

ПРОТОКОЛ № 1

вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе на право заключения договора на выполнение научно-исследовательской работы для нужд Евразийской экономической комиссии в 2012 году

г. Москва

2 ноября 2012 г.

1. **Заказчик:** Евразийская экономическая комиссия.

2. **Юридический адрес:** 119121, г. Москва, Смоленский б-р., д.3/5, стр. 1.

3. **Наименование открытого конкурса:** открытый конкурс на право заключения договора на выполнение научно-исследовательской работы для нужд Евразийской экономической комиссии в 2012 году по теме: «Анализ законодательства государств – членов Таможенного союза и Единого экономического пространства в сферах, регулируемых договорно-правовой базой Таможенного союза и Единого экономического пространства, для определения исполнения государствами заключенных международных договоров и решений, принятых Высшим Евразийским экономическим советом, Евразийской экономической комиссией (по итогам 2012 года)».

4. **Состав конкурсной комиссии** утвержден приказом Председателя Коллегии Евразийской экономической комиссии от 18 октября 2012 года № 313.

5. На заседании конкурсной комиссии по вскрытию конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе **присутствовали:**

Председатель конкурсной комиссии,
представитель Заказчика:

Тараскин Владимир
Иванович - директор Правового департамента;

Заместитель председателя
конкурсной комиссии:

Щур-Труханович Лилия
Васильевна - заместитель директора Правового департамента;

Секретарь конкурсной комиссии:

Набатчикова Кристина
Вениаминовна - консультант отдела правового обеспечения
деятельности Комиссии Правового департамента

Члены конкурсной комиссии:

Наумов Александр
Александрович - начальник отдела организации мониторинга и
судебно-правовой работы Правового департамента

Федотова Виолетта
Степановна - консультант отдела правового обеспечения
деятельности Комиссии Правового департамента

Рыков Артем Петрович - заместитель начальника сводного отдела
планирования и координации Департамента
протокола и организационного обеспечения

На заседании присутствовало 86 % состава конкурсной комиссии.

6. Процедура вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе проводится 2 ноября 2012 года в 10 часов 00 минут по московскому времени по адресу: г. Москва, Яковоапостольский пер. д. 12 стр. 1.

7. До окончания указанного в извещении о проведении открытого конкурса срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе были представлены 2 (два) запечатанных конверта с заявками на участие в открытом конкурсе.

8. На процедуре вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе присутствовал представитель участника размещения заказа, который зарегистрировался в Журнале регистрации представителей участников размещения заказа (Приложение № 2 к Протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе).

9. В соответствии с требованиями извещения о проведении открытого конкурса непосредственно перед вскрытием конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе председатель конкурсной комиссии объявил присутствующему при вскрытии таких конвертов представителю участника размещения заказа о возможности подать заявки на участие в открытом конкурсе, изменить или отозвать ранее поданные заявки на участие в открытом конкурсе до момента вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе.

10. Непосредственно перед вскрытием конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе изменений и отзывать ранее поданных заявок, а также других заявок подано не было.

11. Вскрытие конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе проводилось в порядке поступления согласно записям в Журнале регистрации заявок на участие в открытом конкурсе (Приложение № 1 к Протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе).

В отношении поданных заявок на участие в открытом конкурсе была объявлена следующая информация:

- наименование и почтовый адрес участника размещения заказа;
- наличие сведений и документов, предусмотренных извещением о проведении открытого конкурса;
- условия исполнения договора, указанные заявке и являющиеся критериями оценки заявок на участие в открытом конкурсе.

12. Результаты вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе:

Заявка № 1. дата и время поступления: 1 ноября 2012 г. 15 ч. 05 мин.
Наименование участника размещения заказа: федеральное государственное научно-исследовательское учреждение «Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации» (ИЗиСП)
Почтовый адрес: 117218, г. Москва, Большая Черемушкинская ул., д. 34

№	Наличие сведений и документов, предусмотренных извещением о проведении открытого конкурса	Наличие/отсутствие/иное
1.	Опись документов;	представлены
2.	Заявка на участие в открытом конкурсе (по форме 2 Раздела III);	представлены
3.	Предложения о качестве НИР и иные предложения об условиях исполнения договора (по форме 3 Раздела III);	представлены
4.	Сведения о квалификации участника размещения заказа (по форме 4 Раздела III);	представлены
5.	Документы, подтверждающие квалификацию участника размещения заказа:	
5.1.	копии приказов, дипломов о присвоении ученых степеней;	представлены
5.2.	копии актов приемки-сдачи работ по выполненным договорам, копии договоров (государственных контрактов);	представлены
6.	Предложения участника размещения заказа по выполнению условий договора, являющихся критериями оценки заявок на участие в открытом конкурсе (по форме № 5 Раздела III);	представлены
7.	Сведения об участнике размещения заказа (по форме 6 Раздела III);	представлены
8.	Нотариально заверенная копия Выписки из Единого государственного реестра юридических лиц от 24.05.2012 № 168787А/2012;	представлены
9.	Документы, подтверждающие полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа - юридического лица: - распоряжение Правительства Российской Федерации от 20 ноября 2001 № 1542-р «О директоре Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации»; - доверенность от 29.10.2012 № 29-Д/ок на Емельянцева В.П.;	представлены
10.	Копия Устава;	представлены
11.	Решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения;	представлены
12.	Документы, подтверждающие деловую репутацию: копии благодарностей, отзывов, писем;	представлены
13.	Справка о соответствии ИСиСП требованиям законодательства;	представлены
14.	Сведения о кадровом составе и материально-технической базе;	представлены
15.	Копия свидетельства о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц о юридическом лице, зарегистрированном до 1 июля 2002 года;	представлены
16.	Копия свидетельства о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц о государственной регистрации изменений, вносимых в учредительные документы юридического лица от 24 мая 2012 года;	представлены
17.	Копия Информационного письма об учете в Статрегистре Росстата;	представлены
18.	Копия свидетельства о постановке на учет в налоговом	представлены

	органе;	
19.	Копия справки Управления Федерального казначейства по г. Москве об открытии лицевого счета;	представлены
20.	Копия справки об отсутствии у участника открытого конкурса задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за последний отчетный период от 06.09.2012 № 17094;	представлены
21.	Акт сверки, выданный ИФНС о состоянии расчетов с бюджетами всех уровней и внебюджетными фондами за последний отчетный период;	представлены
22.	Копия балансового отчета за последний отчетный период с отметкой в налоговых органах, заверенные печатью организации и подписью руководителя.	представлены

**Условия исполнения договора,
являющиеся критериями оценки заявок на участие в открытом конкурсе**

Цена договора, руб.	3 150 000 (Три миллиона сто пятьдесят тысяч) рублей 00 копеек.
Качество работ и квалификация участника открытого конкурса:	
Качество работ:	<p>Форма № 3 1. Введение</p> <p>Сущность современной эпохи определяется двумя факторами – расширением и интенсификацией экономически детерминированных глобализационных процессов и переходом от биполярной к многополярной модели мировой политической системы, который сопровождается появлением новых «центров силы». Их сочетание влечет за собой целый ряд последствий, среди которых следует особо отметить резкую интенсификацию процессов межгосударственной интеграции на региональном уровне. Постоянно растет число региональных объединений межгосударственной интеграции – по состоянию на 1 января 2012 г. в мире было заключено 202 региональных торговых соглашения и 104 соглашения об экономической интеграции.</p> <p>Не является исключением в этом смысле и постсоветское пространство, на котором в настоящее время действует целый ряд межгосударственных объединений экономической интеграции. Развитие экономической интеграции привело к тому, что ведение какого-либо рода деятельности хозяйствующими субъектами на территории двух и более государств стало обычным явлением. В результате чего, например, появилась проблема двойного налогообложения компаний в стране получения доходов и по месту постоянного пребывания. В связи с этим международное сотрудничество в сфере налогообложения является важным и необходимым звеном в развитии международных объединений, основным инструментом которого выступает гармонизация налогового законодательства. Следовательно, стратегической целью развития каждого из таких объединений является формирование Единого экономического пространства (ЕЭП), базирующегося на однотипных механизмах регулирования экономики составляющих его государств, наличии единой инфраструктуры и применении гармонизированных правовых норм, а в перспективе – и создание Евразийского союза.</p> <p>В настоящее время наиболее динамично развивающимися интеграционными объединениями на постсоветском пространстве являются Евразийское экономическое сообщество (далее – ЕврАзЭС), учрежденное Договором от 10 октября 2000 г., а также его «ядро» - Таможенный союз, объединивший Республику Беларусь, Республику Казахстан и Российскую Федерацию.</p> <p>Попытки создать на просторах бывшего Советского Союза именно такое интеграционное объединение предпринимались неоднократно. Так, основы формирования и функционирования Таможенного союза между Республикой Беларусь, Республикой Казахстан и Российской Федерацией были сформулированы в 1995 г., когда 6 января главы государств подписали в Минске Соглашение о Таможенном союзе между Российской Федерацией и Республикой</p>

Беларусь, а 20 января того же года к данному Соглашению присоединилась Республика Казахстан, одновременно подписав с Россией и Белоруссией, выступающими в качестве одной стороны, Соглашение о Таможенном союзе. В 1996 г. к данным Соглашениям присоединилась Кыргызская Республика, а в 1999 г. - Республика Таджикистан. В дальнейшем правовая база Таможенного союза была дополнена такими соглашениями, как Договор об углублении интеграции в экономической и гуманитарной областях (1996 г.), Договор о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве (1999 г.) и др.

В соответствии с Договором о создании единой таможенной территории и формировании таможенного союза от 6 октября 2007 г. (ст. 1), который является учредительным (базовым) международным правовым актом, определяющим основы взаимодействия Российской Федерации, Республики Беларусь и Республики Казахстан, Таможенный союз указанных государств представляет собой «форму торгово-экономической интеграции Сторон, предусматривающую единую таможенную территорию, в пределах которой во взаимной торговле товарами, происходящими с единой таможенной территории, а также происходящими из третьих стран и выпущенными в свободное обращение на этой таможенной территории, не применяются таможенные пошлины и ограничения экономического характера, за исключением специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер. При этом Стороны применяют единый таможенный тариф и другие единые меры регулирования торговли товарами с третьими странами». Базовые соглашения обозначили цели формирования Таможенного союза, а именно:

- обеспечение совместными действиями социально-экономического прогресса стран-участниц путем устранения барьеров, препятствующих свободному взаимодействию субъектов хозяйствования;

- гарантирование устойчивого развития экономик, свободного товарообмена и добросовестной конкуренции;

- создание условий для формирования общего экономического пространства;

- содействие интегрированию государств - членов в мировую экономику, а также выходу субъектов хозяйствования на мировой рынок.

