

ПРОТОКОЛ №1

вскрытия конвертов с заявками на участие в двухэтапном конкурсе на право заключения договора на выполнение научно-исследовательской работы для официального использования Евразийской экономической комиссией по теме: «Разработка проекта единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий».

г. Москва

23 апреля 2013 года

Председествовал: Баталов А.Б. - председатель Конкурсной комиссии по проведению двухэтапного конкурса на право заключения договора на выполнение научно-исследовательской работы для официального использования Евразийской экономической комиссией по теме: «Разработка проекта единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий», директор Департамента транспорта и инфраструктуры.

Присутствовали члены Конкурсной комиссии:

Зиновьева С. А. – заместитель директора Департамента транспорта и инфраструктуры (заместитель председателя конкурсной комиссии);

Абдрахманова Э.М. – начальник отдела естественных монополий Департамента транспорта и инфраструктуры (секретарь конкурсной комиссии);

Карякина О.А. – заместитель директора Департамента финансов;

Нурахметов Е.С. – заместитель директора Департамента транспорта и инфраструктуры;

Рымашевский Ю.В. – заместитель директора Департамента энергетики;

Дуйсенбай Д.Т. – начальник отдела транспортного контроля Департамента транспорта и инфраструктуры;

Косинов П.М. – советник отдела контроля за соблюдением единых правил конкуренции Департамента конкурентной политики и политики в области государственных закупок;

Мерзликина Л.Т. – советник отдела по надзору за соблюдением антимонопольного законодательства Департамента антимонопольного регулирования;

Мустафаев Р.Н. – консультант отдела естественных монополий Департамента транспорта и инфраструктуры;

Тюник А.В. – консультант отдела адвокатиования предпринимательства Департамента развития предпринимательской деятельности;

Потеева Л.И. – специалист-эксперт отдела естественных монополий Департамента транспорта и инфраструктуры.

На заседании присутствовало 100% состава конкурсной комиссии.

1. Процедура вскрытия конвертов с заявками на участие в двухэтапном конкурсе проводится конкурсной комиссией по адресу: 105064, г. Москва, Яковоапостольский переулок, д.12, стр.1, кабинет № 402 б, в 10 часов 10 минут по московскому времени.
2. В срок, указанный в извещении о проведении двухэтапного конкурса, и до вскрытия конвертов было получено 5 (пять) конвертов на участие в двухэтапном конкурсе.
3. Отзыва ранее поданных заявок и изменений ранее поданных заявок не было.
4. На процедуре вскрытия конвертов с заявками на участие в двухэтапном конкурсе присутствовали представители участников размещения заказа, которые зарегистрировались в Журнале регистрации представителей участников размещения заказа (Приложение № 1 к Протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в двухэтапном конкурсе).
5. Конверт №1 с заявкой запечатан и маркирован надлежащим образом.
6. Конкурсной комиссией вскрывается конверт №1 с заявкой на участие в двухэтапном конкурсе.

Объявлена следующая информация по конверту № 1:

Регистрационный номер: 1

Заявка сброшюрована и прошита надлежащим образом, все листы заявки пронумерованы.

Наименование участника	Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики»
Местонахождения	101000, г. Москва, ул. Мясницкая, д. 20
Дата и время подачи заявки	19 апреля 2013 г. в 14 ч. 50 мин. по московскому времени
Количество листов заявки	Количество листов, прилагаемых к заявке согласно описи - 510 (пятьсот десять)

№ п/п	Перечень документов, необходимых для предоставления участниками размещения заказа в соответствии с извещением о проведении двухэтапного конкурса	Наличие/отсутствие/иное
1.	Опись документов;	представлено
2.	Заявка на участие в двухэтапном конкурсе (по форме № 2 Раздела III);	представлено
3.	Сведения об участнике размещения заказа (по форме № 6 Раздела III);	представлено/ в п.1 формы № 6 отсутствуют сведения о местонахождении, почтовый адрес и номера контактного телефона
4.	Выписка из Единого государственного реестра юридических лиц, полученная не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении двухэтапного конкурса;	представлено
5.	Документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа - юридического лица;	представлено
6.	Копии учредительных документов участника размещения заказа	представлено

	(для юридических лиц);	
7.	Копия свидетельства о государственной регистрации;	представлено
8.	Копия свидетельства о регистрации в налоговом органе;	представлено
9.	Балансовый отчет на последний отчетный период с отметкой в налоговых органах, заверенный печатью организации и подписью руководителя;	представлено
10.	Копия справки из налогового органа об отсутствии у участника конкурса задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за последний отчетный период;	представлено
11.	Информация о структуре организации (штатная численность, структурные подразделения и т.д.)	представлено
12.	Документы, подтверждающие квалификацию участника размещения заказа (копии дипломов о присвоении ученой степени кандидата наук, доктора наук и других документов, подтверждающих квалификацию исполнителей НИР, копии актов сдачи-приемки работ по выполненным договорам и др.) (к форме № 4 Раздела III);	представлено
13.	Предложения участника размещения заказа по выполнению условий договора, являющихся критериями оценки заявок на участие в двухэтапном конкурсе (по форме № 5 Раздела III);	представлено
14.	Предложения о качестве НИР и иные предложения об условиях исполнения договора (по форме № 3 Раздела III);	представлено/ отсутствует п. 8 формы № 3 «Предложения по внедрению созданной продукции»
15.	Сведения о квалификации участника размещения заказа (по форме № 4 Раздела III);	представлено
16.	Любые другие документы по усмотрению участника размещения заказа;	представлено
17.	Носитель электронной версии заполненных участником форм.	представлено

Условия исполнения договора, являющиеся критериями оценки заявок на участие в двухэтапном конкурсе

№ п/п	Наименование критерия оценки заявок на участие в конкурсе	Предложения участника размещения заказа
1.	Качественные предложения участников	<p>По форме № 3.</p> <p>1. Введение</p> <p>Важную роль для реализации вступивших в силу с 1 января 2012 года международных договоров, формирующих Единое экономическое пространство (ЕЭГТ) Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации, имеет разработка единых принципов и правил регулирования деятельности субъектов естественных монополий на территории государств-членов ЕЭП.</p> <p>Реализация соглашений, касающихся естественно-монопольных сфер, процесс гармонизации (сближения) национального законодательства Сторон могут быть затруднены ввиду отсутствия общих подходов к модели построения тарифных составляющих (тарифа), методам и механизмам регулирования субъектов естественных монополий.</p> <p>В настоящее время в законодательстве и действующих нормативных актах (соглашений, методик, правил и т.д.), касающихся деятельности естественных монополий, имеется ряд несогласованных позиций, требующие корректировки при вступлении в ЕЭП.</p> <p>Создание и функционирование на территории ЕЭП общих рынков услуг в сферах, относящихся к естественно-монопольным, представляется затруднительным в виду отсутствия единых подходов (единой методологии) в вопросах тарифообразования (ценообразования) в регулируемых секторах экономики.</p> <p>Гармонизации законодательства государств-членов ЕЭП должна осуществляться в форме подготовки соответствующих проектов законодательных и иных нормативных правовых актов, принятия и подписания соответствующих документов, обеспечивающих баланс интересов потребителей, субъектов естественных</p>

		<p>монополий и общества, доступность реализуемых услуг, эффективность функционирования и гармонизации на их основе национального законодательства государств-членов ЕЭП в области регулирования их деятельности.</p> <p>Одним из ключевых элементов экономической интеграции в рамках экономического союза независимых государств является формирование единых принципов и правил регулирования деятельности субъектов естественных монополий, выбор метода гармонизации подходов к тарифообразованию. разработка единой методология тарифообразования в сферах естественных монополий.</p> <p>Намечаемая к разработке в ходе выполнения НИР методология тарифообразования является системообразующим и основополагающим элементом в построении моделей регулирования монополий на территории ЕЭП.</p> <p>Реализация процессов гармонизации национальных законодательств Сторон Соглашения и иных соглашений, является неотъемлемой составляющей в процессе реализации принципов обеспечения баланса интересов потребителей, субъектов естественных монополий и общества, доступности услуг, реализуемых субъектами естественных монополий, эффективности функционирования и развития субъектов естественных монополий в государствах-членах ЕЭП.</p> <p>В рамках проведения исследований намечается провести анализ законодательства государств-членов ЕЭП, двусторонних соглашений, международных договоров государств-членов ЕЭП и ТС и международного опыта с целью разработки Единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополиях.</p> <p>2. Предлагаемая методология решения поставленных в требованиях к техническим характеристикам НИР целей и задач.</p> <p>При проведении исследований намечается использование методов комплексного экономического и статистического анализа, методов прогнозирования доходности на инвестиционный капитал,</p>
--	--	--

		<p>энергоэффективности и экологических последствий.</p> <p>На основе этих методов намечается провести анализ действующих нормативных актов, регулирующих деятельность естественных монополий в странах ЕЭП и предложений по их совершенствованию с учетом разработки методологии тарифообразования, направленной на снижение стоимости продукции и услуг, окупаемости инвестиций при повышении надежности и качества, включая:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Установление единообразной структуры построения тарифов для субъектов естественной монополии, обеспечение прозрачности систем построения тарифов, исключении практика включения различных затрат, не имеющих прямого отношения к себестоимости производства продукции, повышение доходности на инвестиционный капитал, энергоэффективности и экологических факторов, что должно стимулировать использование внутренних резервов и применение современных технологий производства. • Создание единой и прозрачной системы формирования тарифов, структурирование составляющих тарифа и обеспечение определенной степени рентабельности субъектов естественных монополий. • На основе комплексного экономического анализа практики тарифного (ценового) регулирования в сферах естественных монополий в странах ЕЭП и мирового опыта, в разрабатываемой Методологии намечается обосновать направления совершенствования регулирования деятельности субъектов естественных монополий в части долгосрочного тарифообразования и инвестиционной привлекательности с использованием положительных сторон и предотвращения негативных последствий. • Механизм регулирования деятельности в разрабатываемой Методологии должен обеспечить системную экономию для субъектов естественных монополий при использовании стимулирующих факторов внедрения энерго- и ресурсосберегающих мероприятий, развитие систем управления производственными комплексами монополий, эффективным капиталовложениям с использованием
--	--	---

		<p>наиболее эффективной практики регулирования, принятие эффективных управленческих решений относительно ведения финансово - хозяйственной деятельности с учетом специфических условий хозяйственной деятельности ЕЭП.</p> <p>Намечаемые к разработке хозяйственно-экономические стимулы обеспечения прозрачности тарифообразования и прогнозируемости изменения тарифов естественных монополий направлены на обеспечение возможности перехода на долгосрочное планирование субъектов экономики и повысить точность прогнозов и инвестиционную привлекательность объектов естественных монополий</p> <p>Внедрение Единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий должно обеспечить заинтересованность в снижении тарифа, и затрат, что позволит получить значительный мультипликативный эффект для экономики, учитывая долю естественных монополий. Существующая у государств-членов ЕЭП, практика тарифообразования в настоящее время в недостаточной мере стимулирует экономию затрат и инвестирования в сферу естественных монополий.</p> <p>3. Цель работ</p> <p>Совершенствование действующего законодательства ЕЭП в сфере естественных монополий и разработка на основе анализа теории и практики, а также действующего законодательства государств-членов ЕЭП документа, определяющего общие правила и подходы к тарифообразованию в сферах естественных монополий государств-членов ЕЭП.</p> <p>Разработка Единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий в государствах-членах ЕЭП осуществляется в целях:</p> <ul style="list-style-type: none"> • создания действенных и прозрачных механизмов в тарифообразовании; • обеспечения эффективного функционирования внутреннего рынка ЕЭП; • преодоления существующих барьеров по созданию общего рынка услуг сфер естественных монополий. <p>4. Задачи работ</p>
--	--	--

		<p>Научный анализ законодательных и нормативных правовых актов государств-участников ЕЭП, способов формирования тарифов, установления тарифных составляющих и расходов, не включаемых в тариф, условий, учитываемых при формировании тарифа а также:</p> <ul style="list-style-type: none"> - правовых актов национальных правительств и исполнительных органов государственной власти, касающиеся вопросов функционирования сфер естественных монополий, доступа хозяйствующих субъектов к услугам естественных монополий; - стратегии и национальные программы развития отдельных сфер естественных монополий государств-участников ЕЭП (в секторальном разрезе); - международные соглашения и конвенции, в том числе к которым присоединились государства-участники ЕЭП; - документы и информация Евразийской экономической комиссии по указанным в настоящем Техническом задании вопросам; - данные статистических органов, соответствующих министерств и ведомств государств-участников ЕЭП, межправительственных и неправительственных международных организаций; - результаты аналитических исследований, проведенных в соответствующей области, а также законодательные и нормативные правовые акты иностранных государств по вопросам тарифообразования в сферах естественных монополий: - определить перечень нормативно-правовых актов Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации, требующих последующей гармонизации, включая подготовку формы представления показателей по затратной части, разработку системы контроля за субъектами естественных монополий в области тарифообразования. - провести анализ текущего состояния в сферах естественных монополий, системы и практики государственного регулирования государств-членов ТС и ЕЭП в целях выявления проблемных вопросов в сфере тарифообразования в естественных
--	--	--

		<p>монополиях и рассмотрении предпосылок формирования единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий;</p> <p>- провести анализ и систематизацию международного опыта (лучших практик) по созданию единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий;</p> <p>- разработать предложения и рекомендации по проблемным вопросам, связанным с созданием стимулов для повышения эффективности деятельности субъектов естественных монополий, снижения неэффективных затрат, повышение инвестиционной привлекательности предприятий, совершенствование тарифной политики с учетом более активного привлечения инвестиций в сферы естественных монополий;</p> <p>- обосновать возможные проблемы и перспективы применения единого тарифообразования в государствах-участниках;</p> <p>- разработать детальный плана мероприятий по реализации Единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий.</p> <p>5. Содержание работ, в том числе дополнительные (при наличии).</p> <p>Научно-исследовательская работа предусматривает разработку Единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий в государствах-членах ЕЭП, основанной на принципах и положениях Соглашения, в том числе на принципе стимулирования повышения качества услуг, оказываемых потребителям субъектами естественных монополий, и обеспечения экономически обоснованного уровня тарифов с учетом реализации механизма долгосрочного тарифообразования и включают:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Материалы исследования по формированию единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий в странах ЕЭП, подготовленные в соответствии с задачами исследования. • Проект Единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий в странах ЕЭП, предусматривающий следующие положения:
--	--	---

