

ОТЧЕТ
Рабочей группы по вступлению России в ВТО

10 ноября 2011 г, Рабочая группа по присоединению России к ВТО во главе с председателем Стефаном Йоханессом (Исландия) на прошедшем в Женеве заседании одобрила соответствующий **протокол**, включая **итоговый доклад** рабочей группы, обязательства РФ по доступу на рынок товаров и услуг. Группа рекомендовала принять Россию в ВТО на конференции 15-17 декабря. Министры стран-членов ВТО в ходе конференции должны будут согласиться или не согласиться с этими рекомендациями.

В случае согласия у России будет полгода на ратификацию документов. Через 30 дней после ратификации РФ станет полноправным членом ВТО. По словам главы российской делегации на переговорах по присоединению к организации Максима Медведкова, это произойдет не позднее середины лета будущего года.

В случае согласия останется лишь процедура ратификации документов в РФ, и через 30 дней после ратификации Россия, пытающаяся вступить в ВТО с 1993 года, станет полноправным членом этой международной организации.

Российская Федерация взяла на себя следующие обязательства:

Доступ на рынок товаров

Неотъемлемой частью вступления является заключение Россией 30 двусторонних соглашений по доступу на рынок услуг и 57 по доступу на рынок товаров.

В рамках вступления в организацию РФ согласилась снизить среднюю ставку импортных пошлин до 7,8% с нынешних 10% на всю продукцию, в том числе

- на сельхозпродукцию - до 10,8% с нынешних 13,2%
- на промышленные товары - до 7,3% с 9,5%.

Россия также согласилась снизить тарифы на широкий ассортимент товаров. Окончательная средняя ставка импортных пошлин будет составлять:

- 14.9% на молочные продукты (нынешние 19.8%)
- 10.0% зерно (нынешние 15.1%)
- 7.1% на масла, жиры (нынешние 9.0%)

- 5.2% на химическую продукцию (нынешние 6.5%)
- 12.0% на автомобили (нынешние 15.5%)
- 6.2% на электрическое машинное оборудование (нынешние 8.4%)
- 8.0% на древесину и бумагу (нынешние 13.4%)
- 223 долларов США за тонну сахара (нынешние 243 долларов США за тонну)

Тарифы на хлопок и информационные технологии будут обнулены (нынешняя ставка на информационные технологии – 5,4%)

Для трети товаров снижение произойдет с момента присоединения страны к ВТО. Для импорта еще четверти товаров пошлины будут снижены до того уровня, о котором договорились переговорщики, спустя три года. Самый долгий период вступления в силу оговоренных итоговых ставок - восемь лет для птицы, семь лет для легковых автомобилей, вертолетов и гражданских самолетов.

Россия установит тарифные квоты для говядины, свинины, мяса птицы. Объемы продукции, попадающие в квоту, будут облагаться незначительными сборами: 15% для говядины, 25% для мяса птицы и 0% для свинины. А вот объемы поставки за рамками квот подпадут уже под заградительный тариф: 55%, 65% и 80% соответственно.

Внутри-квотные и внеквотные ставки даны ниже, в скобках даются внеквотные ставки.

- На говядину 15% (и 55%)
- На свинину ставки обнулятся (и 65%). Тарифная квота на свинину достигнет самого высокого уровня в 25% к 1 января 2020 г.
- 25% (и 80%) на некоторые виды птицепродуктов
- 10% (и 15%) на некоторые виды сливок
- Некоторые из этих квот могут подвергаться специальным распределениям среди членов ВТО.

Доступ на рынок услуг

Российская Федерация взяла на себя 11 обязательств в секторе услуг и 116 в подсекторах услуг.

Иностранные страховые компании смогут открывать прямые филиалы на территории России лишь через девять лет после присоединения страны к ВТО.

Иностранные банки также смогут открыть дочерние компании. Они будут приравнены к отечественным, но общая сумма иностранного капитала в банковской системе России не должно превышать 50%.

В сфере транспортных услуг РФ взяла на себя обязательства в области морской и дорожной транспортной услуг, включающие как грузовые, так и пассажирские перевозки.