Что касается основного содержания дальнейшей интеграции в рамках Таможенного союза и Единого экономического пространства, то должен быть реализован потенциал этих интеграционных объединений в плане совершенствования и дальнейшего развития их договорно-правовой базы, в таких направлениях как, например, формирование согласованной промышленной, транспортной, энергетической и аграрной политики. В этом аспекте должна быть усилена производственная кооперация, предполагающая создание в необходимых случаях совместных транснациональных корпораций. Кроме того, раскрытию потенциала указанных интеграционных объединений послужит разработка и обеспечение экономической безопасности государств-участников, а также развитие сотрудничества в вопросах миграционной политики, обеспечение совместимости стандартов образования, развитие связей в сфере культуры, по линии парламентов, деловых сообществ. Необходимо дальнейшее развитие межрегионального и приграничного сотрудничества, развитие наднациональных институтов.

Необходимо подчеркнуть - при формировании любого межгосударственного интеграционного объединения возникает особое правовое пространство, которое включает в себя как национальное законодательство государств - членов объединения, так и иные уровни права, формирующиеся в рамках религиозных, этнических, местных и профессиональных сообществ, а также специфические международно-правовые инструменты самого интеграционного объединения. При этом национальные правовые системы государств - членов интеграционного объединения, с одной стороны, и правовая система этого объединения - с другой, взаимодействуют друг с другом в направлении создания единого правового пространства.

Так, нормативная база Таможенного союза, основными инструментами формирования которой являются международный договор, решения и рекомендации органов межгосударственных объединений, представляет собой разветвленную систему как юридически обязательных, так и рекомендательных актов, применение которых находится под судебным нормоконтролем наднационального судебного органа. К юридически обязательным международно-правовым актам относятся, в первую очередь, международные договоры, заключаемые в рамках Таможенного союза и ЕврАзЭС. В развитие данных международных договоров, являющихся для указанных межгосударственных объединений базовыми, принимаются иные акты - решения органов Таможенного союза и ЕврАзЭС, имеющие обязательный характер, модельное законодательство (основы законодательства, типовые проекты), программные документы в виде стратегий, концепций и иных актов различного юридико-технического характера. Кроме того, органы ЕврАзЭС могут принимать акты рекомендательного характера. Как следствие, в настоящее время на территории государств - членов Таможенного союза и Единого экономического пространства (далее - также государства-члены) подлежат применению международные договоры, заключенные в рамках Таможенного союза и Единого экономического пространства (далее - международные договоры), решения, принятые Высшим Евразийским экономическим советом (Межгосударственным Советом Евразийского экономического сообщества (Высшим органом Таможенного союза) на уровне глав государств и на уровне глав правительств), Евразийской экономической комиссией, Комиссией Таможенного союза (далее - решения).

Механизмы реализации решений, принятых межгосударственными интеграционными объединениями, в рамках национальных правовых систем могут быть различны, что объясняется

особенностями правовой культуры и традиций каждого из государств-членов.

Первый вариант - это непосредственное действие правового акта, принимаемого в форме международного договора или приложения к международному договору. Конституции и законодательство государств-участников объединений экономической интеграции на постсоветском пространстве позволяют непосредственное применение международных договоров в рамках внутригосударственных правоотношений. Так, в соответствии со ст. 5 Федерального закона № 101-ФЗ от 15 июля 1995 г. «О международных договорах Российской Федерации» (в ред. от 1 декабря 2007 г. № 318-ФЗ) положения официально опубликованных международных договоров Российской Федерации, не требующие издания внутригосударственных актов для применения, действуют в Российской Федерации непосредственно. Для осуществления иных положений международных договоров Российской Федерации принимаются соответствующие правовые акты». В ст. 4 Конституции Республики Казахстан установлено, что действующим правом в Республике Казахстан являются нормы Конституции, соответствующих ей законов, иных нормативных правовых актов, международных договорных и иных обязательств Республики, а также нормативных постановлений Конституционного совета и Верховного суда Республики. Международные договоры, ратифицированные Республикой, имеют приоритет перед ее законами и применяются непосредственно, кроме случаев, когда из международного договора следует, что для его применения требуется издание закона.

Так, за относительно короткий промежуток времени, Комиссией Таможенного союза уже принято 24 технических регламента Таможенного союза; с 1 июля 2012 года 10 из них вступили в силу. Технические регламенты межгосударственных интеграционных объединений являются особого рода международно-правовыми актами, имеющими свои специфические особенности и характерные черты. Соглашение о единых принципах и правилах технического регулирования в Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации от 18 ноября 2010 г. устанавливает, что «технический регламент Таможенного союза» - документ, устанавливающий обязательные для применения и исполнения на таможенной территории Таможенного союза требования к продукции либо к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам производства, монтажа, наладки, эксплуатации (использования), хранения, перевозки (транспортирования), реализации и утилизации, утвержденный Комиссией Таможенного союза (ст. 1). Они разрабатываются и принимаются в целях обеспечения на таможенной территории Таможенного союза защиты жизни и (или) здоровья человека, имущества, окружающей среды, жизни и (или) здоровья животных и растений, предупреждения действий, вводящих в заблуждение потребителей, а также в целях обеспечения энергетической эффективности и ресурсосбережения.

Необходимо подчеркнуть – технические регламенты Таможенного союза имеют прямое действие на территории союзных государств, и потому технические регламенты, принятые национальными органами государственной власти, должны утрачивать силу с момента вступления в силу технического регламента Таможенного союза, устанавливающего требования к сходному кругу объектов технического регулирования.

Второй вариант - это принятие на основе международного правового акта соответствующих внутригосударственных нормативно-правовых актов или обновление существующих актов. Этот подход может быть осуществлен, когда решения органов межгосударственных интеграционных объединений не являются самоисполнимыми и для их применения требуется разработка и принятие внутригосударственных нормативных правовых актов.

В рамках Таможенного союза принято большое количество нормативных актов, вторгающихся в сферу внутригосударственного регулирования. Одной из данных сфер является сфера сельского хозяйства и особенно ветеринарного и фитосанитарного контроля (надзора). При этом данные акты часто не гармонизированы с законодательством стран – участниц Таможенного союза и Единого экономического пространства, что может порождать на практике проблемы в правоприменительной деятельности. Так, решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 318 «Об обеспечении карантина растений в Таможенном союзе» установлены Положение о порядке осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе таможенного союза и Положение о порядке осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной территории таможенного союза. Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 317 «О применении ветеринарно-санитарных мер в Таможенном союзе» утверждены Положение о едином порядке осуществления ветеринарного контроля на таможенной границе таможенного союза и на таможенной территории таможенного союза, Положение о едином порядке проведения совместных проверок объектов и отбора проб товаров (продукции), подлежащих ветеринарному контролю (надзору), Единые ветеринарные (ветеринарно-санитарные) требования, предъявляемые к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору).

Национальное законодательство часто не приводится в соответствие с принимаемыми актами Таможенного союза. Причем эта проблема затрагивает не только Российскую Федерацию, но и Белоруссию и Казахстан.

В правовой системе Таможенного союза и Единого экономического пространства присутствуют международно-правовые акты обеих категорий, однако ключевым элементом будут являться акты, принимаемые органами указанных интеграционных объединений и имеющие прямое действие на территории государств-участников данного интеграционного объединения. Здесь необходимо отметить два аспекта:

- такие акты должны приниматься в соответствии с общепризнанными нормами и принципами международного права и учитывать интересы Таможенного союза и ЕЭП как межгосударственных интеграционных объединений. С другой стороны, они не должны вступать в противоречие с национальными интересами входящих в него государств. В этих условиях особую актуальность приобретает задача правового обеспечения гармоничного сочетания наднациональных (межгосударственных интеграционных объединений) и национальных интересов;

- согласно ст. 4 Соглашения от 19 сентября 2003 г. органы Таможенного союза и ЕЭП, структура которых должна формироваться с учетом уровня развития интеграционных процессов, создаются на основе сочетания межгосударственных элементов и принципа передачи им части полномочий Сторон. При этом объем прав, который будет делегироваться Стороной наднациональному органу, также должен определяться сочетанием интересов Таможенного союза и ЕЭП как межгосударственных интеграционных объединений и национальных интересов Сторон.

В этих условиях эффективность процессов формирования и функционирования межгосударственного объединения экономической интеграции во многом зависит от того, насколько адекватно конкретный инструментальный достижения целей межгосударственной интеграции, в т. ч. правовая система межгосударственного интеграционного объединения, отражает его специфику, а также особенности «внешней среды», в которой оно (интеграционное объединение) формируется и функционирует. Иначе говоря, эффективность происходящих в государствах – членах Таможенного союза и Единого экономического пространства интеграционных процессов во многом зависит от эффективности процессов сближения правовых систем этих государств, от неукоснительного соблюдения всеми государствами-членами заключенных международных договоров и принятых решений. Соблюдение включает в себя как применение государствами-членами международных договоров и решений непосредственно, так и издание (принятие) государствами-членами соответствующих актов законодательства государств-членов (на законодательном и подзаконном уровнях). В случаях, предусмотренных международными договорами и решениями, государства-члены должны привести действующие акты законодательства государств-членов в соответствие международным договорам и решениям, издать (принять) соответствующие акты, регулирующие правоотношения в сферах, определенных договорно-правовой базой Таможенного союза и Единого экономического пространства.

Следовательно, эффективность сотрудничества в рамках межгосударственных интеграционных объединений зависит от продуманного, высококвалифицированного **мониторинга применения правовых актов межгосударственных интеграционных объединений в правовых системах государств-членов**. В настоящее время мониторинг и анализ законодательства государств – членов Таможенного союза и Единого экономического пространства в сферах, регулируемых договорно-правовой базой Таможенного союза и Единого экономического пространства, для определения соблюдения государствами – членами Таможенного союза и Единого экономического пространства международных договоров, решений, принятых Высшим Евразийским экономическим советом, Евразийской экономической комиссией, в соответствии со статьями 9, 18, 24, 28 Договора о Евразийской экономической комиссии от 18 ноября 2011 года осуществляет Евразийская экономическая комиссия. При этом особенностью такого мониторинга должно быть не только наблюдение за выполнением внутренних нормативных актов государств-участников, но и за выполнением заключенных ими международных договоров в рамках интеграционных объединений.