		<p>1. Общие положения:</p> <ul style="list-style-type: none"> - перечень сфер естественных монополий, подлежащих регулированию в рамках ЕЭП; - перечень услуг, оказываемых субъектами естественных монополий, в отношении которых тарифы, сборы, плата регулируются государством; - перечень субъектов естественных монополий, на которые будет распространяться разрабатываемая методология тарифообразования, а также определение критериев по формированию данного перечня. <p>2. Методы тарифного (ценового) регулирования, применяемые в разрезе сфер естественных монополий.</p> <p>3. Способы формирования тарифов (цен) и/или их предельных уровней в разрезе сфер естественных монополий:</p> <ul style="list-style-type: none"> - установление национальным органом тарифов (цен) на регулируемые услуги и их предельных уровней на основе утвержденной национальным органом методологии и правил ее применения, а также соответствующего контроля национальным органом за применением установленных тарифов (цен) субъектами естественных монополий; - установление национальным органом методологии, в том числе механизма достижения рыночных (равнодоходных) цен и правил ее применения, в соответствии с которыми субъект естественной монополии устанавливает и применяет тарифы (цены), а также контроля национальным органом за установлением и применением тарифов (цен) субъектами естественных монополий; - перечень иных способов формирования тарифов, предусмотренные национальными законодательствами государств-членов ТС и ЕЭП. <p>4. Долгосрочные параметры регулирования с учетом макроэкономических и отраслевых прогнозов.</p> <p>5. Перечень и расшифровка тарифных составляющих, включая производственные, административные расходы, прибыль и т.д.</p> <p>В случае формирования конечного тарифа, состоящего из нескольких сегментных тарифов, указывается механизм определения его сегментных составляющих.</p>
--	--	--

		<p>6. Перечень расходов, не включаемых в затратную часть тарифа.</p> <p>7. Механизм и условия определения, нормирования затрат и прибыли, включаемых в тариф.</p> <p>8. Обязательность соблюдения требований по ведению раздельного учета доходов и расходов по осуществляемым видам деятельности субъектов естественных монополий.</p> <p>9. Условия, учитываемые при установлении тарифа:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) возмещение субъектам естественных монополий экономически обоснованных затрат, связанных с осуществлением регулируемой деятельности; 2) получение экономически обоснованной прибыли; 3) стимулирование субъектов естественных монополий к снижению расходов; 4) формирование тарифов (цен) на услуги субъектов естественных монополий с учетом надежности и качества оказываемых услуг. 5) особенности функционирования естественных монополий на территориях государств-членов ЕЭП, в том числе особенности технических требований и регламентов; 6) государственные дотации и другие меры государственной поддержки; 7) конъюнктура рынка, в том числе уровень цен на нерегулируемых сегментах рынка; 8) планы развития территорий; 9) государственная налоговая, бюджетная, экологическая и социальная политика; мероприятия по энергоэффективности и экологические аспекты.иные условия, предусмотренные национальными законодательствами государств-членов ЕЭП. <p>10. Формы предоставления сводных (плановых и фактических) показателей по затратной части.</p> <p>11. Система контроля национальными органами государств-членов ЕЭП за деятельностью субъектов естественных монополий в области тарифообразования и система контроля Комиссией в части</p>
--	--	---

		<p>реализации Соглашений, формирующие договорно-правовую базу ТС и ЕЭП в отношении естественных монополий.</p> <p>Кроме того проект Единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий должен соответствовать общим принципам регулирования деятельности субъектов естественных монополий, предусмотренным в Соглашении.</p> <p>При этом основные аспекты разрабатываемой Единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий должны предусматривать:</p> <p>1) Снижение стоимости услуг субъектов естественных монополий, то есть установление единообразной структуры построения тарифов для субъектов естественной монополии, при которой становится прозрачной система построения тарифов. При этом, исключается практика включения различных затрат, не имеющих прямого отношения к себестоимости производства продукции.</p> <p>1) Введением единой методологии тарифообразования, основанной на использовании метода доходности на инвестиционный капитал, энергоэффективности и экологических аспектах будет стимулировать использование внутренних резервов и применение современных технологий производства.</p> <p>2) Создание единой и прозрачной системы формирования тарифов, то есть структурирование составляющих тарифа и обеспечение определенной степени рентабельности субъектов естественных монополий.</p> <p>3) Выбор наиболее успешной практики тарифного (ценового) регулирования в сферах естественных монополий, возможность совершенствования регулирования деятельности субъектов естественных монополий в части долгосрочного тарифообразования и инвестиционной привлекательности с учетом передового мирового опыта в сфере регулирования естественных монополий. Это позволит использовать его положительные стороны и избегать негативных последствий.</p> <p>4) Системную экономию для субъектов естественных монополий при использовании стимулирующих методов из лучшей практики регулирования, принятие эффективных</p>
--	--	--

		<p>управленческих решений относительно ведения финансово - хозяйственной деятельности.</p> <p>Существующий у государств-членов ЕЭП механизм регулирования, не в достаточной мере стимулирует к проведению энерго- и ресурсосберегающих мероприятий, развитию систем управления производственными комплексами монополий, эффективным капиталовложениям, что влечет за собой неизбежный рост инфляции в экономике.</p> <p>Внедрение принципов стимулирования эффективности производства, увеличивающих финансовую заинтересованность в снижении тарифа, затрат, позволит получить значительный мультипликативный эффект для экономики, учитывая долю естественных монополий.</p> <p>5) Выработку стратегий к условиям относительной стабильности и благоприятности внешней и внутренней среды субъектов естественных монополий, обеспечивающих источники их роста.</p> <p>Прозрачность тарифообразования и прогнозируемость изменения тарифов естественных монополий обеспечит возможность перехода на долгосрочное планирование для субъектов экономики и повысить точность прогнозов.</p> <p>Также, за счет предсказуемости тарифов повышается инвестиционная привлекательность объектов естественных монополий.</p> <p>6) Использовании единых подходов тарифообразования для максимального использования производственных мощностей. Значимым компонентом Единой методологии тарифообразования станет включение норм, стимулирующих переход на энергоэффективное и ресурсосберегающее производство.</p> <p>Повсеместное их внедрение позволит получить значительный эффект от снижения общих издержек с учетом масштабов производства естественных монополий, что позволит высвободить дополнительные инвестиции на модернизацию основных средств.</p> <p>В разрабатываемой Единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий должна предусматриваться специфика работы различных сфер</p>
--	--	---

		<p>естественной монополий.</p> <p>3. План мероприятий по реализации проекта «Единой методологии тарифообразования», включающий меры по формированию единого тарифообразования в сферах естественных монополий в рамках ЕЭП, мероприятия по энергоэффективности и экологическим аспектам.</p> <p>6. Ожидаемые результаты НИР Основными результатами научно - исследовательской работы являются:</p> <ul style="list-style-type: none"> • аналитический отчет, сравнительные таблицы, содержащие материалы исследования и научно-обоснованные предложения по разработке единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий в государствах-членах ЕЭП, подготовленные в соответствии с требованиями раздела 3-6 настоящего технического задания; • предложения по внесению изменений и дополнений в законодательные и нормативные правовые акты государств - членов ЕЭП, включая перечень актов, подлежащих отмене, а также по разработке новых нормативных правовых актов; • проект документа «Единая методология тарифообразования в сферах естественных монополий в государствах-членах ЕЭП»; • план мероприятий по реализации Единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий. <p>7. Организация работы</p> <p>Работу намечается выполнить в 3 этапа:</p> <p>1 этап работ- Подготовка аналитического отчета, основанного на изучении законодательных и подзаконных актов государств - членов ЕЭС, касающихся деятельности естественных монополий, форм отчетности, методологии тарифообразования и др., включая сравнительные таблицы, содержащие материалы исследования и научно-обоснованные предложения по разработке единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий в государствах-членах ЕЭП.</p> <p>2 этап работ- Разработка и ежедекадное представление промежуточной редакции проекта Единой методологии тарифообразования в сферах естественных</p>
--	--	--

		<p>монополий с учетом анализа и систематизации законодательства государств-членов ЕЭП, двухсторонних соглашений, международных договоров государств-членов ЕЭП и международного опыта, предложения по внесению изменений и дополнений в законодательные и нормативные правовые акты государств - членов ЕЭП, включая перечень актов, подлежащих отмене, а также по разработке новых нормативных правовых актов;</p> <p>• 3 этап работ- Доработка и представление итогового проекта Единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий, включая представление Плана мероприятий по реализации Единой методологии, доработка указанных проектов до окончательного утверждения Комиссией, а также план мероприятий Единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополии предложения по внедрению созданной продукции.</p>
2.	Квалификация участника	Представлены документы Сведения о квалификации участника размещения заказа (по описи №№ листов с 266 по 498, количество страниц – 233)
3.	Сроки выполнения работ	180 календарных дней

8. Конверт № 2 с заявкой запечатан и маркирован надлежащим образом.
9. Конкурсной комиссией вскрывается конверт № 2 с заявкой на участие в двухэтапном конкурсе.

Объявлена следующая информация по конверту № 2:

Регистрационный номер: 2

Заявка сброшюрована и прошита надлежащим образом, все листы заявки пронумерованы.

Наименование участника	Автономная некоммерческая организация «Национальный институт развития» (АНО НИР)
Местонахождения	117218, г. Москва, Нахимовский проспект, д. 32
Дата и время подачи	22 апреля 2013 г. в 14 ч. 00 мин. по московскому времени

заявки	
Количество листов заявки	Количество листов, прилагаемых к заявке согласно описи - 115 (сто пятнадцать)

№ п/п	Перечень документов, необходимых для предоставления участниками размещения заказа в соответствии с извещением о проведении двухэтапного конкурса	Наличие/отсутствие/иное
1.	Опись документов;	представлено
2.	Заявка на участие в двухэтапном конкурсе (по форме № 2 Раздела III);	представлено
3.	Сведения об участнике размещения заказа (по форме № 6 Раздела III);	представлено
4.	Выписка из Единого государственного реестра юридических лиц, полученная не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении двухэтапного конкурса;	представлено
5.	Документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа - юридического лица;	не требуется
6.	Копии учредительных документов участника размещения заказа (для юридических лиц);	представлено
7.	Копия свидетельства о государственной регистрации;	представлено
8.	Копия свидетельства о регистрации в налоговом органе;	представлено
9.	Балансовый отчет на последний отчетный период с отметкой в налоговых органах, заверенный печатью организации и подписью руководителя;	представлено
10.	Копия справки из налогового органа об отсутствии у участника конкурса задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за последний отчетный период;	представлено
11.	Информация о структуре организации (штатная численность, структурные подразделения и т.д.)	представлено

12.	Документы, подтверждающие квалификацию участника размещения заказа (копии дипломов о присвоении ученой степени кандидата наук, доктора наук и других документов, подтверждающих квалификацию исполнителей НИР, копии актов сдачи-приемки работ по выполненным договорам и др.) (к форме № 4 Раздела III);	представлено
13.	Предложения участника размещения заказа по выполнению условий договора, являющихся критериями оценки заявок на участие в двухэтапном конкурсе (по форме № 5 Раздела III);	представлено
14.	Предложения о качестве НИР и иные предложения об условиях исполнения договора (по форме № 3 Раздела III);	представлено
15.	Сведения о квалификации участника размещения заказа (по форме № 4 Раздела III);	представлено/ наименования таблиц не соответствуют форме № 4
16.	Любые другие документы по усмотрению участника размещения заказа;	представлено
17.	Носитель электронной версии заполненных участником форм.	представлено

Условия исполнения договора, являющиеся критериями оценки заявок на участие в двухэтапном конкурсе

№ п/п	Наименование критерия оценки заявок на участие в конкурсе	Предложения участника размещения заказа
1.	Качественные предложения участников	1. Введение Одним из ключевых элементов формирования единых принципов и правил регулирования деятельности субъектов естественных монополий должна стать единая методология ценообразования в сферах естественных монополий. Целью Соглашения о единых принципах и правилах регулирования деятельности субъектов естественных монополий (далее – Соглашение) является создание правовых основ для взаимодействия в сферах естественных монополий государств-членов ЕЭП (Республики Беларусь, Республики Казахстан, Российской Федерации). При решении задач экономической

		<p>интеграции в рамках экономического союза независимых государств, важное значение приобретают вопросы выбора надлежащего метода гармонизации подходов к принципам формирования цен и тарифов в сферах естественных монополий. Несогласованность принципов формирования цен и тарифов делает весьма условным единство методов регулирования, что затруднит создание и функционирование на территории ЕЭП общих рынков товаров и услуг в сферах, относящихся к естественно-монопольным, формирование единого рынка в сферах естественных монополий является системообразующим и основополагающим элементом в построении ЕЭП, а также при проведении согласованной экономической политики.</p> <p>Соглашения, касающиеся сфер естественных монополий, являются неотъемлемой частью: процесса обеспечения баланса интересов потребителей, субъектов естественных монополий и общества; доступности услуг, реализуемых субъектами естественных монополий; эффективности функционирования и развития субъектов естественных монополий в государствах-членах ЕЭП.</p> <p>В связи с этим возможно потребуется переходный период для обеспечения поэтапного сближения механизмов регулирования.</p> <p>Учитывая вышеизложенное, предполагается провести анализ законодательства государств-членов ЕЭП, двухсторонних соглашений, международных договоров государств-членов ЕЭП и ТС и международного опыта с целью разработки Единой методологии формирования цен и тарифов в сферах естественных монополий.</p> <p>2. Предлагаемая методология решения поставленных в требованиях к техническим характеристикам НИР целей и задач.</p> <p>В основу предлагаемой методологии решения поставленных в требованиях к техническим характеристикам НИР целей и задач положено Соглашение о единых принципах и правилах регулирования деятельности субъектов естественных монополий от 9 декабря 2010 года, которое предусматривает</p>
--	--	--

		<p>создание правовых основ для формирования и установления единых принципов и общих правил регулирования деятельности субъектов естественных монополий государств-членов ЕЭП для обеспечения баланса интересов потребителей, субъектов естественных монополий и общества, чем обеспечивается:</p> <p>доступность товаров и услуг, реализуемых субъектами естественных монополий;</p> <p>эффективность функционирования и развития субъектов естественных монополий в государствах-членах ЕЭП, и гармонизации на их основе национального законодательства государств-членов ЕЭП в области регулирования деятельности субъектов естественных монополий.</p> <p>Предлагаемая методология решения поставленных задач исходит из того, что методы регулирования являются экономически значимыми как для субъектов естественных монополий, так и для потребителей товаров и услуг естественных монополий (особенно для населения и организаций отраслей социальной сферы). При этом важным принципом является осуществления гармонизации методов регулирования является недопущение возникновения невозполнимых потерь для взаимодействующих субъектов и учет возможности бюджетных систем по компенсации выпадающих доходов.</p> <p>3. Цели исследования.</p> <p>Основная цель исследования – разработка Единой методологии формирования цен и тарифов естественных монополий, устраняющей существующие барьеры по созданию общего рынка товаров и услуг инфраструктурных отраслей (естественных монополий) как основы эффективного функционирования внутреннего рынка государств-членов ТС и ЕЭП.</p> <p>Кроме того, важными целями исследования являются:</p> <p>совершенствование действующего законодательства ЕЭП в сфере естественных монополий;</p> <p>разработка на основе анализа теории и практики, а также действующего законодательства государств-членов ЕЭП</p>
--	--	--

