

СВОДКА ОТЗЫВОВ ПО ИТОГАМ ПУБЛИЧНОГО ОБСУЖДЕНИЯ ПРОЕКТА ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГЛАМЕНТА ЕврАзЭС

«О безопасности железнодорожного подвижного состава»

Структурный элемент технического регламента	Наименование государства-члена ТС (номер письма и дата)	Замечания и (или) предложения	Заключение разработчика
По проекту в целом	Республика Беларусь (Государственный комитет по стандартизации от 20.01.2011 № 02-09/57)	В связи с тем, что проекты ЕврАзЭС, Таможенного союза и в рамках Меморандума в целом идентичны, имеют одинаковые названия, область применения и требования необходимо разработчику привести содержания текстов ТР к единообразию.	Принято. Проекты технических регламентов Таможенного союза и ЕврАзЭС максимально унифицированы.
По проекту в целом	Российская Федерация (Российский союз промышленников и предпринимателей от 16.12.2010 № 525)	В проектах технических регламентов не представлены положения и нормы, касающиеся вопросов предупреждения негативного влияния объектов и систем высокоскоростного железнодорожного транспорта, железнодорожного подвижного состава и инфраструктуры на участки воздушных и подземных переходов газотранспортных, газораспределительных систем и на производственные объекты ОАО «Газпром». В настоящее время, вышеуказанные объекты ОАО «Газпром» могут находиться в зоне и в условиях электромагнитного, вибрационного и иного воздействия строящихся, реконструируемых и модернизируемых объектов железнодорожного транспорта, которое не могло быть учтено в их проектных решениях. При этом объекты основного производства и магистральные газопроводы ОАО «Газпром» на момент их проектирования, строительства и эксплуатации отвечали всем действующим нормам безопасности. В проектах технических регламентов не учтены аспекты минимизации рисков возникновения	Отклонено. Конкретные требования, исключаящие негативное влияние железнодорожного транспорта на объекты, расположенные вблизи железнодорожных путей и не входящие в инфраструктуру железнодорожного транспорта, будут регламентированы в соответствующих сводах правил (СНиП), разработка которых будет осуществлена в период 2011 – 2013 годы. Степень ответственности собственников объектов железнодорожного транспорта за нарушение условий и гарантий безопасности специализированных производственных объектов (например, ОАО «Газпром») не является предметом правового поля данного документа и регламентируется законодательством Российской Федерации.

Структурный элемент технического регламента	Наименование государства-члена ТС (номер письма и дата)	Замечания и (или) предложения	Заключение разработчика
		чрезвычайных ситуаций на опасных производственных объектах (например, ОАО «Газпром»), а также отсутствуют указания по смягчению негативных последствий от внешних воздействий систем высокоскоростного железнодорожного транспорта, железнодорожного подвижного состава и инфраструктуры на состояние защищенности опасных производственных объектов: действие документов распространяется только на объекты инфраструктуры железнодорожного транспорта, ее подсистемы, составные части подсистем, элементы составных частей подсистем при проектировании (включая изыскания), производстве, строительстве, монтаже, наладке, приемке и их вводе в эксплуатацию; существенным недостатком является то, что в документах отсутствуют нормы и сведения о механизмах и инструментах технического регулирования в области обеспечения безопасности других объектов, для которых высокоскоростной железнодорожный транспорт представляет функциональную и экономическую угрозу; не в полной мере раскрыты процессы и вопросы обеспечения безопасности жизнедеятельности; не определены степень ответственности собственников объектов железнодорожного транспорта за нарушение условий и гарантий безопасности специализированных производственных объектов (например, ОАО «Газпром»).	