2. Цель, задачи и исходные данные для выполнения работы

2.1. Цель работы – анализ законодательства государств – членов Таможенного союза и Единого экономического пространства в сферах, регулируемых договорно-правовой базой Таможенного союза и Единого экономического пространства, для оценки исполнения государствами заключенных международных договоров и принятых решений (по итогам 2012 года).

2.2. Задачи:

1) сбор объективной и достоверной по состоянию на декабрь 2012 года информации о реализации государствами – членами Таможенного союза и Единого экономического пространства положений международных договоров и об исполнении решений (о принятии, изменении или отмене актов законодательства государств-членов в сферах, регулируемых договорно-правовой базой Таможенного союза и Единого экономического пространства);

2) анализ полученной информации и на его основе:

– определение соответствия нормативно-правовой базы государств-членов международным договорам и решениям;

– формирование перечня актов законодательства государств-членов по состоянию на декабрь 2012 года, подлежащих изменению, принятию или отмене в целях приведения в соответствие международным договорам и решениям;

– оценка последствий (экономических, правовых, др.) не приведения актов законодательства государств-членов в соответствие международным договорам и решениям;

– подготовка предложений по осуществлению Евразийской экономической комиссией мониторинга и контроля за исполнением государствами-членами положений международных договоров, решений (периодичность осуществления мониторинга, лица, участвующие в осуществлении мониторинга, перечень актов, которые необходимо принять Комиссии для

организации мониторинга, и т.д.).

Для выполнения работы необходимо исследовать международные договоры, решения, международные договоры, составляющие нормативно-правовую базу государств – членов Таможенного союза и Единого экономического пространства, акты законодательства государств-членов (на законодательном, подзаконном уровне (нормативные правовые акты глав государств, правительств, органов исполнительной власти государств), использовать имеющийся опыт других государств по проведению сравнительного анализа национального законодательства и международных договоров, актов наднациональных органов.

При этом исследованию подлежат акты законодательства государств-членов, принятые (изданные) по состоянию на декабрь 2012 года и сохраняющие актуальность на дату сдачи отчета.

2.3. Исходные данные для проведения работы:

1) Учредительные акты ЕврАзЭС, Таможенного союза и ЕЭП:

Договор об учреждении Евразийского экономического сообщества от 10 октября 2000 г.;

Договор о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве от 26 февраля 1999 г.;

Договор о создании единой таможенной территории и формировании Таможенного союза от 6 октября 2007 г.;

Договор о функционировании Таможенного союза в рамках многосторонней торговой системы от 19 мая 2011 г.;

Договор о Евразийской экономической комиссии от 18 ноября 2011 г.;

Соглашение о Секретариате Комиссии Таможенного союза от 12 декабря 2008 г.;

Декларация о евразийской экономической интеграции от 18 ноября 2011 г. и т.д.

2) Международные правовые акты, формирующие правовые основы функционирования Единого экономического пространства:

Соглашение о сотрудничестве по противодействию нелегальной трудовой миграции из третьих государств от 19 ноября 2010 г.;

Соглашение о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей от 19 ноября 2010 г.;

Соглашение о согласованной макроэкономической политике от 9 декабря 2010 г.;

Соглашение о создании условий на финансовых рынках для обеспечения свободного движения капитала от 9 декабря 2010 г.;

Соглашение о согласованных принципах валютной политики от 9 декабря 2010 г.;

Соглашение о единых принципах и правилах регулирования деятельности субъектов естественных монополий от 9 декабря 2010 г.;

Соглашение о единых принципах и правилах конкуренции от 9 декабря 2010 г.;

Соглашение о единых правилах предоставления промышленных субсидий от 9 декабря 2010 г.;

Соглашение о единых правилах государственной поддержки сельского хозяйства от 9 декабря 2010 г.;

Соглашение о государственных (муниципальных) закупках от 9 декабря 2010 г.;

Соглашение о торговле услугами и инвестициях в государствах - участниках Единого экономического пространства от 9 декабря 2010 года;

Соглашение о единых принципах регулирования в сфере охраны и защиты прав интеллектуальной собственности от 9 декабря 2010 г.;

Соглашение об обеспечении доступа к услугам естественных монополий в сфере электроэнергетики, включая основы ценообразования и тарифной политики от 19 ноября 2010 г.;

Соглашение о правилах доступа к услугам субъектов естественных монополий в сфере транспортировки газа по газотранспортным системам, включая основы ценообразования и тарифной политики от 9 декабря 2010 г.;

Соглашение о регулировании доступа к услугам железнодорожного транспорта, включая основы тарифной политики от 9 декабря 2010 г.;

Соглашение о единых принципах и правилах технического регулирования в Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации от 18 ноября 2010 г.;

Соглашение о порядке организации, управления, функционирования и развития общих рынков нефти и нефтепродуктов Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации от 9 декабря 2010 года (начнет действовать с даты вступления в силу Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан о торгово-экономическом сотрудничестве в области поставок нефти и нефтепродуктов в Республику Казахстан от 9 декабря 2010 года).

3) Международные правовые акты, регламентирующие отдельные направления сотрудничества в рамках межгосударственных объединений экономической интеграции.

Создание Таможенного союза явилось большим шагом к формированию Единого экономического пространства. Таможенный союз как интеграционное объединение, предусматривает регулирование товарообмена и движения денежных средств, что повышает уровень интеграции, при котором необходимо единое и общее налоговое законодательство и сближение финансовых систем стран-участниц.

В связи с этим, опыт гармонизации финансового законодательства стран-участниц Таможенного союза является прочным фундаментом и основой для дальнейшего сотрудничества в рамках единого экономического пространства.

Создание Таможенного союза явилось важным шагом к формированию Единого экономического пространства, которое определяется как пространство, состоящее из территории

сторон договора, на котором функционируют однотипные механизмы регулирования экономики, основанные на применении гармонизированных правовых норм, проводится единая согласованная налоговая, денежно-кредитная, торговая, таможенная и валютно-финансовая политики, обеспечивающие свободное движение товаров, услуг, капитала и рабочей силы.

Ввиду этого построение слаженного механизма функционирования финансовых систем стран-участниц возможно только при гармонизации и унификации национальных законодательств государств, входящих в интеграционное объединение, а также реализация заключенных между ними международных соглашений.

В целях выявления эффективности применения законодательств государств-стран Таможенного союза и Единого экономического пространства в финансовой, налоговой, валютной сферах необходимо провести мониторинг исполнения государствами заключенных международных договоров и принятых решений. В частности,

- Соглашение о принципах взимания косвенных налогов при экспорте и импорте товаров, выполнении работ, оказании услуг в Таможенном союзе от 25 января 2008 года (01.07.2010)

- Протокол о внесении изменений в Соглашение о принципах взимания косвенных налогов при экспорте и импорте товаров, выполнении работ, оказании услуг в Таможенном союзе от 25 января 2008 года от 11 декабря 2009 года (01.07.2010)

- Протокол о порядке взимания косвенных налогов и механизме контроля за их уплатой при экспорте и импорте товаров в Таможенном союзе от 11 декабря 2009 года (01.07.2010)

- Протокол о порядке взимания косвенных налогов при выполнении работ, оказании услуг в Таможенном союзе от 11 декабря 2009 года (01.07.2010)

- Протокол об обмене информацией в электронном виде между налоговыми органами государств-членов таможенного союза об уплаченных суммах косвенных налогов от 11 декабря 2009 года (01.07.2010)

- Соглашение об установлении и применении в Таможенном союзе порядка зачисления и распределения ввозных таможенных пошлин (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие) от 20 мая 2010 года (01.09.2010)

- Соглашение о требованиях к обмену информацией между таможенными органами и иными государственными органами государств-членов Таможенного союза от 21 мая 2010 года (24.01.2011)

- Соглашение о некоторых вопросах предоставления обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов в отношении товаров, перевозимых в соответствии с процедурой таможенного транзита, особенностях взыскания таможенных пошлин, налогов и порядке перечисления взысканных сумм в отношении таких товаров от 21 мая 2010 года (03.06.2011)

- Договор о порядке перемещения физическими лицами наличных денежных средств и (или) денежных инструментов через таможенную границу Таможенного союза от 5 июля 2010 года (03.06.2011)

- Договор о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма при перемещении наличных денежных средств и (или) денежных инструментов через таможенную границу Таможенного союза от 19 декабря 2011 года

- Протокол (от 19 декабря 2011 года) о внесении изменений и дополнений в Соглашение о некоторых вопросах предоставления обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов в отношении товаров, перевозимых в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита, особенностях взыскания таможенных пошлин, налогов и порядке перечисления взысканных сумм в отношении таких товаров от 21 мая 2010 года (временно с 19.12.2011).

Среди приоритетных направлений деятельности Таможенного союза особое место занимает гармонизация законодательства входящих в него государств в сфере технического регулирования, которая подразумевает:

- установление единых и обязательных на всем пространстве данного объединения требований к продукции, имеющих прямое действие;

- установление единых правил, условий и процедур допуска продукции, работ и услуг на рынок Единого экономического пространства;

- проведение единой политики в области стандартизации;

- и иные направления деятельности.

К настоящему времени процесс унификации законодательства государств – участников ЕврАзЭС и Таможенного союза в данной сфере развивается достаточно успешно. Определены порядок разработки, принятия, внесения изменений и отмены технического регламента и график разработки первоочередных технических регламентов указанных интеграционных объединений, перечень продукции, на которую документы о соответствии могут выдаваться по единым формам и признаваться всеми государствами-участниками указанных интеграционных объединений, порядок ввоза продукции (товаров), подлежащей обязательной оценке (подтверждению) соответствия, на таможенную территорию Таможенного союза, ведется работа над проектом межгосударственного соглашения о гармонизации законодательств государств – участников ЕврАзЭС и Таможенного союза в части установления ответственности за нарушение требований законодательства в сфере технического регулирования.

