

## ПРОТОКОЛ № 4

**вскрытия конвертов с окончательными заявками на участие во втором этапе двухэтапного конкурса на право заключения договора на выполнение научно-исследовательской работы для официального использования Евразийской экономической комиссией по теме: «Разработка проекта единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий»**

г. Москва

16 мая 2013 г.

1. **Заказчик:** Евразийская экономическая комиссия.

2. **Юридический адрес:** 105064, г. Москва, Яковоапостольский пер. д. 12 стр. 1.

3. **Наименование конкурса:** конкурс на право заключения договора на выполнение научно-исследовательской работы для официального использования Евразийской экономической комиссией по теме «Разработка проекта единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий».

4. **Состав конкурсной комиссии** утвержден приказом Председателя Коллегии Евразийской экономической комиссии от 26 марта 2013 года № 86.

5. На заседании конкурсной комиссии по вскрытию конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе **присутствовали:**

**Председатель конкурсной комиссии,**

**представитель Заказчика:**

Баталов А.Б. – директор Департамента транспорта и инфраструктуры;

**Заместитель председателя конкурсной комиссии:**

Зиновьева С.А. – заместитель директора Департамента транспорта и инфраструктуры;

Абдрахманова Э.М. – начальник отдела естественных монополий Департамента транспорта и инфраструктуры  
(Секретарь конкурсной комиссии)

**Члены конкурсной комиссии:**

- Карякина О.А. – заместитель директора  
Департамента финансов
- Нурахметов Е.С. – заместитель директора Департамента  
транспорта и инфраструктуры
- Дуйсенбай Д.Т. – начальник отдела транспортного контроля  
Департамента транспорта и инфраструктуры
- Мерзликина Л.Т. – советник отдела по надзору за соблюдением  
антимонопольного законодательства  
Департамента антимонопольного  
регулирования
- Мустафаев Р.Н. – консультант отдела естественных  
монополий Департамента транспорта и  
инфраструктуры
- Тюник А.В. – консультант отдела адвокатирования  
предпринимательства Департамента  
развития предпринимательской  
деятельности
- Потеева Л.И. – специалист-эксперт отдела естественных  
монополий Департамента транспорта и  
инфраструктуры

На заседании присутствовало 82 % состава конкурсной комиссии.

6. Процедура вскрытия конвертов с окончательными заявками на участие во втором этапе двухэтапного конкурса проводится 16 мая 2013 года в 15 часов 00 минут по московскому времени по адресу: г. Москва, Яковоапостольский пер. д. 12 стр. 1., кабинет 402б.

7. До окончания срока, указанного в уведомлении участникам размещения заказа о проведении второго этапа конкурса, было получено 5 (пять) конвертов с окончательными заявками.

8. На процедуре вскрытия конвертов с заявками на участие в двухэтапном конкурсе присутствовали представители участников конкурса размещения заказа, которые зарегистрировались в Журнале регистрации представителей участников конкурса (Приложение № 2 к Протоколу вскрытия конвертов с окончательными заявками на участие во втором этапе двухэтапного конкурса).

9. В соответствии с требованиями извещения о проведении двухэтапного конкурса непосредственно перед вскрытием конвертов с окончательными заявками на участие во втором этапе двухэтапного конкурса Председатель конкурсной комиссии объявил присутствующим представителям участников размещения заказа о возможности подать окончательные заявки на участие во втором этапе двухэтапного конкурса, изменить или отозвать ранее поданные окончательные заявки на участие во втором этапе двухэтапного конкурса до момента вскрытия конвертов с окончательными заявками на участие во втором этапе двухэтапного конкурса.

10. Отзыва ранее поданных заявок и изменений ранее поданных заявок не было.

11. Вскрытие конвертов с окончательными заявками на участие во втором этапе двухэтапного конкурса проводилось в порядке поступления согласно записям в Журнале регистрации окончательных заявок на участие во втором этапе двухэтапного конкурса (Приложение № 1 к Протоколу вскрытия конвертов с окончательными заявками на участие во втором этапе двухэтапного конкурса).

В отношении поданных заявок на участие во втором этапе двухэтапного конкурса была объявлена следующая информация:

- наименование и почтовый адрес участника конкурса;
- наличие сведений и документов, предусмотренных извещением о проведении второго этапа двухэтапного конкурса;
- условия исполнения договора, являющиеся критериями оценки заявок.

12. Все конверты с заявками запечатаны и маркированы надлежащим образом.

13. Конкурсной комиссией вскрываются конверты с заявками на участие во втором этапе двухэтапного конкурса.

14. Конкурсной комиссией вскрывается конверт № 1 с заявкой на участие в двухэтапном конкурсе.

Регистрационный номер: 1

Заявка сброшюрована и прошита надлежащим образом, все листы заявки пронумерованы.

Наименование участника	Федеральное государственное бюджетное научно-исследовательское учреждение «Совет по изучению производительных сил» (СОПС)
Местонахождения	117997, г. Москва, ул. Вавилова, д. 7
Дата и время подачи заявки	14 мая 2013 г. в 15 ч. 30 мин. по московскому времени
Количество листов заявки	Количество листов, прилагаемых к заявке согласно описи - 23 (двадцать три)

№ п/п	Перечень документов, необходимых для предоставления участниками размещения заказа в соответствии с извещением о проведении двухэтапного конкурса	Наличие/отсутствие/иное
1	Заявка на участие (по форме 2.1, Раздел III)	Представлено
2	Предложение участника размещения заказа по выполнению условий договора, являющихся критериями оценки заявок на участие в двухэтапном конкурсе (Форма 5.1, Раздел III)	Представлено
3	Предложение о качестве НИР и иные предложения об условиях исполнения договора (Форма 3, Раздел III)	Представлено
4	Сведения о квалификации участника размещения заказа (Форма 4, Раздел III)	Представлено
5	Любые другие документы по усмотрению участника размещения заказа	

Условия исполнения договора, являющиеся критериями оценки заявок на участие в двухэтапном конкурсе

№ п/п	Наименование критерия оценки заявок на участие в конкурсе	Предложения участника размещения заказа
1.	Цена договора	18 800 000 (Восемнадцать миллионов восемьсот тысяч) рублей.
2.	Сроки выполнения работ	180 (сто восемьдесят) дней
3.	Качественные предложения участников	<b>1. Введение.</b> Согласно статье 1 Договора о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве от 26 февраля 1999 года (далее – Договор)

	<p>Единое экономическое пространство – это пространство, состоящее из территорий Сторон, на котором должны функционировать однотипные механизмы регулирования экономики, основанные на рыночных принципах и применении правовых норм, формируется единая инфраструктура и проводится согласованная налоговая, денежно-кредитная, валютно-финансовая, торговая и таможенная политика, обеспечивающие свободное движение товаров, услуг, капитала и рабочей силы.</p> <p>Обязательства государств — участников по формированию Единого экономического пространства определены в главе IV Договора и состоят в совершении совместных и (или) согласованных действий по формированию:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>общей экономической политики и развитию инфраструктуры;</li><li>общего рынка услуг;</li><li>общего рынка труда и социальной политики;</li><li>общих правовых и экономических основ для движения капитала;</li><li>общих правовых и экономических основ для научно-технологического и информационного развития.</li></ul> <p>Президенты Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации, провозглашая Декларацию о Евразийской экономической интеграции от 18 ноября 2011 года, подтвердили начало работы с 1 января 2012 года Единого экономического пространства с целью обеспечения свободы движения товаров, услуг, капитала и трудовых ресурсов.</p> <p>Главным содержанием дальнейшей интеграции провозглашена полная реализация потенциала Таможенного союза (далее – ТС) и Единого экономического пространства (далее – ЕЭП), направленная на повышение благосостояния и качества жизни граждан, устойчивое социально-экономическое развитие, всестороннюю модернизацию и усиление национальной конкурентоспособности в рамках глобальной экономики.</p> <p>С 1 января 2012 года вступили в силу международные договоры, формирующие Единое экономическое пространство Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации, в числе которых и Соглашение о единых принципах и правилах регулирования деятельности субъектов</p>
--	--

	<p>естественных монополий от 9 декабря 2010 года, предусматривающее создание правовых основ для формирования и установления единых принципов и общих правил регулирования деятельности субъектов естественных монополий государств-членов ЕЭП для обеспечения баланса интересов потребителей, субъектов естественных монополий и общества, обеспечивающих доступность услуг, реализуемых субъектами естественных монополий, эффективность функционирования и развития субъектов естественных монополий в государствах-членах ЕЭП, и гармонизации на их основе национального законодательства государств-членов ЕЭП в области регулирования деятельности субъектов естественных монополий.</p> <p>Реализация мер по гармонизации законодательства государств-членов ЕЭП осуществляется в форме подготовки соответствующих проектов законодательных и иных нормативных правовых актов и обусловлена принятием и подписанием соответствующих документов (соглашений, методик, правил и т.д.).</p> <p><b>2. Предлагаемая методология решения поставленных в требованиях к техническим характеристикам НИР целей и задач.</b></p> <p>Соглашение о единых принципах и правилах регулирования деятельности субъектов естественных монополий от 9 декабря 2010 года, предусматривающее создание правовых основ для формирования и установления единых принципов и общих правил регулирования деятельности субъектов естественных монополий государств-членов ЕЭП для обеспечения баланса интересов потребителей, субъектов естественных монополий и общества, обеспечивающих доступность услуг, реализуемых субъектами естественных монополий, эффективность функционирования и развития субъектов естественных монополий в государствах-членах ЕЭП, и гармонизации на их основе национального законодательства государств-членов ЕЭП в области регулирования деятельности субъектов естественных монополий.</p> <p>Предлагаемая методология решения поставленных задач должна исходить из того, что методы регулирования являются</p>
--	--

	<p>экономически значимыми как для субъектов естественных монополий, так и для потребителей товаров и услуг естественных монополий (особенно для населения и организации отраслей социальной сферы). Гармонизация методов регулирования не должна приводить к невосполнимым потерям для взаимодействующих субъектов и учитывать возможности бюджетных систем по компенсации выпадающих доходов.</p> <p><b>3. Цель работ.</b></p> <p>Основными целями исследования являются:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- совершенствование действующего законодательства ЕЭП в сфере естественных монополий;</li> <li>- разработка на основе анализа теории и практики, а также действующего законодательства государств-членов ЕЭП документа, определяющего общие правила и подходы к тарифообразованию в сферах естественных монополий государств-членов ЕЭП.</li> </ul> <p>Разработка Единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий в государствах-членах ЕЭП осуществляется в целях:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- создания действенных и прозрачных механизмов в тарифообразовании;</li> <li>- обеспечения эффективного функционирования внутреннего рынка ЕЭП;</li> <li>- преодоления существующих барьеров по созданию общего рынка услуг сфер естественных монополий.</li> </ul> <p><b>4. Задачи работ.</b></p> <p>Выполнение работ предполагает решение следующих задач:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) проведение анализа нормативно-правовых актов в части тарифного (ценового) регулирования в сферах естественных монополий, в том числе определение способов формирования тарифов, установления тарифных составляющих и расходов, не включаемых в тариф, определение условий, учитываемых при формировании тарифа, подготовка формы представления показателей по затратной части, разработка системы контроля за субъектами естественных монополий в области тарифообразования, а также определение перечня нормативно-правовых актов Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации, требующих последующей гармонизации;</li> </ol>
--	--

	<p>2) проведение анализа текущего состояния в сферах естественных монополий, системы и практики государственного регулирования государств-членов ТС и ЕЭП в целях выявления проблемных вопросов в сфере тарифообразования в естественных монополиях и рассмотрения предпосылок формирования единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий;</p> <p>3) проведение анализа и систематизации международного опыта (лучших практик) по созданию единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий;</p> <p>4) разработка предложений и рекомендаций по проблемным вопросам, связанным с созданием стимулов для повышения эффективности деятельности субъектов естественных монополий, необходимостью снижения неэффективных затрат, повышения инвестиционной привлекательности предприятий, совершенствованием тарифной политики с учетом более активного привлечения инвестиций в сферы естественных монополий;</p> <p>5) выявление проблем и перспектив применения единого тарифообразования в государствах-участниках;</p> <p>6) разработка детального плана мероприятий по реализации Единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий.</p> <p>В работе предполагается использовать:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- законодательные и нормативные правовые акты государств-участников ЕЭП, в том числе правовые акты национальных правительств и исполнительных органов государственной власти, касающиеся вопросов функционирования сфер естественных монополий, доступа хозяйствующих субъектов к услугам естественных монополий;</li> <li>- стратегии и национальные программы развития отдельных сфер естественных монополий государств-участников ЕЭП (в секторальном разрезе);</li> <li>- стратегии и программы развития крупных хозяйствующих субъектов (в первую очередь контролируемых государством), национальных корпораций в области функционирования сфер естественных монополий государств-участников ЕЭП;</li> <li>- международные соглашения и конвенции, в</li> </ul>
--	--



	<p>том числе к которым присоединились государства-участники ЕЭП;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- законодательные и нормативные правовые акты иностранных государств по вопросам тарифообразования в сферах естественных монополий;</li> <li>- документы и информация Евразийской экономической комиссии по указанным в настоящем Техническом задании вопросам;</li> <li>- данные статистических органов, соответствующих министерств и ведомств государств-участников ЕЭП, межправительственных и неправительственных международных организаций;</li> <li>- результаты аналитических исследований, проведенных в соответствующей области.</li> </ul> <p>Информационную основу составляют официальные данные статистических органов, ведомственная отчетность исполнительных органов государственной власти государств-участников ЕЭП, межправительственных организаций, международные стандарты, передовой зарубежный опыт.</p> <p><b>5. Содержание работ, в том числе дополнительные (при наличии).</b></p> <p>Основное содержание работ предусматривает разработку Единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий в государствах-членах ЕЭП, основанной на принципах и положениях Соглашения, в том числе на принципе стимулирования повышения качества услуг, оказываемых потребителям субъектами естественных монополий, и обеспечения экономически обоснованного уровня тарифов с учетом реализации механизма долгосрочного тарифообразования.</p> <p>1. Материалы исследования по формированию единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий в странах ЕЭП, подготовленные в соответствии с задачами исследования.</p> <p>2. Проект Единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий в странах ЕЭП, предусматривающий следующие положения:</p> <p>1. Общие положения:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- перечень сфер естественных монополий, подлежащих регулированию в рамках ЕЭП;</li> <li>- перечень услуг, оказываемых субъектами естественных монополий, в отношении которых тарифы, сборы, плата регулируются</li> </ul>
--	--

	<p>государством;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- перечень субъектов естественных монополий, на которые будет распространяться разрабатываемая методология тарифообразования,</li> <li>а также определение критериев по формированию данных перечней.</li> </ul> <p>2. Методы тарифного (ценового) регулирования, применяемые в разрезе сфер естественных монополий.</p> <p>3. Способы формирования тарифов (цен) и/или их предельных уровней в разрезе сфер естественных монополий:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- установление национальным органом тарифов (цен) на регулируемые услуги и их предельных уровней на основе утвержденной национальным органом методологии и правил ее применения, а также соответствующего контроля национальным органом за применением установленных тарифов (цен) субъектами естественных монополий;</li> <li>- установление национальным органом методологии, в том числе механизма достижения рыночных цен (равнодоходных в рамках ТС и ЕЭП) и правил ее применения, в соответствии с которыми субъект естественной монополии устанавливает и применяет тарифы (цены), а также контроля национальным органом за установлением и применением тарифов (цен) субъектами естественных монополий;</li> <li>- перечень иных способов формирования тарифов, предусмотренные национальными законодательствами государств-членов ТС и ЕЭП.</li> </ul> <p>4. Долгосрочные параметры регулирования с учетом макроэкономических и отраслевых прогнозов.</p> <p>5. Перечень и расшифровка тарифных составляющих, включая производственные, административные расходы, прибыль и т.д. В случае формирования конечного тарифа, состоящего из нескольких сегментных тарифов, указывается механизм определения его сегментных составляющих.</p> <p>6. Перечень расходов, не включаемых в затратную часть тарифа.</p> <p>7. Механизм и условия определения, нормирования затрат и прибыли, включаемых в тариф.</p> <p>8. Обязательность соблюдения требований по ведению раздельного учета доходов и расходов</p>
--	---

	<p>по осуществляемым видам деятельности субъектов естественных монополий.</p> <p>9. Условия, учитываемые при установлении тарифа:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) возмещение субъектам естественных монополий экономически обоснованных затрат, связанных с осуществлением регулируемой деятельности;</li> <li>2) получение экономически обоснованной прибыли;</li> <li>3) стимулирование субъектов естественных монополий к снижению расходов;</li> <li>4) формирование тарифов (цен) на услуги субъектов естественных монополий с учетом надежности и качества оказываемых услуг.</li> <li>5) особенности функционирования естественных монополий на территориях государств-членов ЕЭП, в том числе особенности технических требований и регламентов;</li> <li>6) государственные дотации и другие меры государственной поддержки;</li> <li>7) конъюнктура рынка, в том числе уровень цен на нерегулируемых сегментах рынка;</li> <li>8) планы развития территорий;</li> <li>9) государственная налоговая политика,</li> <li>10) бюджетная политика;</li> <li>11) экологическая политика</li> <li>12) социальная политика;</li> <li>13) таможенной политики при поставках за пределы ЕЭП, включая транзит;</li> <li>14) мероприятия по энергоэффективности и экологические аспекты.</li> <li>15) иные условия, предусмотренные национальными законодательствами государств-членов ЕЭП.</li> </ol> <p>16). Формы предоставления сводных (плановых и фактических) показателей по затратной части.</p> <p>17). Система контроля национальными органами государств-членов ЕЭП за деятельностью субъектов естественных монополий в области тарифообразования и система контроля Комиссией в части реализации Соглашений, формирующие договорно-правовую базу ТС и ЕЭП в отношении естественных монополий.</p> <p>Кроме того проект Единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий должен соответствовать общим принципам регулирования деятельности субъектов естественных монополий, предусмотренным в Соглашении.</p>
--	--