Структурный элемент технического регламента	Наименование государства-члена ТС (номер письма и дата)	Замечания и (или) предложения	Заключение разработчика
По проекту в целом	Российская Федерация (Российский союз промышленников и предпринимателей от 16.12.2010 № 525)	Проект технического регламента дополнить новой статьей 6¹ следующего содержания: «6¹. Оценка соответствия на стадии эксплуатации. 1. Оценка соответствия на стадии эксплуатации осуществляется органами государственного контроля (надзора) в следующих формах: 1.1. контроля полноты и правильности оформления документов, подтверждающих соответствие продукции требованиям технических регламентов, наличия и полноты ремонтной и эксплуатационной документации; 1.2. выборочного контроля сертифицированной продукции на стадии эксплуатации; 1.3. контроля наличия и соблюдения эксплуатантом и владельцем инфраструктуры на установленном участке обращения всех необходимых эксплуатационных документов; 1.4. контроля возможности ремонтной организации выполнять все установленные требования ремонтной документации (технологическое оборудование, средства испытаний и контроля, персонал, инструкции). 2. При необходимости внесения изменений в ремонтную и эксплуатационную документацию контроль наличия согласования таких изменений с изготовителем или представление эксплуатантом или ремонтной организацией доказательства безопасности, его рассмотрение и согласование с органами государственного контроля (надзора). 3. Контроль наличия свидетельств о прохождении процедуры обязательного подтверждения соответствия при изменении	Отклонено. 1. Действие настоящего технического регламента не распространяются на стадию эксплуатации подвижного состава, которая регламентируется законодательством государств-членов Таможенного союза в области железнодорожного транспорта (пункт 2 статьи 1 настоящего технического регламента). 2. В настоящем техническом регламенте отсутствуют требования к продукции на стадии эксплуатации. 3. Техническая документация не является объектом технического регулирования настоящего технического регламента. 4. Техническая оснащенность организаций, квалификация их работников не являются предметом правового поля данного технического регламента.

Структурный элемент технического регламента	Наименование государства-члена ТС (номер письма и дата)	Замечания и (или) предложения	Заключение разработчика
		конструкции (модернизации) продукции. 4. Контроль выполнения процедуры допуска подвижного состава к инфраструктуре ее владельцем путем освидетельствования подвижного состава, проверки наличия знаков обращения на рынке и включения в парк общего пользования. 5. Контроль свидетельств выпуска подвижного состава из ремонта только после выполнения всех предусмотренных ремонтной документацией технологических и контрольных операций.».	
Ст.1, ст.2	Российская Федерация (Российский союз промышленников и предпринимателей от 16.12.2010 № 525)	Настоящий технический регламент не распространяется на требования к эксплуатации. Чем вызвано приведение в этих статьях терминов: капитальный ремонт, предельное состояние, руководство по ремонту, эксплуатационный документ? Кроме того, в данном регламенте не все приведенные термины применяются.	Принято частично. Термин «капитальный ремонт» исключен. Остальные термины применяются в данном техническом регламенте и обусловлены требованием по их наличию при вводе в эксплуатацию продукции.
Ст. 2	Республика Казахстан (Министерство индустрии и новых технологий – письмо ЕврАзЭС от 14.10.2010 № ИК/06-760)	В определении термина «инновационная продукция» слова: «либо существенно отличается от аналогичной ранее производимой продукции» заменить на слова: «либо усовершенствованными по сравнению с аналогичной ранее производимой продукции».	Отклонено. Слова: «либо существенно отличается от аналогичной ранее производимой продукции» относятся не только к технологическим характеристикам инновационной продукции, но и к предполагаемому ее использованию. Термин «усовершенствованное использование» является некорректным.
Ст. 2		В термине «назначенный срок хранения железнодорожного подвижного состава» слова «железнодорожного подвижного состава» заменить на слово «продукции».	Принято частично. Слова «железнодорожного подвижного состава» исключены из термина. Слово «продукции» не включено в термин, т.к. определение данного термина регламентирует, что оно относится к продукции.
Ст. 2		В определении термина «специальный железнодорожный подвижной состав» после слова	Принято. Определение термина «специальный железнодорожный