В целях выявления путей дальнейшего совершенствования системы технического регулирования в Таможенном союзе будут исследоваться:

Соглашение об основах гармонизации технических регламентов государств-членов Евразийского экономического сообщества от 24 марта 2005 г.;

Соглашение о проведении согласованной политики в области технического регулирования, санитарных и фитосанитарных мер от 25 января 2008 г.;

Соглашение об обращении продукции, подлежащей обязательной оценке (подтверждению) соответствия, на таможенной территории Таможенного союза от 11 декабря 2009 г.;

Соглашение о взаимном признании аккредитации органов по сертификации (оценке (подтверждению) соответствия) и испытательных лабораторий (центров), выполняющих работы по подтверждению оценке (подтверждению) соответствия от 11 декабря 2009 г.;

Соглашение о создании, функционировании и развитии интегрированной информационной системы внешней и взаимной торговли Таможенного союза от 21 сентября 2010 г.;

Соглашение о применении Единого знака обращения продукции на рынке государств-членов ЕврАзЭС от 19 мая 2006 г.;

А также:

Соглашение Таможенного союза о карантине растений от 11 декабря 2009 г.;

Соглашение Таможенного союза по ветеринарно-санитарным мерам от 11 декабря 2009 г.;

Соглашение Таможенного союза по санитарным мерам от 11 декабря 2009 г.

4) акты интеграционного (коммунитарного) права, имеющие прямое действие на территории государств – членов Таможенного союза, в т.ч.:

Таможенный кодекс Таможенного союза, принятый Договором о Таможенном кодексе Таможенного союза от 27 ноября 2009 г.;

Технический регламент «О безопасности упаковки» (утвержден Решением Комиссии Таможенного союза от 16.08.2011 № 769);

Технический регламент «О безопасности продукции, предназначенной для детей и подростков» (утвержден Решением Комиссии Таможенного союза от 23.09.2011 № 797);

Технический регламент «О безопасности игрушек» (утвержден Решением Комиссии Таможенного союза от 23.09.2011 № 798);

Технический регламент «О безопасности парфюмерно-косметической продукции» (утвержден Решением Комиссии Таможенного союза от 23.09.2011 № 799);

Технический регламент «О безопасности продукции легкой промышленности» (утвержден Решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 876) и т.д.

5) Решения Высшего Евразийского экономического совета (Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества (Высшего органа Таможенного союза) на уровне глав государств и на уровне глав правительств); Евразийской экономической комиссии (Комиссии Таможенного союза), иные международные правовые акты.

6) Законодательство Российской Федерации, в т.ч.:

- Конституция Российской Федерации;
- Гражданский кодекс Российской Федерации;
- Налоговый кодекс Российской Федерации;
- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;
- Уголовный Кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;
- Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;
- Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- Федеральный закон от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»;
- Федеральным законом от 29 декабря 2006 г. № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства»,

И др. акты

7) Нормативные правовые акты Республики Беларусь и Республики Казахстан, в т.ч.:

- Конституция Республики Казахстан;
- Гражданский кодекс Республики Казахстан;
- Кодекс Республики Казахстан о налогах и других обязательных платежах в бюджет (налоговый кодекс);
- Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях;
- Уголовный Кодекс Республики Казахстан;
- Закон Республики Казахстан от 9.11.2004 № 603-III «О техническом регулировании»;
- Закон Республики Казахстан от 05.07.2008 № 61-IV ЗРК «Об аккредитации в области оценки соответствия»;
- Закон Республики Казахстан от 21.07.2007 № 302-III ЗРК «О безопасности химической продукции»;
- Закон Республики Казахстан от 21.07.2007 № 305-III ЗРК «О безопасности машин и оборудования»;
- Закон Республики Казахстан от 6 января 2011 года № 377-IV ЗРК «О государственном контроле и надзоре в Республике Казахстан»;

- Закон Республики Казахстан от 11.01.2007 № 214-III ЗРК «О лицензировании»;
- Закон Республики Казахстан от 03.04.2002 № 314-II «О промышленной безопасности на опасных производственных объектах»;
- Конституция Республики Беларусь;
- Гражданский кодекс Республики Беларусь;
- Налоговый кодекс Республики Беларусь;
- Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях;
- Уголовный Кодекс Республики Беларусь;
- Закон Республики Беларусь от 5.01.2004 № 262-3 «О техническом нормировании и стандартизации»;

- Закон Республики Беларусь от 10.01.2000 № 363-3 «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» и т.д.

2.4. Методология выполнения работ, качественные характеристики создаваемой научно-исследовательской продукции.

Поставленные в Техническом задании цель и задачи обуславливают выбор методологии исследования, которая заключается в последовательном выполнении этапов работ:

- выявление сфер правового регулирования, подлежащих исследованию (финансовое законодательство, законодательство о техническом регулировании, законодательство в сфере таможенного регулирования, ветеринарии и т.д.);
- определение круга правовых актов Таможенного союза и нормативных правовых актов Российской Федерации, Республики Казахстан и Республики Белоруссия, подлежащих анализу;
- проведение сравнительно-правового анализа актов Таможенного союза и нормативных правовых актов Российской Федерации, Республики Казахстан и Республики Белоруссия;
- выявление и фиксация противоречий между актами Таможенного союза и нормативными правовыми актами Российской Федерации, Республики Казахстан и Республики Белоруссия.
- подготовка на этой основе рекомендации о разработке алгоритма их устранения.

При этом предварительной стадией анализа законодательства государств - членов Таможенного союза (ТС) и Единого экономического пространства (ЕЭП) в сферах, регулируемых договорно-правовой базой указанных объединений, необходимой для методически обоснованной оценки исполнения государствами - членами заключенных международных договоров и принятых решений, будет разработка методологии анализа внутригосударственных систем осуществления (имплементации) международных договоров, сложившихся в государствах - членах ТС и ЕЭП. В ее основу будет положена методика классификации нормативно-правовых актов государств - членов ТС и ЕЭП, разработанная и применяемая в Институте законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, и выяснения их роли в реализации положений международных договоров, входящих в договорно-правовую базу ТС и ЕЭП. При этом будет проанализировано точное содержание законодательного определения международных договоров в каждом государстве-члене, их соотношение и применимость к договорам, заключаемым государствами-членами ТС и ЕЭП. Все это позволит провести типологию и дать оценку юридического содержания функциональных особенностей сложившихся в государствах-членах ТС и ЕЭП внутригосударственных систем осуществления (имплементации) международных договоров.

Равным образом, будет проанализировано понятие и нормативно-правовое определение решений, принятых Высшим Евразийским экономическим советом (Межгосударственным Советом Евразийского экономического сообщества (Высшим органом Таможенного союза) на уровне глав государств и на уровне глав правительств, Евразийской экономической комиссией, Комиссией Таможенного союза и дана их научная классификация, разработанная в Институте законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации. В тех же целях будет проанализировано точное содержание нормативно-правового определения решения межгосударственного объединения в законодательстве каждого государства-члена, соотношение указанных законодательных дефиниций и их применимость к решениям, принятым органами ТС и ЕЭП

Принципиально важной в этом случае будет разработка концепции, а на ее основе методики совершенствования (или формирования, в зависимости от сферы регулирования) внутригосударственных систем осуществления (имплементации) решений межгосударственных объединений и их органов.

Следующей стадией анализа эффективности правового регулирования интеграционных процессов, происходящих в государствах-членах ТС и ЕЭП, будет анализ национального законодательства государств-членов на предмет их соответствия международным обязательствам, принятым государствами-членами ТС и ЕЭП по международным договорам и решениям органов указанных межгосударственных объединений. В рамках данного этапа предполагается не только анализ содержания соответствующих законодательных и иных нормативно-правовых актов, направленных на реализацию договорно-правовой базы ТС и ЕЭП, но и разработка методики и выработки критериев, которые позволят проводить оценку исполнения заключенных государствами-членами указанных межгосударственных объединений международных договоров и принятых их органами решений, выявление и определение противоречий в содержании исследуемых актов, констатация возможных искажений смысла международных договоров и решений органов межгосударственных объединений во внутригосударственных нормативных правовых актах, пробелы в правовом регулировании общественных отношений, коллизия норм права, ошибки юридико-технического характера,

обусловленные как особенностями лингво-юридического характера правовых текстов, так и иными причинами объективного и субъективно характера.

Проведенная систематизация адаптированного к целям международных договоров и решений органов межгосударственных объединений национального законодательства государств-членов ТС и ЕЭП, позволит сформировать необходимые методологические предпосылки для выработки рекомендаций и предложений о совершенствовании законодательных актов государств-членов в сферах, регулируемых договорно-правовой базой ТС и ЕЭП. В целом методика комплексного исследования международных обязательств государств-членов ТС и ЕЭП, результатов их реализации в национальном праве государств-членов указанных межгосударственных объединений, а также выделение «законодательного сегмента» для последующего совершенствования законодательства и синхронизации порядка и сроков реализации международных обязательств, необходимые для повышения эффективности правового регулирования интеграционных процессов, происходящих в государствах-членах ТС и ЕЭП, существенно облегчат задачу осуществления мониторинга и контроля Евразийской экономической комиссией за исполнением государствами-членами положений международных договоров и решений.

Имеющиеся в Институте законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации наработки по методике проведения правового мониторинга и его природы, позволят не только сформулировать понятие, цели и принципы мониторинга Евразийской экономической комиссией за исполнением государствами-членами положений международных договоров и решений органов межгосударственных объединений, но и обозначить пределы информационного обеспечения правового мониторинга и контроля, сформулировать основные принципы и механизмы организации правового мониторинга Евразийской экономической комиссией за исполнением государствами-членами положений международных договоров и решений и реализации его результатов в государствах-членах ТС и ЕЭП. Помимо этого, методики проведения правового мониторинга, разработанные в Институте законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, позволят обеспечить учет особенностей проведения мониторинга отдельных сфер правового регулирования, определяемых договорно-правовой базой межгосударственных интеграционных объединений.

При проведении исследования будет использован опыт иных государств по проведению сравнительного анализа национального законодательства и международных договоров, актов наднациональных органов.

Кроме того, сравнительно-правовой анализ законодательства государств-членов ТС и ЕЭП будет осуществляться на основе методологических принципов и критериев, разработанных в Институте законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, что позволит провести исследование на комплексной и систематической основе. Имеющиеся работы Института по изучению правовых систем трех государств-членов ТС и ЕЭП в условиях экономической интеграции, создают необходимый теоретический, методологический и экспериментальный задел, который позволит выстроить логически непротиворечивую и юридически обоснованную цепь действий, составляющих содержание правовой политики Евразийской экономической комиссией по формированию единого правового пространства ТС и ЕЭП, в том числе с учетом возможного будущего расширения этих межгосударственных объединений.

3. Содержание работы и основные требования к ее выполнению

Работа выполняется в один этап, на котором должен быть выполнен следующий перечень исследований и работ:

3.1. Сбор информации о реализации государствами – членами Таможенного союза и Единого экономического пространства положений международных договоров и об исполнении решений (о принятии, изменении или отмене актов законодательства государств-членов в сферах, регулируемых договорно-правовой базой Таможенного союза и Единого экономического пространства).