	<p>При этом основные аспекты разрабатываемой Единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий должны предусматривать:</p> <p>1) Снижение стоимости услуг субъектов естественных монополий, то есть установление единообразной структуры построения тарифов для субъектов естественной монополии, при которой становится прозрачной система построения тарифов. При этом, исключается практика включения различных затрат, не имеющих прямого отношения к себестоимости производства продукции.</p> <p>Введением единой методологии тарифообразования, обеспечивающей условия расширенного воспроизводства основных фондов на современной технологии основанной на использовании метода доходности на инвестиционный капитал, энергоэффективности и экологических аспектах будет стимулировать использование внутренних резервов и применение современных технологий производства.</p> <p>2) Создание единой и прозрачной системы формирования тарифов, то есть структурирование составляющих тарифа и обеспечение определенной степени рентабельности субъектов естественных монополий.</p> <p>3) Выбор наиболее успешной практики тарифного (ценового) регулирования в сферах естественных монополий, возможность совершенствования регулирования деятельности субъектов естественных монополий в части долгосрочного тарифообразования и инвестиционной привлекательности.</p> <p>На сегодня, наработан определенный передовой мировой опыт в сфере регулирования естественных монополий, что позволяет использовать его положительные стороны и избегать негативного опыта.</p> <p>4) Системную экономию для субъектов естественных монополий при использовании стимулирующих методов из лучшей практики регулирования, принятие эффективных управленческих решений относительно ведения финансово – хозяйственной деятельности.</p> <p>Существующий у государств-членов ЕЭП механизм регулирования, не в достаточной мере стимулирует к проведению энерго- и ресурсосберегающих мероприятий, развитию</p>
--	---

	<p>систем управления производственными комплексами монополий, эффективным капиталовложениям, что влечет за собой неизбежный рост инфляции в экономике.</p> <p>Внедрение принципов стимулирования эффективности производства, увеличивающих финансовую заинтересованность в снижении тарифа, затрат, позволит получить значительный мультипликативный эффект для экономики, учитывая долю естественных монополий.</p> <p>5) Выработку стратегий к условиям относительной стабильности и благоприятности внешней и внутренней среды субъектов естественных монополий, обеспечивающих источники их роста.</p> <p>Прозрачность тарифообразования и прогнозируемость изменения тарифов естественных монополий обеспечит возможность перехода на долгосрочное планирование для субъектов экономики и повысить точность прогнозов.</p> <p>Также, за счет предсказуемости тарифов повышается инвестиционная привлекательность объектов естественных монополий.</p> <p>6) Использовании единых подходов тарифообразования для максимального использования производственных мощностей.</p> <p>Значимым компонентом Единой методологии тарифообразования станет включение норм, стимулирующих переход на энергоэффективное и ресурсосберегающее производство.</p> <p>Повсеместное их внедрение позволит получить значительный эффект от снижения общих издержек с учетом масштабов производства естественных монополий, что позволит высвободить дополнительные инвестиции на модернизацию основных средств.</p> <p>В разрабатываемой Единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий должна предусматриваться специфика работы различных сфер естественной монополий.</p> <p>Работа может не ограничиваться рассмотрением перечня указанных выше вопросов.</p> <p>3. План мероприятий по реализации проекта «Единой методологии тарифообразования», включающий меры по формированию единого тарифообразования в сферах естественных монополий в рамках ЕЭП, мероприятия по энергоэффективности и экологическим аспектам.</p>
--	---

	<p><b>6. Ожидаемые результаты НИР (в том числе этапов НИР).</b></p> <p>Основными результатами научно - исследовательской работы являются:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- аналитический отчет, сравнительные таблицы, содержащие материалы исследования и научно-обоснованные предложения по разработке единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий в государствах-членах ЕЭП, подготовленные в соответствии с требованиями раздела 3-б настоящего технического задания;</li> <li>- предложения по внесению изменений и дополнений в законодательные и нормативные правовые акты государств - членов ЕЭП, включая перечень актов, подлежащих отмене, а также по разработке новых нормативных правовых актов;</li> <li>- проект документа «Единая методология тарифообразования в сферах естественных монополий в государствах-членах ЕЭП»;</li> <li>- план мероприятий (дорожная карта) по реализации Единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий.</li> </ul> <p>Работа выполняется в 3 этапа.</p> <p><b>1 этап работ:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- подготовка материалов, аналитического отчета, содержащего научно-обоснованные предложения по разработке единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий, в соответствии с требованиями исследования, установленными в разделе 4 и 5 требований к техническим характеристикам НИР, и сравнительных таблиц по законодательству государств-членов ЕЭП, а также к проведенному анализу и систематизации законодательства государств-членов ЕЭП, двухсторонних соглашений, международных договоров государств-членов ЕЭП и международного опыта, включая перспективы их гармонизации, выявление наиболее успешной практики тарифного регулирования государств-членов ЕЭП в сферах естественных монополий. Кроме того на первом этапе должен быть проведен опрос субъектов естественных монополий и потребителей услуг субъектов естественных монополий по применению законодательства.</li> </ul> <p>На данном этапе должны быть рассмотрены предпосылки формирования единой методологии тарифообразования в сферах</p>
--	--

	<p>естественных монополий, определены цели и задачи единой методологии тарифообразования, проанализированы проблемы и перспективы развития единого тарифообразования в государствах-участниках ТС и ЕЭП, методы реформирования и ценового регулирования субъектов естественных монополий, также проведен анализ законодательного и нормативно-правового регулирования, включая ценовое и тарифное регулирование в различных сферах естественных монополий, с подготовкой сравнительных таблиц, и выявлением лучшей практики тарифного (ценового) регулирования. Срок выполнения этапа: 100 дней.</p> <p><b>2 этап работ:</b></p> <p>- разработка и ежемесячное представление промежуточной редакции проекта Единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий с учетом анализа и систематизации законодательства государств-членов ЕЭП, двухсторонних соглашений, международных договоров государств-членов ЕЭП и международного опыта.</p> <p>На данном этапе должна быть разработана единая методология тарифообразования, определены и обоснованы механизмы реализации единой методологии, обоснованы прогнозные оценки применения единой методологии в государствах-членах ЕЭП. Кроме того, в рамках данного этапа необходимо детализировать меры по реализации единой методологии.</p> <p>Срок выполнения этапа: 30 дней.</p> <p><b>3 этап работ:</b></p> <p>- доработка и представление итогового проекта Единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий, представление Плана мероприятий по реализации Единой методологии, доработка указанных проектов до окончательного утверждения Комиссией.</p> <p>На данном этапе должна быть осуществлена доработка редакции и подготовлен итоговый проект единой методологии путем внесения изменений и дополнений по замечаниям и предложениям Заказчика. Также должен быть разработан проект поэтапного Плана мероприятий по реализации проекта «Единой методологии тарифообразования», включающий соответствующие мероприятия по формированию единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий в рамках ЕЭП, мероприятия по</p>
--	--

		<p>энергоэффективности и экологическим аспектам.</p> <p>Срок выполнения этапа: 50 дней.</p> <p>Кроме того, должно быть осуществлено сопровождение проектов до их утверждения в Комиссии с представлением презентационной информации к разрабатываемым документам.</p> <p>Стоимость каждого этапа работ определяется календарным планом на стадии заключения договора.</p> <p>В случае согласия Заказчика в связи с этим предложением может быть скорректирован Календарный план выполнения работ.</p> <p><b>7. Организация работы.</b></p> <p>Организация работ будет включать:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- подготовку материалов, аналитического отчета, содержащего научно-обоснованные предложения по разработке единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий,</li> <li>- разработку и ежемесячное представление промежуточной редакции проекта Единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий с учетом анализа и систематизации законодательства государств-членов ЕЭП, двухсторонних соглашений, международных договоров государств-членов ЕЭП и международного опыта.</li> <li>- доработку и представление итогового проекта Единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий, представление Плана мероприятий по реализации Единой методологии, доработка указанных проектов до окончательного утверждения Комиссией.</li> </ul> <p><b>8. Предложения по внедрению созданной продукции.</b></p> <p>Предполагается, что результаты и выводы научно-исследовательской работы «Разработка проекта Единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий» будут использованы при формировании нормативной правовой базы ЕЭП в Евразийской экономической комиссии.</p>
4.	Квалификация участника	<p>Участник конкурса за последние 5 лет имеет 30 выполненных работ, близких к теме и предмету конкурса.</p> <p>В состав исполнителей входят 1 член-корреспондент РАН, 17 докторов наук, 10 кандидатов наук.</p>



15. Конкурсной комиссией вскрывается конверт № 2 с заявкой на участие в двухэтапном конкурсе.

Регистрационный номер: 2

Заявка сброшюрована и прошита надлежащим образом, все листы заявки пронумерованы.

Наименование участника	Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики»
Местонахождения	101000, г. Москва, ул. Мясницкая, д. 20
Дата и время подачи заявки	15 мая 2013 г. в 11 ч. 05 мин. по московскому времени
Количество листов заявки	Количество листов, прилагаемых к заявке согласно описи - 21 (двадцать один)

№ п/п	Перечень документов, необходимых для предоставления участниками размещения заказа в соответствии с извещением о проведении двухэтапного конкурса	Наличие/отсутствие/иное
1	Заявка на участие (по форме 2.1, Раздел III)	Представлено
2	Предложение участника размещения заказа по выполнению условий договора, являющихся критериями оценки заявок на участие в двухэтапном конкурсе (Форма 5.1, Раздел III)	Представлено
3	Предложение о качестве НИР и иные предложения об условиях исполнения договора (Форма 3, Раздел III)	Представлено
4	Сведения о квалификации участника размещения заказа (Форма 4, Раздел III)	Представлено (в пакете к первому этапу, Протокол № 1)
5	Любые другие документы по усмотрению участника размещения заказа	Представлено

Условия исполнения договора, являющиеся критериями оценки заявок на участие в двухэтапном конкурсе

№ п/п	Наименование критерия оценки заявок на участие в конкурсе	Предложения участника размещения заказа
	Цена договора	21 629 677 (двадцать один миллион шестьсот

1.		двадцать девять тысяч шестьсот семьдесят семь) рублей 00 копеек
2.	Сроки выполнения работ	180 (сто восемьдесят) календарных дней с даты заключения договора
3.	Качественные предложения участников	<p>1. Введение</p> <p>Важную роль для реализации вступивших в силу с 1 января 2012 года международных договоров, формирующих Единое экономическое пространство (ЕЭП) Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации, имеет разработка единых принципов и правил регулирования деятельности субъектов естественных монополий на территории государств-членов ЕЭП.</p> <p>Реализация соглашений, касающихся естественно-монопольных сфер, процесс гармонизации (сближения) национального законодательства Сторон могут быть затруднены ввиду отсутствия общих подходов к модели построения тарифных составляющих (тарифа), методам и механизмам регулирования субъектов естественных монополий.</p> <p>В настоящее время в законодательстве и действующих нормативных актах (соглашений, методик, правил и т.д.), касающихся деятельности естественных монополий, имеется ряд несогласованных позиций, требующие корректировки при вступлении в ЕЭП.</p> <p>Создание и функционирование на территории ЕЭП общих рынков услуг в сферах, относящихся к естественно-монопольным, представляется затруднительным ввиду отсутствия единых подходов (единой методологии) в вопросах тарифообразования (ценообразования) в регулируемых секторах экономики.</p> <p>Гармонизации законодательства государств-членов НЭП должна осуществляться в форме подготовки соответствующих проектов законодательных и иных нормативных правовых актов, принятия и подписания соответствующих документов, обеспечивающих баланс интересов потребителей, субъектов естественных монополий и общества, доступность, реализуемых услуг эффективность функционирования и гармонизации на их основе национального законодательства государств-членов НЭП в области регулирования их деятельности.</p>

	<p>Одним из ключевых элементов экономической интеграции а рамках экономического союза независимых государств является формирование единых принципов и правил регулирования деятельности субъектов естественных монополий, выбор метода гармонизации подходов к тарифообразованию, разработка единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий.</p> <p>Намечаемая к разработке в ходе выполнения ПНР методология тарифообразования является системообразующим и основополагающим элементом в построении моделей регулирования монополий на территории ЕЭП.</p> <p>Реализация процессов гармонизации национальных законодательств Сторон Соглашения и иных соглашений, является неотъемлемой составляющей в процессе реализации принципов обеспечения баланса интересов потребителей, субъектов естественных монополий и общества, доступности услуг, реализуемых субъектами естественных монополий, эффективности функционирования и развития субъектов естественных монополий в государствах-членах ЕЭП.</p> <p>В рамках проведения исследований намечается провести анализ законодательства государств-членов ЕЭП, двухсторонних соглашений, международных договоров государств-членов ЕЭП и ТС и международного опыта с целью разработки Единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополиях.</p> <p>2. Предлагаемая методология решения поставленных в требованиях к техническим характеристикам НИР целей и задач</p> <p>При проведении исследований намечается использование методов комплексного экономического и статистического анализа, методов прогнозирования доходности на инвестиционный капитал, энергоэффективности и экологических последствий.</p> <p>На основе этих методов намечается провести анализ действующих нормативных актов, регулирующих деятельность естественных монополий в странах ЕЭП и предложений по их совершенствованию с учетом разработки методологии тарифообразования, направленной на снижение себестоимости продукции и услуг, окупаемости инвестиций при повышении</p>
--	--

	<p>надежности и качества.</p> <p>3. Цель работ</p> <p>Целью работ является совершенствование действующего законодательства ЕЭП в сфере естественных монополий и разработка на основе анализа теории и практики, а также действующего законодательства государств-членов ЕЭП документа, определяющего общие правила и подходы к тарифообразованию в сферах естественных монополий государств-членов ЕЭП.</p> <p>Разработка Единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий в государствах-членах ЕЭП осуществляется в целях:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• - создания действенных и прозрачных механизмов тарифообразования;</li> <li>• - обеспечения эффективного функционирования внутреннего рынка ЕЭП;</li> <li>• - преодоления существующих барьеров по созданию общего рынка услуг сфер естественных монополий.</li> </ul> <p>4 Задачи работ</p> <p>Для достижения поставленной цели необходимо решение нижеперечисленных задач.</p> <p>1. Анализ законодательства:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- анализ законодательных и нормативных правовых актов государств-участников ЕЭП, определяющих перечень субъектов естественных монополий;</li> <li>- анализ законодательных и нормативных правовых актов государств-участников ЕЭП, определяющих способы формирования тарифов, порядок их установления, методы определения тарифных составляющих, перечень расходов, не включаемых в тариф, условий, учитываемых при формировании тарифа;</li> <li>- анализ правовых актов национальных правительств и исполнительных органов государственной власти, касающиеся вопросов функционирования сфер естественных монополий, доступа хозяйствующих субъектов к услугам естественных монополий;</li> <li>- анализ стратегий и национальных программы развития отдельных сфер естественных монополий государств-участников ЕЭП (в секторальном разрезе);</li> <li>- анализ международных соглашений и конвенций, в том числе к которым присоединились государства-участники ЕЭП;</li> <li>- определение перечня нормативно-правовых актов Республики Беларусь.</li> </ul>
--	---

	<p>Республики Казахстан и Российской Федерации, требующих последующей гармонизации.</p> <p>2. Анализ состояния отраслей и определение перечня субъектов естественных монополий, подлежащих регулированию в рамках методологии:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- анализ текущего состояния в сферах естественных монополий, системы и практики государственного регулирования государственных ТС и ЕЭП в целях выявления проблемных вопросов в сфере тарифообразования в естественных монополиях и рассмотрения предпосылок формирования единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий;</li> <li>- анализ данных статистических органов, соответствующих министерств и ведомств государств-участников ЕЭП, межправительственных и неправительственных международных организаций о развитии экономики стран-участниц и субъектов естественных монополий в частности;</li> <li>- определение перечня субъектов естественных монополий, регулирование деятельности которых в соответствии с разрабатываемой методологией является первоочередным;</li> <li>- определение согласованных приоритетов тарифной политики в области регулирования субъектов естественных монополий.</li> </ul> <p>3. Разработка методологии:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- анализ и систематизация международного опыта (лучших практик) по созданию единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий;</li> <li>- разработка предложений и рекомендации по проблемным вопросам, связанным с созданием стимулов для повышения эффективности деятельности субъектов естественных монополий, снижением неэффективных затрат, повышение инвестиционной привлекательности предприятий, совершенствованием тарифной политики с учетом более активного привлечения инвестиций в сферы естественных монополий;</li> <li>- разработка методологии (проект документа);</li> <li>- обоснование возможных проблем и перспектив применения единого тарифообразования в государствах-участниках;</li> </ul>
--	--

	<p>- разработка детального плана мероприятий по реализации Единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий.</p> <p>5. Содержание работ, в том числе дополнительные (при наличии)</p> <p>Научно-исследовательская работа предусматривает разработку Единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий в государствах-членах ЕЭП, основанной на принципах и положениях Соглашения, в том числе на принципе стимулирования повышения качества услуг, оказываемых потребителям субъектами естественных монополий, и обеспечения экономически обоснованного уровня тарифов с учетом реализации механизма долгосрочного тарифообразования и включают:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Материалы исследования по формированию единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий в странах ЕЭП, подготовленные в соответствии с задачами исследования.</li> <li>• Проект Единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий в странах ЕЭП, предусматривающий следующие положения:       <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Общие положения:           <ol style="list-style-type: none"> <li>1.1. перечень сфер естественных монополий, подлежащих регулированию в рамках ЕЭП;</li> <li>1.2. перечень услуг, оказываемых субъектами естественных монополий, в отношении которых тарифы, сборы, плата регулируются государством;</li> <li>1.3. перечень субъектов естественных монополий, на которые будет распространяться разрабатываемая методология тарифообразования. а также определение критериев по формированию данного перечня.</li> </ol> </li> <li>2. В разрезе сфер естественных монополий:           <ol style="list-style-type: none"> <li>2.1. Методы тарифного (ценового) регулирования</li> <li>2.2. Продолжительность периода регулирования</li> <li>2.3. Способы формирования тарифов (цен) и/или их предельных уровней:               <ol style="list-style-type: none"> <li>2.3.1. установление национальным органом тарифов (цен) на регулируемые услуги и их предельных уровней на основе утвержденной национальным органом методологии и правил ее применения, а также соответствующего контроля национальным органом за</li> </ol> </li> </ol> </li> </ol> </li> </ul>
--	--