		<p>документа, определяющего общие правила и подходы к формированию цен и тарифов в сферах естественных монополий государств-членов ЕЭП.</p> <p>создания действенных и прозрачных механизмов ценообразования в сфере естественных монополий;</p> <p>обеспечение условий для эффективного функционирования внутреннего рынка ЕЭП.</p> <p>4. Задачи исследования.</p> <p>В ходе проведения исследования предполагается решение следующих задач:</p> <p>проведение анализа нормативно-правовых актов в части правил формирования цен и тарифов, в том числе установления состава и содержания учитываемых расходов, а также расходов, не включаемых в цены. Определение перечня нормативно-правовых актов Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации, требующих последующей гармонизации;</p> <p>проведение анализа экономического положения в сферах естественных монополий; анализ систем и практики государственного регулирования государств-членов ТС и ЕЭП в целях выявления проблемных зон перехода к Единой методологии формирования цен и тарифов</p> <p>проведение анализа и систематизации международного опыта (лучших практик) по созданию единой методологии ценообразования в инфраструктурных отраслях;</p> <p>разработка предложений и рекомендаций по проблемным вопросам, связанным с созданием стимулов для повышения эффективности деятельности субъектов естественных монополий, необходимостью снижения неэффективных затрат, повышения инвестиционной привлекательности предприятий, совершенствованием тарифной политики с учетом более активного привлечения инвестиций в сферы естественных монополий;</p> <p>разработка плана поэтапного перехода на Единую методологию формирования цен и тарифов в сферах естественных монополий.</p> <p>В работе предполагается использовать: законодательные и нормативно-правовые акты государств-участников ЕЭП, в том</p>
--	--	--

		<p>числе правовые акты, касающиеся вопросов функционирования сфер естественных монополий, доступа хозяйствующих субъектов к услугам естественных монополий;</p> <p>стратегии и национальные программы развития отдельных сфер естественных монополий государств-участников ЕЭП (в секторальном разрезе);</p> <p>международные соглашения и конвенции, к которым присоединились государства-участники ЕЭП;</p> <p>законодательные и нормативные правовые акты иностранных государств по вопросам ценообразования в инфраструктурных отраслях.</p> <p>документы и информация Евразийской экономической комиссии по указанным в настоящем Техническом задании вопросам;</p> <p>данные статистических органов, соответствующих министерств и ведомств государств-участников ЕЭП, межправительственных и неправительственных международных организаций;</p> <p>результаты аналитических исследований, проведенных в соответствующих областях, касающихся деятельности естественных монополий.</p> <p>Информационной основой исследования являются: официальные данные статистических органов; ведомственная отчетность исполнительных органов государственной власти государств-участников ЕЭП; отчетность межправительственных организаций, международные стандарты, результаты исследования передового зарубежного опыта.</p> <p>5. Основное содержание работы</p> <p>Содержание работы включает:</p> <p>результаты анализа сложившегося положения в ценообразовании в сферах естественных монополий в государствах-членах ЕЭП;</p> <p>Концептуальные основы формирования единого рынка инфраструктурных отраслей в целях повышения эффективности ЕЭП как субъекта международных конкурентных отношений;</p> <p>Проект Единой методологии формирования цен на товары и услуги естественных</p>
--	--	--

		<p>монополий в странах ЕЭП, подготовленный в соответствии с задачами исследования;</p> <p>Проект плана перехода к Единой методологии формирования цен на товары и услуги естественных монополий.</p> <p>Структура работы</p> <p>1. Общие положения</p> <p>Определение перечня сфер естественных монополий, подлежащих регулированию в рамках ЕЭП;</p> <p>Определение перечня товаров и услуг, оказываемых субъектами естественных монополий, в отношении которых цены, тарифы, сборы, плата регулируются государством;</p> <p>Определение перечня субъектов естественных монополий, на которые будет распространяться разрабатываемая методология ценообразования, а также определение критериев по формированию данного перечня.</p> <p>2. Методы государственного ценового регулирования, применяемые в разрезе сфер естественных монополий.</p> <ul style="list-style-type: none"> - установление национальным органом тарифов (цен) на регулируемые услуги и их предельных уровней на основе утвержденной национальным органом методологии и правил ее применения субъектами естественных монополий; - установление национальным органом методологии формирования рыночных цен и правил их применения, в соответствии с которыми субъект естественной монополии устанавливает и применяет тарифы (цены); - перечень иных способов формирования тарифов, предусмотренные национальными законодательствами государств-членов ТС и ЕЭП. <p>3. Долгосрочные параметры регулирования с учетом макроэкономических и отраслевых прогнозов.</p> <p>4. Содержание ценового регулирования, применяемого национальным органом</p> <ul style="list-style-type: none"> - Состав затрат (и их содержание), учитываемых в ценах и тарифах. (В случае формирования конечного тарифа, состоящего из нескольких сегментных тарифов, указывается механизм определения его сегментных составляющих).
--	--	--

		<ul style="list-style-type: none"> - Перечень расходов, не включаемых в затратную часть тарифа. - Механизм нормирования затрат и прибыли, включаемых в тариф. - Обязательность соблюдения требований по ведению раздельного учета доходов и расходов по осуществляемым видам деятельности субъектов естественных монополий. <p>5. Условия, учитываемые при установлении национальных цен и тарифов:</p> <ul style="list-style-type: none"> • возмещение субъектам естественных монополий экономически обоснованных затрат, связанных с осуществлением регулируемой деятельности; • получение экономически обоснованной прибыли; • стимулирование субъектов естественных монополий к снижению расходов; • формирование тарифов (цен) на услуги субъектов естественных монополий с учетом надежности и качества оказываемых услуг. • существующие особенности функционирования естественных монополий на территориях государств-членов ЕЭП, в том числе особенности технических требований и регламентов; • государственные дотации и другие меры государственной поддержки; • конъюнктура рынка, в том числе уровень цен на нерегулируемых сегментах рынка; • планы развития территорий; <p>6. Выявление и учет особенностей, реализуемых национальными правительствами мер в области налоговой, бюджетной, экологической и социальной политики, влияющие на сопоставимость затрат на производство товаров и услуг естественных монополий.</p> <p>Иные условия, предусмотренные национальными законодательствами государств-членов ЕЭП.</p> <p>7. Система контроля национальными органами государств-членов ЕЭП за деятельностью субъектов естественных монополий в области ценообразования и система контроля Комиссией в части реализации Соглашений, формирующие договорно-правовую базу ТС и ЕЭП в отношении естественных монополий.</p>
--	--	--

		<p>8. Разработка концептуальных основ формирования единого рынка инфраструктурных отраслей и положений о Единой методологии ценообразования в сферах естественных монополий. Этот раздел работы предусматривает:</p> <ul style="list-style-type: none">• Снижение стоимости услуг субъектов естественных монополий, то есть установление единообразной структуры построения тарифов для субъектов естественной монополии, при которой становится прозрачной система построения тарифов. При этом, исключается практика включения различных затрат, не имеющих прямого отношения к себестоимости производства продукции.• Введением единой методологии ценообразования, обеспечивающей условия расширенного воспроизводства основных фондов на современной технологии, энергоэффективности и экологических аспектов должно стимулировать использование внутренних резервов и применение современных технологий производства.• Создание единой и прозрачной системы формирования тарифов, то есть структурирование составляющих тарифа и обеспечение определенной степени рентабельности субъектов естественных монополий.• Выбор наиболее успешной практики тарифного (ценового) регулирования в сферах естественных монополий, возможность совершенствования регулирования деятельности субъектов естественных монополий в части долгосрочного ценообразования и инвестиционной привлекательности.• Учет мирового опыта в сфере регулирования естественных монополий, что позволяет использовать его положительные стороны и избегать негативного опыта.• Значимым компонентом Единой методологии ценообразования станет включение норм, стимулирующих переход на энергоэффективное и ресурсосберегающее производство.• В разрабатываемой Единой методологии ценообразования в сферах естественных
--	--	--

		<p>монополий должна предусматриваться специфика работы различных сфер естественной монополий.</p> <p>9. Работа может не ограничиваться решением указанных выше вопросов. В ходе ее выполнения могут возникнуть необходимость решения дополнительных вопросов.</p> <p>10. План мероприятий по переходу к «Единой методологии ценообразования», учитывающий масштабы требуемых изменений и наличие ресурсов для компенсации выпадающих доходов субъектов естественных монополий и национальных бюджетов.</p> <p>Этапы реализации работы Работа выполняется в 3 этапа. 1 этап работ:</p> <ul style="list-style-type: none"> - подготовка материалов, аналитического отчета, содержащего научно-обоснованные предложения по разработке единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий, в соответствии с требованиями исследования, установленными в разделе 4 и 5 требований к техническим характеристикам НИР, и сравнительных таблиц по законодательству государств-членов ЕЭП, а также к проведенному анализу и систематизации законодательства государств-членов ЕЭП, двухсторонних соглашений, международных договоров государств-членов ЕЭП и международного опыта, включая перспективы их гармонизации, выявление наиболее успешной практики тарифного регулирования государств-членов ЕЭП в сферах естественных монополий. Кроме того на первом этапе должен быть проведен опрос субъектов естественных монополий и потребителей услуг субъектов естественных монополий по применению законодательства. На данном этапе должны быть рассмотрены предпосылки формирования единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий, определены цели и задачи единой методологии тарифообразования, проанализированы проблемы и перспективы развития единого тарифообразования в государствах-участниках ТС и ЕЭП, методы
--	--	--

		<p>реформирования и ценового регулирования субъектов естественных монополий, также проведен анализ законодательного и нормативно-правового регулирования, включая ценовое и тарифное регулирование в различных сферах естественных монополий, с подготовкой сравнительных таблиц, и выявлением лучшей практики тарифного (ценового) регулирования.</p> <p>2 этап работ:</p> <ul style="list-style-type: none"> - разработка и ежемесячное представление промежуточной редакции проекта Единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий с учетом анализа и систематизации законодательства государств-членов ЕЭП, двухсторонних соглашений, международных договоров государств-членов ЕЭП и международного опыта. <p>На данном этапе должна быть разработана единая методология тарифообразования, определены и обоснованы механизмы реализации единой методологии, обоснованы прогнозные оценки применения единой методологии в государствах-членах ЕЭП. Кроме того, в рамках данного этапа необходимо детализировать меры по реализации единой методологии.</p> <p>3 этап работ:</p> <ul style="list-style-type: none"> - доработка и представление итогового проекта Единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий, представление Плана мероприятий по реализации Единой методологии, доработка указанных проектов до окончательного утверждения Комиссией. <p>На данном этапе должна быть осуществлена доработка редакции и подготовлен итоговый проект единой методологии путем внесения изменений и дополнений по замечаниям и предложениям Заказчика. Также должен быть разработан проект поэтапного Плана мероприятий по реализации проекта «Единой методологии тарифообразования», включающий соответствующие мероприятия по формированию единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий в рамках ЕЭП, мероприятия по энергоэффективности и экологическим аспектам.</p> <p>6. Ожидаемые результаты НИР</p>
--	--	--

		<p>Основными результатами научно - исследовательской работы являются:</p> <ul style="list-style-type: none"> - аналитический отчет, сравнительные таблицы, содержащие материалы исследования и научно-обоснованные предложения по разработке единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий в государствах-членах ЕЭП, подготовленные в соответствии с требованиями раздела 3-6 настоящего технического задания; - предложения по внесению изменений и дополнений в законодательные и нормативные правовые акты государств - членов ЕЭП, включая перечень актов, подлежащих отмене, а также по разработке новых нормативных правовых актов; - проект документа «Единая методология тарифообразования в сферах естественных монополий в государствах-членах ЕЭП»; - план мероприятий по реализации Единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий. <p>7. Организация работы.</p> <p>Работа выполняется в три этапа. Общий срок выполнения работы – 180 календарных дней с даты заключения договора.</p> <p>Выполнение работы планируется организовать в соответствии с требованиями Договора на выполнение научно-исследовательской работы и Порядка организации в Евразийской экономической комиссии деятельности связанной с научными исследованиями, утвержденный Приказом Председателя Коллегии Евразийской экономической комиссии от «27» июля 2012 г. № 231., а также ГОСТ 7.32-2001 «Отчет о научно-исследовательской работе. Структура и правила оформления», введенным в действие постановлением Госстандарта России от 04 сентября 2001 г. № 367-ст.</p> <p>8. Предложения по внедрению созданной продукции.</p> <p>Использование выработанных предложений и проектов нормативных актов в работе и подготовке Евразийской экономической комиссией документов в соответствии с Договором о ЕЭК от 18 ноября 2011 г. при выработке предложений в сфере дальнейшего</p>
--	--	---

		развития евразийской интеграции, а также для иных целей по усмотрению Заказчика.
2.	Квалификация участника	К выполнению работы привлекается 21 исполнитель, имеющий ученую степень доктора и кандидата наук и, в т.ч. 9 докторов наук, 12 кандидатов наук. Выполнено 14 аналогичных работ Имеются отзывы Генерального секретаря Евразийского экономического сообщества и Евразийского банка развития
3.	Сроки выполнения работ	180 календарных дней

10. Конверт № 3 с заявкой запечатан и маркирован надлежащим образом.

11. Конкурсной комиссией вскрывается конверт № 3 с заявкой на участие в двухэтапном конкурсе.

Объявлена следующая информация по конверту № 3:

Регистрационный номер: 3

Заявка сброшюрована и прошита надлежащим образом, все листы заявки пронумерованы.