Структурный элемент технического регламента	Наименование государства-члена ТС (номер письма и дата)	Замечания и (или) предложения	Заключение разработчика
		«обеспечения» добавить слова «ремонта, восстановления».	подвижной состав» откорректировано.
Ст. 2	Республика Казахстан (Министерство индустрии и новых технологий – письмо ЕврАзЭС от 14.10.2010 № ИК/06-760)	Добавить определение понятия «знак обращения продукции на рынке государств-членов ТС».	Принято.
Ст.3, пункт 3	Российская Федерация (Российский союз промышленников и предпринимателей от 16.12.2010 № 525)	Дополнить словами: «и допускается в обращение на рынок при наличии соответствующих руководств по ремонту и эксплуатации, выполнение требований и положений которых обеспечивает ее безопасную эксплуатацию».	Принято.
Ст.4, пункт 1		Дополнить перечислением: «м) экологическую и санитарно-эпидемиологическую безопасность».	Отклонено. Указанное положение включено в пункт 5 статьи 4 настоящего технического регламента.
Ст. 4, пункт 7		Исключить последний абзац, т.к. он относится к эксплуатации.	Принято.
Ст. 4, пункт 15		В перечислении д) конкретизировать понятия: - «контрольный прибор» (подпадают ли под это понятие средства измерений, устанавливаемые на подвижном составе); - «освидетельствование» и «испытание» контрольных приборов (какие надписи «об освидетельствовании» и «испытаниях» должны быть нанесены на «контрольные приборы» и в соответствии с какими нормативными документами).	Принято. Пункт 15 статьи 4 откорректирован в соответствии с требованиями Федерального закона от 26.06.2008 № 102-ФЗ «Об обеспечении единства средств измерений».

Структурный элемент технического регламента	Наименование государства-члена ТС (номер письма и дата)	Замечания и (или) предложения	Заключение разработчика
Ст. 4, пункт 44	Российская Федерация (Российский союз промышленников и предпринимателей от 16.12.2010 № 525)	Второй абзац изложить в следующей редакции: «Применяемые для отделки внутренних поверхностей салонов для пассажиров, кабин машиниста высокоскоростного железнодорожного подвижного состава материалы и средства обеспечения пожарной безопасности должны быть <u>класса пожарной опасности не ниже КМЗ и иметь сертификат соответствия требованиям пожарной безопасности.</u> а для подшивки изоляции крыши, воздуховода вентиляционной установки, потолков, каркасов полок, диванов и кресел должны применяться негорючие материалы. <u>Элементы сидений для пассажиров не должны быть легковоспламеняемыми и чрезвычайно опасными по токсичности продуктов горения.</u> ».	Принято частично. Класс пожарной опасности регламентируется соответствующими стандартами на продукцию, разработка которых будет осуществлена в период 2011 – 2013 годы, в техническом регламенте указаны только функциональные требования. Наименование сертификата пожарной безопасности откорректировано (приложение № 2, пункт 43 настоящей редакции). Требования к элементам сидений для пассажиров приведены во втором абзаце пункта 43 приложения № 2 настоящей редакции.
Ст.6, пункты 13, 24	Российская Федерация (Российский союз промышленников и предпринимателей от 16.12.2010 № 525)	«Доказательства безопасности» изменить формулировку на «обоснование безопасности».	Принято.
Ст. 6, пункт 22		Дополнить сноской: «Документация может представляться по мере ее оформления и утверждения».	Отклонено. Вся необходимая документация для проведения обязательной сертификации должна быть представлена в орган по сертификации в полном объеме, отсутствие какого-либо документа является основанием для отказа в проведении обязательной сертификации (пункт 29 ст.4 технического регламента).
Ст. 6, пункт 25	Республика Беларусь (Государственный комитет по стандартизации от 20.01.2011 № 02-09/57)	Фразу «Сертификат соответствия на серийно выпускаемую продукцию, в состав которой входят составные части, подлежащие обязательному подтверждению соответствия, может быть выдан только при наличии сертификатов соответствия или деклараций о соответствии на эти составные части. В приложении к сертификату соответствия делают запись о том, что маркирование продукции	Отклонено. Требование о наличии сертификатов соответствия или деклараций о соответствии на подлежащие обязательному подтверждению соответствия составные части продукции является обязательным. В ином случае, при обязательном подтверждении соответствия продукции в ее составе могут быть составные части, подлежащие обязательному подтверждению соответствия и не прошедшие данную