	<p>применением установленных тарифов (цен) субъектами естественных монополий;</p> <p>2.3.2. установление национальным органом методологии, в том числе механизма достижения рыночных (равнодоходных) цен и правил ее применения, в соответствии с которыми субъект естественной монополии устанавливает и применяет тарифы (цены), а также контроля национальным органом за установлением и применением тарифов (цен) субъектами естественных монополий;</p> <p>2.3.3. перечень иных способов формирования тарифов, предусмотренных национальными законодательствами государств-членов ТС и ЕЭП.</p> <p>2.4. Долгосрочные параметры регулирования с учетом макроэкономических и отраслевых прогнозов</p> <p>2.5. Перечень и расшифровка тарифных составляющих, включая производственные, административные расходы, прибыль и т.д.</p> <p>2.6. Перечень расходов, не включаемых в затратную часть тарифа.</p> <p>2.7. Механизм и условия определения, нормирования затрат и прибыли, включаемых в тариф.</p> <p>2.8. Обязательность соблюдения требований по ведению раздельного учета доходов и расходов по осуществляемым видам деятельности субъектов естественных монополий.</p> <p>2.9. Условия, учитываемые при установлении тарифа:</p> <p>2.9.1. возмещение субъектам естественных монополий экономически обоснованных затрат, связанных с осуществлением регулируемой деятельности;</p> <p>2.9.2. получение экономически обоснованной прибыли;</p> <p>2.9.3. стимулирование субъектов естественных монополий к снижению расходов;</p> <p>2.9.4. формирование тарифов (цен) на услуги субъектов естественных монополий с учетом надежности и качества оказываемых услуг.</p> <p>2.9.5. особенности функционирования естественных монополий на территориях государств-членов ЕЭП, в том числе особенности технических требований и регламентов;</p> <p>2.9.6. государственные дотации и другие меры государственной поддержки;</p> <p>2.9.7. конъюнктура рынка, в том числе уровень</p>
--	---

	<p>цен на нерегулируемых сегментах рынка;</p> <p>2.9.8. планы развития территорий;</p> <p>2.9.9. государственная налоговая, бюджетная, экологическая и социальная политика: мероприятия по энергоэффективности и экологические аспекты.иные условия, предусмотренные национальными законодательствами государств-членов ЕЭП.</p> <p>2.10. Формы предоставления сводных (плановых и фактических) показателей по затратной части.</p> <p>2.11. Система контроля национальными органами государств-членов ЕЭП за деятельностью субъектов естественных монополий в области тарифообразования и система контроля Комиссией в части реализации Соглашений, формирующие договорно-правовую базу ТС и ЕЭП в отношении естественных монополий.</p> <p>3. Переходный период для применения методологии и план мероприятий переходного периода.</p> <p>Проект Единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий должен соответствовать общим принципам регулирования деятельности субъектов естественных монополий, предусмотренным в Соглашении.</p> <p>При этом основные аспекты разрабатываемой Единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий должны предусматривать:</p> <p>1) Снижение себестоимости услуг субъектов естественных монополий, установление единообразной и прозрачной структуры построения тарифов для субъектов естественной монополии. При этом, исключается практика включения различных затрат, не имеющих прямого отношения к себестоимости производства продукции.</p> <p>2) Введение единой методологии тарифообразования, основанной на использовании метода доходности на инвестиционный капитал, энергоэффективности и экологических аспектах, стимулирование использования внутренних резервов и применение современных технологий производства.</p> <p>3) Выбор наиболее успешной практики тарифного (ценового) регулирования в сферах естественных монополий, возможность</p>
--	---



	<p>совершенствования регулирования деятельности субъектов естественных монополий в части долгосрочного тарифообразования и инвестиционной привлекательности с учетом передового мирового опыта в сфере регулирования естественных монополий.</p> <p>4) Системную экономию для субъектов естественных монополий при использовании стимулирующих методов из лучшей практики регулирования, принятие эффективных управленческих решений относительно ведения финансово - хозяйственной деятельности.</p> <p>5) Выработку стратегий к условиям относительной стабильности и благоприятности внешней и внутренней среды субъектов естественных монополий, обеспечивающих источники их роста.</p> <p>6. Ожидаемые результаты НИР</p> <p>Основными результатами научно - исследовательской работы являются:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• аналитический отчет, сравнительные таблицы, содержащие материалы исследования и научно-обоснованные предложения по разработке единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий в государствах-членах ЕЭП, подготовленные в соответствии с требованиями раздела 3-6 настоящего технического задания;</li> <li>• предложения по внесению изменений и дополнений в законодательные и нормативные правовые акты государств - членов ЕЭП, включая перечень актов, подлежащих отмене, а также по разработке новых нормативных правовых актов;</li> <li>• проект документа «Единая методология тарифообразования в сферах естественных монополий в государствах-членах ЕЭП»;</li> <li>• план мероприятий по реализации Единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий.</li> </ul> <p>7. Организация работы</p> <p>Работу намечается выполнить в 3 этапа:</p> <p>1 этап работ - Подготовка аналитического отчета, основанного на изучении законодательных и подзаконных актов государств - членов ЕЭС, касающихся деятельности естественных монополий, форм отчетности, методологии тарифообразования и др., включая сравнительные таблицы, содержащие материалы исследования и научно-обоснованные предложения по разработке</p>
--	---

		<p>единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий в государствах-членах ЕЭП.</p> <p>2 этап работ - Разработка и ежедекадное представление промежуточной редакции проекта Единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий с учетом анализа и систематизации законодательства государств-членов ЕЭП, двухсторонних соглашений, международных договоров государств-членов ЕЭП и международного опыта, предложения по внесению изменений и дополнений в законодательные и нормативные правовые акты государств - членов ЕЭП, включая перечень актов, подлежащих отмене, а также по разработке новых нормативных правовых актов;</p> <p>3 этап работ - Доработка и представление итогового проекта Единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий, включая представление Плана мероприятий по реализации Единой методологии, доработка указанных проектов до окончательного утверждения Комиссией, а также план мероприятий по реализации Единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий и предложения по внедрению созданной продукции.</p> <p>(К предложению прилагается презентационный материал)</p>
4.	Квалификация участника	Сведения о квалификации представлены в документах конкурсной заявки для первого этапа (Протокол № 1)

16. Конкурсной комиссией вскрывается конверт № 3 с заявкой на участие в двухэтапном конкурсе.

Регистрационный номер: 3

Заявка сброшюрована и прошита надлежащим образом, все листы заявки пронумерованы.

Наименование участника	Автономная некоммерческая организация «Институт проблем естественных монополий»
Местонахождения	123104, г. Москва, ул. М. Бронная, д. 2/7, стр. 1
Дата и время подачи заявки	15 мая 2013 г. в 12 ч. 15 мин. по московскому времени

Количество листов заявки	Количество листов, прилагаемых к заявке согласно описи – 47 (сорок семь)
--------------------------	--

№ п/п	Перечень документов, необходимых для предоставления участниками размещения заказа в соответствии с извещением о проведении двухэтапного конкурса	Наличие/отсутствие/иное
1	Заявка на участие (по форме 2.1, Раздел III)	Представлено
2	Предложение участника размещения заказа по выполнению условий договора, являющихся критериями оценки заявок на участие в двухэтапном конкурсе (Форма 5.1, Раздел III)	Представлено
3	Предложение о качестве НИР и иные предложения об условиях исполнения договора (Форма 3, Раздел III)	Представлено
4	Сведения о квалификации участника размещения заказа (Форма 4, Раздел III)	Представлено
5	Любые другие документы по усмотрению участника размещения заказа	Представлено

**Условия исполнения договора, являющиеся критериями оценки заявок на участие в двухэтапном конкурсе**

№ п/п	Наименование критерия оценки заявок на участие в конкурсе	Предложения участника размещения заказа
1.	Цена договора	23 950 000 руб. (Двадцать три миллиона девятьсот пятьдесят тысяч рублей)
2.	Сроки выполнения работ	210 (двести десять) календарных дней с даты заключения договора
3.	Качественные предложения участников	<p align="center"><b>1. Введение.</b></p> <p>Согласно статье 1 Договора о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве от 26 февраля 1999 года (далее – Договор) Единое экономическое пространство – это пространство, состоящее из территорий Сторон, на котором функционируют однотипные механизмы регулирования экономики, основанные на рыночных принципах и применении правовых норм, существует единая инфраструктура и проводится согласованная налоговая, денежно-кредитная, валютно-финансовая, торговая и таможенная политика, обеспечивающие свободное движение товаров, услуг, капитала и рабочей силы.</p>

	<p>Обязательства государств — участников по формированию Единого экономического пространства определены в главе IV Договора и состоят в совершении совместных и (или) согласованных действий по формированию: общей экономической политики и развитию инфраструктуры; общего рынка услуг; общего рынка труда и социальной политики; общих правовых и экономических основ для движения капитала; общих правовых и экономических основ для научно-технологического и информационного развития.</p> <p>Президенты Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации, провозглашая Декларацию о Евразийской экономической интеграции от 18 ноября 2011 года, подтвердили начало работы с 1 января 2012 года Единого экономического пространства с целью обеспечения свободы движения товаров, услуг, капитала и трудовых ресурсов.</p> <p>Главным содержанием дальнейшей интеграции провозглашена полная реализация потенциала Таможенного союза (далее – ТС) и Единого экономического пространства (далее – ЕЭП), направленная на повышение благосостояния и качества жизни граждан, устойчивое социально-экономическое развитие, всестороннюю модернизацию и усиление национальной конкурентоспособности в рамках глобальной экономики.</p> <p>С 1 января 2012 года вступили в силу международные договоры, формирующие Единое экономическое пространство Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации, в числе которых и Соглашение о единых принципах и правилах регулирования деятельности субъектов естественных монополий от 9 декабря 2010 года, предусматривающее создание правовых основ для формирования и установления единых принципов и общих правил регулирования деятельности субъектов естественных монополий государств-членов ЕЭП для обеспечения баланса интересов потребителей, субъектов естественных монополий и общества, обеспечивающих доступность услуг, реализуемых субъектами естественных монополий, эффективность функционирования и развития субъектов</p>
--	---

	<p>естественных монополий в государствах-членах ЕЭП, и гармонизации на их основе национального законодательства государств-членов ЕЭП в области регулирования деятельности субъектов естественных монополий.</p> <p>Реализация мер по гармонизации законодательства государств-членов ЕЭП осуществляется в форме подготовки соответствующих проектов законодательных и иных нормативных правовых актов и обусловлена принятием и подписанием соответствующих документов (соглашений, методик, правил и т.д.).</p> <p>Одним из ключевых элементов формирования единых принципов и правил регулирования деятельности субъектов естественных монополий должна стать единая методология тарифообразования в сферах естественных монополий.</p> <p>Целью Соглашения о единых принципах и правилах регулирования деятельности субъектов естественных монополий (далее – Соглашение) является создание правовых основ для взаимоотношений в сферах естественных монополий государств-членов ЕЭП (Республики Беларусь, Республики Казахстан, Российской Федерации).</p> <p>При решении задач экономической интеграции в рамках экономического союза независимых государств, важное значение приобретают вопросы выбора надлежащего метода гармонизации подходов к тарифообразованию в сферах естественных монополий.</p> <p>Создание и функционирование на территории ЕЭП общих рынков услуг в сферах, относящихся к естественно-монопольным, представляется затруднительным в виду отсутствия единых подходов (единой методологии) в вопросах тарифообразования (ценообразования) в регулируемых секторах экономики.</p> <p>Решение вопроса по определению единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий является системообразующим и основополагающим элементом в построении, в целом, моделей регулирования соответствующей деятельности на территории ЕЭП, с учетом процессов гармонизации национальных законодательств Сторон Соглашения и иных соглашений, касающихся сфер естественных монополий,</p>
--	---

	<p>неотъемлемой составляющей в процессе реализации принципов обеспечения баланса интересов потребителей, субъектов естественных монополий и общества, доступности услуг, реализуемых субъектами естественных монополий, эффективности функционирования и развития субъектов естественных монополий в государствах-членах ЕЭП.</p> <p>При этом следует обратить внимание, что в целом реализация соглашений, касающихся естественно-монопольных сфер, процесс гармонизации (сближения) национального законодательства Сторон могут быть затруднены ввиду отсутствия общих подходов к модели построения тарифных составляющих (тарифа), методам и механизмам регулирования субъектов естественных монополий.</p> <p>Учитывая вышеизложенное, необходимо провести анализ законодательства государств-членов ЕЭП, двухсторонних соглашений, международных договоров государств-членов ЕЭП и ТС и международного опыта с целью разработки Единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополиях.</p> <p><b>2. Предлагаемая методология решения поставленных в требованиях к техническим характеристикам НИР целей и задач.</b></p> <p>В процессе исследования предполагается использование методологии, построенной на следующих методах проведения научно-исследовательских работ, в том числе, но не ограничиваясь ими:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Контент-анализ.</li> <li>• Классификация, систематизация и обобщение полученных данных.</li> <li>• Метод критического анализа.</li> <li>• Метод сравнительного анализа.</li> <li>• Метод системного анализа</li> <li>• Метод формального согласования материалов.</li> <li>• Экспертно-аналитический метод.</li> <li>• Метод построения причинно-обусловленных моделей.</li> <li>• Метод визуализации информации.</li> <li>• Метод аналогов.</li> <li>• Метод анализа полноты данных.</li> <li>• Метод декомпозиции и агрегирования данных.</li> </ul> <p><b>3. Цель работ.</b></p>
--	---

	<p>Цели исследования:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- совершенствование действующего законодательства ЕЭП в сфере естественных монополий;</li> <li>- разработка на основе анализа теории и практики, а также действующего законодательства государств-членов ЕЭП документа, определяющего общие правила и подходы к тарифообразованию в сферах естественных монополий государств-членов ЕЭП.</li> </ul> <p>Разработка Единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий в государствах-членах ЕЭП осуществляется в целях:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- создания действенных и прозрачных механизмов в тарифообразовании;</li> <li>- обеспечения эффективного функционирования внутреннего рынка ЕЭП;</li> <li>- преодоления существующих барьеров по созданию общего рынка услуг сфер естественных монополий.</li> </ul> <p>Методология должна задавать наиболее широкий спектр возможных методов и приемов регулирования, давая свободу действий как национальным, так и наднациональным органам стран-участниц ЕЭП, не создавая искусственных рисков в части ограничений по арсеналу методов и способов тарифного регулирования. Методология должна закреплять принципы плюрализма в данной области, при условии соблюдения принципов прозрачности, которые должны являться неотъемлемой частью самой методологии.</p> <p style="text-align: center;"><b>4. Задачи работ.</b></p> <p>Задачи исследования:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) проведение анализа нормативно-правовых актов в части тарифного (ценового) регулирования в сферах естественных монополий, в том числе определение способов формирования тарифов, установления тарифных составляющих и расходов, не включаемых в тариф, определение условий, учитываемых при формировании тарифа, подготовка формы представления показателей по затратной части, разработка системы контроля за субъектами естественных монополий в области тарифообразования, а также определение перечня нормативно-правовых актов Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации, требующих последующей гармонизации;</li> </ol>
--	---

	<p>2) проведение анализа текущего состояния в сферах естественных монополий, системы и практики государственного регулирования государств-членов ТС и ЕЭП в целях выявления проблемных вопросов в сфере тарифообразования в естественных монополиях и рассмотрения предпосылок формирования единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий;</p> <p>3) проведение анализа и систематизации международного опыта (лучших практик) по созданию единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий, а также анализ применимости той или иной практики, или групп практик для государств-членов ТС и ЕЭП;</p> <p>4) разработка предложений и рекомендаций по проблемным вопросам, связанным с созданием стимулов для повышения эффективности деятельности субъектов естественных монополий, необходимостью снижения неэффективных затрат, повышения инвестиционной привлекательности предприятий, совершенствованием тарифной политики с учетом более активного привлечения инвестиций в сферы естественных монополий;</p> <p>5) выявление проблем и перспектив применения единого тарифообразования в государствах-участниках;</p> <p>6) разработка детального плана мероприятий по реализации Единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий.</p> <p>7) в рамках рассмотрения международного опыта – анализ имеющейся мировой практики в части процесса согласования позиций различных государств.</p> <p style="text-align: center;"><b>5. Содержание работ.</b></p> <p>Основное содержание работ предусматривает разработку Единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий в государствах-членах ЕЭП, основанной на принципах и положениях Соглашения, в том числе на принципе стимулирования повышения качества услуг, оказываемых потребителям субъектами естественных монополий, и обеспечения экономически обоснованного уровня тарифов с учетом реализации механизма долгосрочного тарифообразования.</p> <p>1. Материалы исследования по формированию</p>
--	--



	<p>единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий в странах ЕЭП, подготовленные в соответствии с задачами исследования.</p> <p>2. Проект Единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий в странах ЕЭП, предусматривающий следующие положения:</p> <p>1. Общие положения:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- перечень сфер естественных монополий, подлежащих регулированию в рамках ЕЭП;</li> <li>- перечень услуг, оказываемых субъектами естественных монополий, в отношении которых тарифы, сборы, плата регулируются государством, предложения по формированию минимального перечня таких услуг;</li> <li>- перечень субъектов естественных монополий, на которые будет распространяться разрабатываемая методология тарифообразования, а также определение критериев по формированию данного перечня.</li> </ul> <p>2. Методы тарифного (ценового) регулирования, применяемые в разрезе сфер естественных монополий.</p> <p>3. Способы формирования тарифов (цен) и/или их предельных уровней в разрезе сфер естественных монополий:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- установление национальным органом тарифов (цен) на регулируемые услуги и их предельных уровней на основе утвержденной национальным органом методологии и правил ее применения, а также соответствующего контроля национальным органом за применением установленных тарифов (цен) субъектами естественных монополий;</li> <li>- установление национальным органом методологии, в том числе механизма достижения рыночных (равнодоходных) цен и правил ее применения, в соответствии с которыми субъект естественной монополии устанавливает и применяет тарифы (цены), а также контроля национальным органом за установлением и применением тарифов (цен) субъектами естественных монополий;</li> <li>- перечень иных способов формирования тарифов, предусмотренные национальными законодательствами государств-членов ТС и ЕЭП.</li> </ul> <p>4. Долгосрочные параметры регулирования с учетом макроэкономических и отраслевых прогнозов.</p> <p>5. Перечень и расшифровка тарифных</p>
--	---