3.2. Разработка методологии анализа внутригосударственных систем осуществления (имплементации) международных договоров, сложившихся в государствах - членах Таможенного союза;

3.3. Выработка концептуальных подходов к решению проблем инкорпорирования в национальное законодательство государств – членов Таможенного союза актов интеграционного (коммунитарного) права, имеющих прямое действие на территории этих государств.

3.4. Анализ полученной информации о реализации государствами – членами Таможенного союза и Единого экономического пространства положений международных договоров и на его основе:

1) определение соответствия нормативно-правовой базы государств-членов международным договорам и решениям;

При этом необходимо определить соответствие нормативно-правовой базы государств-членов международным договорам и решениям в разрезе каждого государства-члена отдельно, с выделением актов законодательства государства-члена как соответствующих, так и несоответствующих международным договорам и решениям, с указанием каким положениям международных договоров и решений они соответствуют (не соответствуют), определением вопросов, по которым государством-членом на национальном уровне не приняты акты, подлежащие принятию (изданию) в соответствии с международными договорами и решениями

(указать конкретные нормы).

Необходимо также сформулировать общие выводы о соответствии актов законодательства государств-членов международным договорам и решениям (выделить закономерности и (или) особенности национальных правовых систем в исследуемой части);

2) разработка концепции совершенствования внутригосударственных систем осуществления (имплементации) решений межгосударственных объединений и их органов.

3) формирование перечня актов законодательства государств-членов по состоянию на декабрь 2012 года, подлежащих изменению, принятию или отмене в целях приведения в соответствие международным договорам.

Перечень актов законодательства государств-членов, подлежащих изменению, принятию или отмене в целях приведения в соответствие международным договорам, должен быть сформирован по каждому государству-члену отдельно. При этом в перечне акты должны быть расположены в следующем порядке: сначала акты, принятые на законодательном уровне, затем – подзаконные акты (акты Президента, Правительства, органов исполнительной власти государства);

4) оценка последствий (экономических, правовых, др.) не приведения актов законодательства государств-членов в соответствие международным договорам и решениям;

5) подготовка предложений по осуществлению Евразийской экономической комиссией мониторинга и контроля за исполнением государствами-членами положений международных договоров, решений (периодичность осуществления мониторинга, субъекты, участвующие в осуществлении мониторинга, перечень актов, которые необходимо принять Евразийской экономической комиссии для организации мониторинга, и т.д.).

Исследования должны соответствовать поставленным целям и задачам и базироваться на достоверных данных.

Разработанные рекомендации и предложения должны носить конкретный характер и иметь прикладное применение.

По техническому уровню НИР должна соответствовать основным направлениям развития науки и технологий и выполняться с применением современных методов исследований.

4. Ожидаемые результаты

В ходе проведения исследования на основе анализа перечисленных выше и иных международных договоров и решений, а также национального законодательства, будет выявлено соответствие нормативно-правовой базы государств – членов действующим международным договорам и решениям; будет сформирован перечень актов законодательства государств – членов по состоянию на декабрь 2012 года, подлежащих изменению, принятию или отмене в целях приведения национального законодательства в соответствие с международными договорами и решениями и выявлены и оценены последствия не приведения их в соответствие по различным направлениям (экономические, правовые, политические и иные последствия) . Будет разработан комплекс предложений для Евразийской экономической комиссии по осуществлению ею мониторинга и контроля за исполнением государствами – членами положений международных договоров, решений (с указанием периодичности осуществления мониторинга, лиц, участвующих в осуществлении мониторинга, пределов их компетенции по осуществлению мониторинга, формирования перечня нормативных актов, необходимых для принятия Комиссией в целях организации мониторинга и т.д.)

По итогам выполненной работы будет подготовлен аналитический отчет, включающий в себя:

- описание методологии анализа внутригосударственных систем осуществления (имплементации) международных договоров, сложившихся в государствах - членах Таможенного союза;

- описание концептуальных подходов к решению проблем инкорпорирования в национальное законодательство государств – членов Таможенного союза актов интегративного (коммунитарного) права, имеющих прямое действие на территории этих государств;

- результаты анализа законодательства государств – членов Таможенного союза в сферах, регулируемых договорно-правовой базой Таможенного союза и Единого экономического пространства, для определения исполнения государствами заключенных международных договоров и решений (по итогам 2012 года);

- выводы о соответствии актов законодательства государств-членов международным договорам и решениям и перечень актов законодательства государств-членов по состоянию на декабрь 2012 года, подлежащих изменению, принятию или отмене в целях приведения в соответствие международным договорам и решениям;

- общую оценку последствиям (экономическим, правовым, др.) не приведения актов законодательства государств-членов в соответствие международным договорам и решениям;

- предложения по осуществлению Евразийской экономической комиссией мониторинга и контроля за исполнением государствами-членами положений международных договоров, решений (периодичность осуществления мониторинга, субъекты, участвующие в осуществлении мониторинга, перечень актов, которые необходимо принять Евразийской экономической комиссии для организации мониторинга, и т.д.).

5. Предложения по использованию созданной продукции.

Результаты НИР могут быть использованы при проведении работ по унификации и гармонизации законодательства Российской Федерации, Республики Казахстан и Республики Беларусь и актов Таможенного союза, а также при создании системы мониторинга и контроля за исполнением положений международных договоров и решений.

Форма №5

Целью работы является анализ законодательства государств – членов Таможенного союза и Единого экономического пространства в сферах, регулируемых договорно-правовой базой Таможенного союза и Единого экономического пространства, для оценки исполнения государствами заключенных международных договоров и принятых решений (по итогам 2012 года). Для ее достижения будет проведен сбор информации о реализации государствами – членами Таможенного союза и Единого экономического пространства положений международных договоров и об исполнении решений (о принятии, изменении или отмене актов законодательства государств - членов в сферах, регулируемых договорно-правовой базой Таможенного союза и Единого экономического пространства); разработана методология анализа внутригосударственных систем осуществления (имплементации) международных договоров, сложившихся в государствах - членах Таможенного союза; выработаны концептуальные подходы к решению проблем инкорпорирования в национальное законодательство государств – членов Таможенного союза актов интегративного (коммунитарного) права, имеющих прямое действие на территории этих государств; проведен анализ полученной информации о реализации государствами – членами Таможенного союза и Единого экономического пространства положений международных договоров.

При этом будет проанализировано точное содержание законодательного определения международных договоров в каждом государстве-члене, их соотносимость и применимость к договорам, заключаемым государствами-членами ТС и ЕЭП. Все это позволит типологизировать и дать оценку юридического содержания и функциональных особенностей сложившихся в государствах-членах ТС и ЕЭП внутригосударственных систем осуществления (имплементации) международных договоров.

Равным образом будет исследовано понятие и нормативно-правовое определение решений, принятых Высшим Евразийским экономическим советом (Межгосударственным Советом Евразийского экономического сообщества (Высшим органом Таможенного союза) на уровне глав государств и на уровне глав правительств, Евразийской экономической комиссией, Комиссией Таможенного союза и дана их научная классификация.

Также будет проанализировано точное содержание нормативно-правового определения решения межгосударственного объединения в каждом государстве-члене, их соотносимость и применимость к решениям, принятым органами ТС и ЕЭП

Следующей стадией будет анализ национального законодательства государств – членов Таможенного союза на предмет их соответствия международным обязательствам, принятым государствами по международным договорам и решениям органов указанных межгосударственных объединений. В рамках данного этапа предполагается не только анализ содержания соответствующих законодательных и иных нормативно-правовых актов, направленных на реализацию договорно-правовой базы ТС и ЕЭП, но и разработка методики и выработки критериев, которые позволят проводить оценку исполнения заключенных государствами-членами указанных межгосударственных объединений международных договоров и принятых их органами решений, выявление определений противоречий в содержании исследуемых актов, констатация возможных искажений смысла международных договоров и решений органов межгосударственных объединений во внутригосударственных нормативных правовых актах, пробелы в правовом регулировании общественных отношений, коллизия норм права, ошибки юридико-технического характера, обусловленные как особенностями лингво-юридического характера правовых текстов, так и иными причинами объективного и субъективно характера.

Проведенная систематизация адаптированного к целям международных договоров и решений органов межгосударственных объединений национального законодательства государств-членов ТС и ЕЭП, позволит сформировать необходимые методологические предпосылки для выработки рекомендаций и предложений о совершенствовании законодательных актов государств-членов в сферах, регулируемых договорно-правовой базой ТС и ЕЭП. В целом методика комплексного исследования международных обязательств государств-членов ТС и ЕЭП, результатов их реализации в национальном праве государств-членов указанных межгосударственных объединений, а также выделение «законодательного сегмента» для последующего совершенствования законодательства и синхронизации порядка и сроков реализации международных обязательств, необходимые для повышения эффективности правового регулирования интеграционных процессов, происходящих в государствах-членах ТС и ЕЭП, существенно облегчат задачу осуществления мониторинга и контроля Евразийской экономической комиссией за исполнением государствами-членами положений международных договоров и решений.

Имеющиеся в Институте законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации наработки по методике проведения правового мониторинга и его природы, позволят не только сформулировать понятие, цели и принципы мониторинга Евразийской экономической комиссией за исполнением государствами-членами положений международных договоров и решений органов межгосударственных объединений, но и обозначить пределы информационного обеспечения правового мониторинга и контроля, сформулировать основные принципы и механизмы организации правового мониторинга Евразийской экономической комиссией за исполнением государствами-членами положений международных договоров и решений и реализации его результатов в государствах-членах ТС и

ЕЭП. Помимо этого, методики проведения правового мониторинга, разработанные в Институте законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, позволят обеспечить учет особенностей проведения мониторинга отдельных сфер правового регулирования, определяемых договорно-правовой базой межгосударственных интеграционных объединений.

При проведении исследования будет использован опыт иных государств по проведению сравнительного анализа национального законодательства и международных договоров, актов наднациональных органов.

Кроме того, сравнительно-правовой анализ законодательства государств-членов ТС и ЕЭП будет осуществляться на основе методологических принципов и критериев, разработанных в Институте законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, что позволит провести исследование на комплексной и систематической основе. Имеющиеся работы Института по изучению правовых систем трех государств-членов ТС и ЕЭП в условиях экономической интеграции, создают необходимый теоретический, методологический и экспериментальный задел, который позволит выстроить логически непротиворечивую и юридически обоснованную цепь действий, составляющих содержание правовой политики Евразийской экономической комиссией по формированию единого правового пространства ТС и ЕЭП, в том числе с учетом возможного будущего расширения этих межгосударственных объединений.

