

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту технического регламента Таможенного союза  
«О безопасности высокоскоростного железнодорожного транспорта»

Настоящий проект технического регламента Таможенного союза (далее – ТС) «О безопасности высокоскоростного железнодорожного транспорта» (далее – технический регламент) разработан во исполнение Графика разработки технических регламентов Таможенного союза, утвержденного решением Комиссии Таможенного союза от 6 декабря 2010 г. № 492.

Технический регламент ТС устанавливает обязательные требования к высокоскоростному подвижному составу и его составным частям при их проектировании, изготовлении, модернизации; инфраструктуре высокоскоростного железнодорожного транспорта при проектировании (включая изыскания), производстве, строительстве, монтаже, наладке, вводе в эксплуатацию, оценке соответствия в целях:

защиты жизни или здоровья граждан, имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества;

охраны окружающей среды, жизни или здоровья животных и растений; предупреждения действий, вводящих в заблуждение приобретателей.

Сферой действия настоящего технического регламента ТС является высокоскоростной подвижной состав и его составные части, инфраструктура высокоскоростного железнодорожного транспорта.

Объектом технического регулирования настоящего технического регламента ТС является высокоскоростной железнодорожный транспорт, который включает в себя:

а) вновь разрабатываемые (модернизируемые), изготавливаемые высокоскоростной железнодорожный подвижной состав и его составные части, выпускаемые для обращения на железнодорожных путях общего пользования шириной колеи 1520 мм на территории государств-членов ТС со скоростями движения более 200 км/ч.

б) инфраструктуру высокоскоростного железнодорожного транспорта, которая включает в себя:

подсистемы инфраструктуры высокоскоростного железнодорожного транспорта такие, как железнодорожный путь, железнодорожное электроснабжение, железнодорожная автоматика и телемеханика, железнодорожная электросвязь, а также станционные здания, сооружения и устройства;

составные части подсистем и элементы составных частей подсистем инфраструктуры высокоскоростного железнодорожного транспорта.

Настоящий технический регламент ТС устанавливает обязательные требования безопасности к высокоскоростному подвижному составу и его составным частям, инфраструктуре высокоскоростного железнодорожного транспорта, предназначенным для движения поездов со скоростями свыше 200 км/ч, при проектировании (включая изыскания), производстве, строительстве, монтаже, наладке и вводе в эксплуатацию.

Настоящий технический регламент ТС устанавливает обязательные требования к высокоскоростному подвижному составу и его составным частям, инфраструктуре высокоскоростного железнодорожного транспорта, обеспечивающие безопасности: излучений, биологической, взрывобезопасности, гидрометеорологической, механической, пожарной, промышленной, термической, химической и электрической.

Для достижения целей настоящего технического регламента ТС:

- определена область действия технического регламента ТС, приведен перечень понятий с соответствующими определениями;
- установлены требования безопасности высокоскоростного подвижного состава и его составных частей при их проектировании, изготовлении, модернизации; инфраструктуры высокоскоростного железнодорожного транспорта при проектировании (включая изыскания), производстве, строительстве, монтаже, наладке, вводе в эксплуатацию;
- определен порядок проведения оценки соответствия объектов высокоскоростного железнодорожного транспорта.

Технический регламент ТС разработан на основе использования результатов анализа:

- законов, иных нормативных актов, действующих в промышленно развитых странах и регулирующих сферу безопасности высокоскоростного железнодорожного транспорта;
- законодательства государств-членов ТС в области железнодорожного транспорта;
- международных, национальных, региональных стандартов, отечественных и зарубежных нормативных документов, научных публикаций по безопасности высокоскоростного железнодорожного транспорта.

При разработке технического регламента использовались отдельные положения директивы 96/48/ЕС Совета Европейских Сообществ от 23 июля 1996 г. по эксплуатационному взаимодействию (совместимости) трансъевропейских высокоскоростных железнодорожных систем.

В ЕС (в рамках реализации директив нового подхода) сформировались основные принципы, заключающиеся в следующем:

- в директивах задаются обязательные для выполнения существенные требования;
- требования должны устанавливаться только с учетом степени риска;
- предусматривается наличие базы гармонизированных с директивой европейских стандартов.

Специфика эксплуатации железнодорожного транспорта связана с наличием опасностей, возникающих при движении и стоянке железнодорожного подвижного состава, что при определенном сочетании неблагоприятных факторов может привести к сходам железнодорожного подвижного состава с рельсов, наездам на людей и животных, столкновениям железнодорожного подвижного состава.

Появление указанных опасностей заставляет считаться с факторами реального риска крушений, аварий, травматизма, транспортных происшествий

(в том числе на железнодорожных переездах), связанных с гибелью или травмированием людей, нанесением ущерба (вреда).

Для задания требований выбран способ, реализующий принцип нового подхода. Техническим регламентом задаются обязательные требования безопасности в виде функциональных требований, качественно определяющих необходимый уровень безопасности.

Требования технического регламента заданы таким образом, чтобы обеспечить при своей реализации необходимый уровень безопасности на стадиях проектировании, изготовлении, модернизации высокоскоростного подвижного состава и его составных частей; проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, ввода в эксплуатацию инфраструктуры высокоскоростного железнодорожного транспорта. В тоже время создаются условия, исключающие излишние барьеры для экономической деятельности и снижения давления на бизнес.

Обязательное подтверждение соответствия проводится путем доказательства: выполнения требований технического регламента ТС, требований межгосударственных стандартов и (или) сводов правил.

В этом случае действует принцип «презумпции соответствия», согласно которому выполнение конкретных требований межгосударственных стандартов, содержащихся в соответствующих Перечнях, считается соблюдением требований технического регламента ТС. Межгосударственные стандарты должны содержать требования безопасности и методы их подтверждения. Применение на добровольной основе межгосударственных стандартов является достаточным условием соблюдения требований технического регламента ТС.

В техническом регламенте ТС приведен порядок проведения обязательного подтверждения соответствия в форме обязательной сертификации для инновационной продукции, позволяющий обеспечить внедрение новой техники, технологий, что станет серьезным шагом на пути инновационного развития.

Установление в техническом регламенте ТС обязательных требований положительно повлияет на повышение уровня безопасности и качества объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта, будет стимулировать предпринимательскую деятельность, сблизит подходы по установлению требований в нормативно-правовых документах государств-членов ТС в сфере безопасности, а также будет способствовать снижению затрат на проведение обязательного подтверждения соответствия, улучшению экономического и инвестиционного климата, созданию благоприятной инновационной среды.

Особенностью технического регламента является то, что его предметной областью является высокоскоростной железнодорожный транспорт, который на территориях государств-членов ТС является нововведением (инновацией) и находится на стадии разработки нормативно-правовой базы для технико-экономического обоснования. До настоящего времени отсутствуют утвержденные в установленном порядке межгосударственные стандарты,

которые могут быть применены для соблюдения требований технического регламента ТС.

Существующий высокий уровень безопасности на железнодорожном транспорте до настоящего времени обеспечивается системой нормативно-технических документов Госстроя СССР и государств-членов ТС, органов исполнительной власти в области железнодорожного транспорта государств-членов ТС, системой нормативных документов в области стандартизации и сертификации органов исполнительной власти государств-членов ТС.

Однако ни один из указанных документов не распространяется на железнодорожный транспорт со скоростями движения свыше 200 км/ч.

Таким образом, правовое регулирование безопасности на высокоскоростном железнодорожном транспорте не обеспечено.

Указанное свидетельствует о необходимости принятия технического регламента ТС «О безопасности высокоскоростного железнодорожного транспорта».