	<p>составляющих, включая производственные, административные расходы, прибыль и т.д., предложения по формированию минимального перечня таких составляющих.</p> <p>В случае формирования конечного тарифа, состоящего из нескольких сегментных тарифов, указывается механизм определения его сегментных составляющих, предложения по формированию минимального перечня таких составляющих..</p> <p>6. Перечень расходов, не включаемых в затратную часть тарифа, предложения по формированию минимального перечня таких расходов.</p> <p>7. Механизм и условия определения, нормирования затрат и прибыли, включаемых в тариф.</p> <p>8. Обязательность соблюдения требований по ведению раздельного учета доходов и расходов по осуществляемым видам деятельности субъектов естественных монополий.</p> <p>9. Условия, учитываемые при установлении тарифа:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) возмещение субъектам естественных монополий экономически обоснованных затрат, связанных с осуществлением регулируемой деятельности;</li> <li>2) получение экономически обоснованной прибыли;</li> <li>3) стимулирование субъектов естественных монополий к снижению расходов;</li> <li>4) формирование тарифов (цен) на услуги субъектов естественных монополий с учетом надежности и качества оказываемых услуг.</li> <li>5) особенности функционирования естественных монополий на территориях государств-членов ЕЭП, в том числе особенности технических требований и регламентов;</li> <li>6) государственные дотации и другие меры государственной поддержки;</li> <li>7) конъюнктура рынка, в том числе уровень цен на нерегулируемых сегментах рынка;</li> <li>8) планы развития территорий;</li> <li>9) государственная налоговая, бюджетная, экологическая и социальная политика;</li> <li>10) мероприятия по энергоэффективности и экологические аспекты.</li> <li>11) иные условия, предусмотренные национальными законодательствами государств-членов ЕЭП.</li> </ol> <p>10. Формы предоставления сводных (плановых</p>
--	--

	<p>и фактических) показателей по затратной части. Формулируются основные принципы формирования форм предоставления показателей по затратной части, оказывающих значимое влияние на тарифообразование и подпадающие под систематическое наблюдение национальных органов и учитываемых ими в своей работе.</p> <p>11. Система контроля национальными органами государств-членов ЕЭП за деятельностью субъектов естественных монополий в области тарифообразования и система контроля Комиссией в части реализации Соглашений, формирующие договорно-правовую базу ТС и ЕЭП в отношении естественных монополий. Выявление действующей практики в работе национальных органов контроля за субъектами естественных монополий в области тарифообразования, с учетом возможностей и перспектив изменения этих практик в будущем, для целей формирования Единой методологии. Система или базовые подходы к разрешению конфликтов и споров в части вопросов тарифообразования в сфере естественных монополий.</p> <p>Кроме того проект Единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий должен соответствовать общим принципам регулирования деятельности субъектов естественных монополий, предусмотренным в Соглашении.</p> <p>При этом основные аспекты разрабатываемой Единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий должны предусматривать:</p> <p>1) Снижение стоимости услуг субъектов естественных монополий, то есть установление единообразной структуры построения тарифов для субъектов естественной монополии, при которой становится прозрачной система построения тарифов. При этом, исключается практика включения различных затрат, не имеющих прямого отношения к себестоимости производства продукции.</p> <p>Введением единой методологии тарифообразования, основанной на использовании метода доходности на инвестиционный капитал, энергоэффективности и экологических аспектах будет стимулировать использование внутренних резервов и применение современных технологий производства.</p>
--	--

	<p>2) Создание единой и прозрачной системы формирования тарифов, то есть структурирование составляющих тарифа и обеспечение определенной степени рентабельности субъектов естественных монополий.</p> <p>3) Выбор наиболее успешной практики тарифного (ценового) регулирования в сферах естественных монополий, возможность совершенствования регулирования деятельности субъектов естественных монополий в части долгосрочного тарифообразования и инвестиционной привлекательности.</p> <p>На сегодня, наработан определенный передовой мировой опыт в сфере регулирования естественных монополий, что позволяет использовать его положительные стороны и избегать негативного опыта.</p> <p>4) Системную экономию для субъектов естественных монополий при использовании стимулирующих методов из лучшей практики регулирования, принятие эффективных управленческих решений относительно ведения финансово – хозяйственной деятельности.</p> <p>Существующий у государств-членов ЕЭП механизм регулирования, не в достаточной мере стимулирует к проведению энерго- и ресурсосберегающих мероприятий, развитию систем управления производственными комплексами монополий, эффективным капиталовложениям, что влечет за собой неизбежный рост инфляции в экономике.</p> <p>Внедрение принципов стимулирования эффективности производства, увеличивающих финансовую заинтересованность в снижении тарифа, затрат, позволит получить значительный мультипликативный эффект для экономики, учитывая долю естественных монополий.</p> <p>5) Выработку стратегий к условиям относительной стабильности и благоприятности внешней и внутренней среды субъектов естественных монополий, обеспечивающих источники их роста.</p> <p>Прозрачность тарифообразования и прогнозируемость изменения тарифов естественных монополий обеспечит возможность перехода на долгосрочное планирование для субъектов экономики и повысит точность прогнозов.</p> <p>Также, за счет предсказуемости тарифов</p>
--	---

	<p>повышается инвестиционная привлекательность объектов естественных монополий.</p> <p>б) Использование единых подходов тарифообразования для максимального использования производственных мощностей. Значимым компонентом Единой методологии тарифообразования станет включение норм, стимулирующих переход на энергоэффективное и ресурсосберегающее производство. Повсеместное их внедрение позволит получить значительный эффект от снижения общих издержек с учетом масштабов производства естественных монополий, что позволит высвободить дополнительные инвестиции на модернизацию основных средств.</p> <p>В разрабатываемой Единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий должна предусматриваться специфика работы различных сфер естественной монополий.</p> <p>Работа может не ограничиваться рассмотрением перечня указанных выше вопросов.</p> <p>3. План мероприятий по реализации проекта «Единой методологии тарифообразования», включающий меры по формированию единого тарифообразования в сферах естественных монополий в рамках ЕЭП, мероприятия по энергоэффективности и экологическим аспектам.</p> <p><b>6. Ожидаемые результаты НИР.</b></p> <p>Основными результатами научно - исследовательской работы являются:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- аналитический отчет, сравнительные таблицы, содержащие материалы исследования и научно-обоснованные предложения по разработке единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий в государствах-членах ЕЭП, подготовленные в соответствии с требованиями раздела 3-6 настоящего технического задания;</li> <li>- карта разногласий в правовом поле, а также градация разногласий на предмет их преодолемости, предложения в части возможных согласительных процедур. Определены «границы возможного» с учетом особенностей национального законодательства и гласных принципиальных позиций стран-участниц ЕЭП.</li> <li>- предложения по внесению изменений и дополнений в законодательные и нормативные правовые акты государств - членов ЕЭП, включая перечень актов, подлежащих отмене, а</li> </ul>
--	--

	<p>также по разработке новых нормативных правовых актов;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- проект документа «Единая методология тарифообразования в сферах естественных монополий в государствах-членах ЕЭП»;</li> <li>- план мероприятий по реализации Единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий.</li> </ul> <p>Исполнитель представляет Заказчику промежуточные отчеты и презентации, в том числе по завершении каждого этапа, и итоговый отчет по завершении научно-исследовательской работы с проведением презентационного мероприятия.</p> <p>При этом на каждом этапе Исполнитель проводит обсуждение отчетной документации с государствами-членами ЕЭП.</p> <p>Работа выполняется в 3 этапа.</p> <p>1 этап работ:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- подготовка материалов, аналитического отчета, содержащего научно-обоснованные предложения по разработке единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий, в соответствии с требованиями исследования, установленными в разделе 4 и 5 требований к техническим характеристикам НИР, и сравнительных таблиц по законодательству государств-членов ЕЭП, а также к проведенному анализу и систематизации законодательства государств-членов ЕЭП, двухсторонних соглашений, международных договоров государств-членов ЕЭП и международного опыта, включая перспективы их гармонизации, выявление наиболее успешных практик тарифного регулирования государств-членов ЕЭП в сферах естественных монополий, проведение оценки применимости выявленных практик. Кроме того на первом этапе должен быть проведен опрос субъектов естественных монополий и потребителей услуг субъектов естественных монополий по применению законодательства.</li> </ul> <p>2 этап работ:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- разработка и ежемесячное представление промежуточной редакции проекта Единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий с учетом анализа и систематизации законодательства государств-членов ЕЭП, двухсторонних соглашений, международных договоров государств-членов ЕЭП и международного опыта.</li> </ul> <p>3 этап работ:</p>
--	--

	<p>- доработка и представление итогового проекта Единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий, представление Плана мероприятий по реализации Единой методологии, доработка указанных проектов до окончательного утверждения Комиссией.</p> <p><b>7. Организация работы.</b></p> <p>На первом этапе должны быть рассмотрены предпосылки формирования единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий, определены цели и задачи единой методологии тарифообразования, проанализированы проблемы и перспективы развития единого тарифообразования в государствах-участниках ТС и ЕЭП, методы реформирования и ценового регулирования субъектов естественных монополий, также проведен анализ законодательного и нормативно-правового регулирования, включая ценовое и тарифное регулирование в различных сферах естественных монополий, с подготовкой сравнительных таблиц, и выявлением лучшей практики тарифного (ценового) регулирования. На втором этапе должна быть разработана единая методология тарифообразования, определены и обоснованы механизмы реализации единой методологии, обоснованы прогнозные оценки применения единой методологии в государствах-членах ЕЭП. Кроме того, в рамках данного этапа необходимо детализировать меры по реализации единой методологии.</p> <p>На третьем этапе должна быть осуществлена доработка редакции и подготовлен итоговый проект единой методологии путем внесения изменений и дополнений по замечаниям и предложениям Заказчика. Также должен быть разработан проект поэтапного Плана мероприятий по реализации проекта «Единой методологии тарифообразования», включающий соответствующие мероприятия по формированию единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий в рамках ЕЭП, мероприятия по энергоэффективности и экологическим аспектам.</p> <p>Кроме того, должно быть осуществлено сопровождение проектов до их утверждения в Комиссии с представлением презентационной информации к разрабатываемым документам.</p> <p><b>8. Предложения по внедрению созданной продукции.</b></p>
--	---

		Полученные в рамках данной научно-исследовательской работы результаты предполагается использовать для обеспечения выполнения Соглашения о единых принципах и правилах регулирования деятельности субъектов естественных монополий, в текущей деятельности Евразийской экономической комиссии, а также органов исполнительной власти государств-членов Единого экономического пространства в рамках обеспечения условий функционирования и развития Таможенного союза и Единого экономического пространства, а также дальнейшего развития интеграционных процессов.
4.	Квалификация участника	Всего в работе будут принимать участие 33 дипломированных специалиста. Из них – 7 докторов наук и 5 кандидатов наук. Всего докторов наук и кандидатов наук – 12 человек.

17. Конкурсной комиссией вскрывается конверт № 4 с заявкой на участие в двухэтапном конкурсе.

Регистрационный номер: 4

Заявка сброшюрована и прошита надлежащим образом, все листы заявки пронумерованы.

Наименование участника	Некоммерческий фонд содействия экономическому развитию и социальной стабильности - Центр экономических и финансовых исследований и разработок (ЦЭФИР)
Местонахождения	117416, г. Москва, Нахимовский пр-т, д. 47, офис 720
Дата и время подачи заявки	15 мая 2013 г. в 16 ч. 15 мин. по московскому времени
Количество листов заявки	Количество листов, прилагаемых к заявке согласно описи - 198 (сто девяносто восемь)

№ п/п	Перечень документов, необходимых для предоставления участниками размещения заказа в соответствии с извещением о проведении двухэтапного конкурса	Наличие/отсутствие/иное
1	Заявка на участие (по форме 2.1, Раздел III)	Представлено



2	Предложение участника размещения заказа по выполнению условий договора, являющихся критериями оценки заявок на участие в двухэтапном конкурсе (Форма 5.1, Раздел III)	Представлено
3	Предложение о качестве НИР и иные предложения об условиях исполнения договора (Форма 3, Раздел III)	Представлено
4	Сведения о квалификации участника размещения заказа (Форма 4, Раздел III)	Представлено
5	Любые другие документы по усмотрению участника размещения заказа	Представлено

**Условия исполнения договора, являющиеся критериями оценки заявок на участие в двухэтапном конкурсе**

№ п/п	Наименование критерия оценки заявок на участие в конкурсе	Предложения участника размещения заказа
1.	Цена договора	22 850 000 (Двадцать два миллиона восемьсот пятьдесят тысяч) рублей
2.	Сроки выполнения работ	180 (Сто восемьдесят) календарных дней с даты заключения договора
3.	Качественные предложения участников	<p><b>1. Введение</b></p> <p>В процессе создания Единого экономического пространства государства-участники приняли на себя обязательства по внедрению механизмов регулирования экономики собственных стран, обеспечивающих свободное движение товаров, услуг, капитала и рабочей силы. В частности, в согласии с Договором о ТС и ЕЭП от 26 февраля 1999 г. государства-участники намерены совершать совместные и согласованные действия по формированию общей экономической политики, общего рынка услуг, общего рынка труда и социальной политики, общих правовых и экономических основ для движения капитала и общих правовых и экономических основ для научно-технического и информационного развития.</p> <p>В рамках этой деятельности 9 декабря 2010 г. государствами-участниками ЕЭП было подписано Соглашение о единых принципах и правилах регулирования деятельности субъектов естественных монополий, предусматривающее создание правовых основ для формирования и установления единых принципов и общих правил регулирования деятельности субъектов естественных</p>

	<p>монополий государств-членов ЕЭП для обеспечения баланса интересов потребителей, субъектов естественных монополий и общества. Создание и функционирование на территории ЕЭП общих рынков услуг в сферах, относящихся к естественно-монопольным, представляется затруднительным ввиду отсутствия единых подходов в вопросах ценообразования в регулируемых секторах экономики. Межстрановые различия в применяемых методах установления тарифов естественных монополий, их непрозрачность и нерациональная структура создают барьеры к реализации свободы экономической деятельности на территории всего ЕЭП. Таким образом, одним из ключевых элементов формирования единых принципов и правил регулирования деятельности субъектов естественных монополий должна стать единая методология тарифообразования в сферах естественных монополий.</p> <p>Разработка научно-обоснованной единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий должна опираться на изучение накопленного, в том числе и международного, опыта, а также существенным образом учитывать текущее состояние естественно-монопольных сфер в странах государств-членов ЕЭП, в регулировании которых единая методология будет применяться. Предлагаемая научно-исследовательская работа и призвана должным образом подготовить разработку и разработать проект Единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий в странах ЕЭП.</p> <p><b>2. Предлагаемая методология решения поставленных в требованиях к техническим характеристикам НИР целей и задач</b></p> <p>В ходе проведения исследования предполагается использовать методологию, основанную на методах современного экономического и статистического анализа, методах анализа нормативно-правовой литературы и их содержания, методах проведения социологических опросов и использования других опросных инструментов, а также методов системного анализа и выработки практических рекомендаций, основанных на желаемых и выявленных теоретических принципах, с учетом складывающихся и прогнозируемых</p>
--	---

	<p>обстоятельств их применения. Методы проведения социологических опросов включают в себя методы анкетного опроса субъектов естественных монополий и потребителей их услуг, проведение фокус-групп и глубинных интервью.</p> <p>В ходе исследования будут решаться следующие задачи:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– проведение анализа нормативно-правовых актов в части тарифного (ценового) регулирования в сферах естественных монополий;</li> <li>– проведение анализа текущего состояния в сферах естественных монополий;</li> <li>– проведение анализа и систематизация международного опыта по созданию единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий;</li> <li>– разработка предложений и рекомендаций по проблемным вопросам, связанным с созданием стимулов для повышения эффективности деятельности субъектов естественных монополий;</li> <li>– выявление проблем и перспектив применения единого тарифообразования в государствах-членах ЕЭП;</li> <li>– разработка детального плана мероприятий по реализации Единой методологии тарифообразования в сфере естественных монополий.</li> </ul> <p>Анализ нормативно-правовой литературы, предусмотренный в решении первой задачи, будет проводиться на основе анализа содержания подобной литературы, классификации и систематизации полученных данных, сравнительного анализа и критического анализа.</p> <p>Так, например, при сравнительном и критическом анализе системы тарифообразования на розничном рынке электроэнергии стран ЕЭП, во-первых, будут сравнены способы дифференциации тарифов, устанавливаемых или предлагаемых на выбор различным категориям потребителей в анализируемых странах. В Казахстане, России и Беларуси это могут быть одноставочные или двуставочные тарифы, дифференцированные по объему (а также мощности) потребления, или тарифы, дифференцированные по времени суток. Во-вторых, при анализе указанных систем будут учтены их преимущества и недостатки, которые, в частности, описаны в</p>
--	---

	<p>статьях Туkenова А. и Токубаевой Д. «Ценообразование на розничном рынке электроэнергии» (Казахстан), Архангельского В. «Система регулируемых тарифов в российской электроэнергетике» (Россия) и «Экономическая и тарифная политика в энергетике» (Беларусь). В-третьих, будут проанализированы и сравнены методы и структуры ставок тарифов на электроэнергию. В-четвертых, будет оценен и сравнен порядок регулирования изменений тарифных ставок в странах ЕЭП.</p> <p>В ходе проводимого анализа особое внимание будет уделяться вопросам последующей желательной гармонизации законодательства трех стран ЕЭП, в связи с чем подлежащие гармонизации акты будут идентифицированы и приведены в отчете. Для каждой сферы деятельности естественных монополий особое внимание будет обращать на метод государственного регулирования тарифных ставок на услуги субъектов регулирования.</p> <p>При анализе методов, применяемых при формировании тарифов в каждой сфере деятельности естественных монополий стран ЕЭП, отдельно будут исследованы тарифные составляющие и расходы, не включаемые в тариф, а также условия, которые учитываются при формировании тарифа. Будет подготовлена сводная форма, в которой будут указаны основные показатели, характеризующие затраты естественных монополий в разрезе сфер деятельности и стран ЕЭП, и проанализированы возможные направления гармонизации этих показателей.</p> <p>В рамках анализа текущего состояния сфер естественных монополий планируется провести подбор аналитической информации по текущему состоянию в сферах естественных монополий, системе и практике государственного регулирования государственных ТС и ЕЭП в целях выявления проблемных вопросов в сфере тарифообразования в естественных монополиях и рассмотрения предпосылок формирования единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий.</p> <p>Примером аналитической информации о состоянии системы энергоснабжения в Казахстане может служить исследование Туkenова А. и Токубаевой Д. В нем отмечено, что, несмотря на усилия государства создать</p>
--	--