Структурный элемент технического регламента	Наименование государства-члена ТС (номер письма и дата)	Замечания и (или) предложения	Заключение разработчика
		знаком обращения на рынке осуществляется только при наличии сертификатов соответствия или деклараций о соответствии на подлежащие обязательному подтверждению соответствия составные части» исключить.	процедуру. Например, на сертифицированный железнодорожный подвижной состав могут быть установлены колесные пары, не прошедшие процедуру обязательного подтверждения соответствия.
Ст. 6, пункт 31	Российская Федерация (Российский союз промышленников и предпринимателей от 16.12.2010 № 525)	Перечисление «л) документы изготовителя об окончательной приемке продукции» - уточнить какие именно документы об окончательной приемке имеются в виду (акт готовности или эксплуатационные документы).	Отклонено. Документы изготовителя об окончательной приемке продукции – документы ОТК изготовителя (или иного подразделения изготовителя, ответственного за приемку готовой продукции) о приемке готовой (вновь изготовленной) продукции. У различных изготовителей в соответствии с внутренним делопроизводством данные документы имеют различные наименования – акт приемки продукции, уведомление о приемке продукции и т.д.
Ст. 6		Дополнить пунктом 1¹ следующего содержания: «1¹. Продукция, которая, подвергается процедурам обязательного подтверждения соответствия согласно положениям настоящего технического регламента ЕврАзЭС, должна быть идентифицирована. Идентификацию продукции проводят при отборе образцов и испытаниях, а также для удостоверения, что представленные образцы действительно относятся к продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия. Идентификация продукции проводится в соответствии с представленной документацией и (или) визуально. Идентификация продукции состоит в сравнении основных характеристик образцов продукции с основными характеристиками,	Отклонено. Правила идентификации продукции изложены в пункте 33 статьи 6 настоящей редакции технического регламента.

Структурный элемент технического регламента	Наименование государства-члена ТС (номер письма и дата)	Замечания и (или) предложения	Заключение разработчика
		указанными в заявке на проведение обязательного подтверждения соответствия продукции, технической (сопроводительной) документации на нее, маркировке на образце продукции и на упаковке (таре). Для проведения идентификации продукции могут использоваться характеристики, приведенные в соответствующих стандартах и (или) сводах правил, а также в классификаторах продукции и конструкторской документации, в технических условиях и договорах поставки. При визуальной идентификации определяются вид продукции, место размещения, наличие и содержание информации для потребителя. Результаты идентификации при проведении испытаний отражаются в протоколе испытаний (отчете об испытаниях)».	
Ст. 6	Российская Федерация (Российский союз промышленников и предпринимателей от 16.12.2010 № 525)	Дополнить пунктом 1² следующего содержания: «1². При производстве продукции изготовитель обязан выполнить весь комплекс мер по исполнению требований, определенных настоящим техническим регламентом. Обеспечение допустимых значений безопасности железнодорожного подвижного состава и его составных частей (далее - допустимые значения), предусмотренных документами по стандартизации, применяемыми на добровольной основе, является достаточным условием соблюдения требований настоящего технического регламента».	Отклонено. Данное положение приведено в пункте 1 статьи 5.
Ст. 8		«Защитительная оговорка» изменить на «защитительные действия» или «защитительные меры».	Отклонено. Наименование статьи утверждено Комиссией по техническому регулированию, санитарным, ветеринарным и

Структурный элемент технического регламента	Наименование государства-члена ТС (номер письма и дата)	Замечания и (или) предложения	Заключение разработчика
			фитосанитарным мерам в торговле при Интеграционном Комитете ЕврАзЭС.
Приложение № 1	Республика Казахстан (Министерство индустрии и новых технологий – письмо ЕврАзЭС от 14.10.2010 № ИК/06-760)	После пункта 8 добавить: «9. Башмаки тормозные железнодорожные».	Отклонено. Башмаки тормозные железнодорожные включены в приложение № 1 (пункты 6, 7, 8).
Приложение № 1, 3-6	Республика Беларусь (Государственный комитет по стандартизации от 20.01.2011 № 02-09/57)	Руководствуясь решением Комиссии таможенного союза от 18.06.2010 №319, Белорусская железная дорога считает необходимым пересмотреть указанные приложения с учетом: применения обязательной сертификации только в отношении продукции, обращение которой связано с высоким риском нанесения ущерба жизни и здоровью граждан; недопущения одновременной обязательной оценки соответствия готовой продукции и ее составных частей (материалов, комплектующих изделий и узлов)	Отклонено. Железнодорожный транспорт является объектом повышенной опасности, с большим количеством факторов, влияющих на безопасность движения, и как следствие, на безопасность жизни и здоровья человека, животных и растений, сохранности имущества юридических и физических лиц. С учетом данного положения перечни продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия рассмотрены с участием ведущих российских научных организаций в области железнодорожного транспорта, а также на заседаниях рабочих групп по разработке технических регламентов ЕврАзЭС. Требование об одновременном обязательном подтверждении соответствия готовой продукции и ее составных частей не включено в проекты технических регламентов. В проектах технических регламентов включено требование, что при подтверждении соответствия готовой продукции должны быть представлены сертификаты соответствия или декларации о соответствии ее составных частей, подлежащих обязательному подтверждению соответствия.

