ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту технического регламента Таможенного союза
«О безопасности железнодорожного подвижного состава»

Настоящий проект технического регламента Таможенного союза (далее – ТС) «О безопасности железнодорожного подвижного состава» (далее – технический регламент) разработан во исполнение Графика разработки технических регламентов Таможенного союза, утвержденного решением Комиссии Таможенного союза от 6 декабря 2010 г. № 492.

Технический регламент ТС устанавливает обязательные требования к железнодорожному подвижному составу при проектировании, изготовлении, модернизации в целях:

защиты жизни или здоровья граждан, имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества;

охраны окружающей среды, жизни или здоровья животных и растений; предупреждения действий, вводящих в заблуждение приобретателей.

Технический регламент ТС устанавливает с учётом степени риска причинения вреда обязательные требования к железнодорожному подвижному составу, обеспечивающие безопасности: движения, излучений, взрывобезопасности, механической, пожарной, термической и электрической.

Объектами технического регулирования настоящего технического регламента ТС являются вновь разрабатываемые (модернизируемые) и изготавливаемые железнодорожный подвижной состав и его составные части, выпускаемые для обращения на железнодорожных путях общего и необщего пользования на территории государств-членов ТС.

Железнодорожный подвижной состав включает в себя:

- а) локомотивы;
- б) моторвагонный подвижной состав;
- в) вагоны пассажирские локомотивной тяги (далее – пассажирские вагоны);
- г) грузовые вагоны;
- д) специальный железнодорожный подвижной состав.

Действие настоящего технического регламента не распространяется на железнодорожный подвижной состав, предназначенный для эксплуатации со скоростью движения более 200 км/ч.

Для достижения целей настоящего технического регламента ТС:

- определена область действия технического регламента ТС, приведен перечень понятий с соответствующими определениями;
- установлены требования безопасности железнодорожного подвижного состава и его составных частей при проектировании, производстве и модернизации;
- определен порядок проведения оценки соответствия железнодорожного подвижного состава и его составных частей.

Технический регламент ТС разработан на основе использования результатов анализа:

- законов, иных нормативных актов, действующих в промышленно развитых странах и регулирующих сферу безопасности железнодорожного транспорта;
- законодательства государств-членов ТС в области железнодорожного транспорта;
- международных, национальных, региональных стандартов, отечественных и зарубежных нормативных документов, научных публикаций по безопасности железнодорожного транспорта.

При разработке технического регламента использовались отдельные положения директив Европейского Союза (ЕС):

- Директива 2004/49/ЕС Европейского парламента и Совета от 29 апреля 2004 г. О безопасности железных дорог европейских государств (Директива по железнодорожной безопасности);
- Директива 2001/16/ЕС Европейского Парламента и Совета Европейского Союза от 19 марта 2001 года по эксплуатационному взаимодействию (совместимости) трансъевропейских обычных железнодорожных систем.

В ЕС (в рамках реализации директив нового подхода) сформировались основные принципы, заключающиеся в следующем:

- в директивах задаются обязательные для выполнения существенные требования;
- требования должны устанавливаться только с учетом степени риска;
- предусматривается наличие базы гармонизированных с директивой европейских стандартов.

Специфика эксплуатации железнодорожного транспорта связана с наличием опасностей, возникающих при движении и стоянке железнодорожного подвижного состава, что при определенном сочетании неблагоприятных факторов может привести к сходам железнодорожного подвижного состава с рельсов, наездам на людей и животных, столкновениям железнодорожного подвижного состава.

Появление указанных опасностей заставляет считаться с факторами реального риска крушений, аварий, травматизма, транспортных происшествий (в том числе на железнодорожных переездах), связанных с гибелью или травмированием людей, нанесением ущерба (вреда).

В то же время сравнительный анализ состояния безопасности на железнодорожном транспорте за последние годы дает основания утверждать, что уровень безопасности, существующий на железнодорожном транспорте государств-членов ТС, является наиболее высоким по сравнению с другими видами транспорта. Поэтому при формировании в проекте технического регламента ТС требований к железнодорожному подвижному составу были использованы действующие элементы технического регулирования, которые обеспечивают достигнутый уровень безопасности, максимально сохраняют требования безопасности к объектам технического регулирования.

Таким образом, основными принципами формирования настоящего технического регламента являются:

- сохранение уровня безопасности на железнодорожном подвижном составе;
- преемственность по отношению к действующей системе технического регулирования на железнодорожном транспорте;
- гармонизация с требованиями, установленными в директивах Европейского Союза (ЕС), международных и европейских стандартах.

Для задания требований выбран способ, реализующий принцип нового подхода. Техническим регламентом ТС задаются обязательные требования безопасности в виде функциональных требований, качественно определяющих необходимый уровень безопасности.

Требования технического регламента заданы таким образом, чтобы обеспечить при своей реализации необходимый уровень безопасности на стадиях проектирования, производства и модернизации железнодорожного подвижного состава. В тоже время создаются условия, исключающие излишние барьеры для экономической деятельности и снижения давления на бизнес.

Обязательное подтверждение соответствия проводится путем доказательства: выполнения требований технического регламента ТС, требований национальных стандартов и (или) сводов правил.

В этом случае действует принцип «презумпции соответствия», согласно которому выполнение конкретных требований межгосударственных стандартов, содержащихся в соответствующих Перечнях, считается соблюдением требований технического регламента ТС. Межгосударственные стандарты должны содержать требования безопасности и методы их подтверждения. Применение на добровольной основе межгосударственных стандартов является достаточным условием соблюдения требований технического регламента ТС.

В техническом регламенте ТС приведен порядок проведения обязательного подтверждения соответствия в форме обязательной сертификации для инновационной продукции (вновь разрабатываемых железнодорожного подвижного состава и/или его составных частей), позволяющий обеспечить внедрение новой техники, технологий, что станет серьёзным шагом на пути инновационного развития.

Установление в техническом регламенте ТС обязательных требований положительно повлияет на повышение уровня безопасности и качества железнодорожного подвижного состава, будет стимулировать предпринимательскую деятельность, сблизит подходы по установлению требований в нормативно-правовых документах государств-членов ТС в сфере безопасности, а также будет способствовать снижению затрат на проведение обязательного подтверждения соответствия, улучшению экономического и инвестиционного климата, созданию благоприятной инновационной среды.