	<p>конкуренцию на розничном рынке электроэнергии, в частности, путем разделения деятельности по передаче энергии от деятельности по энергоснабжению и созданию обособленных снабженческих предприятий, «введение системы предельных тарифов на оптовом рынке электроэнергии практически исключило какие-либо возможности для справедливой конкуренции на розничном рынке, что, собственно, и было главной целью его либерализации». Кроме того, существующий порядок изменения цен (тарифов) энергоснабжающих организаций (ЕСО) может привести к возникновению убытков для ЕСО, связанных с поздним введением необходимого уровня отпускного тарифа.</p> <p>Разработка системы контроля за субъектами естественных монополий в области тарифообразования, помимо контроля за соблюдением установленных регулирующим органом тарифов, требует учета основных замечаний, сформулированных в аналитических докладах, исследованиях и концепциях, где определены невыгодные для потребителя или государства действия монополистов по противодействию эффектам регулирования. Например, система должна включать в себя контроль обоснованности заявленных монополистами издержек и, следовательно, обоснованности повышения тарифов на услуги монополий. Согласно Концепции Федерального закона «О товарах и услугах общезкономического значения и ценообразовании на них», в России «основу существующего регулирования составляют ценовые методы в форме прямого (жесткого) ценового регулирования, осуществляемого путем установления тарифа конкретному хозяйствующему субъекту по методу «возмещения затрат». В этих условиях регулируемый субъект заинтересован в повышении издержек производства, а не в их снижении в интересах потребителей». Подобные вопросы будут систематизированы в работе, и будет проанализирован спектр возможных контрольных мер.</p> <p>Анализ текущего состояния сфер естественных монополий будет также проводиться на основе социологических опросов и интервью среди субъектов естественных монополий и их клиентов, а также классификации,</p>
--	---

	<p>систематизации и обобщения полученных данных. На основе обобщения полученных данных будут составлены общие выводы относительно состояния, типа и проблем тарифообразования сфер естественных монополий в странах ЕЭП, а также будет проведена оценка возможности и последствий гармонизации систем тарифообразования.</p> <p>В ходе проведенного в рамках данного исследования опроса субъектов естественных монополий будет получена информация по применению законодательства от субъектов естественных монополий в различных областях: в топливно-энергетическом комплексе, на транспорте и в области связи. Подобный подход позволит выявить как общую, так и специфическую проблематику тарифообразования для различных групп субъектов естественных монополий. Итоговая выборка субъектов естественных монополий будет согласована с Заказчиком. Вопросник будет включать в себя несколько блоков – текущие регулирование и тарифообразование, формирование единых принципов регулирования деятельности субъектов естественных монополий и тарифообразования на территории ЕЭП, реализация мер по гармонизации законодательства государств-членов ЕЭП и влияние политики гармонизации на деятельность субъектов естественных монополий.</p> <p>Опрос субъектов естественных монополий будет дополнен опросом потребителей услуг естественных монополий. В ходе работы будут опрошены как физические лица, так и организации. По согласованию с заказчиком возможно проведение фокус-групп с этими категориями респондентов.</p> <p>Также по согласованию с Заказчиком возможно проведение ряда глубоких интервью с экспертами в области тарифообразования в сферах естественных монополий. Экспертные интервью позволят не только выявить проблемы, но и обозначить возможные подходы к их решению.</p> <p>Анализ и систематизация международного опыта будут проведены с учетом его значимости и релевантности для гармонизации тарифообразования естественных монополий в странах ЕЭП и будут основываться на анализе содержания научных и аналитических публикаций, анализе содержания</p>
--	--

	<p>международной нормативно-правовой литературы, экономического и статистического анализа, включающего в себя методы построения формальных экономических моделей, а также метода обобщения полученных данных и критического анализа. Подбор стран, опыт которых в тарифообразовании естественных монополий будет изучаться, будет согласован с заказчиком и будет основан на ожидаемой полезности и релевантности соответствующего опыта по отношению к задачам единого тарифообразования в ЕЭП.</p> <p>В целях реализации данного проекта особый интерес представляет опыт гармонизации регулирования естественных монополий, предпринятый в ЕС. Также с учетом того, что ЕС является постоянно развивающимся организмом, включающим в свои ряды новых членов, представляется необходимым изучить опыт по имплементации норм европейского права в законодательства новых государств-участников ЕС. Помимо анализа опыта ЕС, будут изучены и систематизированы подходы к тарифообразованию в сферах естественных монополий отдельных стран, в числе которых могут выступать США, Великобритания, Франция, ФРГ и Норвегия.</p> <p>Понятие естественных монополий сравнительно молодое для Российской Федерации и стран ЕЭП. Развитые страны Запада, в частности США, Франция, Великобритания и др., столкнулись с необходимостью регулирования данного сектора экономики еще в начале XX века. И основной акцент при разработке и реформировании законодательства делался на балансе интересов производителей и потребителей, при наличии которого стало возможным прогрессивное развитие естественных монополий. Само понятие монополии стимулирует неконтролируемый рост тарифов, превышение допустимых с точки зрения потребителей пределов которых ведет к сокращению и даже отказу от потребления данного вида товаров и услуг, что естественно негативно сказывается на развитии данного сектора экономики. Таким образом, изучение зарубежного опыта, претерпевшего как взлеты, так и падения, является необходимым условием для выработки эффективной системы тарифообразования в сферах естественных монополий в государствах-членах ЕЭП.</p>
--	---

	<p>Необходимо отметить, что после Второй мировой войны западные страны были вынуждены провести национализацию естественных монополий. Так, этому процессу были подвергнуты EDF – Электричество Франции, GDF – Газ Франции, Enel – Электричество Италии, Electricity Supply Industry – Электроснабжение Великобритании, Tennessee Valley Authority – Гидроэнергетика в долине Теннесси в США, SNCF – Железные дороги Франции, British Railways – Британские железные дороги и др. Однако консервативная политика Рональда Рейгана, проводимая им в 1980-х гг., запустила процесс децентрализации сферы естественных монополий в США. В Европе процесс либерализации начался с Великобритании и был подхвачен в 1990-х гг. Европейским союзом, принявшим ряд директив, нацеленных на создание конкурентной среды в сфере естественных монополий.</p> <p>Архетипом естественной монополии является водоснабжение. Сложная система коммуникаций практически исключает возможность конкуренции. Кроме того, вода относится к стратегически важным источникам, поэтому регулированию этой сферы уделяется значительное внимание как на национальном, так и наднациональном уровне, в том числе в области тарификации водоснабжения и водоотведения.</p> <p>Железнодорожная сеть и железнодорожные перевозки также обладают статусом естественной монополии. В рамках Европейского союза Директивы 2001/12/ЕС, 2001/13/ЕС и 2001/14/ЕС (т. н. первый железнодорожный пакет) открыли сферу железнодорожных грузовых перевозок для международной конкуренции, установив четкий и прозрачный механизм для распределения пропускной способности инфраструктуры и ценообразования, а также для создания регулирующего органа в каждом государстве-члене. Второй железнодорожный пакет был принят 23 января 2002 года Европейской Комиссией, третий пакет – в марте 2003 года.</p> <p>Особенностью электричества является невозможность его сохранения в природе, поэтому необходимо, чтобы процесс его производства и потребления был четко сбалансирован. Эту функцию традиционно берут на себя крупные компании-производители, которые могут обеспечить</p>
--	---



	<p>бесперебойность функционирования системы и ее безопасность. Отдельные функции передаются интегрированным менеджерам транспортной сети. Так, во Франции передачей электроэнергии занимается Réseau de transport d'électricité (RTE), дочерняя компания Электричества Франции. Аналогичная структура существует и в Америке после реструктуризации энергетического сектора, проведенной приказами 888 и 888А Федеральной комиссии по регулированию энергетики в 1996 году. Деятельность менеджеров передачи и распределения четко регламентируется министерством энергетики с целью предотвращения риска дискриминации конкурирующих субъектов. Тарифы на транспортировку и распределение должны позволить сетевым администраторам осуществлять необходимые инвестиции с целью удовлетворения потребностей рынка и для повышения безопасности поставок.</p> <p>Наибольший интерес в современных условиях вызывает энергетический сектор. Современная политика в области энергетики базируется на ряде соглашений в данной сфере, целью которых являются создание условий для эффективных энергетических рынков, надежность энергоснабжения и комплексная забота об окружающей среде, здоровье и климате. В частности к ним относятся Договор к Европейской Энергетической Хартии (ДЕЭХ) и Протокол к Европейской Энергетической Хартии по вопросам энергетической эффективности и соответствующим экологическим аспектам (ПЭЭСЭА).</p> <p>Необходимо отметить, что Распоряжение Правительства России от 8 января 2009 г. №1-р ставит задачу к 2020 г. достигнуть показателя в 4,5% генерации электроэнергии на основе возобновляемых источников энергии от общей генерируемой электроэнергии и предполагает несколько методов развития альтернативной энергетики. Одним из них является использование системы «Зеленых сертификатов», которая получила широкое развитие в странах Скандинавии, в частности, в Швеции – передовой стране по использованию и внедрению альтернативных источников энергии. Применение в Швеции введенной в 2003 году системы «зеленых сертификатов» привело к увеличению производства экологически чистой электроэнергии.</p>
--	---

	<p>Особое влияние на национальное энергетическое законодательство государств Европейского Союза оказали: Директива Европейского Парламента и Совета Европейского Союза 2006/32/ЕС от 5 апреля 2006 года «об энергетической эффективности и энергетических услугах и отмене Директивы Совета ЕС 93/76/ЕЭС», Директива ЕС 2009/28/ЕС от 23 апреля 2009 года «по развитию энергии из возобновляемых источников» и другие акты ЕС.</p> <p>Таким образом, изучение международного опыта является определяющим моментом при формировании новых подходов к тарифообразованию в сфере естественных монополий.</p> <p>Разработка предложений и рекомендаций по проблемным вопросам, связанным с созданием стимулов для повышения эффективной деятельности субъектов естественных монополий, а также выявление проблем и перспектив применения единого тарифообразования в государствах-участниках ЕЭП будет проводиться на основе проведенного анализа НПА, текущего состояния и международного опыта посредством анализа и обобщения научной и аналитической литературы по проблемам регулирования, приведения рекомендаций передовой научной мысли в соответствие с текущей ситуацией, целями развития и существующими проблемами в сферах естественных монополий в странах ЕЭП, а также учетом особенностей и различий во влиянии на стимулы к экономической деятельности разных подходов к тарифообразованию в естественных монополиях.</p> <p>В настоящий момент наиболее используемыми подходами к тарифообразованию в сфере естественных монополий являются следующие: метод установления цен на базе экономически обоснованных затрат, метод индексации, метод доходности инвестиционного капитала и метод сравнительного анализа эффективности деятельности субъектов естественных монополий.</p> <p>В рамках проекта будет изучена эффективность и возможность применения каждого из описанных выше методов тарифообразования в странах-членах ЕЭП для каждой из отраслей естественных монополий. На основе полученного анализа будет сделан вывод о</p>
--	---

	<p>возможности и целесообразности унификации методологии тарифообразования. Будет определена степень и предложена форма гармонизации законодательства в этой сфере.</p> <p>Разработка единой методологии тарифообразования в сфере естественных монополий будет включать в себя определение условий, учитываемых при установлении тарифа, цели, стоящие перед регулятором, а также влияние тарифов на деятельность других хозяйствующих субъектов, конечных потребителей, экономику страны и ЕЭП в целом.</p> <p>На основании проведенного анализа международного опыта, существующей нормативно-правовой базы и текущего состояния в сферах естественных монополий государств-участников ЕЭП будут выявлены и изучены возможные проблемы и перспективы применения инструментов единого тарифообразования в ЕЭП. В частности, в согласии с современными наработками теории регулирования экономической деятельности будут изучены вопросы, касающиеся требуемой степени свободы ценообразования, остающейся у регулируемых монополистов; подходов и частоты изменения норм тарифного регулирования в рамках принятой методологии; степени соответствия регулируемых тарифов и фактических издержек монополистов; и, наконец, степени свободы в выработке норм тарифного регулирования, допустимой со стороны регулирующего органа в рамках выбранной методологии тарифообразования.</p> <p>Разработка детального плана мероприятий по реализации Единой методологии тарифообразования будет опираться на решения всех предыдущих задач исследования и будет произведена с помощью методов обобщения данных, согласования данных и рекомендаций, а также построения моделей взаимных зависимостей влияний различных мероприятий и определения оптимальных сроков к их проведению.</p> <p><b>3. Цель работ</b></p> <p>Целью исследования является:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– совершенствование действующего законодательства ЕЭП в сфере естественных монополий и разработка на основе анализа теории и практики, а также действующего законодательства государств-членов ЕЭП документа,</li> </ul>
--	--

		<p>определяющего общие правила и подходы к тарифообразованию в сферах естественных монополий государств-членов ЕЭП.</p> <p>Разработка Единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий в государствах-членах ЕЭП осуществляется в целях:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>– создания действенных и прозрачных механизмов в тарифообразовании;</li><li>– обеспечения эффективного функционирования внутреннего рынка ЕЭП;</li><li>– преодоления существующих барьеров по созданию общего рынка услуг сфер естественных монополий.</li></ul> <p><b>4. Задачи работ</b></p> <p>Задачами работ являются:</p> <ol style="list-style-type: none"><li>1) проведение анализа нормативно-правовых актов в части тарифного (ценового) регулирования в сферах естественных монополий, в том числе определение способов формирования тарифов, установления тарифных составляющих и расходов, не включаемых в тариф, определение условий, учитываемых при формировании тарифа, подготовка формы представления показателей по затратной части, разработка системы контроля за субъектами естественных монополий в области тарифообразования, а также определение перечня нормативно-правовых актов Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации, требующих последующей гармонизации;</li><li>2) проведение анализа текущего состояния в сферах естественных монополий, а также системы и практики государственного регулирования государств-членов ТС и ЕЭП в целях выявления проблемных вопросов в сфере тарифообразования в естественных монополиях и рассмотрения предпосылок формирования единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий;</li><li>3) проведение анализа и систематизации международного опыта (лучших практик) по созданию единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий;</li><li>4) разработка предложений и рекомендаций</li></ol>
--	--	--

		<p>по проблемным вопросам, связанным с созданием стимулов для повышения эффективности деятельности субъектов естественных монополий, необходимостью снижения неэффективных затрат, повышения инвестиционной привлекательности предприятий и совершенствованием тарифной политики с учетом более активного привлечения инвестиций в сферы естественных монополий;</p> <p>5) выявление проблем и перспектив применения единого тарифообразования в государствах-участниках;</p> <p>6) разработка детального плана мероприятий по реализации Единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий.</p> <p><b>5. Содержание работ</b></p> <p><i>1. Проведение анализа нормативно-правовых актов в части тарифного (ценового) регулирования в сферах естественных монополий, в том числе определение способов формирования тарифов, установления тарифных составляющих и расходов, не включаемых в тариф, определение условий, учитываемых при формировании тарифа, подготовка формы представления показателей по затратной части, разработка системы контроля за субъектами естественных монополий в области тарифообразования, а также определение перечня нормативно-правовых актов Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации, требующих последующей гармонизации.</i></p> <p>В рамках анализа тарифного регулирования естественных монополий для каждого из государств-членов ЕЭП планируется изучение нормативно-правовых актов (НПА), включающих методологию расчета тарифов или предельных тарифных ставок, в разрезе сфер деятельности естественных монополий. Например, при рассмотрении НПА, касающихся ценового регулирования естественных монополий в России, будут проанализированы следующие сферы:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– транспортировка нефти и нефтепродуктов по магистральным нефтепроводам;</li> <li>– услуги по передаче электрической энергии;</li> <li>– услуги по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике;</li> </ul>
--	--	--

	<ul style="list-style-type: none"> <li>– железнодорожные перевозки;</li> <li>– транспортировка газа по трубопроводам;</li> <li>– услуги в транспортных терминалах, портах и аэропортах;</li> <li>– услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи;</li> <li>– услуги по передаче тепловой энергии;</li> <li>– услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей.</li> </ul> <p>Конкретный список нормативно-правовых актов, регулирующих тарифы в сфере, например, услуг по передаче тепловой энергии в Российской Федерации, включает следующий перечень:</p> <p>акты Правительства Российской Федерации:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– Постановление Правительства Российской Федерации от 26.02.2004 № 109 «О ценообразовании в отношении электрической и тепловой энергии в Российской Федерации»;</li> </ul> <p>нормативные правовые акты Федеральной службы по тарифам (ФСТ) России:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– Приказ ФСТ России от 06.08.2004 № 20-э/2 «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на тепловую энергию на розничном (потребительском) рынке»;</li> <li>– Приказ ФСТ России от 01.09.2010 № 221-э/8 «Об утверждении Методических указаний по регулированию тарифов организаций, оказывающих услуги по передаче тепловой энергии, с применением метода доходности инвестированного капитала и о внесении изменений и дополнений в Методические указания по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала, утвержденные приказом Федеральной службы по тарифам от 26 июня 2008 года № 231-э».</li> </ul> <p>Для каждой сферы деятельности естественных монополий особое внимание будет обращать на метод государственного регулирования тарифов на услуги субъектов регулирования, который в России указывается в соответствующих каждой сфере постановлениях правительства. В данном случае это может быть метод экономически обоснованных расходов (затрат), метод индексации тарифов, метод предельного ценообразования, метод сравнения аналогов, метод доходности инвестированного капитала и</p>
--	---

	<p>метод долгосрочной индексации необходимой валовой выручки. Для каждого метода будут указаны характерные для него преимущества и недостатки.</p> <p>В рамках анализа методов, применяемых при формировании тарифов в каждой сфере деятельности естественных монополий стран ЕЭП, отдельно будут исследованы тарифные составляющие и расходы, не включаемые в тариф, а также условия, которые учитываются при формировании тарифа. Будет подготовлена сводная форма, в которой будут указаны основные показатели, характеризующие затраты естественных монополий в разрезе сфер деятельности и стран ЕЭП, и проанализированы возможные направления гармонизации этих показателей.</p> <p>Путем сравнительного анализа методов регулирования тарифов, применяемых в странах ЕЭП в соответствующих сферах, а также с помощью составленной сводной формы затрат естественных монополий, можно будет выделить сферы и области, в которых подход к формированию тарифов между странами ЕЭП принципиально различается. Нормативно-правовые акты, включающие источники данных различий, будут составлять перечень требующих гармонизации НПА стран-членов ЕЭП.</p> <p>Разработка системы контроля за субъектами естественных монополий в области тарифообразования, помимо контроля за соблюдением установленных регулирующим органом тарифов, требует учета основных замечаний, сформулированных в аналитических докладах, исследованиях и концепциях, где определены невыгодные для потребителя или государства действия монополистов по противодействию эффектам регулирования. Например, система должна включать в себя контроль обоснованности заявленных монополистами издержек и, следовательно, обоснованности повышения тарифов на услуги монополий. Согласно Концепции Федерального закона «О товарах и услугах общеэкономического значения и ценообразовании на них», в России «основу существующего регулирования составляют ценовые методы в форме прямого (жесткого) ценового регулирования, осуществляемого путем установления тарифа конкретному хозяйствующему субъекту по методу</p>
--	--