В области перевозок Россия позволит компаниям, полностью находящимся в иностранном владении, участвовать в розничных, оптовых перевозках и поставках через торговых посредников.

Экспортные обязательства

Россия согласилась на ограничение экспортных пошлин по более чем 700 товарным позициям. Ограничения коснутся некоторых продуктов рыбной промышленности, минеральных топлив и масел, кожевенной отрасли, древесины, целлюлозы и цветных металлов.

Генеральные обязательства по доступу на рынок

Количественные ограничения на импорт, как квоты, запреты, разрешения, предварительные санкции, лицензирование или же другие требования или ограничения, которые не подтверждены ВТО и не проводятся под ее провизией, должны быть исключены без возможности введения повторно.

Тарифы на железнодорожные перевозки транзитных товаров к 1 июля 2013 года будут взиматься по правилам ВТО. Россия обязуется применять к перевозкам такой продукции те же ставки, которые она применяет при перевозках сходных продуктов между станциями, расположенными в пределах страны. Регулируемые железнодорожные тарифы на транзит будут публиковаться до их вступления в силу.

С момента вступления России в ВТО алкогольная, фармацевтическая продукция и продукции с криптографической технологией будут ввозиться без лицензии на импорт.

После вступления Российская Федерация будет применять Генеральную Систему Преференций Таможенного союза (ГСП ТС) для развивающихся и слаборазвитых стран. 152 развивающихся и слаборазвитых стран будут получать пользу от применения ГСП ТС.

Российская Федерация будет проводить реформу тарифов на сахар в 2012 году, с учетом дальнейшей либерализации.

Ко дню вступления освобождение от тарифов на космическое оборудование будет предоставлено странам, пользующимся режимом наибольшего благоприятствования (РНБ).

Будут отменены лицензии на импорт более чем десятка видов продукции, содержащую криптографическую информацию (в список вошли

цифровые устройства электронной подписи, персональные смарт-карты или беспроводные радиооборудования и т.д.).

Российская Федерация будет применять все свои законы, правила и другие меры, регулирующие перевозку товаров (включая энергоресурсы) в соответствии с нормами ГАТТ и ВТО. С момента вступления, все законы и регламенты, затрагивающие применения, уровня сборов и таможенных пошлин на перевозку товаров будут опубликованы.

Российская Федерация пересмотрит требования доступа на рынок прямых филиалов иностранных банков или фирм, ведущих операции с ценными бумагами в контексте предстоящих переговоров по вступлению Российской Федерации в Организацию экономического сотрудничества и развития или же в рамках следующего раунда многосторонних торговых переговоров в рамках ВТО.

В рамках своего участия в преференциальных торговых переговорах Россия пересмотрит нормы Соглашения ВТО так, чтобы не было расхождений между нормами уже вступивших и не вступивших в силу соглашений.

Правительственное Соглашение о государственной закупке

Российская Федерация намерена присоединиться к Правительственному Соглашению ВТО о закупках, намерена уведомить об этом Правительственный Комитет ВТО о закупках по вступлению в ВТО. Россия станет наблюдателем Правительственного Соглашения о государственной закупке и будет инициировать переговоры о членстве в течение четырех лет со дня вступления. Российские правительственные компании по вступлению будут выдавать подряды в транспарентной манере.

Промышленные и сельскохозяйственные субсидии

Промышленные субсидии

Российская Федерация отменит все программы промышленного субсидирования или изменит их таким образом, чтобы выданные субсидии не были ограничены условиями экспортирования или нацелены на домашнее использование поверх импортированных товаров. Российская Федерация уведомит ВТО о субсидиях и не будет ссылаться на нормы статей 27 и 28 Соглашения ВТО о Субсидиях и Компенсационных мерах.

Сельскохозяйственные субсидии

Общая сумма сельскохозяйственной поддержки, препятствующей торговле не должна превышать 9 млрд. долларов за 2012 год и должна постепенно снижаться до 4,4 млрд. долларов к 2018 году.