Наименование участника	Некоммерческий фонд содействия экономическому развитию и социальной стабильности - Центр экономических и финансовых исследований и разработок (ЦЭФИР)
Местонахождения	117416, г. Москва, Нахимовский пр-т, д. 47, офис 720
Дата и время подачи заявки	22 апреля 2013 г. в 15 ч. 20 мин. по московскому времени
Количество листов заявки	Количество листов, прилагаемых к заявке согласно описи - 214 (двести четырнадцать)

№ п/п	Перечень документов, необходимых для предоставления участниками размещения заказа в соответствии с извещением о проведении двухэтапного конкурса	Наличие/отсутствие/иное
1.	Опись документов;	представлено
2.	Заявка на участие в двухэтапном конкурсе (по форме № 2)	представлено

	Раздела III);	
3.	Сведения об участнике размещения заказа (по форме № 6 Раздела III);	представлено
4.	Выписка из Единого государственного реестра юридических лиц, полученная не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении двухэтапного конкурса;	представлено/ отсутствует номер на бланке выписки из ЕГРЮЛ
5.	Документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа - юридического лица;	не требуется
6.	Копии учредительных документов участника размещения заказа (для юридических лиц);	представлено
7.	Копия свидетельства о государственной регистрации;	представлено
8.	Копия свидетельства о регистрации в налоговом органе;	представлено
9.	Балансовый отчет на последний отчетный период с отметкой в налоговых органах, заверенный печатью организации и подписью руководителя;	представлено
10.	Копия справки из налогового органа об отсутствии у участника конкурса задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за последний отчетный период;	представлено
11.	Информация о структуре организации (штатная численность, структурные подразделения и т.д.)	представлено
12.	Документы, подтверждающие квалификацию участника размещения заказа (копии дипломов о присвоении ученой степени кандидата наук, доктора наук и других документов, подтверждающих квалификацию исполнителей НИР, копии актов сдачи-приемки работ по выполненным договорам и др.) (к форме № 4 Раздела III);	представлено
13.	Предложения участника размещения заказа по выполнению условий договора, являющихся критериями оценки заявок на участие в двухэтапном конкурсе (по форме № 5 Раздела III);	представлено

14.	Предложения о качестве НИР и иные предложения об условиях исполнения договора (по форме № 3 Раздела III);	представлено/ отсутствуют п.2 «Предлагаемая методология решения поставленных в требованиях к техническим характеристикам НИР целей и задач» и п.8 «Предложения по внедрению созданной продукции» формы № 3
15.	Сведения о квалификации участника размещения заказа (по форме № 4 Раздела III);	представлено
16.	Любые другие документы по усмотрению участника размещения заказа;	представлено
17.	Носитель электронной версии заполненных участником форм.	представлено

Условия исполнения договора, являющиеся критериями оценки заявок на участие в двухэтапном конкурсе

№ п/п	Наименование критерия оценки заявок на участие в конкурсе	Предложения участника размещения заказа
1.	Качественные предложения участников	по форме № 3 1. Введение В процессе создания Единого экономического пространства государства-участники приняли на себя обязательства по внедрению механизмов регулирования экономики собственных стран, обеспечивающих свободное движение товаров, услуг, капитала и рабочей силы. В частности, в согласии с Договором о ТС и ЕЭП от 26 февраля 1999 г. государства-участники намерены совершать совместные и согласованные действия по формированию общей экономической политики, общего

		<p>рынка услуг, общего рынка труда и социальной политики, общих правовых и экономических основ для движения капитала и общих правовых и экономических основ для научно-технического и информационного развития.</p> <p>В рамках этой деятельности 9 декабря 2010 г. государствами-участниками ЕЭП было подписано Соглашение о единых принципах и правилах регулирования деятельности субъектов естественных монополий, предусматривающее создание правовых основ для формирования и установления единых принципов и общих правил регулирования деятельности субъектов естественных монополий государств-членов ЕЭП для обеспечения баланса интересов потребителей, субъектов естественных монополий и общества.</p> <p>Создание и функционирование на территории ЕЭП общих рынков услуг в сферах, относящихся к естественно-монопольным, представляется затруднительным ввиду отсутствия единых подходов в вопросах ценообразования в регулируемых секторах экономики. Межстрановые различия в применяемых методах установления тарифов естественных монополий, их непрозрачность и нерациональная структура создают барьеры к реализации свободы экономической деятельности на территории всего ЕЭП. Таким образом, одним из ключевых элементов формирования единых принципов и правил регулирования деятельности субъектов естественных монополий должна стать единая методология тарифообразования в сферах естественных монополий.</p> <p>Разработка научно-обоснованной единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий должна опираться на изучение накопленного, в том числе и международного, опыта, а также существенным образом учитывать текущее состояние естественно-монопольных сфер в странах государств-членов ЕЭП, в регулировании которых единая методология будет применяться. Предлагаемая научно-исследовательская работа и призвана должным образом подготовить разработку и разработать проект Единой методологии</p>
--	--	---

		<p>тарифообразования в сферах естественных монополий в странах ЕЭП.</p> <p>2. Сроки выполнения работы Работа будет выполнена в три этапа и будет сопровождаться Исполнителем в период до принятия решения Комиссии. Срок выполнения работы – 180 календарных дней с даты подписания сторонами договора. Срок выполнения 1-го этапа – 60 дней; Срок выполнения 2-го этапа – 60 дней; Срок выполнения 3-го этапа – 60 дней. Сроки исполнения отдельных этапов будут уточнены и согласованы Исполнителем и Заказчиком при заключении договора. Под сопровождением проекта подразумевается оформление презентаций, консультации, разъяснения и, при необходимости, внесение изменений и доработка по выявленным недостаткам.</p> <p>3. Цель, задачи и исходные данные для выполнения работы</p> <p>3.1. Цели исследования Целями исследования являются:</p> <ul style="list-style-type: none"> – совершенствование действующего законодательства ЕЭП в сфере естественных монополий; – разработка на основе анализа теории и практики, а также действующего законодательства государств-членов ЕЭП документа, определяющего общие правила и подходы к тарифообразованию в сферах естественных монополий государств-членов ЕЭП. <p>Разработка Единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий в государствах-членах ЕЭП осуществляется в целях:</p> <ul style="list-style-type: none"> – создания действенных и прозрачных механизмов в тарифообразовании; – обеспечения эффективного функционирования внутреннего рынка ЕЭП; – преодоления существующих барьеров по созданию общего рынка услуг сфер естественных монополий. <p>3.2. Задачи исследования Задачами исследования являются:</p> <p>1) проведение анализа нормативно-правовых актов в части тарифного (ценового) регулирования в сферах естественных монополий, в том числе определение</p>
--	--	---

		<p>способов формирования тарифов, установления тарифных составляющих и расходов, не включаемых в тариф, определение условий, учитываемых при формировании тарифа, подготовка формы представления показателей по затратной части, разработка системы контроля за субъектами естественных монополий в области тарифообразования, а также определение перечня нормативно-правовых актов Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации, требующих последующей гармонизации;</p> <p>2) проведение анализа текущего состояния в сферах естественных монополий, а также системы и практики государственного регулирования государственных ТС и ЕЭП в целях выявления проблемных вопросов в сфере тарифообразования в естественных монополиях и рассмотрения предпосылок формирования единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий;</p> <p>3) проведение анализа и систематизации международного опыта (лучших практик) по созданию единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий;</p> <p>4) разработка предложений и рекомендаций по проблемным вопросам, связанным с созданием стимулов для повышения эффективности деятельности субъектов естественных монополий, необходимостью снижения неэффективных затрат, повышения инвестиционной привлекательности предприятий и совершенствованием тарифной политики с учетом более активного привлечения инвестиций в сферы естественных монополий;</p> <p>5) выявление проблем и перспектив применения единого тарифообразования в государствах-участниках;</p> <p>6) разработка детального плана мероприятий по реализации Единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий.</p> <p>3.3. Исходные данные для выполнения работы</p>
--	--	---

		<p>Исходными данными для выполнения работы выступают</p> <ul style="list-style-type: none"> – законодательные и нормативные правовые акты государств-участников ЕЭП, в том числе правовые акты национальных правительств и исполнительных органов государственной власти, касающиеся вопросов функционирования сфер естественных монополий и доступа хозяйствующих субъектов к услугам естественных монополий; – стратегии и национальные программы развития отдельных сфер естественных монополий государств-участников ЕЭП (в секторальном разрезе); – международные соглашения и конвенции, включая те, к которым присоединились государства-участники ЕЭП; – законодательные и нормативные правовые акты иностранных государств по вопросам тарифообразования в сферах естественных монополий; – документы и информация Евразийской экономической комиссии; – данные статистических органов, соответствующих министерств и ведомств государств-участников ЕЭП, а также межправительственных и неправительственных международных организаций; – результаты аналитических исследований, проведенных в соответствующей области. <p>Информационную основу составляют официальные данные статистических органов и ведомственная отчетность исполнительных органов государственной власти государств-участников ЕЭП и межправительственных организаций, международные стандарты и передовой зарубежный опыт.</p> <p>4. Содержание работы</p> <p>1. Проведение анализа нормативно-правовых актов в части тарифного (ценового) регулирования в сферах естественных монополий, в том числе определение способов формирования тарифов, установления тарифных составляющих и расходов, не включаемых в тариф, определение условий, учитываемых при формировании тарифа, подготовка формы</p>
--	--	--

		<p>представления показателей по затратной части, разработка системы контроля за субъектами естественных монополий в области тарифообразования, а также определение перечня нормативно-правовых актов Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации, требующих последующей гармонизации.</p> <p>В рамках анализа тарифного регулирования естественных монополий для каждого из государств-членов ЕЭП планируется изучение нормативно-правовых актов (НПА), включающих методологию расчета тарифов или предельных тарифных ставок, в разрезе сфер деятельности естественных монополий. Например, при рассмотрении НПА, касающихся ценового регулирования естественных монополий в России, будут проанализированы следующие сферы:</p> <ul style="list-style-type: none"> – транспортировка нефти и нефтепродуктов по магистральным нефтепроводам; – услуги по передаче электрической энергии; – услуги по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике; – железнодорожные перевозки; – транспортировка газа по трубопроводам; – услуги в транспортных терминалах, портах и аэропортах; – услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи; – услуги по передаче тепловой энергии; – услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей. <p>Конкретный список нормативно-правовых актов, регулирующих тарифы в сфере, например, услуг по передаче тепловой энергии в Российской Федерации, включает следующий перечень:</p> <p>акты Правительства Российской Федерации:</p> <ul style="list-style-type: none"> – Постановление Правительства Российской Федерации от 26.02.2004 № 109 «О ценообразовании в отношении электрической и тепловой энергии в Российской Федерации»; <p>нормативные правовые акты Федеральной службы по тарифам (ФСТ) России:</p> <ul style="list-style-type: none"> – Приказ ФСТ России от 06.08.2004 №
--	--	---

		<p>20-э/2 «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на тепловую энергию на розничном (потребительском) рынке»;</p> <p>– Приказ ФСТ России от 01.09.2010 № 221-э/8 «Об утверждении Методических указаний по регулированию тарифов организаций, оказывающих услуги по передаче тепловой энергии, с применением метода доходности инвестированного капитала и о внесении изменений и дополнений в Методические указания по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала, утвержденные приказом Федеральной службы по тарифам от 26 июня 2008 года № 231-э».</p> <p>Для каждой сферы деятельности естественных монополий особое внимание будет обращать на метод государственного регулирования тарифов на услуги субъектов регулирования, который в России указывается в соответствующих каждой сфере постановлениях правительства. В данном случае это может быть метод экономически обоснованных расходов (затрат), метод индексации тарифов, метод предельного ценообразования, метод сравнения аналогов, метод доходности инвестированного капитала и метод долгосрочной индексации необходимой валовой выручки. Для каждого метода будут указаны характерные для него преимущества и недостатки.</p> <p>В рамках анализа методов, применяемых при формировании тарифов в каждой сфере деятельности естественных монополий стран ЕЭП, отдельно будут исследованы тарифные составляющие и расходы, не включаемые в тариф, а также условия, которые учитываются при формировании тарифа. Будет подготовлена сводная форма, в которой будут указаны основные показатели, характеризующие затраты естественных монополий в разрезе сфер деятельности и стран ЕЭП, и проанализированы возможные направления гармонизации этих показателей. Путем сравнительного анализа методов регулирования тарифов, применяемых в странах ЕЭП в соответствующих сферах, а</p>
--	--	---

		<p>также с помощью составленной сводной формы затрат естественных монополий, можно будет выделить сферы и области, в которых подход к формированию тарифов между странами ЕЭП принципиально различается. Нормативно-правовые акты, включающие источники данных различий, будут составлять перечень требующих гармонизации НПА стран-членов ЕЭП.</p> <p>Разработка системы контроля за субъектами естественных монополий в области тарифообразования, помимо контроля за соблюдением установленных регулирующим органом тарифов, требует учета основных замечаний, сформулированных в аналитических докладах, исследованиях и концепциях, где определены невыгодные для потребителя или государства действия монополистов по противодействию эффектам регулирования. Например, система должна включать в себя контроль обоснованности заявленных монополистами издержек и, следовательно, обоснованности повышения тарифов на услуги монополий. Согласно Концепции Федерального закона «О товарах и услугах общезкономического значения и ценообразовании на них», в России «основу существующего регулирования составляют ценовые методы в форме прямого (жесткого) ценового регулирования, осуществляемого путем установления тарифа конкретному хозяйствующему субъекту по методу «возмещения затрат». В этих условиях регулируемый субъект заинтересован в повышении издержек производства, а не в их снижении в интересах потребителей». Подобные вопросы будут систематизированы в работе, и будет проанализирован спектр возможных контрольных мер.</p> <p>В ходе решения данной задачи исполнитель проведет тщательный анализ НПА стран-участниц ЕЭП с целью выявления несоответствий и разногласий, препятствующих разработке и эффективной реализации общей политики и подходов к тарифообразованию в сферах естественных монополий государств-членов ЕЭП. В частности, речь идет о таких основополагающих актах, как Федеральный закон РФ от 17 августа 1995 года N 147-ФЗ</p>
--	--	--

		<p>«О естественных монополиях», Закон Республики Казахстан от 9 июля 1998 года № 272-І «О естественных монополиях и регулируемых рынках», Закон Республики Беларусь от 16 декабря 2002 г. № 162-З «О естественных монополиях», а также иных актах, регулирующих тарифообразование в указанной сфере, в том числе, соглашений и договоров, участниками которых они являются как в рамках ЕврАзЭС, так на международном уровне. Однако указанные нормативные акты не действуют сами по себе, а являются частью национальной системы права. Поэтому анализу будут подвергнуты иные нормативные акты, в той или иной мере затрагивающие и затрагиваемые институтом тарифообразования в сфере естественных монополий, в частности, энергетическое законодательство, налоговое, бюджетное и административное, учитывая, что только комплексный подход и сравнительный анализ позволят выявить все разногласия и определить направления и конкретные предложения по совершенствованию нормативно-правовых актов с целью их гармонизации. На основании проведенного анализа будет подготовлен перечень нормативных актов, подлежащих отмене, изменению, дополнениям, а также разработан проект новых нормативных правовых актов для государств-членов ЕЭП.</p> <p>2. Проведение анализа текущего состояния в сферах естественных монополий, системы и практики государственного регулирования государств-членов ТС и ЕЭП в целях выявления проблемных вопросов в сфере тарифообразования в естественных монополиях и рассмотрения предпосылок формирования единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий.</p> <p>В рамках работы по данному направлению Исполнитель проведет подбор аналитической информации (от регуляторов и регулируемых секторов) по текущему состоянию в сферах естественных монополий, системы и практики государственного регулирования государств-членов ТС и ЕЭП в целях выявления проблемных вопросов в сфере</p>
--	--	--