	<p>«возмещения затрат». В этих условиях регулируемый субъект заинтересован в повышении издержек производства, а не в их снижении в интересах потребителей». Подобные вопросы будут систематизированы в работе, и будет проанализирован спектр возможных контрольных мер.</p> <p>В ходе решения данной задачи исполнитель проведет тщательный анализ НПА стран-участниц ЕЭП с целью выявления несоответствий и разногласий, препятствующих разработке и эффективной реализации общей политики и подходов к тарифообразованию в сферах естественных монополий государств-членов ЕЭП. В частности, речь идет о таких основополагающих актах, как Федеральный закон РФ от 17 августа 1995 года N 147-ФЗ «О естественных монополиях», Закон Республики Казахстан от 9 июля 1998 года № 272-І «О естественных монополиях и регулируемых рынках», Закон Республики Беларусь от 16 декабря 2002 г. № 162-З «О естественных монополиях», а также иных актах, регулирующих тарифообразование в указанной сфере, в том числе, соглашений и договоров, участницами которых они являются как в рамках ЕврАзЭС, так на международном уровне. Однако указанные нормативные акты не действуют сами по себе, а являются частью национальной системы права. Поэтому анализу будут подвергнуты иные нормативные акты, в той или иной мере затрагивающие и затрагиваемые институтом тарифообразования в сфере естественных монополий, в частности, энергетическое законодательство, налоговое, бюджетное и административное, учитывая, что только комплексный подход и сравнительный анализ позволят выявить все разногласия и определить направления и конкретные предложения по совершенствованию нормативно-правовых актов с целью их гармонизации. На основании проведенного анализа будет подготовлен перечень нормативных актов, подлежащих отмене, изменению, дополнениям, а также разработан проект новых нормативных правовых актов для государств-членов ЕЭП.</p> <p><i>2. Проведение анализа текущего состояния в сферах естественных монополий, системы и практики государственного регулирования государств-членов ТС и ЕЭП в целях выявления проблемных вопросов в сфере</i></p>
--	--



	<p><i>тарифообразования в естественных монополиях и рассмотрения предпосылок формирования единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий.</i></p> <p>В рамках работы по данному направлению Исполнитель проведет подбор аналитической информации (от регуляторов и регулируемых секторов) по текущему состоянию в сферах естественных монополий, системы и практики государственного регулирования государств-членов ТС и ЕЭП в целях выявления проблемных вопросов в сфере тарифообразования в естественных монополиях и рассмотрения предпосылок формирования единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий. Особое значение имеет изучение позиций субъектов, представляющих собой регулируемый сектор, испытывающих на себе давление не только налогового, финансового, таможенного права, но и антимонопольного законодательства. Кроме того, нельзя обойти вниманием институт защиты интересов участников отношений по тарифообразованию в сфере естественных монополий. Анализ правоприменительной практики, широко распространенной в зарубежных странах, а также позиции высших судебных инстанций государств-членов ЕЭП позволит предотвратить появление коллизионных моментов при разработке и применении Единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий. Для реализации этого направления Исполнитель подготовит рекомендации, основанные на изучении опыта России, Казахстана, Беларуси, а также ряда зарубежных стран и Европейского Союза в сфере урегулирования споров с учетом национальных и наднациональных особенностей правовых систем указанных стран для их имплементации в законодательство стран-членов ЕЭП.</p> <p>Также в рамках решения этой задачи Исполнитель проведет опрос субъектов естественных монополий. В ходе исследования будет получена информация по применению законодательства от субъектов естественных монополий в различных областях: в топливно-энергетическом комплексе, на транспорте и в области связи. Подобный подход позволит выявить как общую, так и специфическую проблематику тарифообразования для</p>
--	---

	<p>различных групп субъектов естественных монополий. Итоговая выборка субъектов естественных монополий будет согласована с Заказчиком. Вопросник будет включать в себя несколько блоков – текущие регулирование и тарифообразование, формирование единых принципов регулирования деятельности субъектов естественных монополий и тарифообразования на территории ЕЭП, реализация мер по гармонизации законодательства государств-членов ЕЭП и влияние политики гармонизации на деятельность субъектов естественных монополий.</p> <p>Опрос субъектов естественных монополий будет дополнен опросом потребителей услуг естественных монополий. В ходе работы будут опрошены как физические лица, так и организации. По согласованию с заказчиком возможно проведение фокус-групп с этими категориями респондентов.</p> <p>Также по согласованию с Заказчиком возможно проведение ряда глубоких интервью с экспертами в области тарифообразования в сферах естественных монополий. Экспертные интервью позволят не только выявить проблемы, но и обозначить возможные подходы к их решению.</p> <p>В целях анализа состояния, практики регулирования и выявления проблемных вопросов в сфере тарифообразования планируется изучение существующих официальных публикаций, исследований и взглядов по каждой сфере деятельности естественных монополий, в которой описывается текущее состояние естественных монополий, а также дается характеристика эффективности государственного регулирования, включая преимущества и недостатки действующей системы тарификации, в том числе по сравнению с другими странами ЕЭП.</p> <p>Так, например, в сфере железнодорожных перевозок в России будет использован аналитический материал А. М. Трофимова «Тарификация и структурная реформа на железных дорогах России», в котором сопоставлены заявленные принципы тарификации и реально действующая система образования тарифов и сделан вывод, что «от декларированной модели принципов достаточности тарифов на затратной основе</p>
--	---

	<p>ЖДТ давно отказался». Помимо этого будут рассмотрены протоколы заседаний экспертного совета по вопросам государственного регулирования субъектов естественных монополий на железнодорожном транспорте.</p> <p>Взгляды с казахской стороны на унификацию тарифов в сфере железнодорожных перевозок в странах ТС описаны в статье С. Лемешева «Тариф тарифу рознь. Казахстанские ставки более прогрессивны в отношении других стран ТС, и их унификация требует обсуждения» (2010). В статье делается вывод, что «применение единых с Россией тарифов и единой методологии может привести к ... резкому увеличению уровня инфляции в Казахстане, значительному росту тарифов субъектов естественных монополий, снижению поступлений в республиканский бюджет, а также инвестиционной привлекательности и уходу инвесторов с рынка».</p> <p>Также большое внимание будет уделяться существующим аналитическим докладам и отчетам, характеризующим проблемные места в тарифообразовании естественных монополий в целом. Такими отчетами по России являются: Позиция Российского союза промышленников и предпринимателей (РСП) «Об определении уровня тарифов естественных монополий с учетом прогнозов значения ключевых макроэкономических показателей развития страны» (2011), Аналитический доклад компании ФБК «Перспективы отмены государственного регулирования тарифов естественных монополий» (2005), презентация «Тарифы естественных монополий и конкурентоспособность экономики России» Института народнохозяйственного прогнозирования (2004), «Правовое регулирование ценообразования в сфере естественных монополий» Метелевой Ю. А. (Журнал российского права, 2006).</p> <p>В результате проведенного исследования будут составлены общие выводы относительно состояния, типа и проблем тарифообразования каждой сферы естественных монополий в странах ЕЭП, на основе чего, с помощью перечня НПА, требующих гармонизации, будут оценены возможность и последствия гармонизации систем тарифообразования по каждой из сфер и создания единой методологии тарифообразования.</p> <p><i>3. Проведение анализа и систематизация</i></p>
--	--

	<p><i>международного опыта (лучших практик) по созданию единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий.</i></p> <p>При разработке единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий будет изучен и принят во внимание международный опыт в этой сфере. Исполнитель обладает навыками юридического перевода с иностранных языков, а также знанием национального законодательства зарубежных стран и наднационального законодательства, в частности по экономическим вопросам, что позволит успешно изучить накопленный зарубежный опыт и эффективно применить его для выполнения основной задачи проекта.</p> <p>В целях реализации данного проекта особый интерес представляет опыт гармонизации регулирования естественных монополий, предпринятой в ЕС. В рамках ЕС правовое регулирование вопросов тарифообразования осуществляется не только на уровне первичного законодательства. Европа прошла долгий путь от провозглашения идеи гармонизации тарифообразования до ее реализации, и основным инструментом претворения в жизнь провозглашенных принципов стали многочисленные директивы, регламенты и рекомендации, призванные обеспечить единую политику в сфере тарифообразования в рамках ЕС и выработать унифицированные правила в отношении третьих стран. Также с учетом того, что ЕС является постоянно развивающимся организмом, включающим в свои ряды новых членов, представляется необходимым изучить опыт по имплементации норм европейского права в законодательства новых государств-участников ЕС. Это направление работы позволит выявить способы реализации и возможные проблемы быстрой адаптации будущих потенциальных участников ЕЭП.</p> <p>Необходимо отметить, что подход ЕС к вопросам гармонизации тарифообразования в сферах естественных монополий в государствах-участниках в большинстве случаев сводится к принятию рамочных законодательных актов, регламентирующих основные принципы и подходы к тарифообразованию, и делегирующих непосредственную разработку методологии национальным регуляторам, что может быть</p>
--	---

	<p>оправдано для стран-членов ЕС, отличающихся высоким уровнем конкурентоспособности. Вместе с тем, государства-участники ЕЭП в большей степени заинтересованы в увеличении инвестиционного потенциала региона, усилению конкуренции как внутри содружества, так и с третьими странами. Изначально при создании Таможенного союза и Единого экономического пространства был взят курс на создание единой инфраструктуры, проведении согласованной политики во всем ключевым экономическим вопросам, в частности по вопросам регулирования естественных монополий. В связи с этим степень гармонизации и унификации методологии тарифообразования в сферах естественных монополий в государствах-членах ЕЭП может существенно отличаться от принятой в ЕС. В ходе исследования будут рассмотрены предпосылки формирования единой методологии тарифообразования и определена оптимальная степень ее унификации. Помимо анализа опыта ЕС, будут изучены и систематизированы подходы к тарифообразованию в сферах естественных монополий отдельных стран, в числе которых могут выступать США, Великобритания, Франция, ФРГ и Норвегия. США, Великобритания Франция и ФРГ являются одними из основных экономик современного мира, четко диктующими свои условия, в том числе и в вопросах тарифообразования в сфере естественных монополий. При этом США действует от собственного имени, а Великобритания, Франция и ФРГ выступают единым фронтом, определяющим политику ЕС. Норвегия, как государство, не входящее в ЕС, занимает в мире одну из лидирующих позиций в энергетической сфере и, являясь одним из основных независимых экспортеров нефти, активно отстаивает свои национальные интересы. Предполагаемое в рамках проекта изучение зарубежного опыта будет включать в себя не только анализ законодательства отдельных стран, но и исследование возможных стратегий тарифообразования в сфере естественных монополий с учетом особенностей ЕЭП в условиях сложившихся интеграционных процессов.</p> <p><i>4. Разработка предложений и рекомендаций по проблемным вопросам, связанным с созданием стимулов для повышения эффективности</i></p>
--	---

	<p><i>деятельности субъектов естественных монополий, необходимостью снижения неэффективных затрат, повышения инвестиционной привлекательности предприятий, совершенствованием тарифной политики с учетом более активного привлечения инвестиций в сферы естественных монополий.</i></p> <p>На основе проведенного системного анализа национального и наднационального законодательства и правоприменительной практики стран ЕврАзЭС, ЕС и других зарубежных стран будут подготовлены предложения по законодательному решению выявленных проблем, связанных с созданием стимулов для повышения эффективности деятельности субъектов естественных монополий. При разработке предложений будут использованы также результаты научных исследований в области тарифообразования на услуги естественных монополий.</p> <p>На сегодняшний день наиболее используемыми подходами к тарифообразованию в сфере естественных монополий являются следующие:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>метод установления цен на базе экономически обоснованных затрат;</li> <li>метод индексации;</li> <li>метод доходности инвестиционного капитала;</li> <li>метод сравнительного анализа эффективности деятельности субъектов естественных монополий.</li> </ul> <p>Каждый из этих подходов к тарифообразованию имеет свои преимущества и недостатки, а также зачастую жесткие ограничения на возможности применения.</p> <p>Так, например, метод установления цен на базе экономически обоснованных затрат не обеспечивает регулируемым естественным монополиям стимулов сокращать издержки и увеличивать эффективность производства. Также этот метод плохо применим в странах с высоким уровнем коррупции.</p> <p>Метод индексации не связывает напрямую тарифы с реализуемыми монополией издержками, позволяет регулируемой фирме гибко устанавливать цены на выпускаемую продукцию, стимулирует операционную эффективность. Однако, так как в этом случае монополия сильно заинтересована в сокращении издержек, может страдать качество услуг. К тому же этот метод не обеспечивает</p>
--	---

	<p>регулируемой фирме стимулов к эффективной инвестиционной деятельности и осуществлению капиталовложений в производство.</p> <p>Подход к тарифообразованию, основанный на оценке доходности инвестиционного капитала, поощряет регулируемую монополию осуществлять инвестиции. Вместе с тем, при таком подходе объем инвестиций может быть выше эффективного. Этот метод также плохо применим в странах с высоким уровнем коррупции, когда есть угроза сращивания бизнеса с регулятором.</p> <p>Метод сравнительного анализа эффективности деятельности естественных монополий позволяет обеспечить стимулы к сокращению издержек, повышению качества продукции и общему росту эффективности. Однако сфера применимости этого подхода очень ограничена, так как во многих случаях в отрасли действует только одна естественная монополия.</p> <p>В рамках проекта будет изучена эффективность и возможность применения каждого из описанных выше методов тарифообразования в странах-членах ЕЭП для каждой из отраслей естественных монополий. На основе полученного анализа будет сделан вывод о возможности и целесообразности унификации методологии тарифообразования. Будет определена степень и предложена форма гармонизации законодательства в этой сфере.</p> <p>Разработка единой методологии тарифообразования в сфере естественных монополий будет включать в себя определение условий, учитываемых при установлении тарифа, цели, стоящие перед регулятором, а также влияние тарифов на деятельность других хозяйствующих субъектов, конечных потребителей, экономику страны и ЕЭП в целом.</p> <p><i>5. Выявление проблем и перспектив применения единого тарифообразования в государствах-участниках ЕЭП</i></p> <p>На основании проведенного анализа международного опыта, существующей нормативно-правовой базы и текущего состояния в сферах естественных монополий государств-участников ЕЭП будут выявлены и изучены возможные проблемы и перспективы применения инструментов единого тарифообразования в ЕЭП. В частности, в согласии с современными наработками теории регулирования экономической деятельности</p>
--	--

	<p>(см., например, Армстронг и Саппингтон, 2005) будут изучены вопросы, касающиеся требуемой степени свободы ценообразования, остающейся у регулируемых монополистов; подходы и частота изменения норм тарифного регулирования в рамках принятой методологии; степень соответствия регулируемых тарифов и фактических издержек монополистов; и, наконец, степень свободы в выработке норм тарифного регулирования, допустимая со стороны регулирующего органа в рамках выбранной методологии тарифообразования. Указанные характеристики во многом и определяют желательность того или иного подхода к тарифообразованию в регулируемых естественных монополиях и дают возможность произвести целесообразный выбор, учитывающий особенности регулируемой отрасли и экономики страны государства-участника.</p> <p>Следует отметить, что используемые подходы к тарифообразованию существенно отличаются по описанным характеристикам, а потому могут выбираться на основании специфических условий, присущих как странам государств-участников, так и соответствующим сферам естественных монополий. Например, Соглашение о единых принципах и правилах регулирования деятельности субъектов естественных монополий (заключенное в г. Москве 9 декабря 2010 г.) предусматривает возможность использования как метода индексации, так и метода доходности инвестиционного капитала. При этом метод индексации предполагает слабую зависимость регулируемых тарифов от фактических затрат, значительную свободу регулирующих органов в проведении тарифной политики, а также значительную свободу самой монополии в выработке фактических тарифов. Вместе с тем, метод доходности инвестиционного капитала ведет к тарифам, имеющих существенную связь с фактически понесенными издержками и допускает незначительную свободу действий как со стороны регулирующего органа, так и со стороны регулируемой монополии в ходе выработки фактических тарифов. В силу природы этих двух методов, индексация создает значительные стимулы к снижению операционных издержек деятельности монополии и слабые – в области поощрения эффективного уровня капиталовложений, в то</p>
--	---



	<p>время как обеспечение доходности инвестиционного капитала, наоборот, поощряет целесообразный уровень капиталовложений, но плохо стимулирует снижение операционных издержек.</p> <p>Как следствие, метод индексации оказывается более эффективным в тех отраслях и странах, где не столь важны новые капиталовложения, сколько достижение операционной эффективности. Наоборот, те отрасли, которые страдают от недостаточных объемов капиталовложений и роста доли изношенного оборудования, скорее выиграют от применения метода доходности инвестированного капитала.</p> <p>Вместе с тем, надо учесть и другие аспекты применяемых подходов к тарифообразованию. В частности, значительный уровень свободы в проведении тарифной политики, оставляемый методом индексации, требует сравнительно сильных институтов регулирующих органов в соответствующей стране государства-участника ЕЭП, которые смогут с большей вероятностью противостоять регулятивному захвату со стороны субъектов регулируемой отрасли и обеспечить достижение истинных целей политики регулирования естественных монополий.</p> <p>Наконец, введение Единой методологии тарифообразования требует тщательного определения степени унификации, поскольку излишнее выравнивание процесса тарифообразования по отраслям и между странами ЕЭП может быть неоправдано как с точки зрения роста благосостояния, так и с точки зрения несоответствия интересам отдельных стран. Так, в статье С. Лемешева, анализировавшей планы по унификации процесса тарифообразования в сфере железнодорожного транспорта в ЕЭП, делается вывод, что приведение казахстанских тарифов к уровню российских невыгодно для Казахстана.</p> <p>Вместе с тем, внедрение Единой методологии тарифообразования далеко не означает выравнивания тарифов, поскольку рациональная методология должна будет учитывать особенности экономической ситуации в той или иной стране и в той или иной регулируемой отрасли, и предлагаемые ею механизмы ценообразования, соответственно, могут вести к значительным расхождениям в фактических тарифах.</p> <p>Одной из проблем, с которой столкнутся</p>
--	---