Изложенное позволит сформировать матрицу противоречий между актами Таможенного союза и нормативными правовыми актами Российской Федерации, Республики Казахстан и Республики Белоруссия и подготовить на ее основе перечень актов законодательства государств-членов Таможенного союза, подлежащих изменению, принятию или отмене в целях приведения в соответствие международным договорам.

Методология выполнения работ, качественные характеристики, создаваемые научно-исследовательской продукцией:

Наименование метода	Обоснование повышения качества научно-исследовательских работ в результате использования методов
1. Диалектический метод	В соответствии с данным основополагающим общенаучным методом, исследовании будет проводиться при соблюдении определенных принципов, а именно: рассмотрение изучаемых объектов в свете диалектических законов; описание, объяснение и прогнозирование изучаемого явления и процессов, опираясь на категории общего, особенного и единичного, содержания и формы, возможности и действительности, причины и следствия; отношение к объекту исследования как к объективной реальности; рассмотрение исследуемых предметов и явлений всесторонне, во всеобщей связи и взаимозависимости, в непрерывном изменении, конкретно-исторически. Применение данного метода позволит наиболее полно оценить место рассматриваемого явления в правовой системе страны, выявить его связь и противоречия с другими явлениями и процессам
2.Метод дедукции	Применение метода дедукции как одного из ключевых общенаучных методов позволит на основе общего анализа действующих норм российского и зарубежного законодательства на предмет формирования политики регулирования финансовых рынков и устранения административных барьеров в данной сфере. Именно научный анализ «от общего – к частному» позволит исследовать сначала общие положения и закономерности в рассматриваемой сфере, а затем подготовить конкретные модели и программы.
3.Метод обобщения (индукции)	Применение метода обобщения как одного из ключевых общенаучных методов позволит на основе проведенного анализа действующей российской и зарубежной нормативно-правовой базы, судебной практики и достижений российской и зарубежной теории права осуществить научно обоснованную и глубокую систематизацию анализируемого материала. Именно научный анализ «от конкретного к общему» позволит сначала выявить критерии упорядочения исследуемого материала, а потом с целью выявления проблем и разработки предложений по их решению, осуществить научно-обоснованную систематизацию соответствующих норм. Применение метода индукции позволит всесторонне и

		полно обобщить выявленные и исследованные проблемы правового обеспечения единой политики регулирования в сфере финансовых рынков, а также снятия административных барьеров, установленных в данной сфере.
	4. Метод анализа (общенаучный)	Метод анализа, лежащий в основе аналитического способа исследования, заключается в мысленном расчленении, разложении объекта исследования на составные части, позволит более полно составить представление о нормативной, теоретической и судебной информационной базе по исследуемому вопросу и его частям в отечественном и зарубежном праве. В рамках данного метода будет использоваться и контент-анализ для восхождения от многообразия текстового материала к абстрактной модели содержания текста и выявления числовых закономерностей. Предметом анализа будут, в частности, сопутствующие изучаемому вопросу явления и их влияние на его развитие, изменение его значения в обществе и экономике, правовую основу для развития явления. Также проанализированы будут положения отдельных частей исследуемого явления.
	5. Формально-логический метод	При выполнении работы будет использован формально-логический анализ действующей системы российского и иностранного законодательства, регулирующего различные аспекты реализации единой политики в сфере финансовых рынков; коллизий; нечетких положений при подготовке научно обоснованных конкретных предложений по внесению изменений в законодательство в сфере финансовых рынков и функционирования государственных органов в соответствующей сфере в Российской Федерации. Метод будет использован для проведения логического анализа понятий и положений российского и зарубежного законодательства по исследуемому вопросу, включая рассмотрения с помощью приемов формальной логики структуру норм права, систему правового регулирования, предпосылки и причины возникновения коллизий.
	6. Метод системного анализа	Данный метод будет использован для теоретического представления и воспроизведения объектов как систем. В центре его внимания находится изучение не элементов как таковых, а прежде всего структуры объекта (характера и особенностей связи между элементами) и их функцией, что позволит в совокупности с функциональным методом, рассматривать правовые нормы и институты с точки зрения их использования и значения для экономики и общества и обеспечит возможность поиска аналогов данным инструментам.
	7. Метод синтеза	Использование данного метода путем обобщения отдельных частей объекта исследования, полученных в результате проведения анализа, предоставит возможность осуществления систематического подхода к явлению и всем связанным с ним комплексом вопросам и процессов. Рассмотрение мысленной модели обобщенного явления позволит обнаружить недостающие звенья в правовом регулировании данного вопроса, а также предоставит возможность выявления избыточности законодательного регулирования. Метод синтеза будет использован при составлении предложений по содержанию актов, вносящих изменения в законодательство.
	8. Метод абстрагирования	Правовая наука во многом строится на использовании данного метода, поскольку содержит множество понятий, сконструированных с помощью мысленного отвлечения от некоторых свойств и отношений изучаемого предмета и выделения интересующих исследователя свойств и отношений. Такие виды данного метода, как отождествление, изолирование, потенциальная осуществимость, позволяют сконцентрировать внимание на основных свойствах явления и более тщательно провести

		их анализ на мысленном уровне, что в конечном итоге приведет к составлению конкретных решений и рекомендаций по исследуемым вопросам.
	9.Структурный метод	<p>Методы структурного анализа и проектирования направлены на то, чтобы преодолеть сложность больших систем путем расчленения их на части и иерархической организации этих частей.</p> <p>В основе структурного метода лежит создание иерархии. Для понимания сложной системы недостаточно разбиения его на части, необходимо эти части организовать определенным образом, а именно в виде стройной иерархической структуры.</p> <p>Использование этого метода позволит добиться логичности и стройности комплекса мер по совершенствованию нормативно-правовой базы в сфере финансовых рынков и устранения административных барьеров, установленных в данной сфере в Российской Федерации, а также определить последовательность принятия и взаимосвязь необходимых мер.</p>
	10.Сравнительный метод	<p>Это метод, используемый юридической наукой для получения новых инструментов регулирования тех или иных общественных отношений. Его задача заключается в том, чтобы выявлять наиболее удачные решения отдельных социальных вопросов в той или иной системе права и предлагать данные решения национальной системе права. Предметом «сравнительного права» в данном случае будет являться все право – как теоретическая его часть, так и законодательное регулирование, как национальное право, так и зарубежное, как уголовное право, так и гражданское, трудовое и др. Сравнительное правоведение дает возможность осознать, что некоторые привычные для национальной системы классификации не являются универсальными и очевидными для всех правовых систем мира. Такое сравнение позволяет с другой стороны посмотреть на собственные национальные правовые теории, находя в них плюсы и минусы по сравнению с решением данного вопроса в других системах. Сравнительное правоведение позволяет лучше анализировать собственное право в целом и отдельные его институты.</p> <p>Применение сравнительного метода при проведении сравнительно-правового анализа нормативно-правовых массивов различных государств, и тех трудностей, с которыми столкнулись законотворческие органы соответствующих государств, позволит выявить и эффективно применить при разработке предложений по снятию административных барьеров в законодательстве о финансовых рынках передовой опыт по ряду вопросов.</p>
	11.Метод юридического анализа	<p>Особое значение в процессе исследования должно принадлежать методу юридического анализа, позволяющему выявить закономерности и тенденции развития и правового регулирования общественных отношений.</p> <p>Метод юридического анализа позволит профессионально и с учетом специальных юридических познаний выявить в действующих законах правовую основу для развития политики устранения административных барьеров, установленных в законодательстве о финансовых рынках; выявить основания и критерии (закономерности) упорядочения подходов и норм, провести анализ и исследование действующей системы нормативно-правовых актов в данной сфере с целью выявления правотворческого опыта.</p>
	12.Метод сбора эмпирической информации	<p>Для получения наиболее полного материала для проведения научной работы по исследуемому вопросу будут использованы такие методы, как наблюдение, описание, сравнение, моделирование, что приведет к большей наглядности в разрабатываемой сфере.</p>

	13.Историко-правовой метод	Выявление исторических фактов с мысленным воссозданием исторического процесса раскрывает логику появления и развития исследуемого явления с целью обнаружения причин и предпосылок возникновения необходимости нормативного регулирования данной сферы общественных отношений, и взаимосвязи всех элементов данного явления
	14.Формально-юридический метод	Включает в себя описание норм права, установление юридических признаков определенных явлений, выработку правовых понятий и их классификацию, установление их природы с точки зрения положений юридической науки, описание, анализ и обобщение юридической практики. Все это решает задачу уяснения и объяснения положений действующего законодательства по исследуемому вопросу.
	15.Аналогия права	Данный метод может быть использован как общенаучный при рассмотрении смежных и сопутствующих изучаемому предмету явлений для нахождения однородных примеров возникновения определенной проблемы в экономике, обществе, требующей нормативного регулирования и способов достижения положительного результата в разрешении данной проблемы. Также аналогия может быть использована и как правовой метод при применении аналогии права или аналогии закона для разработки предложений по внесению изменений в нормативно-правовое регулирование.
	16. Гипотетический метод	Проведение исследования будет проводиться, в том числе, с помощью научной гипотезы, то есть предположения о причине, которая вызывает данное следствие, или о существовании некоторого явления или предмета. Подтверждение или опровержение выдвигаемых гипотез во многом будет основываться на данных судебной практики.
	17.Конкретно-социологические методы	Право, как регулятор общественных отношений не может исследоваться в отрыве от среды своего действия, то есть от социума. Для обеспечения соответствия аналитически создаваемых выводов фактическому состоянию правового регулирования будут применяться такие методы, как изучение документов – прежде всего, судебной практики; метод экспертных оценок и другие.
	18. Метод Дельфи	Данный метод относится к группе экспертных и социологических методов исследования и оценки полученных результатов. Использование данного метода в дополнение к специально-юридическим методам исследования позволит обеспечить увязку результатов НИР с текущими и перспективными социально-экономическими реалиями.
	19.Метод прогнозирования	Данный метод представляет собой оценку перспектив реального правового явления при условии, что оно опирается на верные теоретические построения о нем, используя результаты, полученные с помощью других методов, и дает этим результатам правильную интерпретацию.
Количество выполненных работ участником размещения заказа, близких (аналогичных) теме открытого конкурса (в том числе, исследования, связанные с изучением интеграции и	111 (сто одиннадцать) в соответствии с п. 1 формы 4	