		<p>тарифообразования в естественных монополиях и рассмотрения предпосылок формирования единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий. Особое значение имеет изучение позиций субъектов, представляющих собой регулируемый сектор, испытывающих на себе давление не только налогового, финансового, таможенного права, но и антимонопольного законодательства. Кроме того, нельзя обойти вниманием институт защиты интересов участников отношений по тарифообразованию в сфере естественных монополий. Анализ правоприменительной практики, широко распространенной в зарубежных странах, а также позиции высших судебных инстанций государств-членов ЕЭП позволит предотвратить появление коллизионных моментов при разработке и применении Единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий. Для реализации этого направления Исполнитель подготовит рекомендации, основанные на изучении опыта России, Казахстана, Беларуси, а также ряда зарубежных стран и Европейского Союза в сфере урегулирования споров с учетом национальных и наднациональных особенностей правовых систем указанных стран для их имплементации в законодательство стран-членов ЕЭП.</p> <p>Также в рамках решения этой задачи Исполнитель проведет опрос субъектов естественных монополий. В ходе исследования будет получена информация по применению законодательства от субъектов естественных монополий в различных областях: в топливно-энергетическом комплексе, на транспорте и в области связи. Подобный подход позволит выявить как общую, так и специфическую проблематику тарифообразования для различных групп субъектов естественных монополий. Итоговая выборка субъектов естественных монополий будет согласована с Заказчиком. Вопросник будет включать в себя несколько блоков – текущие регулирование и тарифообразование, формирование единых принципов регулирования деятельности субъектов естественных монополий и</p>
--	--	--

		<p>тарифообразования на территории ЕЭП, реализация мер по гармонизации законодательства государств-членов ЕЭП и влияние политики гармонизации на деятельность субъектов естественных монополий.</p> <p>Опрос субъектов естественных монополий будет дополнен опросом потребителей услуг естественных монополий. В ходе работы будут опрошены как физические лица, так и организации. По согласованию с заказчиком возможно проведение фокус-групп с этими категориями респондентов.</p> <p>Также по согласованию с Заказчиком возможно проведение ряда глубоких интервью с экспертами в области тарифообразования в сферах естественных монополий. Экспертные интервью позволят не только выявить проблемы, но и обозначить возможные подходы к их решению.</p> <p>В целях анализа состояния, практики регулирования и выявления проблемных вопросов в сфере тарифообразования планируется изучение существующих официальных публикаций, исследований и взглядов по каждой сфере деятельности естественных монополий, в которой описывается текущее состояние естественных монополий, а также дается характеристика эффективности государственного регулирования, включая преимущества и недостатки действующей системы тарификации, в том числе по сравнению с другими странами ЕЭП.</p> <p>Так, например, в сфере железнодорожных перевозок в России будет использован аналитический материал А. М. Трофимова «Тарификация и структурная реформа на железных дорогах России», в котором сопоставлены заявленные принципы тарификации и реально действующая система образования тарифов и сделан вывод, что «от декларированной модели принципов достаточности тарифов на затратной основе ЖДТ давно отказался». Помимо этого будут рассмотрены протоколы заседаний экспертного совета по вопросам государственного регулирования субъектов естественных монополий на</p>
--	--	--

		<p>железнодорожном транспорте.</p> <p>Взгляды с казахской стороны на унификацию тарифов в сфере железнодорожных перевозок в странах ТС описаны в статье С. Лемешева «Тариф тарифу рознь. Казахстанские ставки более прогрессивны в отношении других стран ТС, и их унификация требует обсуждения» (2010). В статье делается вывод, что «применение единых с Россией тарифов и единой методологии может привести к ... резкому увеличению уровня инфляции в Казахстане, значительному росту тарифов субъектов естественных монополий, снижению поступлений в республиканский бюджет, а также инвестиционной привлекательности и уходу инвесторов с рынка».</p> <p>Также большое внимание будет уделяться существующим аналитическим докладам и отчетам, характеризующим проблемные места в тарифообразовании естественных монополий в целом. Такими отчетами по России являются: Позиция Российского союза промышленников и предпринимателей (РСПП) «Об определении уровня тарифов естественных монополий с учетом прогнозов значения ключевых макроэкономических показателей развития страны» (2011), Аналитический доклад компании ФБК «Перспективы отмены государственного регулирования тарифов естественных монополий» (2005), презентация «Тарифы естественных монополий и конкурентоспособность экономики России» Института народнохозяйственного прогнозирования (2004), «Правовое регулирование ценообразования в сфере естественных монополий» Метелевой Ю. А. (Журнал российского права, 2006).</p> <p>В результате проведенного исследования будут составлены общие выводы относительно состояния, типа и проблем тарифообразования каждой сферы естественных монополий в странах ЕЭП, на основе чего, с помощью перечня НПА, требующих гармонизации, будут оценены возможность и последствия гармонизации систем тарифообразования по каждой из сфер и создания единой методологии тарифообразования.</p>
--	--	---

		<p>3. Проведение анализа и систематизация международного опыта (лучших практик) по созданию единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий.</p> <p>При разработке единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий будет изучен и принят во внимание международный опыт в этой сфере. Исполнитель обладает навыками юридического перевода с иностранных языков, а также знанием национального законодательства зарубежных стран и наднационального законодательства, в частности по экономическим вопросам, что позволит успешно изучить накопленный зарубежный опыт и эффективно применить его для выполнения основной задачи проекта.</p> <p>В целях реализации данного проекта особый интерес представляет опыт гармонизации регулирования естественных монополий, предпринятой в ЕС. В рамках ЕС правовое регулирование вопросов тарифообразования осуществляется не только на уровне первичного законодательства. Европа прошла долгий путь от провозглашения идеи гармонизации тарифообразования до ее реализации, и основным инструментом претворения в жизнь провозглашенных принципов стали многочисленные директивы, регламенты и рекомендации, призванные обеспечить единую политику в сфере тарифообразования в рамках ЕС и выработать унифицированные правила в отношении третьих стран. Также с учетом того, что ЕС является постоянно развивающимся организмом, включающим в свои ряды новых членов, представляется необходимым изучить опыт по имплементации норм европейского права в законодательства новых государств-участников ЕС. Это направление работы позволит выявить способы реализации и возможные проблемы быстрой адаптации будущих потенциальных участников ЕЭП.</p> <p>Необходимо отметить, что подход ЕС к вопросам гармонизации тарифообразования в сферах естественных монополий в государствах-участниках в большинстве случаев сводится к принятию рамочных</p>
--	--	--

		<p>законодательных актов, регламентирующих основные принципы и подходы к тарифообразованию, и делегирующих непосредственную разработку методологии национальным регуляторам, что может быть оправдано для стран-членов ЕС, отличающихся высоким уровнем конкурентоспособности. Вместе с тем, государства-участники ЕЭП в большей степени заинтересованы в увеличении инвестиционного потенциала региона, усилению конкуренции как внутри содружества, так и с третьими странами. Изначально при создании Таможенного союза и Единого экономического пространства был взят курс на создание единой инфраструктуры, проведении согласованной политики во всем ключевым экономическим вопросам, в частности по вопросам регулирования естественных монополий. В связи с этим степень гармонизации и унификации методологии тарифообразования в сферах естественных монополий в государствах-членах ЕЭП может существенно отличаться от принятой в ЕС. В ходе исследования будут рассмотрены предпосылки формирования единой методологии тарифообразования и определена оптимальная степень ее унификации. Помимо анализа опыта ЕС, будут изучены и систематизированы подходы к тарифообразованию в сферах естественных монополий отдельных стран, в числе которых могут выступать США, Великобритания, Франция, ФРГ и Норвегия. США, Великобритания Франция и ФРГ являются одними из основных экономик современного мира, четко диктующими свои условия, в том числе и в вопросах тарифообразования в сфере естественных монополий. При этом США действует от собственного имени, а Великобритания, Франция и ФРГ выступают единым фронтом, определяющим политику ЕС. Норвегия, как государство, не входящее в ЕС, занимает в мире одну из лидирующих позиций в энергетической сфере и, являясь одним из основных независимых экспортеров нефти, активно отстаивает свои национальные интересы. Предполагаемое в рамках проекта изучение зарубежного опыта</p>
--	--	---

		<p>будет включать в себя не только анализ законодательства отдельных стран, но и исследование возможных стратегий тарифообразования в сфере естественных монополий с учетом особенностей ЕЭП в условиях сложившихся интеграционных процессов.</p> <p>4. Разработка предложений и рекомендаций по проблемным вопросам, связанным с созданием стимулов для повышения эффективности деятельности субъектов естественных монополий, необходимостью снижения неэффективных затрат, повышения инвестиционной привлекательности предприятий, совершенствованием тарифной политики с учетом более активного привлечения инвестиций в сферы естественных монополий.</p> <p>На основе проведенного системного анализа национального и наднационального законодательства и правоприменительной практики стран ЕврАзЭС, ЕС и других зарубежных стран будут подготовлены предложения по законодательному решению выявленных проблем, связанных с созданием стимулов для повышения эффективности деятельности субъектов естественных монополий. При разработке предложений будут использованы также результаты научных исследований в области тарифообразования на услуги естественных монополий.</p> <p>На сегодняшний день наиболее используемыми подходами к тарифообразованию в сфере естественных монополий являются следующие:</p> <ul style="list-style-type: none"> – метод установления цен на базе экономически обоснованных затрат; – метод индексации; – метод доходности инвестиционного капитала; – метод сравнительного анализа эффективности деятельности субъектов естественных монополий. <p>Каждый из этих подходов к тарифообразованию имеет свои преимущества и недостатки, а также зачастую жесткие ограничения на возможности применения. Так, например, метод установления цен на</p>
--	--	---

		<p>базе экономически обоснованных затрат не обеспечивает регулируемым естественным монополиям стимулов сокращать издержки и увеличивать эффективность производства. Также этот метод плохо применим в странах с высоким уровнем коррупции.</p> <p>Метод индексации не связывает напрямую тарифы с реализуемыми монополией издержками, позволяет регулируемой фирме гибко устанавливать цены на выпускаемую продукцию, стимулирует операционную эффективность. Однако, так как в этом случае монополия сильно заинтересована в сокращении издержек, может страдать качество услуг. К тому же этот метод не обеспечивает регулируемой фирме стимулов к эффективной инвестиционной деятельности и осуществлению капиталовложений в производство.</p> <p>Подход к тарифообразованию, основанный на оценке доходности инвестиционного капитала, поощряет регулируемую монополию осуществлять инвестиции. Вместе с тем, при таком подходе объем инвестиций может быть выше эффективного. Этот метод также плохо применим в странах с высоким уровнем коррупции, когда есть угроза сращивания бизнеса с регулятором.</p> <p>Метод сравнительного анализа эффективности деятельности естественных монополий позволяет обеспечить стимулы к сокращению издержек, повышению качества продукции и общему росту эффективности. Однако сфера применимости этого подхода очень ограничена, так как во многих случаях в отрасли действует только одна естественная монополия.</p> <p>В рамках проекта будет изучена эффективность и возможность применения каждого из описанных выше методов тарифообразования в странах-членах ЕЭП для каждой из отраслей естественных монополий. На основе полученного анализа будет сделан вывод о возможности и целесообразности унификации методологии тарифообразования. Будет определена степень и предложена форма гармонизации законодательства в этой сфере.</p> <p>Разработка единой методологии тарифообразования в сфере естественных</p>
--	--	---

		<p>монополий будет включать в себя определение условий, учитываемых при установлении тарифа, цели, стоящие перед регулятором, а также влияние тарифов на деятельность других хозяйствующих субъектов, конечных потребителей, экономику страны и ЕЭП в целом.</p> <p>5. Выявление проблем и перспектив применения единого тарифообразования в государствах-участниках ЕЭП</p> <p>На основании проведенного анализа международного опыта, существующей нормативно-правовой базы и текущего состояния в сферах естественных монополий государств-участников ЕЭП будут выявлены и изучены возможные проблемы и перспективы применения инструментов единого тарифообразования в ЕЭП. В частности, в согласии с современными работами теории регулирования экономической деятельности (см., например, Армстронг и Саппингтон, 2005) будут изучены вопросы, касающиеся требуемой степени свободы ценообразования, остающейся у регулируемых монополистов; подходы и частота изменения норм тарифного регулирования в рамках принятой методологии; степень соответствия регулируемых тарифов и фактических издержек монополистов; и, наконец, степень свободы в выработке норм тарифного регулирования, допустимая со стороны регулирующего органа в рамках выбранной методологии тарифообразования. Указанные характеристики во многом и определяют желательность того или иного подхода к тарифообразованию в регулируемых естественных монополиях и дают возможность произвести целесообразный выбор, учитывающий особенности регулируемой отрасли и экономики страны государства-участника.</p> <p>Следует отметить, что используемые подходы к тарифообразованию существенно отличаются по описанным характеристикам, а потому могут выбираться на основании специфических условий, присущих как странам государств-участников, так и соответствующим сферам естественных монополий. Например, Соглашение о единых</p>
--	--	---

		<p>принципах и правилах регулирования деятельности субъектов естественных монополий (заключенное в г. Москве 9 декабря 2010 г.) предусматривает возможность использования как метода индексации, так и метода доходности инвестиционного капитала. При этом метод индексации предполагает слабую зависимость регулируемых тарифов от фактических затрат, значительную свободу регулирующих органов в проведении тарифной политики, а также значительную свободу самой монополии в выработке фактических тарифов. Вместе с тем, метод доходности инвестиционного капитала ведет к тарифам, имеющих существенную связь с фактически понесенными издержками и допускает незначительную свободу действий как со стороны регулирующего органа, так и со стороны регулируемой монополии в ходе выработки фактических тарифов. В силу природы этих двух методов, индексация создает значительные стимулы к снижению операционных издержек деятельности монополии и слабые – в области поощрения эффективного уровня капиталовложений, в то время как обеспечение доходности инвестиционного капитала, наоборот, поощряет целесообразный уровень капиталовложений, но плохо стимулирует снижение операционных издержек.</p> <p>Как следствие, метод индексации оказывается более эффективным в тех отраслях и странах, где не столь важны новые капиталовложения, сколько достижение операционной эффективности. Наоборот, те отрасли, которые страдают от недостаточных объемов капиталовложений и роста доли изношенного оборудования, скорее выиграют от применения метода доходности инвестированного капитала.</p> <p>Вместе с тем, надо учесть и другие аспекты применяемых подходов к тарифообразованию. В частности, значительный уровень свободы в проведении тарифной политики, оставляемый методом индексации, требует сравнительно сильных институтов регулирующих органов в соответствующей стране государства-участника ЕЭП, которые смогут с большей</p>
--	--	---