Начиная с момента вступления до 31 декабря 2017 года, во избежание излишней поддержки по индивидуальным продуктам, ежегодная сельскохозяйственная поддержка специфических продуктов не должна

превышать 30% сельскохозяйственной поддержки, направленной на неспецифические продукты.

Все сельскохозяйственные экспортные субсидии будут обнулены.

Освобождение от НДС определенных отечественных продуктов будет отменено по вступлению.

Ценообразование на энергоносители

Производители и дистрибьюторы природного газа в Российской Федерации будут работать, опираясь на обычные коммерческие расчеты, основанные на возврате стоимости и прибыли.

Российская Федерация будет продолжать регулировать цены на поставку энергоносителей как для домашнего пользования, так и для других некоммерческих потребителей. При этом Российская Федерация будет ссылаться на соображения отечественной социальной политики.

Санитарные и фитосанитарные меры и технические барьеры в торговле

Все санитарные, фитосанитарные меры будут разработаны и применены, как в Российской Федерации, так и в Таможенном союзе, в соответствии с Соглашением ВТО.

Российская Федерация гарантирует, что все законодательство в области технического регулирования, стандартов и процедуры оценки соответствия будут удовлетворять нормам Соглашения ВТО о техническом регулировании.

Российская Федерация будет разрабатывать и применять международные стандарты санитарных и фитосанитарных мер с учетом членства и посредством активного участия в Кодексе Алиментариус (Кодекс качества пищи), в работе Всемирной организации по защите здоровья животных, и Международной Конвенции по защите растений.

Причины для подозрения, отмены, или отказа в выдаче разрешения на ввоз должны соответствовать международным стандартам, рекомендациям, и инструкциям, в том числе Соглашению ВТО о санитарных и фитосанитарных мерах.

Российская Федерация оговаривает условия ветеринарного сертификата на экспорт, который включает требования, отличающиеся от требований Таможенного союза в период до 1 января 2013 г., если страна-экспортер запросил оговорить такие условия.

За исключением тех случаев, когда существует серьезный риск нанесения вреда здоровью людей и животных, Россельхознадзор – Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору, основываясь на результатах проверки на местах, не прекращает импорт из

организаций, пока последние не предоставили стране-импортеру возможность предложить коррективные меры.

Россельхознадзор направляет предварительный отчет с комментариями компетентным органам страны-экспортера.

При разработке технического регламента Российская Федерация применяет международные стандарты, пока последние не стали неэффективными и неподходящими мерами для достижения поставленных задач.

К концу 2015 года, обязательные требования к телекоммуникационным оборудованьям, используемым в общедоступных сетях, будут сведены к требованиям технического регламента, принятого Евразийской экономической комиссией и в соответствии с соглашениями Таможенного союза.

Российская Федерация регулярно пересматривает перечни продуктов, подлежащих обязательной сертификации, и требующих заявления о соответствии. Также РФ пересматривает все технические регламенты, применяемые на своей территории (включая Таможенный союз и Евразийское экономическое сообщество) для подтверждения их эффективности, необходимой для достижения задач Федерации в соответствии с Соглашением ВТО о техническом регламенте.

Аккредитованные и имеющие сертификат органы будут заменены единым национальным аккредитационным органом не позднее 30 июня 2012 года. Название и иная информация о данном органе будет опубликована на официальном интернет-сайте Россельхознадзора и Комиссии Таможенного союза.

Инвестиционные меры в области торговли

Российская Федерация гарантирует, что все законы, регламенты и иные меры, касающиеся Соглашения об инвестиционных мерах в области торговли будут соответствовать нормам ВТО.

Все несоответствующие нормам ВТО меры, включая тарифные преференции или тарифные льготы, применяемые в отношении инвестиционных программ (включая программ инвестирования в автомобили) и других соглашений, заключенных по старым нормам будут отменены к 1 июля 2018.

Защита интеллектуальной собственности

Российская Федерация в полной мере применяет нормы Соглашения ВТО о торговых аспектах прав на интеллектуальную собственность, включая нормы по вступлению в силу, без переходного периода.