межгосударственного сотрудничества в данной сфере) за последние 10 лет:	
Количество привлекаемых участником размещения заказа для выполнения работы дипломированных специалистов, имеющих ученые степени кандидата или доктора юридических наук (для юридических лиц – штатных):	52 (пятьдесят два) в соответствии с п.2 формы 4

Заявка № 2.		
дата и время поступления: 2 ноября 2012 г. 09 ч. 15 мин.		
Наименование участника размещения заказа: автономная некоммерческая организация высшего профессионального образования академия «МЕЖДУНАРОДНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ В МОСКВЕ» (АНОВПОА «МЕЖДУНАРОДНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ В МОСКВЕ»)		
Почтовый адрес: 125040, г. Москва, Ленинградский пр-т, д. 17		
№	Наличие сведений и документов, предусмотренных извещением о проведении открытого конкурса	Наличие/отсутствие/иное
1.	Опись документов;	представлены
2.	Заявка на участие в открытом конкурсе (по форме 2 Раздела III);	представлены
3.	Предложения о качестве НИР и иные предложения об условиях исполнения договора (по форме 3 Раздела III);	представлены
4.	Сведения о квалификации участника размещения заказа (по форме 4 Раздела III);	представлены
5.	Предложения участника размещения заказа по выполнению условий договора, являющихся критериями оценки заявок на участие в открытом конкурсе (по форме № 5 Раздела III);	представлены
6.	Сведения об участнике размещения заказа (по форме 6 Раздела III);	представлены
7.	Копия Устава;	представлены
8.	Копия свидетельства о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц о государственной регистрации изменений, вносимых в учредительные	представлены

	документы юридического лица от 19 ноября 2009 года;	
9.	Копия свидетельства о государственной регистрации некоммерческой организации о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц 14 февраля 2003 года;	представлены
10.	Документы, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа - юридического лица: - копия приказа от 27 июня 2002 № 35/П о назначении Красавченко С.Н. Ректором Международного университета (в Москве); - доверенность от 30.10.2012 № 22-Д на Филькевича И.А.;	представлены
11.	Копия приказа от 14.03.2012 № 51 о Создании в МУМ Института международного интеграционного сотрудничества;	представлены
12.	Копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе;	представлены
13.	Копия балансового отчета за последний отчетный период;	представлены
14.	Справка об отсутствии у участника открытого конкурса задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за последний отчетный период от 17.09.2012 № 20516;	представлены
15.	Информация о структуре организации;	представлены
16.	Решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения;	представлены
17.	Документы, подтверждающие квалификацию участника размещения заказа: копии приказов, дипломов о присвоении ученых степеней; копии актов приемки-сдачи работ по выполненным договорам, копии договоров (государственных контрактов);	представлены не в полном объеме
18.	Документы, подтверждающие деловую репутацию: копии благодарностей, отзывов, писем;	представлены
19.	Выписка из Единого государственного реестра юридических лиц от 30.10.2012 № 6501В/2012	представлены

**Условия исполнения договора,
являющиеся критериями оценки заявок на участие в открытом конкурсе**

Цена договора, руб.	3 380 000 (Три миллиона триста восемьдесят тысяч) рублей 00 копеек.
Качество работ и квалификация участника конкурса:	
Качество работ:	Форма №3 1. Введение. В соответствии со статьями 9, 18, 24, 28 Договора о Евразийской экономической комиссии от 18 ноября 2011 года (далее - Договор) Евразийская экономическая комиссия осуществляет

мониторинг и анализ законодательства государств - членов Таможенного союза и Единого экономического пространства в сферах, регулируемых договорно- правовой базой Таможенного союза и Единого экономического пространства, для определения соблюдения государствами - членами Таможенного союза и Единого экономического пространства международных договоров, решений, принятых Высшим Евразийским экономическим советом, Евразийской экономической комиссией.

В настоящее время на территории государств - членов Таможенного союза и Единого экономического пространства (далее - также государства-члены) подлежат применению международные договоры, заключенные в рамках Таможенного союза и Единого экономического пространства (далее - международные договоры), решения, принятые Высшим Евразийским экономическим советом (Межгосударственным Советом Евразийского экономического сообщества (Высшим органом Таможенного союза) на уровне глав государств и на уровне глав правительств)), Евразийской экономической комиссией, Комиссией Таможенного союза (далее - решения).

Эффективность происходящих в государствах - членах Таможенного союза и Единого экономического пространства интеграционных процессов во многом зависит от неукоснительного соблюдения всеми государствами-членами заключенных международных договоров и принятых решений. Соблюдение включает в себя как применение государствами-членами международных договоров и решений непосредственно, так и издание (принятие) государствами-членами соответствующих актов законодательства государств-членов (на законодательном и подзаконном уровнях). В случаях, предусмотренных международными договорами и решениями, государства- члены должны привести действующие акты законодательства государств-членов в соответствие международным договорам и решениям, издать (принять) соответствующие акты, регулирующие правоотношения в сферах, определенных договорно-правовой базой Таможенного союза и Единого экономического пространства.

2. Предлагаемая методология решения поставленных в техническом задании целей и задач.

Для достижения цели работы будут использованы методы анализа, систематизации, обобщения и сравнения, многоуровневой классификации, экспертных оценок.

Выполнение работы основано на методологии системного анализа, дающей возможность воспроизвести задачи, структуру, функции работы и законодательное обеспечение развития экономического сотрудничества в рамках Евразийского единого экономического пространства с учетом причинно-следственных связей между механизмами принятия решений в рамках договорно-правовой базы Таможенного союза и Единого экономического пространства и неукоснительным соблюдением всеми государствами-членами заключенных международных договоров и принятых решений. Соблюдение включает в себя как применение государствами-членами международных договоров и решений непосредственно, так и издание (принятие) государствами-членами соответствующих актов законодательства государств-членов (на законодательном и подзаконном уровнях).

Проведение сравнительного анализа будет сопровождаться активным использованием факторного анализа. Факторный анализ на основе полученных сравнительных оценок и характеристик позволяет выстроить целостную систему факторов, содействующих формированию институциональных принципов применения международных договоров, заключенных в рамках Таможенного союза и Единого экономического пространства, решений, принятых Высшим Евразийским экономическим советом (Межгосударственным Советом Евразийского экономического сообщества (Высшим органом Таможенного союза) на уровне глав государств и на уровне глав правительств)), Евразийской экономической комиссией, Комиссией Таможенного союза. При этом каждый выявленный фактор найдет свое место в системе причинно- следственных связей, включая определение механизма воздействия, степени и направленности влияния, условия проявления его положительных и отрицательных эффектов.

Метод многоуровневой классификации активно применяется для выявления возможностей и форм развития целевой системы координации усилий Беларуси, Казахстана и России в отношении приведения действующих актов законодательства государств-членов в соответствие международным договорам и решениям и издания (принятия) соответствующих актов, регулирующих правоотношения в сферах, определенных договорно-правовой базой Таможенного союза и Единого экономического пространства.

Цель работы

Цель работы - анализ законодательства государств - членов Таможенного союза и Единого экономического пространства в сферах, регулируемых договорно-правовой базой Таможенного союза и Единого экономического пространства, для оценки исполнения государствами заключенных международных договоров и принятых решений (по итогам 2012 года).

3. Задачи работы

Основными задачами в ходе реализации НИР являются:

1) сбор объективной и достоверной по состоянию на декабрь 2012 года информации о реализации государствами - членами Таможенного союза и Единого экономического пространства положений международных договоров и об исполнении решений (о принятии, изменении или отмене актов законодательства государств-членов в сферах, регулируемых договорно-правовой базой Таможенного союза и Единого экономического пространства);

2) анализ полученной информации и на его основе:

- определение соответствия нормативно-правовой базы государств-членов

международным договорам и решениям;

- формирование перечня актов законодательства государств-членов по состоянию на декабрь 2012 года, подлежащих изменению, принятию или отмене в целях приведения в соответствие международным договорам и решениям;

- оценка последствий (экономических, правовых, др.) не приведения актов законодательства государств-членов в соответствие международным договорам и решениям;

- подготовка предложений по осуществлению Евразийской экономической комиссией мониторинга и контроля за исполнением государствами-членами положений международных договоров, решений (периодичность осуществления мониторинга, лица, участвующие в осуществлении мониторинга, перечень актов, которые необходимо принять Комиссии для организации мониторинга, и т.д.).

5. Содержание работы

При выполнении работы будут исследованы международные договоры, решения, международные договоры, составляющие нормативно-правовую базу государств - членов Таможенного союза и Единого экономического пространства, акты законодательства государств-членов (на законодательном, подзаконном уровне (нормативные правовые акты глав государств, правительств, органов исполнительной власти государств), будет использован имеющийся опыт других государств по проведению сравнительного анализа национального законодательства и международных договоров, актов наднациональных органов. При этом исследованию будут подлежать акты законодательства государств- членов, принятые (изданные) по состоянию на декабрь 2012 года и сохраняющие актуальность на дату сдачи отчета.

Для сбора информации о реализации государствами - членами Таможенного союза и Единого экономического пространства положений международных договоров и об исполнении решений (о принятии, изменении или отмене актов законодательства государств-членов в сферах, регулируемых договорно-правовой базой Таможенного союза и Единого экономического пространства) будет использована полученная из официальных источников государств-членов информация, достоверная на дату сдачи Заказчику отчета. При этом в подготовленном отчете будут содержаться все необходимые ссылки на используемые при проведении анализа акты законодательства государств-членов (на законодательном и подзаконном уровне) и источники их опубликования.

В ходе работы будет определено соответствие нормативно-правовой базы государств-членов международным договорам и решениям в разрезе каждого государства- члена отдельно, с выделением актов законодательства государства-члена как соответствующих, так и несоответствующих международным договорам и решениям, с указанием каким положениям международных договоров и решений они соответствуют (не соответствуют).

Кроме того будет уделено особое внимание выявлению причин по вопросам, по которым государством-членом на национальном уровне не приняты акты, подлежащие принятию (изданию) в соответствии с международными договорами и решениями (указать конкретные нормы).

По итогам мониторинга будет представлен Перечень актов законодательства государств-членов, подлежащих изменению, принятию или отмене в целях приведения в соответствие международным договорам, должен быть сформирован по каждому государству-члену отдельно. При этом в перечне акты должны быть расположены в следующем порядке: сначала акты, принятые на законодательном уровне, затем - подзаконные акты (акты Президента, Правительства, органов исполнительной власти государства).