		<p>вероятностью противостоять регулятивному захвату со стороны субъектов регулируемой отрасли и обеспечить достижение истинных целей политики регулирования естественных монополий.</p> <p>Наконец, введение Единой методологии тарифообразования требует тщательного определения степени унификации, поскольку излишнее выравнивание процесса тарифообразования по отраслям и между странами ЕЭП может быть неоправдано как с точки зрения роста благосостояния, так и с точки зрения несоответствия интересам отдельных стран. Так, в статье С. Лемешева, анализировавшей планы по унификации процесса тарифообразования в сфере железнодорожного транспорта в ЕЭП, делается вывод, что приведение казахстанских тарифов к уровню российских невыгодно для Казахстана. Вместе с тем, внедрение Единой методологии тарифообразования далеко не означает выравнивания тарифов, поскольку рациональная методология должна будет учитывать особенности экономической ситуации в той или иной стране и в той или иной регулируемой отрасли, и предлагаемые ею механизмы ценообразования, соответственно, могут вести к значительным расхождениям в фактических тарифах.</p> <p>Одной из проблем, с которой столкнутся государства-участники ЕЭП, является недостаточная разработанность и развитость альтернативных источников энергии. Необходимо отметить, что экономика и законодательство развитых стран уделяют пристальное внимание данному сегменту в вопросах тарифообразования в сферах естественных монополий. Мировая тенденция заключается в переходе на добычу, выработку, передачу и использование альтернативных, экологически чистых и безопасных источников энергии и топлива. Законодательство ведущих экономик мира сегодня не только закрепляет возможность развития данного сектора энергетики, но и активно стимулирует его прогресс. Таким образом, для стран ЕЭП при разработке единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий необходимо</p>
--	--	--

		<p>учесть международный опыт и требования, в частности, пристально изучить институт «зеленых сертификатов», широко распространенный в Скандинавии и являющийся одним из основополагающих принципов тарифообразования в сфере естественных монополий. Исполнитель представит анализ законодательства зарубежных стран по состоянию и стимулированию развития альтернативной энергии, а также подготовит проект изменения действующих нормативно-правовых актов государств ЕврАзЭС для приведения их в соответствие с международными принципами и стандартами, которые неизбежно существенно повлияют на политику ценообразования и тарификации в сфере естественных монополий.</p> <p>6. Разработка детального плана мероприятий по реализации Единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий.</p> <p>Для эффективного решения задачи по разработке и реализации Единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий Исполнитель представит детальный план мероприятий – дорожную карту – по совершенствованию нормативно-правовой составляющей, с целью осуществления одновременного равномерного развития законодательств стран-участниц ЕЭП с учетом их национальных особенностей и степени готовности, что позволит избежать злоупотребления пробелами и несоответствиями в национальном праве.</p> <p>В результате осуществления научно-исследовательских работ будут разработаны:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) материалы исследования по формированию единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий в странах ЕЭП, подготовленные в соответствии с задачами исследования; 2) проект Единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий в странах ЕЭП; 3) план мероприятий по внедрению проекта Единой методологии
--	--	--

		<p>тарифообразования, включающий меры по формированию единого тарифообразования в сферах естественных монополий в рамках ЕЭП, а также мероприятия по энергоэффективности и экологическим аспектам.</p> <p>При этом разработанный проект Единой методологии тарифообразования будет предусматривать следующие положения:</p> <p>1. Общие положения:</p> <ul style="list-style-type: none"> – перечень сфер естественных монополий, подлежащих регулированию в рамках ЕЭП; – перечень услуг, оказываемых субъектами естественных монополий, в отношении которых тарифы, сборы и плата регулируются государством; – перечень субъектов естественных монополий, на которые будет распространяться разрабатываемая методология тарифообразования, а также определение критериев по формированию данного перечня. <p>2. Методы тарифного (ценового) регулирования, применяемые в разрезе сфер естественных монополий.</p> <p>3. Способы формирования тарифов (цен) или их предельных уровней в разрезе сфер естественных монополий:</p> <ul style="list-style-type: none"> – установление национальным органом тарифов на регулируемые услуги и их предельных уровней на основе утвержденной национальным органом методологии и правил ее применения, а также соответствующего контроля национальным органом за применением установленных тарифов субъектами естественных монополий; – установление национальным органом методологии, в том числе механизма достижения рыночных (равнодоходных) цен и правил ее применения, в соответствии с которыми субъект естественной монополии устанавливает и применяет тарифы (цены), а также контроля национальным органом за установлением и применением тарифов (цен) субъектами естественных монополий; – перечень иных способов формирования тарифов, предусмотренных национальными законодательствами
--	--	---

		<p>государств-членов ТС и ЕЭП.</p> <p>4. Долгосрочные параметры регулирования с учетом макроэкономических и отраслевых прогнозов.</p> <p>5. Перечень и расшифровка тарифных составляющих, включая производственные, административные расходы, прибыль и т. д. В случае формирования конечного тарифа, состоящего из нескольких сегментных тарифов, указывается механизм определения его сегментных составляющих.</p> <p>6. Перечень расходов, не включаемых в затратную часть тарифа.</p> <p>7. Механизм и условия определения и нормирования затрат и прибыли, включаемых в тариф.</p> <p>8. Обязательность соблюдения требований по ведению раздельного учета доходов и расходов по осуществляемым видам деятельности субъектов естественных монополий.</p> <p>9. Условия, учитываемые при установлении тарифа:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) возмещение субъектам естественных монополий экономически обоснованных затрат, связанных с осуществлением регулируемой деятельности; 2) получение экономически обоснованной прибыли; 3) стимулирование субъектов естественных монополий к снижению расходов; 4) формирование тарифов (цен) на услуги субъектов естественных монополий с учетом надежности и качества оказываемых услуг. 5) особенности функционирования естественных монополий на территориях государств-членов ЕЭП, в том числе особенности технических требований и регламентов; 6) государственные дотации и другие меры государственной поддержки; 7) конъюнктура рынка, в том числе уровень цен на нерегулируемых сегментах рынка; 8) планы развития территорий; 9) государственная налоговая, бюджетная, экологическая и социальная политика;
--	--	---

		<p>10) мероприятия по энергоэффективности и экологические аспекты;</p> <p>11) иные условия, предусмотренные национальными законодательствами государств-членов ЕЭП.</p> <p>10. Формы предоставления сводных (плановых и фактических) показателей по затратной части.</p> <p>11. Система контроля национальными органами государств-членов ЕЭП за деятельностью субъектов естественных монополий в области тарифообразования и система контроля Комиссией в части реализации Соглашений, формирующих договорно-правовую базу ТС и ЕЭП в отношении естественных монополий.</p> <p>Кроме того, проект Единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий будет соответствовать общим принципам регулирования деятельности субъектов естественных монополий, предусмотренным в Соглашении о единых принципах и правилах регулирования деятельности субъектов естественных монополий. В частности, основные аспекты разрабатываемой Единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий будут предусматривать:</p> <p>1) снижение стоимости услуг субъектов естественных монополий, в том числе за счет установления единообразной и прозрачной структуры построения тарифов для субъектов естественной монополии; при этом исключается практика включения различных затрат, не имеющих прямого отношения к себестоимости производства продукции;</p> <p>2) создание единой и прозрачной системы формирования тарифов, включающей структурирование составляющих тарифа и обеспечение определенной степени рентабельности субъектов естественных монополий;</p> <p>3) выбор наиболее успешной практики тарифного (ценового) регулирования в сферах естественных монополий, включающей возможность совершенствования регулирования деятельности субъектов естественных монополий в части долгосрочного тарифообразования и инвестиционной</p>
--	--	---

		<p>привлекательности;</p> <p>4) системную экономию для субъектов естественных монополий при использовании стимулирующих методов из лучшей практики регулирования, а также облегчение принятия эффективных управленческих решений относительно ведения финансово-хозяйственной деятельности;</p> <p>5) выработку стратегий к условиям относительной стабильности и благоприятности внешней и внутренней среды субъектов естественных монополий, обеспечивающих источники их роста.</p> <p>б) использование единых подходов тарифообразования для максимального использования производственных мощностей.</p> <p>Существующий у государств-членов ЕЭП механизм регулирования в недостаточной мере стимулирует к проведению энерго- и ресурсосберегающих мероприятий, развитию систем управления производственными комплексами монополий и эффективным капиталовложениям.</p> <p>Внедрение принципов стимулирования эффективности производства, увеличивающих финансовую заинтересованность в снижении тарифа и затрат, позволит получить значительный прямой и косвенный эффект для экономики.</p> <p>Прозрачность тарифообразования и прогнозируемость изменения тарифов естественных монополий обеспечит возможность перехода на долгосрочное планирование для субъектов экономики и повысит точность прогнозов. Также за счет предсказуемости тарифов повышается инвестиционная привлекательность объектов естественных монополий.</p> <p>Значимым компонентом Единой методологии тарифообразования станет включение норм, стимулирующих переход на энергоэффективное и ресурсосберегающее производство.</p> <p>В разрабатываемой Единой методологии тарифообразования будет учитываться специфика работы различных сфер естественной монополий.</p> <p>5. Этапы реализации работы Работа будет выполнена в 3 этапа.</p>
--	--	---

		<p>1 этап работ:</p> <p>1) подготовка материалов и аналитического отчета, содержащего сравнительные таблицы по законодательству государств-членов ЕЭП и научно-обоснованные предложения по разработке единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий, в соответствии с требованиями исследования, установленными в разделе 4 и 5 требований к техническим характеристикам НИР, а также к проведенному анализу и систематизации законодательства государств-членов ЕЭП, двухсторонних соглашений, международных договоров государств-членов ЕЭП и международного опыта, включая перспективы их гармонизации и выявление наиболее успешной практики тарифного регулирования государств-членов ЕЭП в сферах естественных монополий; кроме того, на первом этапе будет проведен опрос субъектов естественных монополий и потребителей услуг субъектов естественных монополий.</p> <p>На данном этапе будут рассмотрены предпосылки формирования единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий, определены цели и задачи единой методологии тарифообразования, проанализированы проблемы и перспективы развития единого тарифообразования в государствах-участниках ТС и ЕЭП, методы реформирования и ценового регулирования субъектов естественных монополий, а также проведен анализ законодательного и нормативно-правового регулирования, включая ценовое и тарифное регулирование в различных сферах естественных монополий, с подготовкой сравнительных таблиц, и выявлением лучшей практики тарифного (ценового) регулирования.</p> <p>2 этап работ:</p> <p>2) разработка и ежемесячное представление промежуточной редакции проекта Единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий с учетом анализа и систематизации законодательства государств-членов ЕЭП, двухсторонних соглашений,</p>
--	--	--

		<p>международных договоров государств-членов ЕЭП и международного опыта.</p> <p>На данном этапе будет разработана единая методология тарифообразования, определены и обоснованы механизмы реализации единой методологии, а также обоснованы прогнозные оценки применения единой методологии в государствах-членах ЕЭП.</p> <p>Кроме того, в рамках данного этапа будут детализированы меры по реализации единой методологии.</p> <p>3 этап работ:</p> <p>3) доработка и представление итогового проекта Единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий, а также представление Плана мероприятий по реализации Единой методологии и доработка указанных проектов до окончательного утверждения Комиссией.</p> <p>На данном этапе будет осуществлена доработка редакции и подготовлен итоговый проект единой методологии путем внесения изменений и дополнений по замечаниям и предложениям Заказчика. Также будет разработан проект поэтапного Плана мероприятий по внедрению Единой методологии тарифообразования, включающий соответствующие мероприятия по формированию единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий в рамках ЕЭП, а также мероприятия по энергоэффективности и экологическим аспектам.</p> <p>Кроме того, должно быть осуществлено сопровождение проектов до их утверждения в Комиссии с представлением презентационной информации к разрабатываемым документам.</p> <p>Стоимость каждого этапа работ будет определяться календарным планом на стадии заключения договора.</p> <p>б. Результаты работы</p> <p>Основными результатами научно-исследовательской работы являются:</p> <p>1) аналитический отчет и сравнительные таблицы, содержащие материалы исследования и научно-обоснованные предложения по разработке единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий в государствах-</p>
--	--	---

		<p>членах ЕЭП;</p> <p>2) предложения по внесению изменений и дополнений в законодательные и нормативные правовые акты государств-членов ЕЭП, включая перечень актов, подлежащих отмене, а также предложения по разработке новых нормативных правовых актов;</p> <p>3) проект документа «Единая методология тарифообразования в сферах естественных монополий в государствах-членах ЕЭП»;</p> <p>4) план мероприятий по реализации Единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий.</p> <p>7. Отчетность</p> <p>Исполнитель представит Заказчику промежуточные отчеты и презентации, в том числе по завершении каждого этапа, и итоговый отчет по завершении научно-исследовательской работы с проведением презентационного мероприятия.</p> <p>8. Характеристики работы</p> <p>Исследование будет соответствовать поставленным целям и задачам и будет базироваться на достоверных данных.</p> <p>Разработанные рекомендации и предложения будут нести конкретный характер и иметь прикладное применение.</p> <p>Работа будет выполнена в соответствии с требованиями Договора на выполнение научно-исследовательской работы и Порядка организации в Евразийской экономической комиссии деятельности, связанной с научными исследованиями, утвержденного Приказом Председателя Коллегии Евразийской экономической комиссии от 27 июля 2012 г. № 231.</p> <p>По техническому уровню научно-исследовательская работа будет соответствовать современным научным достижениям и будет выполнена с применением современных методов исследований.</p> <p>Права на результаты, полученные при выполнении научно-исследовательской работы, будут принадлежать Евразийской экономической комиссии, и, соответственно, результаты работы могут быть использованы только с согласия Заказчика. Исполнитель</p>
--	--	---

		уведомит Заказчика о каждом полученном в процессе работы результате, способном к правовой охране, обосновав целесообразность его охраны.
2.	Квалификация участника	33 выполненных за последние 5 лет близких (аналогичных) предмету и теме двухэтапного конкурса работ; 17 дипломированных специалистов с ученой степенью кандидат или доктор экономических, юридических наук.
3.	Сроки выполнения работ	180 календарных дней

12. Конверт № 4 с заявкой запечатан и маркирован надлежащим образом.