Российское правительство продолжает принимать меры против операций, проводимых посредством интернет-сайтов (с серверов,

расположенных на территории Российской Федерации), которые нелегально распространяют информацию, охраняемую авторским или связанными правами.

Российская Федерация будет расследовать и преследовать компании, которые нелегально распространяют объекты авторского и связанных прав посредством Интернет.

Ко времени своего вступления Российская Федерация будет применять все правила Бернской Конвенции о защите Литературных и Художественных Работ.

Транспарентность

Нормы Соглашения ВТО будут постоянно применяться на всей территории Российской Федерации, включая регионы пограничной торговли, специальные экономические зоны и иные территории, где могут быть установлены специальные тарифные, налоговые режимы.

Все законодательство, отражающееся на торговле товарами, услугами и правами интеллектуальной собственности будут немедленно публиковаться в соответствии с требованиями ВТО. Российская Федерация постоянно будет обновлять официальную публикацию, включая интернет-сайты, обеспечивая тем самым доступ к законодательству для членов ВТО, физических и юридических лиц.

Для улучшения доступа к официальной публикации Российская Федерация введет контактную информацию для содействия членам ВТО и другим акционерам.

В частности, Российская Федерация предварительно до принятия публикует все законодательство, касающееся торговли товарами, услугами или правами интеллектуальной собственности, и предоставляет значительный период времени, не менее 30 дней для сбора комментариев. Данная норма не распространяется на экстренные случаи, на вопросы национальной безопасности, денежной политики, на те меры, публикация которых может препятствовать соблюдению законов, противоречить интересам общества, создать предвзятое мнение о коммерческих интересах определенной категории государственных и частных предприятий. Законодательство, не касающееся торговли товарами, услугами, правами интеллектуальной собственности может вступать в силу без предварительной публикации.

Российская Федерация представляет ежегодный отчет членам ВТО о развитии проводимой программы приватизации при ее наличии.

Перечни товаров и услуг, цены которых подлежат регулированию со стороны государства (государственное регулирование цен) будут публиковаться в Российской Газете с момента вступления. Россия будет контролировать цены определенных товаров и услуг, включая природный

газ, алмаз, водку, услугу по поставке воды, услуги по транспортировке газа, детское питание, услуги общественного транспорта и ж/д услуги. Меры по регулированию цен не будут использоваться в целях защиты отечественной продукции, или услуг, предоставляемых отечественными компаниями.

Функционирование Таможенного союза Российской Федерации, Республики Казахстан и Республики Беларусь

Таможенный союз между РФ, РК и РБ создан 1 января 2010 г. Все таможенные посты были сняты с таможенных границ между этими странами к 1 июля 2011 г.

С 1 января 2012 г три государства создают единое экономическое пространство.

Российская Федерация обязуется опубликовать все законодательство Таможенного союза перед их принятием и обеспечить достаточное время членам ВТО и держателям акций для направления комментариев компетентному органу Таможенного союза.

Следующие шаги

Члены ВТО согласились направить пакет документов по вступлению России в ВТО в 8 Министерскую Конференцию для одобрения их Министрами 15-17 декабря 2011 года.

Российская Федерация должна будет ратифицировать пакет документов по вступлению до 15 июня 2012 года.

30 дней спустя после получения ВТО подтверждения о ратификации Российская Федерация станет полноправным членом ВТО.

Дополнительная информация о процессе вступления Российской Федерации

- Российская Федерация подала заявку в ВТО в июне 1993 года.
- Рабочая группа была создана 16-17 июня 1993 года.
- Первое заседание рабочей группы состоялось в июле 1995 года.
- В период с 1995 года Рабочая группа официально провела 31 заседание. Имело место ряд неофициальных встреч.
- Три раза сменялся председатель Рабочей группы: Уиллиам Россир (Швейцария) с 1995 по 2000, Карэ Брын (Норвегия) с 2000 по 2003, Стефан Йоханессон (Исландия) с 2003 по 2011.