Важное место в исследовании займет проблема оценки экономических и правовых последствий не приведения актов законодательства государств-членов в соответствие международным договорам и решениям.¹

В ходе исследования будут подготовлены предложения по осуществлению Евразийской экономической комиссией мониторинга и контроля за исполнением государствами-членами положений международных договоров, решений (периодичность осуществления мониторинга, субъекты, участвующие в осуществлении мониторинга, перечень актов, которые необходимо принять Евразийской экономической комиссии для организации мониторинга, и т.д.).²

6. Ожидаемые результаты НИР.

По итогам выполненной работы будет подготовлен отчет, включающий в себя анализ законодательства государств-членов в сферах, регулируемых договорно-правовой базой Таможенного союза и Единого экономического пространства, для определения исполнения государствами заключенных международных договоров и решений (по итогам 2012 года), в котором с учетом требований к содержанию работы будут отражены следующие результаты НИР:

- определено соответствие нормативно-правовой базы государств-членов международным договорам и решениям;

- сформирован перечень актов законодательства государств-членов по состоянию на декабрь 2012 года, подлежащих изменению, принятию или отмене в целях приведения в соответствие международным договорам и решениям;

- дана общая оценка последствиям (экономическим, правовым, др.) не приведения актов законодательства государств-членов в соответствие международным договорам и решениям;

- подготовлены предложения по осуществлению Евразийской экономической комиссией мониторинга и контроля за исполнением государствами-членами положений

международных договоров, решений (периодичность осуществления мониторинга, субъекты, участвующие в осуществлении мониторинга, перечень актов, которые необходимо принять Евразийской экономической комиссии для организации мониторинга, и т.д.).

7. Организация работы

Организация работы будет осуществлена в соответствии с содержанием работы. НИР будет проведена в один этап. По итогам исследования будет подготовлен отчет.

Последовательность выполнения работ:

1. Сбор информации о реализации государствами - членами Таможенного союза и Единого экономического пространства положений международных договоров и об исполнении решений (Информация получена из официальных источников государств- членов, достоверна на дату сдачи Заказчику отчета, включает в себя ссылки на исследованные при проведении анализа акты законодательства государств-членов (на законодательном и подзаконном уровне) и источники их опубликования).

2. Определение соответствия нормативно-правовой базы государств-членов международным договорам и решениям (указаны конкретные нормы соответствия нормативно-правовой базы государств-членов международным договорам и решениям в разрезе каждого государства-члена отдельно, с выделением актов законодательства государства-члена как соответствующих, так и несоответствующих международным договорам и решениям, с указанием каким положениям международных договоров и решений они соответствуют (не соответствуют), определением вопросов, по которым государством-членом на национальном уровне не приняты акты, подлежащие принятию (изданию) в соответствии с международными договорами и решениями).

3. Формирование перечня актов законодательства государств-членов по состоянию на декабрь 2012 года, подлежащих изменению, принятию или отмене в целях приведения в соответствие международным договорам (Перечень актов законодательства государств- членов, подлежащих изменению, принятию или отмене в целях приведения в соответствие международным договорам будет сформирован по каждому государству-члену отдельно. При этом в перечне акты расположены в следующем порядке: сначала акты, принятые на законодательном уровне, затем - подзаконные акты (акты Президента, Правительства, органов исполнительной власти государства).

4. Оценка последствий (экономических, правовых, др.) не приведения актов законодательства государств-членов в соответствие международным договорам и решениям (Будет дана краткая экспертная оценка)

Подготовка предложений по осуществлению Евразийской экономической комиссией мониторинга и контроля за исполнением государствами-членами положений международных договоров, решений (периодичность осуществления мониторинга, субъекты, участвующие в осуществлении мониторинга, перечень актов, которые необходимо принять Евразийской экономической комиссии для организации мониторинга, и т.д.) (Сформирован план мониторинга и контроля за исполнением государствами-членами положений международных договоров, решений Евразийской экономической комиссии на 2013 год, с учетом международного опыта).

8. Предложения по внедрению созданной продукции.

Результаты работы позволят их использовать при осуществлении мониторинга исполнения государствами-членами положений международных договоров, составляющих договорно-правовую базу Таможенного союза и Единого экономического пространства, решений, при подготовке предложений и принятии мер, предусмотренных Договором о Евразийской экономической комиссии, иными международными договорами, составляющими договорно-правовую базу Таможенного союза и Единого экономического пространства.

Форма № 5

1. По итогам исследования будет подготовлен отчет в соответствие с требованием заказчика, надлежащего качества, содержащий выполнение следующих видов работ

Сбор информации о реализации государствами - членами Таможенного союза и Единого экономического пространства положений международных договоров и об исполнении решений (Информация получена из официальных источников государств-членов, достоверна на дату сдачи Заказчику отчета, включает в себя ссылки на исследованные при проведении анализа акты законодательства государств-членов (на законодательном и подзаконном уровне) и источники их опубликования).

2. Определение соответствия нормативно-правовой базы государств-членов международным договорам и решениям (указаны конкретные нормы соответствия нормативно-правовой базы государств-членов международным договорам и решениям в разрезе каждого государства-члена отдельно, с выделением актов законодательства государства-члена как соответствующих, так и несоответствующих международным договорам и решениям, с указанием каким положениям международных договоров и решений они соответствуют (не соответствуют), определением вопросов, по которым государством-членом на национальном уровне не приняты акты, подлежащие принятию (изданию) в соответствии с международными договорами и решениями).

3. Формирование перечня актов законодательства государств- членов по состоянию на декабрь 2012 года, подлежащих изменению, принятию или отмене в целях приведения в соответствие международным договорам (Перечень актов законодательства государств-членов, подлежащих изменению, принятию или отмене в целях приведения в соответствие международным договорам будет сформирован по каждому государству-члену отдельно. При этом в перечне акты

	<p>расположены в следующем порядке: сначала акты, принятые на законодательном уровне, затем - подзаконные акты (акты Президента, Правительства, органов исполнительной власти государства).</p> <p>4. Оценка последствий (экономических, правовых, др.) не приведения актов законодательства государств-членов в соответствие международным договорам и решениям</p> <p>5. Подготовка предложений по осуществлению Евразийской экономической комиссией мониторинга и контроля за исполнением государствами- членами положений международных договоров, решений (периодичность осуществления мониторинга, субъекты, участвующие в осуществлении мониторинга, перечень актов, которые необходимо принять Евразийской экономической комиссии для организации мониторинга, и т.д.) (Сформирован план мониторинга и контроля за исполнением государствами-членами положений международных договоров, решений Евразийской экономической комиссии на 2013 год, с учетом международного опыта).</p> <p>Для эффективной реализации намеченных мер по результатам исследования со стороны предлагается подготовка презентационного материала в формате PowerPoint</p>
<p>Количество выполненных работ участником размещения заказа, близких (аналогичных) теме открытого конкурса (в том числе, исследования, связанные с изучением интеграции и межгосударственного сотрудничества в данной сфере) за последние 10 лет:</p>	<p>53 работы</p>
<p>Количество привлекаемых участником размещения заказа для выполнения работы дипломированных специалистов, имеющих ученые степени кандидата или доктора юридических наук (для юридических лиц – штатных):</p>	<p>Всего 10 человек: 1 исполнитель академик НАН Беларуси 5 исполнителей имеют степень доктора наук, 2 исполнителя имеют степень кандидата наук</p>

13. Конкурсная комиссия проведет рассмотрение заявок на участие в открытом конкурсе в течение 5 (пяти) рабочих дней со дня вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе на право заключения договора на выполнение научно-исследовательской работы для нужд Евразийской экономической комиссии в 2012 году.

14. Настоящий протокол подлежит размещению на официальном сайте Евразийской экономической комиссии <http://www.tsouz.ru>.

Председатель конкурсной
комиссии, представитель
Заказчика

_____ Тараскин Владимир Иванович

Заместитель председателя
конкурсной комиссии

_____ Щур-Труханович Лилия Васильевна

Секретарь
конкурсной комиссии:

_____ Набатчикова Кристина Вениаминовна

Члены конкурсной комиссии:

_____ Наумов Александр Александрович

_____ Федотова Виолетта Степановна

_____ Рыков Артем Петрович

Приложение № 1
к Протоколу вскрытия конвертов с заявками
на участие в открытом конкурсе
от 2 ноября 2012 г. № 1

**ЖУРНАЛ РЕГИСТРАЦИИ ЗАЯВОК
НА УЧАСТИЕ В ОТКРЫТОМ КОНКУРСЕ**

регистрации заявок на участие в открытом конкурсе на право заключения договора на выполнение научно-исследовательской работы для нужд Евразийской экономической комиссии в 2012 году по теме «Анализ законодательства государств – членов Таможенного союза и Единого экономического пространства в сферах, регулируемых договорно-правовой базой Таможенного союза и Единого экономического пространства, для определения исполнения государствами заключенных международных договоров и решений, принятых Высшим Евразийским экономическим советом, Евразийской экономической комиссией (по итогам 2012 года)»

№ п/п	Дата поступления	Время поступления	Регистрационный номер
1.	01.11.2012	15 час. 05 мин	1
2.	02.11.2012	09 час. 15 мин	2

Ответственное лицо:

Секретарь конкурсной комиссии _____

К.В. Набатчикова

Приложение № 2
к Протоколу вскрытия конвертов с заявками
на участие в открытом конкурсе
от 2 ноября 2012 г. № 1

**ЖУРНАЛ РЕГИСТРАЦИИ
ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ УЧАСТНИКОВ РАЗМЕЩЕНИЯ ЗАКАЗА**

на проведение открытого конкурса на право заключения договора на выполнение научно-исследовательской работы для нужд Евразийской экономической комиссии в 2012 году по теме «Анализ законодательства государств – членов Таможенного союза и Единого экономического пространства в сферах, регулируемых договорно-правовой базой Таможенного союза и Единого экономического пространства, для определения исполнения государствами заключенных международных договоров и решений, принятых Высшим Евразийским экономическим советом, Евразийской экономической комиссией (по итогам 2012 года)»

Присутствовали представители участника размещения заказа:

№ п/п	Наименование участника размещения заказа	Фамилия, Имя, Отчество представителя участника размещения заказа	Должность представителя участника размещения заказа	Документ, подтверждающий полномочия представителя участника размещения заказа, дата выдачи, номер	Подпись представителя участника размещения заказа
1	АНОВПОА «МЕЖДУНАРОДНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ В МОСКВЕ»	Филькевич Игорь Александрович	Директор	Доверенность № 25-Д от 25.10.2012	

Ответственное лицо:

Секретарь конкурсной комиссии _____

К.В. Набатчикова