	<p>государства-участники ЕЭП, является недостаточная разработанность и развитость альтернативных источников энергии. Необходимо отметить, что экономика и законодательство развитых стран уделяют пристальное внимание данному сегменту в вопросах тарифообразования в сферах естественных монополий. Мировая тенденция заключается в переходе на добычу, выработку, передачу и использование альтернативных, экологически чистых и безопасных источников энергии и топлива. Законодательство ведущих экономик мира сегодня не только закрепляет возможность развития данного сектора энергетики, но и активно стимулирует его прогресс. Таким образом, для стран ЕЭП при разработке единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий необходимо учесть международный опыт и требования, в частности, пристально изучить институт «зеленых сертификатов», широко распространенный в Скандинавии и являющийся одним из основополагающих принципов тарифообразования в сфере естественных монополий. Исполнитель представит анализ законодательства зарубежных стран по состоянию и стимулированию развития альтернативной энергии, а также подготовит проект изменения действующих нормативно-правовых актов государств ЕврАзЭС для приведения их в соответствие с международными принципами и стандартами, которые неизбежно существенно повлияют на политику ценообразования и тарификации в сфере естественных монополий.</p> <p><i>б. Разработка детального плана мероприятий по реализации Единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий.</i></p> <p>Для эффективного решения задачи по разработке и реализации Единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий Исполнитель представит детальный план мероприятий – дорожную карту – по совершенствованию нормативно-правовой составляющей, с целью осуществления одновременного равномерного развития законодательств стран-участниц ЕЭП с учетом их национальных особенностей и степени готовности, что позволит избежать злоупотребления пробелами и несоответствиями в национальном праве.</p>
--	--

		<p>В результате осуществления научно-исследовательских работ будут разработаны:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) материалы исследования по формированию единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий в странах ЕЭП, подготовленные в соответствии с задачами исследования;</li> <li>2) проект Единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий в странах ЕЭП;</li> <li>3) план мероприятий по внедрению проекта Единой методологии тарифообразования, включающий меры по формированию единого тарифообразования в сферах естественных монополий в рамках ЕЭП, а также мероприятия по энергоэффективности и экологическим аспектам.</li> </ol> <p>При этом разработанный проект Единой методологии тарифообразования будет предусматривать следующие положения:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Общие положения: <ul style="list-style-type: none"> <li>перечень сфер естественных монополий, подлежащих регулированию в рамках ЕЭП; <ul style="list-style-type: none"> <li>– перечень услуг, оказываемых субъектами естественных монополий, в отношении которых тарифы, сборы и плата регулируются государством;</li> <li>– перечень субъектов естественных монополий, на которые будет распространяться разрабатываемая методология тарифообразования, а также определение критериев по формированию данного перечня.</li> </ul> </li> </ul> </li> <li>2. Методы тарифного (ценового) регулирования, применяемые в разрезе сфер естественных монополий.</li> <li>3. Способы формирования тарифов (цен) или их предельных уровней в разрезе сфер естественных монополий: <ul style="list-style-type: none"> <li>– установление национальным органом тарифов на регулируемые услуги и их предельных уровней на основе утвержденной национальным органом методологии и правил ее применения, а также соответствующего контроля национальным органом за применением установленных тарифов субъектами естественных монополий;</li> <li>– установление национальным органом методологии, в том числе механизма</li> </ul> </li> </ol>
--	--	---

		<p>достижения рыночных (равнодоходных) цен и правил ее применения, в соответствии с которыми субъект естественной монополии устанавливает и применяет тарифы (цены), а также контроля национальным органом за установлением и применением тарифов (цен) субъектами естественных монополий;</p> <p>– перечень иных способов формирования тарифов, предусмотренных национальными законодательствами государств-членов ТС и ЕЭП.</p> <p>4. Долгосрочные параметры регулирования с учетом макроэкономических и отраслевых прогнозов.</p> <p>5. Перечень и расшифровка тарифных составляющих, включая производственные, административные расходы, прибыль и т. д. В случае формирования конечного тарифа, состоящего из нескольких сегментных тарифов, указывается механизм определения его сегментных составляющих.</p> <p>6. Перечень расходов, не включаемых в затратную часть тарифа.</p> <p>7. Механизм и условия определения и нормирования затрат и прибыли, включаемых в тариф.</p> <p>8. Обязательность соблюдения требований по ведению отдельного учета доходов и расходов по осуществляемым видам деятельности субъектов естественных монополий.</p> <p>9. Условия, учитываемые при установлении тарифа:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) возмещение субъектам естественных монополий экономически обоснованных затрат, связанных с осуществлением регулируемой деятельности;</li> <li>2) получение экономически обоснованной прибыли;</li> <li>3) стимулирование субъектов естественных монополий к снижению расходов;</li> <li>4) формирование тарифов (цен) на услуги субъектов естественных монополий с учетом надежности и качества оказываемых услуг.</li> <li>5) особенности функционирования естественных монополий на территориях государств-членов ЕЭП, в том числе особенности технических требований и регламентов;</li> <li>6) государственные дотации и другие меры государственной поддержки;</li> </ol>
--	--	---

	<p>7) конъюнктура рынка, в том числе уровень цен на нерегулируемых сегментах рынка;</p> <p>8) планы развития территорий;</p> <p>9) государственная налоговая, бюджетная, экологическая и социальная политика;</p> <p>10) мероприятия по энергоэффективности и экологические аспекты;</p> <p>11) иные условия, предусмотренные национальными законодательствами государств-членов ЕЭП.</p> <p>10. Формы предоставления сводных (плановых и фактических) показателей по затратной части.</p> <p>11. Система контроля национальными органами государств-членов ЕЭП за деятельностью субъектов естественных монополий в области тарифообразования и система контроля Комиссией в части реализации Соглашений, формирующих договорно-правовую базу ТС и ЕЭП в отношении естественных монополий.</p> <p>Кроме того, проект Единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий будет соответствовать общим принципам регулирования деятельности субъектов естественных монополий, предусмотренным в Соглашении о единых принципах и правилах регулирования деятельности субъектов естественных монополий. В частности, основные аспекты разрабатываемой Единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий будут предусматривать:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) снижение стоимости услуг субъектов естественных монополий, в том числе за счет установления единообразной и прозрачной структуры построения тарифов для субъектов естественной монополии; при этом исключается практика включения различных затрат, не имеющих прямого отношения к себестоимости производства продукции;</li> <li>2) создание единой и прозрачной системы формирования тарифов, включающей структурирование составляющих тарифа и обеспечение определенной степени рентабельности субъектов естественных монополий;</li> <li>3) выбор наиболее успешной практики тарифного (ценового) регулирования в сферах естественных монополий, включающей возможность совершенствования регулирования деятельности субъектов естественных</li> </ol>
--	---

		<p>монополий в части долгосрочного тарифообразования и инвестиционной привлекательности;</p> <p>4) системную экономию для субъектов естественных монополий при использовании стимулирующих методов из лучшей практики регулирования, а также облегчение принятия эффективных управленческих решений относительно ведения финансово-хозяйственной деятельности;</p> <p>5) выработку стратегий к условиям относительной стабильности и благоприятности внешней и внутренней среды субъектов естественных монополий, обеспечивающих источники их роста.</p> <p>6) использование единых подходов тарифообразования для максимального использования производственных мощностей.</p> <p>Существующий у государств-членов ЕЭП механизм регулирования в недостаточной мере стимулирует к проведению энерго- и ресурсосберегающих мероприятий, развитию систем управления производственными комплексами монополий и эффективным капиталовложениям.</p> <p>Внедрение принципов стимулирования эффективности производства, увеличивающих финансовую заинтересованность в снижении тарифа и затрат, позволит получить значительный прямой и косвенный эффект для экономики.</p> <p>Прозрачность тарифообразования и прогнозируемость изменения тарифов естественных монополий обеспечит возможность перехода на долгосрочное планирование для субъектов экономики и повысить точность прогнозов. Также за счет предсказуемости тарифов повышается инвестиционная привлекательность объектов естественных монополий.</p> <p>Значимым компонентом Единой методологии тарифообразования станет включение норм, стимулирующих переход на энергоэффективное и ресурсосберегающее производство.</p> <p>В разрабатываемой Единой методологии тарифообразования будет учитываться специфика работы различных сфер естественной монополий.</p> <p><b>6. Ожидаемые результаты НИР</b></p> <p>Основными результатами научно-</p>
--	--	---

	<p>исследовательских работ являются:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) аналитический отчет и сравнительные таблицы, содержащие материалы исследования и научно-обоснованные предложения по разработке единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий в государствах-членах ЕЭП;</li> <li>2) предложения по внесению изменений и дополнений в законодательные и нормативные правовые акты государств-членов ЕЭП, включая перечень актов, подлежащих отмене, а также предложения по разработке новых нормативных правовых актов;</li> <li>3) проект документа «Единая методология тарифообразования в сферах естественных монополий в государствах-членах ЕЭП»;</li> <li>4) план мероприятий по реализации Единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий.</li> </ol> <p><b>7. Организация работы</b></p> <p>Работа будет выполнена в 3 этапа.</p> <p>1 этап работ:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) подготовка материалов и аналитического отчета, содержащего сравнительные таблицы по законодательству государств-членов ЕЭП и научно-обоснованные предложения по разработке единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий, в соответствии с требованиями исследования, установленными в разделе 4 и 5 требований к техническим характеристикам НИР, а также к проведенному анализу и систематизации законодательства государств-членов ЕЭП, двухсторонних соглашений, международных договоров государств-членов ЕЭП и международного опыта, включая перспективы их гармонизации и выявление наиболее успешной практики тарифного регулирования государств-членов ЕЭП в сферах естественных монополий; кроме того, на первом этапе будет проведен опрос субъектов естественных монополий и потребителей услуг субъектов естественных монополий.</li> </ol> <p>На данном этапе будут рассмотрены предпосылки формирования единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий, определены цели и</p>
--	---

	<p>задачи единой методологии тарифообразования, проанализированы проблемы и перспективы развития единого тарифообразования в государствах-участниках ТС и ЕЭП, методы реформирования и ценового регулирования субъектов естественных монополий, а также проведен анализ законодательного и нормативно-правового регулирования, включая ценовое и тарифное регулирование в различных сферах естественных монополий, с подготовкой сравнительных таблиц, и выявлением лучшей практики тарифного (ценового) регулирования.</p> <p>2 этап работ:</p> <p>2) разработка и ежемесячное представление промежуточной редакции проекта Единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий с учетом анализа и систематизации законодательства государств-членов ЕЭП, двухсторонних соглашений, международных договоров государств-членов ЕЭП и международного опыта.</p> <p>На данном этапе будет разработана единая методология тарифообразования, определены и обоснованы механизмы реализации единой методологии, а также обоснованы прогнозные оценки применения единой методологии в государствах-членах ЕЭП. Кроме того, в рамках данного этапа будут детализированы меры по реализации единой методологии.</p> <p>3 этап работ:</p> <p>3) доработка и представление итогового проекта Единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий, а также представление Плана мероприятий по реализации Единой методологии и доработка указанных проектов до окончательного утверждения Комиссией.</p> <p>На данном этапе будет осуществлена доработка редакции и подготовлен итоговый проект единой методологии путем внесения изменений и дополнений по замечаниям и предложениям Заказчика. Также будет разработан проект поэтапного Плана мероприятий по внедрению Единой методологии тарифообразования, включающий соответствующие мероприятия по формированию единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий в рамках ЕЭП, а также мероприятия по энергоэффективности и экологическим аспектам.</p>
--	---



		<p>Кроме того, будет осуществляться сопровождение проектов до их утверждения в Комиссии с представлением презентационной информации к разрабатываемым документам.</p> <p><b>8. Предложения по внедрению созданной продукции</b></p> <p>Выработанные в результате проведенных исследований рекомендации и предложения по унификации и реформированию систем тарифообразования естественных монополий будет необходимо учесть и внести в текущую и будущую практику на территории ЕЭП. В частности, выработанные рекомендации будут зафиксированы в разработанной Единой методологии тарифообразования, принятие которой в качестве рекомендации коллегии Евразийской экономической комиссии будет способствовать дальнейшему развитию процесса интеграции и оптимизации деятельности сфер естественных монополий на территории ЕЭП.</p> <p>В результате проведенных работ выработанная Единая методология тарифообразования будет иметь под собой научно-обоснованную базу, включая релевантный международный опыт, анализ нормативно-правовой литературы в сфере регулирования естественных монополий в странах ЕЭП, а также анализ теоретической и аналитической литературы по проблемам тарифного регулирования естественных монополий. Кроме того, рекомендации и предложения Единой методологии будут учитывать специфику отдельных стран ЕЭП и отдельных сфер естественных монополий, что позволит обеспечить целесообразное развитие соответствующих отраслей в случае внедрения Единой методологии.</p> <p>В ходе проведенного исследования будет также разработан План мероприятий по внедрению Единой методологии, который будет представлять из себя дорожную карту по совершенствованию нормативно-правовой составляющей тарифного регулирования в странах ЕЭП. Принятие этого плана позволит обеспечить одновременное равномерное развитие законодательств стран-участниц ЕЭП с учетом их национальных особенностей и степени готовности, что позволит избежать злоупотребления пробелами и несоответствиями в национальном праве.</p>
4.	Квалификация участника	33 выполненных за последние 5 лет близких

	(аналогичных) предмету и теме двухэтапного конкурса работ; 17 дипломированных специалистов с ученой степенью кандидат или доктор экономических, юридических наук.
--	--

18. Конкурсной комиссией вскрывается конверт № 5 с заявкой на участие в двухэтапном конкурсе.

Регистрационный номер: 5

Заявка сброшюрована и прошита надлежащим образом, все листы заявки пронумерованы.

Наименование участника	Автономная некоммерческая организация «Национальный институт развития» (АНО НИР)
Местонахождения	117218, г. Москва, Нахимовский проспект, д. 32
Дата и время подачи заявки	16 мая 2013 г. в 14 ч. 40 мин. по московскому времени
Количество листов заявки	Количество листов, прилагаемых к заявке согласно описи - 27 (двадцать семь)

№ п/п	Перечень документов, необходимых для предоставления участниками размещения заказа в соответствии с извещением о проведении двухэтапного конкурса	Наличие/отсутствие/иное
1	Заявка на участие (по форме 2.1, Раздел III)	Представлено
2	Предложение участника размещения заказа по выполнению условий договора, являющихся критериями оценки заявок на участие в двухэтапном конкурсе (Форма 5.1, Раздел III)	Представлено
3	Предложение о качестве НИР и иные предложения об условиях исполнения договора (Форма 3, Раздел III)	Представлено
4	Сведения о квалификации участника размещения заказа (Форма 4, Раздел III)	Представлено
5	Любые другие документы по усмотрению участника размещения заказа	Представлено

Условия исполнения договора, являющиеся критериями оценки заявок на участие в двухэтапном конкурсе

№	Наименование критерия оценки	Предложения участника размещения
---	------------------------------	----------------------------------

п/п	заявок на участие в конкурсе	заказа
1.	Цена договора	18 500 000 (восемнадцать миллионов пятьсот тысяч) рублей
2.	Сроки выполнения работ	180 (сто восемьдесят) календарных дней
3.	Качественные предложения участников	<p>1. Введение</p> <p>Согласно статье 1 Договора о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве от 26 февраля 1999 года (далее – Договор) Единое экономическое пространство – это пространство, состоящее из территорий Сторон, на котором должны функционировать однотипные механизмы регулирования экономики, основанные на рыночных принципах и применении правовых норм, формируется единая инфраструктура и проводится согласованная налоговая, денежно-кредитная, валютно-финансовая, торговая и таможенная политика, обеспечивающие свободное движение товаров, услуг, капитала и рабочей силы.</p> <p>Обязательства государств — участников по формированию Единого экономического пространства определены в главе IV Договора и состоят в совершении совместных и (или) согласованных действий по формированию:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• общей экономической политики и развитию инфраструктуры;</li> <li>• общего рынка услуг;</li> <li>• общего рынка труда и социальной политики;</li> <li>• общих правовых и экономических основ для движения капитала;</li> <li>• общих правовых и экономических основ для научно-технологического и информационного развития.</li> </ul> <p>Главным содержанием дальнейшей интеграции провозглашена полная реализация потенциала Таможенного союза (далее – ТС) и Единого экономического пространства (далее – ЕЭП), направленная на повышение благосостояния и качества жизни граждан, устойчивое социально-экономическое развитие, всестороннюю модернизацию и усиление национальной конкурентоспособности в рамках глобальной экономики.</p> <p>С 1 января 2012 года вступили в силу международные договоры, формирующие Единое экономическое пространство Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации, в числе которых и</p>

	<p>Соглашение о единых принципах и правилах регулирования деятельности субъектов естественных монополий от 9 декабря 2010 года, предусматривающее создание правовых основ для формирования и установления единых принципов и общих правил регулирования деятельности субъектов естественных монополий государств-членов ЕЭП для обеспечения баланса интересов потребителей, субъектов естественных монополий и общества, обеспечивающих доступность услуг, реализуемых субъектами естественных монополий, эффективность функционирования и развития субъектов естественных монополий в государствах-членах ЕЭП, и гармонизации на их основе национального законодательства государств-членов ЕЭП в области регулирования деятельности субъектов естественных монополий.</p> <p>Реализация мер по гармонизации законодательства государств-членов ЕЭП осуществляется в форме подготовки соответствующих проектов законодательных и иных нормативных правовых актов; принятием и подписанием соответствующих документов (соглашений, методик, правил и т.д.).</p> <p>Одним из ключевых элементов формирования единых принципов и правил регулирования деятельности субъектов естественных монополий должна стать единая методология ценообразования в сферах естественных монополий.</p> <p>Целью Соглашения о единых принципах и правилах регулирования деятельности субъектов естественных монополий (далее – Соглашение) является создание правовых основ для взаимодействия в сферах естественных монополий государств-членов ЕЭП (Республики Беларусь, Республики Казахстан, Российской Федерации).</p> <p>При решении задач экономической интеграции в рамках экономического союза независимых государств, важное значение приобретают вопросы выбора надлежащего метода гармонизации подходов к принципам формирования цен и тарифов в сферах естественных монополий. Несогласованность принципов формирования цен и тарифов делает весьма условным единство методов регулирования, что затруднит создание и функционирование на территории ЕЭП общих</p>
--	--

