

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту технического регламента Таможенного союза
«О безопасности инфраструктуры железнодорожного транспорта»

Настоящий проект технического регламента Таможенного союза (далее – ТС) «О безопасности инфраструктуры железнодорожного транспорта» (далее – технический регламент) разработан во исполнение Графика разработки технических регламентов Таможенного союза, утвержденного решением Комиссии Таможенного союза от 6 декабря 2010 г. № 492.

Технический регламент ТС устанавливает обязательные требования к инфраструктуре железнодорожного транспорта при проектировании (включая изыскания), производстве, строительстве, монтаже, наладке, вводе в эксплуатацию, оценке соответствия в целях:

защиты жизни или здоровья граждан, имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества;

охраны окружающей среды, жизни или здоровья животных и растений; предупреждения действий, вводящих в заблуждение приобретателей.

Объектом технического регулирования настоящего технического регламента ТС является инфраструктура железнодорожного транспорта, которая включает в себя:

а) подсистемы инфраструктуры железнодорожного транспорта, такие, как железнодорожный путь, железнодорожное электроснабжение, железнодорожная автоматика и телемеханика, железнодорожная электросвязь, а также станционные здания, сооружения и устройства;

б) составные части подсистем и элементы составных частей подсистем инфраструктуры железнодорожного транспорта.

Настоящий технический регламент ТС устанавливает обязательные требования безопасности к инфраструктуре железнодорожного транспорта, предназначенной для движения поездов со скоростями до 200 км/ч включительно, железнодорожные пути которых имеют ширину колеи 1520 (1524) мм, при проектировании (включая изыскания), производстве, строительстве, монтаже, наладке и вводе в эксплуатацию.

Действие настоящего технического регламента ТС не распространяется на инфраструктуру технологического железнодорожного транспорта, городского рельсового транспорта (метро, трамваи, городские скоростные виды рельсового транспорта).

Настоящий технический регламент ТС устанавливает обязательные требования к инфраструктуре железнодорожного транспорта, обеспечивающие безопасности: излучений, биологической, взрывобезопасности, механической, пожарной, промышленной, термической и электрической.

Для достижения целей настоящего технического регламента ТС:

- определена область действия технического регламента ТС, приведен перечень понятий с соответствующими определениями;

- установлены требования безопасности инфраструктуры железнодорожного транспорта при проектировании (включая изыскания), производстве, строительстве, монтаже, наладке, вводе в эксплуатацию;

- определен порядок проведения оценки соответствия объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта.

Технический регламент ТС разработан на основе использования результатов анализа:

- законов, иных нормативных актов, действующих в промышленно развитых странах и регулирующих сферу безопасности железнодорожного транспорта;

- законодательства государств-членов ТС в области железнодорожного транспорта;

- международных, национальных, региональных стандартов, отечественных и зарубежных нормативных документов, научных публикаций по безопасности железнодорожного транспорта.

При разработке технического регламента ТС использовались отдельные положения директив Европейского Союза (ЕС):

- Директива 2004/49/ЕС Европейского парламента и Совета от 29 апреля 2004 г. О безопасности железных дорог европейских государств (Директива по железнодорожной безопасности);

- Директива 2001/16/ЕС Европейского Парламента и Совета Европейского Союза от 19 марта 2001 года по эксплуатационному взаимодействию (совместимости) трансъевропейских обычных железнодорожных систем.

В ЕС (в рамках реализации директив нового подхода) сформировались основные принципы, заключающиеся в следующем:

- в директивах задаются обязательные для выполнения существенные требования;

- требования должны устанавливаться только с учетом степени риска;

- предусматривается наличие базы гармонизированных с директивой европейских стандартов.

Специфика эксплуатации железнодорожного транспорта связана с наличием опасностей, возникающих при движении и стоянке железнодорожного подвижного состава, что при определенном сочетании неблагоприятных факторов может привести к сходам железнодорожного подвижного состава с рельсов, наездам на людей и животных, столкновениям железнодорожного подвижного состава.

Появление указанных опасностей заставляет считаться с факторами реального риска крушений, аварий, травматизма, транспортных происшествий (в том числе на железнодорожных переездах), связанных с гибелью или травмированием людей, нанесением ущерба (вреда).

В то же время сравнительный анализ состояния безопасности на железнодорожном транспорте за последние годы дает основания утверждать, что уровень безопасности, существующий на железнодорожном транспорте государств-членов ТС, является наиболее высоким по сравнению с другими

видами транспорта. Поэтому при формировании в проекте технического регламента ТС требований к инфраструктуре железнодорожного транспорта были использованы действующие элементы технического регулирования, которые обеспечивают достигнутый уровень безопасности, максимально сохраняют требования безопасности к объектам технического регулирования.

Таким образом, основными принципами формирования настоящего технического регламента ТС являются:

- сохранение уровня безопасности инфраструктуры железнодорожного транспорта;

- преимущество по отношению к действующей системе технического регулирования на железнодорожном транспорте;

- гармонизация с требованиями, установленными в директивах Европейского Союза (ЕС), международных и европейских стандартах.

Для задания требований выбран способ, реализующий принцип нового подхода. Техническим регламентом ТС задаются обязательные требования безопасности в виде функциональных требований, качественно определяющих необходимый уровень безопасности.

Требования технического регламента ТС заданы таким образом, чтобы обеспечить при своей реализации необходимый уровень безопасности на стадиях проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, ввода в эксплуатацию инфраструктуры железнодорожного транспорта. В тоже время создаются условия, исключающие излишние барьеры для экономической деятельности и снижения давления на бизнес.

Обязательное подтверждение соответствия проводится путем доказательства: выполнения требований технического регламента ТС, требований национальных стандартов и (или) сводов правил.

В этом случае действует принцип «презумпции соответствия», согласно которому выполнение конкретных требований межгосударственных стандартов, содержащихся в соответствующих Перечнях, считается соблюдением требований технического регламента ТС. Межгосударственные стандарты должны содержать требования безопасности и методы их подтверждения. Применение на добровольной основе межгосударственных стандартов является достаточным условием соблюдения требований технического регламента ТС.

В техническом регламенте ТС приведен порядок проведения обязательного подтверждения соответствия в форме обязательной сертификации для инновационной продукции, позволяющий обеспечить внедрение новой техники, технологий, что станет серьезным шагом на пути инновационного развития.

Установление в техническом регламенте ТС обязательных требований положительно повлияет на повышение уровня безопасности и качества объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта, будет стимулировать предпринимательскую деятельность, сблизит подходы по установлению требований в нормативно-правовых документах государств-членов ТС в сфере безопасности, а также будет способствовать снижению затрат на проведение

обязательного подтверждения соответствия, улучшению экономического и инвестиционного климата, созданию благоприятной инновационной среды.