13. Конкурсной комиссией вскрывается конверт № 4 с заявкой на участие в двухэтапном конкурсе.

Объявлена следующая информация по конверту № 4:

Регистрационный номер: 4

Заявка сброшюрована и прошита надлежащим образом, все листы заявки пронумерованы.

Наименование участника	Федеральное государственное бюджетное научно-исследовательское учреждение «Совет по изучению производительных сил» (СОПС)
Местонахождения	117997, г. Москва, ул. Вавилова, д. 7
Дата и время подачи заявки	22 апреля 2013 г. в 18 ч. 00 мин. по московскому времени
Количество листов заявки	Количество листов, прилагаемых к заявке согласно описи - 144 (сто сорок четыре)

№ п/п	Перечень документов, необходимых для предоставления участниками размещения заказа в соответствии с извещением о проведении двухэтапного конкурса	Наличие/отсутствие/иное
1.	Опись документов;	представлено
2.	Заявка на участие в двухэтапном конкурсе (по форме № 2 Раздела III);	представлено

3.	Сведения об участнике размещения заказа (по форме № 6 Раздела III);	представлено/ отсутствует подпись главного бухгалтера
4.	Выписка из Единого государственного реестра юридических лиц, полученная не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении двухэтапного конкурса;	представлено
5.	Документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа - юридического лица;	представлено
6.	Копии учредительных документов участника размещения заказа (для юридических лиц);	представлено
7.	Копия свидетельства о государственной регистрации;	представлено
8.	Копия свидетельства о регистрации в налоговом органе;	представлено
9.	Балансовый отчет на последний отчетный период с отметкой в налоговых органах, заверенный печатью организации и подписью руководителя;	представлено
10.	Копия справки из налогового органа об отсутствии у участника конкурса задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за последний отчетный период;	представлено
11.	Информация о структуре организации (штатная численность, структурные подразделения и т.д.)	представлено
12.	Документы, подтверждающие квалификацию участника размещения заказа (копии дипломов о присвоении ученой степени кандидата наук, доктора наук и других документов, подтверждающих квалификацию исполнителей НИР, копии актов сдачи-приемки работ по выполненным договорам и др.) (к форме № 4 Раздела III);	представлено
13.	Предложения участника размещения заказа по выполнению условий договора, являющихся критериями оценки заявок на участие в двухэтапном конкурсе (по форме № 5 Раздела III);	представлено
14.	Предложения о качестве НИР и иные предложения об условиях	представлено

	исполнения договора (по форме № 3 Раздела III);	
15.	Сведения о квалификации участника размещения заказа (по форме № 4 Раздела III);	представлено
16.	Любые другие документы по усмотрению участника размещения заказа;	представлено
17.	Носитель электронной версии заполненных участником форм.	представлено

Условия исполнения договора, являющиеся критериями оценки заявок на участие в двухэтапном конкурсе

№ п/п	Наименование критерия оценки заявок на участие в конкурсе	Предложения участника размещения заказа
1.	Качественные предложения участников	<p>В ходе работы предполагается выполнить:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) анализ законодательства государств-членов ЕЭП, двухсторонних соглашений, международных договоров государств-членов ЕЭП и международного опыта, включая перспективы их гармонизации, выявление наиболее успешной практики тарифного регулирования государств-членов ЕЭП в сферах естественных монополий; 2) опрос субъектов естественных монополий и потребителей услуг субъектов естественных монополий по применению законодательства; 3) определение предпосылок формирования единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий, целей и задач единой методологии тарифообразования, проблем и перспектив развития единого тарифообразования в государствах-участниках ТС и ЕЭП, методов реформирования и ценового регулирования субъектов естественных монополий; 4) анализ законодательного и нормативно-правового регулирования, включая ценовое и тарифное регулирование в различных сферах естественных монополий, с подготовкой сравнительных таблиц, и выявлением лучшей практики тарифного (ценового) регулирования; 5) разработку единой методологии тарифообразования, выявление и

		обоснование механизмов реализации единой методологии, обоснование прогнозных оценок применения единой методологии в государствах-членах ЕЭП 6) детализацию мер по реализации единой методологии; 7) представление итогового проекта Единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий, а также представление Плана мероприятий по реализации Единой методологии.
2.	Квалификация участника	Участник конкурса за последние 5 лет имеет 30 выполненных работ, близких к теме и предмету конкурса. В состав исполнителей входят 1 член-корреспондент РАН, 17 докторов наук, 10 кандидатов наук.
3.	Сроки выполнения работ	180 календарных дней

14. Конверт № 5 с заявкой, конверт не скреплен печатью.

15. Конкурсной комиссией вскрывается конверт № 5 с заявкой на участие в двухэтапном конкурсе.

Объявлена следующая информация по конверту № 5:

Регистрационный номер: 5

Заявка сброшюрована и прошита надлежащим образом, все листы заявки пронумерованы.

Наименование участника	Автономная некоммерческая организация «Институт проблем естественных монополий»
Местонахождения	123104, г. Москва, ул. М. Бронная, д. 2/7, стр. 1
Дата и время подачи заявки	23 апреля 2013 г. в 9 ч. 40 мин. по московскому времени
Количество листов заявки	Количество листов, прилагаемых к заявке согласно описи - 302 (триста два)

№ п/п	Перечень документов, необходимых для предоставления участниками размещения заказа в соответствии с извещением о проведении двухэтапного конкурса	Наличие/отсутствие/иное
-------	--	-------------------------

1.	Опись документов;	представлено
2.	Заявка на участие в двухэтапном конкурсе (по форме № 2 Раздела III);	представлено
3.	Сведения об участнике размещения заказа (по форме № 6 Раздела III);	представлено
4.	Выписка из Единого государственного реестра юридических лиц, полученная не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении двухэтапного конкурса;	представлено
5.	Документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа - юридического лица;	не требуется
6.	Копии учредительных документов участника размещения заказа (для юридических лиц);	представлено
7.	Копия свидетельства о государственной регистрации;	представлено
8.	Копия свидетельства о регистрации в налоговом органе;	представлено
9.	Балансовый отчет на последний отчетный период с отметкой в налоговых органах, заверенный печатью организации и подписью руководителя;	представлено
10.	Копия справки из налогового органа об отсутствии у участника конкурса задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за последний отчетный период;	представлено
11.	Информация о структуре организации (штатная численность, структурные подразделения и т.д.)	представлено
12.	Документы, подтверждающие квалификацию участника размещения заказа (копии дипломов о присвоении ученой степени кандидата наук, доктора наук и других документов,	представлено

	подтверждающих квалификацию исполнителей НИР, копии актов сдачи-приемки работ по выполненным договорам и др.) (к форме № 4 Раздела III);	
13.	Предложения участника размещения заказа по выполнению условий договора, являющихся критериями оценки заявок на участие в двухэтапном конкурсе (по форме № 5 Раздела III);	представлено
14.	Предложения о качестве НИР и иные предложения об условиях исполнения договора (по форме № 3 Раздела III);	представлено
15.	Сведения о квалификации участника размещения заказа (по форме № 4 Раздела III);	представлено
16.	Любые другие документы по усмотрению участника размещения заказа;	представлено
17.	Носитель электронной версии заполненных участником форм.	представлено

Условия исполнения договора, являющиеся критериями оценки заявок на участие в двухэтапном конкурсе

№ п/п	Наименование критерия оценки заявок на участие в конкурсе	Предложения участника размещения заказа
1.	Качественные предложения участников	<p>1. Введение.</p> <p>Согласно статье 1 Договора о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве от 26 февраля 1999 года (далее – Договор) Единое экономическое пространство – это пространство, состоящее из территорий Сторон, на котором функционируют одностипные механизмы регулирования экономики, основанные на рыночных принципах и применении правовых норм, существует единая инфраструктура и проводится согласованная налоговая, денежно-кредитная, валютно-финансовая, торговая и таможенная политика, обеспечивающие свободное движение товаров, услуг, капитала и рабочей силы.</p> <p>Обязательства государств — участников по формированию Единого экономического пространства определены в главе IV Договора и состоят в совершении совместных и (или) согласованных действий по формированию:</p> <p>общей экономической политики и развитию</p>

		<p>инфраструктуры; общего рынка услуг; общего рынка труда и социальной политики; общих правовых и экономических основ для движения капитала; общих правовых и экономических основ для научно-технологического и информационного развития.</p> <p>Президенты Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации, провозглашая Декларацию о Евразийской экономической интеграции от 18 ноября 2011 года, подтвердили начало работы с 1 января 2012 года Единого экономического пространства с целью обеспечения свободы движения товаров, услуг, капитала и трудовых ресурсов.</p> <p>Главным содержанием дальнейшей интеграции провозглашена полная реализация потенциала Таможенного союза (далее – ТС) и Единого экономического пространства (далее – ЕЭП), направленная на повышение благосостояния и качества жизни граждан, устойчивое социально-экономическое развитие, всестороннюю модернизацию и усиление национальной конкурентоспособности в рамках глобальной экономики.</p> <p>С 1 января 2012 года вступили в силу международные договоры, формирующие Единое экономическое пространство Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации, в числе которых и Соглашение о единых принципах и правилах регулирования деятельности субъектов естественных монополий от 9 декабря 2010 года, предусматривающее создание правовых основ для формирования и установления единых принципов и общих правил регулирования деятельности субъектов естественных монополий государств-членов ЕЭП для обеспечения баланса интересов потребителей, субъектов естественных монополий и общества, обеспечивающих доступность услуг, реализуемых субъектами естественных монополий, эффективность функционирования и развития субъектов естественных монополий в государствах-членах ЕЭП, и гармонизации на их основе национального законодательства государств-</p>
--	--	---

		<p>членов ЕЭП в области регулирования деятельности субъектов естественных монополий.</p> <p>Реализация мер по гармонизации законодательства государств-членов ЕЭП осуществляется в форме подготовки соответствующих проектов законодательных и иных нормативных правовых актов и обусловлена принятием и подписанием соответствующих документов (соглашений, методик, правил и т.д.).</p> <p>Одним из ключевых элементов формирования единых принципов и правил регулирования деятельности субъектов естественных монополий должна стать единая методология тарифообразования в сферах естественных монополий.</p> <p>Целью Соглашения о единых принципах и правилах регулирования деятельности субъектов естественных монополий (далее – Соглашение) является создание правовых основ для взаимоотношений в сферах естественных монополий государств-членов ЕЭП (Республики Беларусь, Республики Казахстан, Российской Федерации).</p> <p>При решении задач экономической интеграции в рамках экономического союза независимых государств, важное значение приобретают вопросы выбора надлежащего метода гармонизации подходов к тарифообразованию в сферах естественных монополий.</p> <p>Создание и функционирование на территории ЕЭП общих рынков услуг в сферах, относящихся к естественно-монопольным, представляется затруднительным в виду отсутствия единых подходов (единой методологии) в вопросах тарифообразования (ценообразования) в регулируемых секторах экономики.</p> <p>Решение вопроса по определению единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий является системообразующим и основополагающим элементом в построении, в целом, моделей регулирования соответствующей деятельности на территории ЕЭП, с учетом процессов гармонизации национальных законодательств Сторон Соглашения и иных соглашений, касающихся сфер естественных</p>
--	--	--

		<p>монополий, неотъемлемой составляющей в процессе реализации принципов обеспечения баланса интересов потребителей, субъектов естественных монополий и общества, доступности услуг, реализуемых субъектами естественных монополий, эффективности функционирования и развития субъектов естественных монополий в государствах-членах ЕЭП.</p> <p>При этом следует обратить внимание, что в целом реализация соглашений, касающихся естественно-монопольных сфер, процесс гармонизации (сближения) национального законодательства Сторон могут быть затруднены ввиду отсутствия общих подходов к модели построения тарифных составляющих (тарифа), методам и механизмам регулирования субъектов естественных монополий.</p> <p>Учитывая вышеизложенное, необходимо провести анализ законодательства государств-членов ЕЭП, двухсторонних соглашений, международных договоров государств-членов ЕЭП и ТС и международного опыта с целью разработки Единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополиях.</p> <p>2. Предлагаемая методология решения поставленных в требованиях к техническим характеристикам НИР целей и задач.</p> <p>В процессе исследования предполагается использование методологии, построенной на следующих методах проведения научно-исследовательских работ, в том числе, но не ограничиваясь ими:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Контент-анализ. • Классификация, систематизация и обобщение полученных данных. • Метод критического анализа. • Метод сравнительного анализа. • Метод системного анализа • Метод формального согласования материалов. • Экспертно-аналитический метод. • Метод построения причинно-обусловленных моделей. • Метод визуализации информации. • Метод аналогов. • Метод анализа полноты данных.
--	--	--

		<ul style="list-style-type: none"> • Метод декомпозиции и агрегирования данных. <p>3. Цель работ. Цели исследования:</p> <ul style="list-style-type: none"> - совершенствование действующего законодательства ЕЭП в сфере естественных монополий; - разработка на основе анализа теории и практики, а также действующего законодательства государств-членов ЕЭП документа, определяющего общие правила и подходы к тарифообразованию в сферах естественных монополий государств-членов ЕЭП. <p>Разработка Единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий в государствах-членах ЕЭП осуществляется в целях:</p> <ul style="list-style-type: none"> - создания действенных и прозрачных механизмов в тарифообразовании; - обеспечения эффективного функционирования внутреннего рынка ЕЭП; - преодоления существующих барьеров по созданию общего рынка услуг сфер естественных монополий. <p>4. Задачи работ. Задачи исследования:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) проведение анализа нормативно-правовых актов в части тарифного (ценового) регулирования в сферах естественных монополий, в том числе определение способов формирования тарифов, установления тарифных составляющих и расходов, не включаемых в тариф, определение условий, учитываемых при формировании тарифа, подготовка формы представления показателей по затратной части, разработка системы контроля за субъектами естественных монополий в области тарифообразования, а также определение перечня нормативно-правовых актов Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации, требующих последующей гармонизации; 2) проведение анализа текущего состояния в сферах естественных монополий, системы и практики государственного регулирования государств-членов ТС и ЕЭП в целях выявления проблемных вопросов в сфере тарифообразования в естественных
--	--	--

