силу с 2015 года. Этот год является знаковым для перехода на единые требования с учётом того, что сегодня прозвучало в докладах по созданию Евразийского экономического союза.

Очень важно, что наряду с созданием нормативной базы Таможенного союза запущен процесс реформирования систем технического регулирования непосредственно в каждом государстве. Например, в Российской Федерации с момента введения закона о техническом регулировании было принято 24 национальных документа. На сегодняшний день 9 из них уже не применяются: в соответствии с принятыми решениями они были отменены.

Сейчас на рассмотрение Коллегии Евразийской экономической комиссии представлены очередные документы – уточнённые и доработанные технические регламенты, в том числе на молоко и молочную продукцию (разработчик – Минсельхоз

России); здания, сооружения и строительные материалы (Минрегион России), химическую продукцию (Минпромторг России).

По трем техническим регламентам, касающимся безопасности алкогольной, табачной и рыбной продукции, завершается внутригосударственное согласование. Эти документы дополняют вступающий в силу блок пищевых регламентов.

Подчеркну, что недостаточно иметь только технический регламент. Есть ряд документов, которые идут в обеспечение технических регламентов. Это, прежде всего, добровольно применяемые стандарты. И мы здесь пошли по пути принятия межгосударственных стандартов, которые действуют в рамках СНГ. В этой связи потребовалось разработать определенное количество программ по совершенствованию межгосударственной стандартизации. В частности, мы приняли 13 программ по важнейшим направлениям под каждый регламент, сейчас еще две программы принимаем: таким образом, всего у нас – 15 программ по межгосударственной стандартизации. Совместно с Межгосударственным советом по стандартизации, метрологии и сертификации СНГ мы активно работаем над созданием и развитием этой межгосударственной нормативной базы. Здесь есть достаточно серьезные проблемы. Мы приняли перечень из 29 регламентов, стали рассматривать базу стандартов под них и поняли, что где-то из 8 тысяч стандартов примерно только половина – это межгосударственные документы, а остальной значительный массив – национальные. Специалисты наших стран убеждены в необходимости, во-первых, актуализации фонда межгосударственных стандартов, а во-вторых, в расширении их базы, в том числе за счет переработки национальных стандартов в межгосударственные.

Очень большая проблема – это методики испытаний. Порядка 10 % существующих методик – это в основном ведомственные документы различных министерств и ведомств. Особенно остро эта проблема стоит в отношении продукции легкой промышленности, пищевой продукции, продукции для детей. Здесь тоже предпринимаем усилия для того, чтобы их аттестовать, перейти к нормам качества, применять более современные методики.

Хотелось бы добавить, что не только важно разрабатывать и применять новые требования. Осуществляя эту деятельность, мы должны обеспечить максимальную открытость и гласность проводимых работ. Здесь мы используем, например, возможности нашего обновленного сайта. Вся информация, в том числе о последних принятых решениях, нормативные документы, ответы на часто задаваемые вопросы оперативно размещаются на сайте.

Еще раз хотелось бы отметить, что, проводя работу в сфере технического регулирования, мы стремимся к самому тесному взаимодействию с бизнесом, стараемся, чтобы в ней участвовали представители различных ассоциаций, малых и средних предприятий, специалисты различных отраслей. Для этого нами создан Консультативный комитет, определен круг экспертов, которые участвуют в его работе. Кроме того, созданы подкомитеты, вопросы в которых можно рассматривать конкретно по направлениям. Думаем, что это позволяет максимально полно учитывать поступающие по тем или иным важным документам замечания и предложения.

Активное участие в совершенствовании нормативной базы Таможенного союза принимают эксперты Российского союза промышленников и предпринимателей. Вчера, например, я вернулся из Нижнего Новгорода, где проходила международная конференция, организованная, в том числе РСПП. Мы рассматривали все вступающие в силу с 1 июля 2013 года технические регламенты по безопасности пищевой продукции. Мероприятие проводилось под патронажем губернатора Нижегородской области В.П.Шанцева. Участвовало более 400 человек. Такое взаимодействие с бизнесом и органами государственной власти, в том числе на региональном уровне, мы считаем очень полезным.

Нужно сказать и о другом. Требования, которые мы сегодня принимаем, могут быть достигнуты только при одном условии – если мы сегодня создадим законодательную базу, которая обеспечит серьезный контроль на рынке за соблюдением этих требований. Между нашими странами есть договоренность, что контроль за реализацией тех или иных требований – за национальными органами. Но для того чтобы национальные органы принимали в этом отношении аналогичные, взвешенные решения, нужно принимать ряд соглашений, устанавливающих единые требования к поставщику, изготовителю по соблюдению тех или иных характеристик. Мы сейчас работаем над этими соглашениями.

С другой стороны, нужно принять во внимание ответственность и полномочия тех участников, которые работают в этом процессе. Это и органы по сертификации – различные органы, которые подтверждают соответствие, лаборатории, которые исследуют. Соответствующие документы должны быть. В этой же связи сегодня очень важно и решение вопросов аккредитации – они тоже выходят на передний план. Сейчас разрабатываются национальные законы, документы Таможенного союза по аккредитации. В зависимости от того, насколько четко мы будем работать по международным правилам и процедурам, соблюдать эти требования, будет зависеть и реализация требований, которые закладываются в эти документы.

И еще одно важное направление, по которому предстоит серьезно работать в ближайшее время, – это вопросы, связанные с тем, чтобы перейти на качественно новую ступень в обеспечении единства измерений. Вводятся новые требования, появляются новые характеристики, идет большее повышение метрологических характеристик. Работа связана с необходимостью оценки самих документов по метрологии, и вот этот весь комплекс мы сейчас готовим в соглашении, в котором все эти вопросы будут отражаться в рамках Таможенного союза.

В заключение я хотел бы сказать, что наибольшего эффекта мы достигнем, если будем работать в тесном взаимодействии: наднациональный орган управления, национальные органы, в том числе законодательные, промышленность, бизнес... Только сообща можно добиться наилучшего решения стоящих перед евразийским сообществом задач, касающихся повышения конкурентоспособности и безопасности обращающейся на едином рынке трех наших стран продукции, снять излишние технические барьеры.