

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к первой редакции проекта технического регламента Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог»

Проект первой редакции технического регламента Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог» (далее - технический регламент), разработан в целях реализации пункта 15 Графика разработки первоочередных технических регламентов Таможенного союза, утвержденного решением Комиссии Таможенного союза от 8 декабря 2010 г. № 492.

Технический регламент обеспечивает формирование Единого экономического пространства Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации в целях:

- а) защиты жизни или здоровья граждан, имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества;
- б) охраны окружающей среды, жизни или здоровья животных и растений;
- в) предупреждения действий, вводящих в заблуждение пользователей автомобильных дорог и сооружений на них (далее – автомобильных дорог);
- г) обеспечения энергетической эффективности.

Предметом технического регулирования на территории государств-членов Таможенного союза является безопасность автомобильных дорог при проектировании, строительстве, реконструкции и капитальном ремонте.

Для человека и окружающей среды автомобильные дороги являются источником потенциальной опасности, которая может быть заложена при проектировании и в дальнейшем проявиться в процессе строительства, реконструкции и капитального ремонта.

При разработке технического регламента были проанализированы законодательство Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации в области технического регулирования, нормативные документы и научные публикации, международные, региональные (межгосударственные), национальные и зарубежные стандарты, формы и схемы подтверждения соответствия в области безопасности автомобильных дорог.

Технический регламент разработан с учетом следующих нормативных документов:

Федерального закона от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;

Федерального закона от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»;

Федерального закона от 8 ноября 2007 г. № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Федерального закона от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;

Закона Республики Казахстан от 9 ноября 2004 г. № 603-III «О техническом регулировании»;

Закона Республики Казахстан от 17 июля 2001 г. № 245-II «Об автомобильных дорогах»;

Закона Республики Беларусь от 5 января 2004 г. № 262-3 «О техническом нормировании и стандартизации»;

Закона Республики Беларусь от 2 декабря 1994 г. № 3434-XII «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности»;

технического регламента Республики Беларусь «Здания и сооружения, строительные материалы и изделия. Безопасность», утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 31 декабря 2009 г. № 1748;

технического регламента Республики Казахстан «Требования безопасности при проектировании автомобильных дорог», утвержденного постановлением Правительства Республики Казахстан от 31 марта 2008 г. № 307;

технического регламента Республики Казахстан «Требования к безопасности дорожно-строительных материалов», утвержденного постановлением Правительства Республики Казахстан от 31 декабря 2008 г. № 1331;

Соглашения об основах гармонизации технических регламентов государств-членов ЕврАзЭС от 24 марта 2005 г.;

Европейским соглашением о международных автомагистралях (СМА) ЕЭК ООН, Женева, 15 ноября 1975 г.;

Конвенции о дорожном движении ЕЭК ООН, Вена, 08 ноября 1968 г. (с поправками);

Конвенции о дорожных знаках и сигналах ЕЭК ООН, Вена, 08 ноября 1968 г.;

Соглашения об обращении продукции, подлежащей обязательной оценке (подтверждению) соответствия, на таможенной территории таможенного союза от 11 декабря 2009 г.;

Соглашения о взаимном признании аккредитации органов по сертификации (оценке (подтверждению) соответствия) и испытательных лабораторий (центров), выполняющих работы по оценке (подтверждению) соответствия от 11 декабря 2009 г.

Технический регламент разработан в соответствии с Рекомендациями по типовой структуре технического регламента Евразийского экономического сообщества, утвержденными Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества от 27 октября 2006 года № 321.

Для достижения целей технического регламента были решены следующие задачи:

1) Определены область распространения технического регламента и признаки, идентифицирующие объекты технического регулирования, в отношении которых устанавливаются требования безопасности.

К объектам технического регулирования относятся вновь строящиеся, реконструируемые и капитально ремонтируемые автомобильные дороги и дорожные сооружения, а также связанные с ними процессы проектирования (включая изыскания), строительства, реконструкции и капитального ремонта.

Для применения настоящего технического регламента автомобильные дороги идентифицируются по классам и техническим категориям. Идентификация

автомобильных дорог по их техническим классам и категориям, приведена в приложении к техническому регламенту.

2) Выбраны термины с соответствующими определениями, предназначенные для однозначного и непротиворечивого понимания текста технического регламента.

3) Разработаны существенные требования безопасности к автомобильным дорогам, включающие требования к процессам проектирования (включая изыскания), строительства, реконструкции и капитального ремонта, а также непосредственно к автомобильным дорогам.

Требования к информации, содержащейся в маркировке (обозначении) автомобильных дорог, установлены в разделе V технического регламента.

4) Оценка соответствия объектов технического регулирования требованиям настоящего технического регламента осуществляется:

а) для результатов инженерных изысканий в форме экспертизы;

б) для проектной документации в форме экспертизы;

в) для строительства, реконструкции и капитального ремонта в формах строительного контроля за выполнением работ, промежуточной приемки работ и (или) конструктивных элементов, которые частично или полностью будут скрыты при последующих работах, приемки и ввода в эксплуатацию законченного строительством, реконструированных и капитально – отремонтируемых автомобильных дорог и сооружений на них;

г) для материалов и изделий в формах входного контроля и обязательного подтверждения соответствия.

Выбранные формы оценки соответствия продукции определены на основе анализа рисков, характерных для объекта технического регулирования.

На основании проведенного анализа степени риска при применении материалов и изделий для дорожного строительства определена единая форма обязательного подтверждения их соответствия требованиям технического регламента, а именно принятие декларации о соответствии материалов и изделий для дорожного строительства требованиям технического регламента.

Декларирование соответствия материалов и изделий для дорожного строительства осуществляется по одной схеме: на основании собственных доказательств или на основании собственных доказательств и доказательств, полученных с участием третьей стороны. Введение декларирования облегчает производителю подтверждение соответствия оборудования требованиям регламента и снижает связанные с этим затраты. По желанию заявителя декларирование соответствия может быть заменено обязательной сертификацией.

В заключительных положениях технического регламента указывается, что с момента введения в действие настоящего технического регламента национальные технические регламенты государств-членов Таможенного союза не применяются в отношении объектов регулирования настоящего технического регламента. Со дня вступления в силу настоящего технического регламента нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти в отношении требований безопасности при проектировании, строительстве, реконструкции и капитального ремонта автомобильных дорог приобретают рекомендательный (добровольный)

статус и могут применяться только в части, не противоречащей настоящему техническому регламенту.

Положения технического регламента сближают позиции государств-членов Таможенного союза в области оценки соответствия требованиям безопасности автомобильных дорог общего пользования, что позволит установить единые подходы к проведению работ по оценке соответствия, повысит общий уровень безопасности при пользовании автомобильными дорогами и будет стимулировать экономические связи между государствами.