	<p>монополиях и рассмотрении предпосылок формирования единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий;</p> <p>3) проведение анализа и систематизации международного опыта (лучших практик) по созданию единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий;</p> <p>4) разработка предложений и рекомендаций по проблемным вопросам, связанным с созданием стимулов для повышения эффективности деятельности субъектов естественных монополий, необходимостью снижения неэффективных затрат, повышения инвестиционной привлекательности предприятий, совершенствованием тарифной политики с учетом более активного привлечения инвестиций в сферы естественных монополий;</p> <p>5) выявление проблем и перспектив применения единого тарифообразования в государствах-участниках;</p> <p>6) разработка детального плана мероприятий по реализации Единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий.</p> <p>5. Содержание работ.</p> <p>Основное содержание работ предусматривает разработку Единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий в государствах-членах ЕЭП, основанной на принципах и положениях Соглашения, в том числе на принципе стимулирования повышения качества услуг, оказываемых потребителям субъектами естественных монополий, и обеспечения экономически обоснованного уровня тарифов с учетом реализации механизма долгосрочного тарифообразования.</p> <p>1. Материалы исследования по формированию единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий в странах ЕЭП, подготовленные в соответствии с задачами исследования.</p> <p>2. Проект Единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий в странах ЕЭП, предусматривающий следующие положения:</p>
--	--

		<p>1. Общие положения:</p> <ul style="list-style-type: none"> - перечень сфер естественных монополий, подлежащих регулированию в рамках ЕЭП; - перечень услуг, оказываемых субъектами естественных монополий, в отношении которых тарифы, сборы, плата регулируются государством; - перечень субъектов естественных монополий, на которые будет распространяться разрабатываемая методология тарифообразования, а также определение критериев по формированию данного перечня. <p>2. Методы тарифного (ценового) регулирования, применяемые в разрезе сфер естественных монополий.</p> <p>3. Способы формирования тарифов (цен) и/или их предельных уровней в разрезе сфер естественных монополий:</p> <ul style="list-style-type: none"> - установление национальным органом тарифов (цен) на регулируемые услуги и их предельных уровней на основе утвержденной национальным органом методологии и правил ее применения, а также соответствующего контроля национальным органом за применением установленных тарифов (цен) субъектами естественных монополий; - установление национальным органом методологии, в том числе механизма достижения рыночных (равнодоходных) цен и правил ее применения, в соответствии с которыми субъект естественной монополии устанавливает и применяет тарифы (цены), а также контроля национальным органом за установлением и применением тарифов (цен) субъектами естественных монополий; - перечень иных способов формирования тарифов, предусмотренные национальными законодательствами государств-членов ТС и ЕЭП. <p>4. Долгосрочные параметры регулирования с учетом макроэкономических и отраслевых прогнозов.</p> <p>5. Перечень и расшифровка тарифных составляющих, включая производственные, административные расходы, прибыль и т.д. В случае формирования конечного тарифа, состоящего из нескольких сегментных тарифов, указывается механизм определения</p>
--	--	--

		<p>его сегментных составляющих.</p> <p>6. Перечень расходов, не включаемых в затратную часть тарифа.</p> <p>7. Механизм и условия определения, нормирования затрат и прибыли, включаемых в тариф.</p> <p>8. Обязательность соблюдения требований по ведению раздельного учета доходов и расходов по осуществляемым видам деятельности субъектов естественных монополий.</p> <p>9. Условия, учитываемые при установлении тарифа:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) возмещение субъектам естественных монополий экономически обоснованных затрат, связанных с осуществлением регулируемой деятельности; 2) получение экономически обоснованной прибыли; 3) стимулирование субъектов естественных монополий к снижению расходов; 4) формирование тарифов (цен) на услуги субъектов естественных монополий с учетом надежности и качества оказываемых услуг. 5) особенности функционирования естественных монополий на территориях государств-членов ЕЭП, в том числе особенности технических требований и регламентов; 6) государственные дотации и другие меры государственной поддержки; 7) конъюнктура рынка, в том числе уровень цен на нерегулируемых сегментах рынка; 8) планы развития территорий; 9) государственная налоговая, бюджетная, экологическая и социальная политика; 10) мероприятия по энергоэффективности и экологические аспекты. 11) иные условия, предусмотренные национальными законодательствами государств-членов ЕЭП. <p>10. Формы предоставления сводных (плановых и фактических) показателей по затратной части.</p> <p>11. Система контроля национальными органами государств-членов ЕЭП за деятельностью субъектов естественных монополий в области тарифообразования и система контроля Комиссией в части реализации Соглашений, формирующие</p>
--	--	---

		<p>договорно-правовую базу ТС и ЕЭП в отношении естественных монополий.</p> <p>Кроме того проект Единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий должен соответствовать общим принципам регулирования деятельности субъектов естественных монополий, предусмотренным в Соглашении.</p> <p>При этом основные аспекты разрабатываемой Единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий должны предусматривать:</p> <p>1) Снижение стоимости услуг субъектов естественных монополий, то есть установление единообразной структуры построения тарифов для субъектов естественной монополии, при которой становится прозрачной система построения тарифов. При этом, исключается практика включения различных затрат, не имеющих прямого отношения к себестоимости производства продукции.</p> <p>Введением единой методологии тарифообразования, основанной на использовании метода доходности на инвестиционный капитал, энергоэффективности и экологических аспектах будет стимулировать использование внутренних резервов и применение современных технологий производства.</p> <p>2) Создание единой и прозрачной системы формирования тарифов, то есть структурирование составляющих тарифа и обеспечение определенной степени рентабельности субъектов естественных монополий.</p> <p>3) Выбор наиболее успешной практики тарифного (ценового) регулирования в сферах естественных монополий, возможность совершенствования регулирования деятельности субъектов естественных монополий в части долгосрочного тарифообразования и инвестиционной привлекательности.</p> <p>На сегодня, наработан определенный передовой мировой опыт в сфере регулирования естественных монополий, что позволяет использовать его положительные стороны и избегать негативного опыта.</p> <p>4) Системную экономию для субъектов</p>
--	--	---

		<p>естественных монополий при использовании стимулирующих методов из лучшей практики регулирования, принятие эффективных управленческих решений относительно ведения финансово – хозяйственной деятельности.</p> <p>Существующий у государств-членов ЕЭП механизм регулирования, не в достаточной мере стимулирует к проведению энерго- и ресурсосберегающих мероприятий, развитию систем управления производственными комплексами монополий, эффективным капиталовложениям, что влечет за собой неизбежный рост инфляции в экономике.</p> <p>Внедрение принципов стимулирования эффективности производства, увеличивающих финансовую заинтересованность в снижении тарифа, затрат, позволит получить значительный мультипликативный эффект для экономики, учитывая долю естественных монополий.</p> <p>5) Выработку стратегий к условиям относительной стабильности и благоприятности внешней и внутренней среды субъектов естественных монополий, обеспечивающих источники их роста.</p> <p>Прозрачность тарифообразования и прогнозируемость изменения тарифов естественных монополий обеспечит возможность перехода на долгосрочное планирование для субъектов экономики и повысить точность прогнозов.</p> <p>Также, за счет предсказуемости тарифов повышается инвестиционная привлекательность объектов естественных монополий.</p> <p>6) Использовании единых подходов тарифообразования для максимального использования производственных мощностей.</p> <p>Значимым компонентом Единой методологии тарифообразования станет включение норм, стимулирующих переход на энергоэффективное и ресурсосберегающее производство.</p> <p>Повсеместное их внедрение позволит получить значительный эффект от снижения общих издержек с учетом масштабов производства естественных монополий, что позволит высвободить дополнительные</p>
--	--	--

		<p>инвестиции на модернизацию основных средств.</p> <p>В разрабатываемой Единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий должна предусматриваться специфика работы различных сфер естественной монополий.</p> <p>Работа может не ограничиваться рассмотрением перечня указанных выше вопросов.</p> <p>3. План мероприятий по реализации проекта «Единой методологии тарифообразования», включающий меры по формированию единого тарифообразования в сферах естественных монополий в рамках ЕЭП, мероприятия по энергоэффективности и экологическим аспектам.</p> <p>6. Ожидаемые результаты НИР.</p> <p>Основными результатами научно - исследовательской работы являются:</p> <ul style="list-style-type: none"> - аналитический отчет, сравнительные таблицы, содержащие материалы исследования и научно-обоснованные предложения по разработке единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий в государствах-членах ЕЭП, подготовленные в соответствии с требованиями раздела 3-6 настоящего технического задания; - предложения по внесению изменений и дополнений в законодательные и нормативные правовые акты государств - членов ЕЭП, включая перечень актов, подлежащих отмене, а также по разработке новых нормативных правовых актов; - проект документа «Единая методология тарифообразования в сферах естественных монополий в государствах-членах ЕЭП»; - план мероприятий по реализации Единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий. <p>Исполнитель представляет Заказчику промежуточные отчеты и презентации, в том числе по завершении каждого этапа, и итоговый отчет по завершении научно-исследовательской работы с проведением презентационного мероприятия.</p> <p>При этом на каждом этапе Исполнитель</p>
--	--	---

		<p>проводит обсуждение отчетной документации с государствами-членами ЕЭП.</p> <p>Работа выполняется в 3 этапа.</p> <p>1 этап работ:</p> <ul style="list-style-type: none"> - подготовка материалов, аналитического отчета, содержащего научно-обоснованные предложения по разработке единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий, в соответствии с требованиями исследования, установленными в разделе 4 и 5 требований к техническим характеристикам НИР, и сравнительных таблиц по законодательству государств-членов ЕЭП, а также к проведенному анализу и систематизации законодательства государств-членов ЕЭП, двухсторонних соглашений, международных договоров государств-членов ЕЭП и международного опыта, включая перспективы их гармонизации, выявление наиболее успешной практики тарифного регулирования государств-членов ЕЭП в сферах естественных монополий. Кроме того на первом этапе должен быть проведен опрос субъектов естественных монополий и потребителей услуг субъектов естественных монополий по применению законодательства. <p>2 этап работ:</p> <ul style="list-style-type: none"> - разработка и ежемесячное представление промежуточной редакции проекта Единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий с учетом анализа и систематизации законодательства государств-членов ЕЭП, двухсторонних соглашений, международных договоров государств-членов ЕЭП и международного опыта. <p>3 этап работ:</p> <ul style="list-style-type: none"> - доработка и представление итогового проекта Единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий, представление Плана мероприятий по реализации Единой методологии, доработка указанных проектов до окончательного утверждения Комиссией. <p>7. Организация работы.</p> <p>На первом этапе должны быть рассмотрены предпосылки формирования единой методологии тарифообразования в сферах</p>
--	--	---

		<p>естественных монополий, определены цели и задачи единой методологии тарифообразования, проанализированы проблемы и перспективы развития единого тарифообразования в государствах-участниках ТС и ЕЭП, методы реформирования и ценового регулирования субъектов естественных монополий, также проведен анализ законодательного и нормативно-правового регулирования, включая ценовое и тарифное регулирование в различных сферах естественных монополий, с подготовкой сравнительных таблиц, и выявлением лучшей практики тарифного (ценового) регулирования.</p> <p>На втором этапе должна быть разработана единая методология тарифообразования, определены и обоснованы механизмы реализации единой методологии, обоснованы прогнозные оценки применения единой методологии в государствах-членах ЕЭП. Кроме того, в рамках данного этапа необходимо детализировать меры по реализации единой методологии.</p> <p>На третьем этапе должна быть осуществлена доработка редакции и подготовлен итоговый проект единой методологии путем внесения изменений и дополнений по замечаниям и предложениям Заказчика. Также должен быть разработан проект поэтапного Плана мероприятий по реализации проекта «Единой методологии тарифообразования», включающий соответствующие мероприятия по формированию единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий в рамках ЕЭП, мероприятия по энергоэффективности и экологическим аспектам.</p> <p>Кроме того, должно быть осуществлено сопровождение проектов до их утверждения в Комиссии с представлением презентационной информации к разрабатываемым документам.</p> <p>8. Предложения по внедрению созданной продукции.</p> <p>Полученные в рамках данной научно-исследовательской работы результаты предполагается использовать в текущей деятельности Евразийской экономической комиссии, а также органов исполнительной</p>
--	--	---

		власти государств-членов Единого экономического пространства в рамках обеспечения условий функционирования и развития Таможенного союза и Единого экономического пространства, а также дальнейшего развития интеграционных процессов.
2.	Квалификация участника	Всего в работе будут принимать участие 33 дипломированных специалиста. Из них – 7 докторов наук и 5 кандидатов наук. Всего докторов наук и кандидатов наук – 12 человек. Представлены документы Сведения о квалификации участника размещения заказа (по описи №№ листов с 38 по 272, количество страниц – 234)
3.	Сроки выполнения работ	210 календарных дней

14. Комиссия проведет рассмотрение заявок на участие в Конкурсе, а также подведет итоги в сроки, указанные в Извещении о проведении Конкурса.

15. Протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в Конкурсе подлежит размещению на официальном сайте Евразийской экономической комиссии <http://www.tsouz.ru/>

Председатель
конкурсной комиссии _____ Баталов А.Б.

Заместитель председателя
конкурсной комиссии _____ Зиновьева С.А.

Секретарь
конкурсной комиссии _____ Абдрахманова Э.М.

Члены
конкурсной комиссии:

_____ Карякина О.А.

_____ Нурахметов Е.С.

_____ Рымашевский Ю.В.

_____ Дуйсенбай Д.Т.

_____ Косинов П.М.

_____ Мерзликина Л.Т.

_____ Мустафаев Р.Н.

_____ Тюник А.В.

_____ Потеева Л.И.

Приложение №1
к Протоколу вскрытия конвертов с заявками
на участие в двухэтапном конкурсе

ЖУРНАЛ
регистрации представителей участников размещения заказа

на проведение двухэтапного конкурса на право заключения договора на выполнение научно-исследовательской работы
по теме: «Разработка проекта единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий»

№ п/п	Наименование участника размещения заказа	ФИО представителя участника размещения заказа	Должность представителя участника размещения заказа	Документ, подтверждающий полномочия представителя участника размещения заказа, номер и дата выдачи	Подпись представителя участника размещения заказа
1	Федеральное государственное бюджетное научно-исследовательское учреждение Совет по изучению производительных сил (СОПС)	Аюфова З.С.	ведущий научный сотрудник	Доверенность № 46-182/2 от 22.04.2013	
2	Институт проблем естественных монополий	Черепанов В.А.	юрист правового департамента	Доверенность б/н от 04.04.2013	

Секретарь конкурсной комиссии _____ Абдрахманова Э.М.