	<p>рынков товаров и услуг в сферах, относящихся к естественно-монопольным,</p> <p>Формирование единого рынка в сферах естественных монополий является системообразующим и основополагающим элементом в построении ЕЭП, а также при проведении согласованной экономической политики.</p> <p>Соглашения, касающиеся сфер естественных монополий, являются неотъемлемой частью:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• процесса обеспечения баланса интересов потребителей, субъектов естественных монополий и общества;</li> <li>• доступности услуг, реализуемых субъектами естественных монополий;</li> <li>• эффективности функционирования и развития субъектов естественных монополий в государствах-членах ЕЭП.</li> </ul> <p>В связи с этим, возможно потребуется переходный период для обеспечения поэтапного сближения механизмов регулирования.</p> <p>Учитывая вышеизложенное, предполагается провести анализ законодательства государств-членов ЕЭП, двухсторонних соглашений, международных договоров государств-членов ЕЭП и ТС и международного опыта с целью разработки Единой методологии формирования цен и тарифов в сферах естественных монополий.</p> <p>2. Предлагаемая методология решения поставленных в техническом задании целей и задач.</p> <p>В основу предлагаемой методологии решения поставленных в требованиях к техническим характеристикам НИР целей и задач положено Соглашение о единых принципах и правилах регулирования деятельности субъектов естественных монополий от 9 декабря 2010 года, которое предусматривает создание правовых основ для формирования и установления единых принципов и общих правил регулирования деятельности субъектов естественных монополий государств-членов ЕЭП для обеспечения баланса интересов потребителей, субъектов естественных монополий и общества, чем обеспечивается:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• доступность товаров и услуг, реализуемых субъектами естественных монополий;</li> <li>• эффективность функционирования и развития субъектов естественных монополий в государствах-членах ЕЭП, и</li> </ul>
--	---

	<ul style="list-style-type: none"> <li>• гармонизации на их основе национального законодательства государств-членов ЕЭП в области регулирования деятельности субъектов естественных монополий.</li> </ul> <p>Предлагаемая методология решения поставленных задач исходит из того, что методы регулирования являются экономически значимыми как для субъектов естественных монополий, так и для потребителей товаров и услуг естественных монополий.</p> <p>При этом важным принципом осуществление гармонизации методов регулирования является недопущение возникновения невосполнимых потерь для взаимодействующих субъектов и учет возможности бюджетных систем по компенсации выпадающих доходов.</p> <p><b>3. Цель работы</b></p> <p>Основная цель исследования – разработка Единой методологии формирования цен и тарифов естественных монополий, устраняющей существующие барьеры по созданию общего рынка товаров и услуг инфраструктурных отраслей (естественных монополий) как основы эффективного функционирования внутреннего рынка государств-членов ТС и ЕЭП.</p> <p>Кроме того, важными целями исследования являются:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• совершенствование действующего законодательства ЕЭП в сфере естественных монополий;</li> <li>• разработка на основе анализа теории и практики, а также действующего законодательства государств-членов ЕЭП документа, определяющего общие правила и подходы к формированию цен и тарифов в сферах естественных монополий государств-членов ЕЭП.</li> <li>• создания действенных и прозрачных механизмов ценообразования в сфере естественных монополий;</li> <li>• обеспечение условий для эффективного функционирования внутреннего рынка ЕЭП.</li> </ul> <p><b>4. Задачи работы</b></p> <p>В ходе проведения исследования предполагается решение следующих задач:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) проведение анализа нормативно-правовых актов в части правил формирования цен и тарифов, в том числе установления состава и содержания учитываемых расходов, а также расходов, не включаемых в цены.</li> </ol>
--	---

	<p>Определение перечня нормативно-правовых актов Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации, требующих последующей гармонизации;</p> <p>2) проведение анализа экономического положения в сферах естественных монополий; анализ систем и практики государственного регулирования государств-членов ТС и ЕЭП в целях выявления проблемных зон перехода к Единой методологии формирования цен и тарифов</p> <p>3) проведение анализа и систематизации международного опыта (лучших практик) по созданию единой методологии ценообразования в инфраструктурных отраслях;</p> <p>4) разработка предложений и рекомендаций по проблемным вопросам, связанным с созданием стимулов для повышения эффективности деятельности субъектов естественных монополий, необходимостью снижения неэффективных затрат, повышения инвестиционной привлекательности предприятий, совершенствованием тарифной политики с учетом более активного привлечения инвестиций в сферы естественных монополий;</p> <p>5) разработка плана поэтапного перехода на Единую методологию формирования цен и тарифов в сферах естественных монополий.</p> <p>5. Содержание работ.</p> <p>Содержание работы включает:</p> <p>результаты анализа сложившегося положения в ценообразовании в сферах естественных монополий в государствах-членах ЕЭП;</p> <p>Концептуальные основы формирования единого рынка инфраструктурных отраслей в целях повышения эффективности ЕЭП как субъекта международных конкурентных отношений;</p> <p>Проект Единой методологии формирования цен на товары и услуги естественных монополий в странах ЕЭП, подготовленный в соответствии с задачами исследования;</p> <p>Проект плана перехода к Единой методологии формирования цен на товары и услуги естественных монополий.</p> <p>Структура работы</p> <p>1. Общие положения</p> <p>Определение перечня сфер естественных монополий, подлежащих регулированию в рамках ЕЭП;</p> <p>Определение перечня товаров и услуг, оказываемых субъектами естественных</p>
--	---

	<p>монополий, в отношении которых цены, тарифы, сборы, плата регулируются государством;</p> <p>Определение перечня субъектов естественных монополий, на которые будет распространяться разрабатываемая методология ценообразования, а также определение критериев по формированию данного перечня.</p> <p>2. Методы государственного ценового регулирования, применяемые в разрезе сфер естественных монополий.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- установление национальным органом тарифов (цен) на регулируемые услуги и их предельных уровней на основе утвержденной национальным органом методологии и правил ее применения субъектами естественных монополий;</li> <li>- установление национальным органом методологии формирования рыночных цен и правил их применения, в соответствии с которыми субъект естественной монополии устанавливает и применяет тарифы (цены);</li> <li>- перечень иных способов формирования тарифов, предусмотренные национальными законодательствами государств-членов ТС и ЕЭП.</li> </ul> <p>3. Долгосрочные параметры регулирования с учетом макроэкономических и отраслевых прогнозов.</p> <p>4. Содержание ценового регулирования, применяемого национальным органом:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Состав затрат (и их содержание), учитываемых в ценах и тарифах. (В случае формирования конечного тарифа, состоящего из нескольких сегментных тарифов, указывается механизм определения его сегментных составляющих);</li> <li>- Перечень расходов, не включаемых в затратную часть тарифа;</li> <li>- Механизм нормирования затрат и прибыли, включаемых в тариф;</li> <li>- Обязательность соблюдения требований по ведению отдельного учета доходов и расходов по осуществляемым видам деятельности субъектов естественных монополий.</li> </ul> <p>5. Условия, учитываемые при установлении национальных цен и тарифов:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• возмещение субъектам естественных монополий экономически обоснованных затрат, связанных с осуществлением регулируемой деятельности;</li> <li>• получение экономически обоснованной прибыли;</li> <li>• стимулирование субъектов естественных</li> </ul>
--	--



	<p>монополь к снижению расходов;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• формирование тарифов (цен) на услуги субъектов естественных монополий с учетом надежности и качества оказываемых услуг;</li> <li>• существующие особенности функционирования естественных монополий на территориях государств-членов ЕЭП, в том числе особенности технических требований и регламентов;</li> <li>• государственные дотации и другие меры государственной поддержки;</li> <li>• конъюнктура рынка, в том числе уровень цен в нерегулируемых сегментах рынка;</li> <li>• планы развития территорий.</li> </ul> <p>6. Выявление и учет особенностей, реализуемых национальными правительствами мер в области налоговой, бюджетной, экологической и социальной политики, влияющих на сопоставимость затрат на производство товаров и услуг естественных монополий.</p> <p>Иные условия, предусмотренные национальными законодательствами государств-членов ЕЭП.</p> <p>7. Система контроля национальными органами государств-членов ЕЭП за деятельностью субъектов естественных монополий в области ценообразования и система контроля Комиссией в части реализации Соглашений, формирующие договорно-правовую базу ТС и ЕЭП в отношении естественных монополий.</p> <p>8. Разработка концептуальных основ формирования единого рынка инфраструктурных отраслей и положений о Единой методологии ценообразования в сферах естественных монополий. Этот раздел работы предусматривает:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Снижение стоимости услуг субъектов естественных монополий, то есть установление единообразной структуры построения тарифов для субъектов естественных монополий, при которой становится прозрачной система построения тарифов. При этом, исключается практика включения различных затрат, не имеющих прямого отношения к себестоимости производства продукции.</li> <li>• Введением единой методологии ценообразования, обеспечивающей условия расширенного воспроизводства основных фондов на основе современных технологий, энергоэффективности и учёте экологических аспектов должно стимулировать использование внутренних резервов и применение</li> </ul>
--	--

	<p>современных технологий производства.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Создание единой и прозрачной системы формирования тарифов, то есть структурирование составляющих тарифа и обеспечение определенной степени рентабельности субъектов естественных монополий.</li> <li>• Выбор наиболее успешной практики тарифного (ценового) регулирования в сферах естественных монополий, возможность совершенствования регулирования деятельности субъектов естественных монополий в части долгосрочного ценообразования и инвестиционной привлекательности.</li> <li>• Учет мирового опыта в сфере регулирования естественных монополий, что позволяет использовать его положительные стороны и избегать негативного опыта.</li> <li>• Значимым компонентом Единой методологии ценообразования станет включение норм, стимулирующих переход на энергоэффективное и ресурсосберегающее производство.</li> <li>• В разрабатываемой Единой методологии ценообразования в сферах естественных монополий должна предусматриваться специфика работы различных сфер естественной монополий.</li> </ul> <p>9. В ходе выполнения работы может возникнуть необходимость решения дополнительных вопросов.</p> <p>10. План мероприятий по переходу к Единой методологии ценообразования, учитывающий масштабы требуемых изменений и наличие ресурсов для компенсации выпадающих доходов субъектов естественных монополий и национальных бюджетов.</p> <p>Этапы реализации работы Работа выполняется в 3 этапа.</p> <p>1 этап работ:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- подготовка материалов, аналитического отчета, содержащего научно-обоснованные предложения по разработке единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий, в соответствии с требованиями к исследованию, установленными в техническом задании, сравнительных таблиц по законодательству государств-членов ЕЭП, а также к проведенному анализу и систематизации законодательства государств-членов ЕЭП, двухсторонних соглашений, международных договоров государств-членов</li> </ul>
--	--

	<p>ЕЭП и международного опыта, включая перспективы их гармонизации, выявление наиболее успешной практики тарифного регулирования государств-членов ЕЭП в сферах естественных монополий. Кроме того на первом этапе должен быть проведен опрос субъектов естественных монополий и потребителей услуг субъектов естественных монополий по применению законодательства.</p> <p>На данном этапе должны быть рассмотрены предпосылки формирования единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий, определены цели и задачи единой методологии тарифообразования, проанализированы проблемы и перспективы развития единого тарифообразования в государствах-участниках ТС и ЕЭП, методы реформирования и ценового регулирования субъектов естественных монополий, также проведен анализ законодательного и нормативно-правового регулирования, включая ценовое и тарифное регулирование в различных сферах естественных монополий, с подготовкой сравнительных таблиц, и выявлением лучшей практики тарифного (ценового) регулирования.</p> <p>2 этап работ:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- разработка и ежемесячное представление промежуточной редакции проекта Единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий с учетом анализа и систематизации законодательства государств-членов ЕЭП, двухсторонних соглашений, международных договоров государств-членов ЕЭП и международного опыта.</li> </ul> <p>На данном этапе должна быть разработана единая методология тарифообразования, определены и обоснованы механизмы реализации единой методологии, обоснованы прогнозные оценки применения единой методологии в государствах-членах ЕЭП. Кроме того, в рамках данного этапа необходимо детализировать меры по реализации единой методологии.</p> <p>3 этап работ:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- доработка и представление итогового проекта Единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий, представление Плана мероприятий по реализации Единой методологии, доработка указанных проектов до окончательного утверждения Комиссией.</li> </ul> <p>На данном этапе должна быть осуществлена доработка редакции и подготовлен итоговый</p>
--	--

	<p>проект единой методологии путем внесения изменений и дополнений по замечаниям и предложениям Заказчика. Также должен быть разработан проект поэтапного Плана мероприятий по реализации проекта «Единой методологии тарифообразования», включающий соответствующие мероприятия по формированию единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий в рамках ЕЭП, мероприятия по энергоэффективности и экологическим аспектам.</p> <p>Кроме того, должно быть осуществлено сопровождение проектов до их утверждения в Комиссии с представлением презентационной информации к разрабатываемым документам. Стоимость каждого этапа работ определяется календарным планом на стадии заключения договора.</p> <p><b>6. Ожидаемые результаты НИР</b></p> <p>Основными результатами научно - исследовательской работы являются:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- аналитический отчет, сравнительные таблицы, содержащие материалы исследования и научно-обоснованные предложения по разработке единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий в государствах-членах ЕЭП, подготовленные в соответствии с требованиями технического задания;</li> <li>- предложения по внесению изменений и дополнений в законодательные и нормативные правовые акты государств - членов ЕЭП, включая перечень актов, подлежащих отмене, а также по разработке новых нормативных правовых актов;</li> <li>- проект документа «Единая методология тарифообразования в сферах естественных монополий в государствах-членах ЕЭП»;</li> <li>- план мероприятий по реализации Единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий.</li> </ul> <p><b>7. Организация работы.</b></p> <p>Работа выполняется в три этапа. Общий срок выполнения работы – 180 календарных дней с даты заключения договора.</p> <p>Выполнение работы планируется организовать в соответствии с требованиями Договора на выполнение научно-исследовательской работы и Порядка организации в Евразийской экономической комиссии деятельности связанной с научными исследованиями,</p>
--	--

		<p>утвержденный Приказом Председателя Коллегии Евразийской экономической комиссии от «27» июля 2012 г. № 231., а также ГОСТ 7.32-2001 «Отчет о научно-исследовательской работе. Структура и правила оформления», введенным в действие постановлением Госстандарта России от 04 сентября 2001 г. № 367-ст.</p> <p>8. Предложения по внедрению созданной продукции.</p> <p>Использование выработанных предложений и проектов нормативных актов в работе и подготовке Евразийской экономической комиссией документов в соответствии с Договором о ЕЭК от 18 ноября 2011 г. при выработке предложений в сфере дальнейшего развития евразийской интеграции, а также для иных целей по усмотрению Заказчика.</p>
4.	Квалификация участника	<p>К выполнению работы привлекается 25 исполнителей, имеющих ученую степень доктора и кандидата наук и, в т.ч. 11 докторов наук, 14 кандидатов наук.</p> <p>Выполнено 15 аналогичных работ</p> <p>Имеются отзывы:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Генерального секретаря Евразийского экономического сообщества</li> <li>2. Евразийского банка развития</li> </ol>

19. Конкурсная комиссия проведет рассмотрение окончательных заявок на участие во втором этапе двухэтапного конкурса в течение 7 (семи) рабочих дней с даты начала второго этапа двухэтапного конкурса на право заключения договора на выполнение научно-исследовательской работы.

20. Протокол вскрытия конвертов с окончательными заявками на втором этапе двухэтапного конкурса подлежит размещению на официальном сайте Евразийской экономической комиссии <http://www.tsouz.ru>.

Председатель  
конкурсной комиссии \_\_\_\_\_ Баталов А.Б.

Заместитель председателя  
конкурсной комиссии \_\_\_\_\_ Зиновьева С.А.

Секретарь

конкурсной комиссии \_\_\_\_\_ Абдрахманова Э.М.

Члены  
конкурсной комиссии:

\_\_\_\_\_ Карякина О.А.

\_\_\_\_\_ Нурахметов Е.С.

\_\_\_\_\_ Дуйсенбай Д.Т.

\_\_\_\_\_ Мерзликина Л.Т.

\_\_\_\_\_ Мустафаев Р.Н.

\_\_\_\_\_ Тюник А.В.

\_\_\_\_\_ Потеева Л.И.

Приложение № 1  
к Протоколу вскрытия конвертов с заявками  
на участие в двухэтапном конкурсе

**ЖУРНАЛ  
регистрации заявок**

на участие во втором этапе двухэтапного конкурса на право заключения договора на выполнение научно-исследовательской работы для официального использования Евразийской экономической комиссией по теме:  
«Разработка проекта единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий»

№ п/п	Дата поступления заявки	Время поступления заявки	Сведения о сохранности конверта	Способ доставки заявки	ФИО лица, представившего заявку на участие в конкурсе	Регистрационный номер заявки	Подпись лица, представившего заявку на участие в конкурсе	Примечание
1.	14.05.13	15:30	не вскрыт, опечатан	нарочно	Аюфова З.С.	1		
2.	15.05.13	11:05	не вскрыт, опечатан	курьер	Бржезьянская Н.В.	2		
3.	15.05.13	12:15	не вскрыт, опечатан	нарочно	Черепанов В.А.	3		
4.	15.05.13	16:15	не вскрыт, опечатан	курьер	Черкасова Л.Л.	4		
5.	16.05.13	14:40	не вскрыт, опечатан	нарочно	Павлов А.Н.	5		

Секретарь конкурсной комиссии \_\_\_\_\_ Абдрахманова Э.М.

Приложение № 2  
к Протоколу вскрытия конвертов с заявками  
на участие в двухэтапном конкурсе

## ЖУРНАЛ регистрации представителей участников размещения заказа

на проведение двухэтапного конкурса на право заключения договора на выполнение научно-исследовательской работы  
по теме: «Разработка проекта единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий»

№ п/п	Наименование участника размещения заказа	ФИО представителя участника размещения заказа	Должность представителя участника размещения заказа	Документ, подтверждающий полномочия представителя участника размещения заказа, номер и дата выдачи	Подпись представителя участника размещения заказа
1	Автономная некоммерческая организация «Национальный институт развития»	Павлов А.Н.	заместитель директора	Доверенность № 19 от 22.04.2013	
2	Институт проблем естественных монополий	Черепанов В.А.	юрист правового департамента	Доверенность б/н от 04.04.2013	

Секретарь конкурсной комиссии \_\_\_\_\_ Абдрахманова Э.М.