Структурный элемент технического регламента	Наименование государства-члена ТС (номер письма и дата)	Замечания и (или) предложения	Заключение разработчика
Приложение № 2	Республика Казахстан (Министерство индустрии и новых технологий – письмо ЕврАзЭС от 14.10.2010 № ИК/06-760)	Дополнить пунктом 43: «43. Наружные двери пассажирских вагонов оборудуются запорными устройствами, не допускающими их открывание пассажирами или посторонними лицами при движении подвижного состава».	Принято. Требования внесены в пункт 67 приложения № 2.
Приложение № 3	Республика Казахстан (Министерство индустрии и новых технологий – письмо ЕврАзЭС от 14.10.2010 № ИК/06-760)	В разделе «3) Вагоны пассажирские» дополнить пунктами «Вагоны-рестораны» и «Багажные вагоны»	Отклонено. В ст. 2 в термине «пассажирские вагоны» определены все типы пассажирских вагонов.
Приложение 8	Российская Федерация (Российский союз промышленников и предпринимателей от 16.12.2010 № 525)	В приложении 8 перечень схем декларирования изложить в соответствии с Европейскими модулями оценки соответствия в следующей редакции: «1д (Европейский модуль оценки соответствия A2) - для простых составных частей железнодорожного подвижного состава: Изготовитель разрабатывает техническую документацию и обеспечивает соответствие ей продукции, принимает декларацию о соответствии, маркирует продукцию знаком обращения на рынке. Испытательная лаборатория изготовителя или аккредитованная испытательная лаборатория проводит испытания продукции через случайные	Отклонено. В настоящее время отсутствуют критерии отнесения продукции к простой, средней или сложной категории. Положение о проведении испытания продукции через случайные интервалы времени носит коррупционный характер (постановление Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96).

Структурный элемент технического регламента	Наименование государства-члена ТС (номер письма и дата)	Замечания и (или) предложения	Заключение разработчика
		интервалы времени. 2д (Европейский модуль оценки соответствия C2) для составных частей железнодорожного подвижного состава средней сложности: Изготовитель представляет Органу по сертификации техническую документацию и образец продукции. Орган по сертификации устанавливает соответствие образца, продукции требованиям технического регламента, выдает сертификат на типовой образец (сертификат типа). Изготовитель принимает необходимые меры, чтобы производственный процесс и контроль за ним обеспечивали соответствие изготавливаемой продукции утвержденному типовому образцу, принимает декларацию о соответствии, маркирует продукцию знаком обращения на рынке. Испытательная лаборатория изготовителя или аккредитованная испытательная лаборатория проводит испытания продукции через случайные интервалы времени. Зд (Европейский модуль оценки соответствия D) - для сложных составных частей железнодорожного подвижного состава: Изготовитель представляет Органу по сертификации техническую документацию и образец продукции. Орган по сертификации устанавливает соответствие образца продукции требованиям технического регламента, выдает сертификат на типовой образец (сертификат типа). Изготовитель применяет сертифицированную систему менеджмента качества, принимает	

Структурный элемент технического регламента	Наименование государства-члена ТС (номер письма и дата)	Замечания и (или) предложения	Заключение разработчика
		декларацию о соответствии, маркирует продукцию знаком обращения на рынке. Орган по сертификации осуществляет сертификацию системы менеджмента качества и периодически проводит аудиты, чтобы удостовериться, что изготовитель поддерживает и применяет систему менеджмента качества.».	

Заместитель Министра транспорта
Российской Федерации

А.Н. Недосеков

Исполнители

Заместитель Генерального директора
ОАО «ВНИИЖТ»

С.А. Сапожников

Заведующий лабораторией
(Центр технического регулирования и стандартизации)

Л.И. Копчугова

Заместитель начальника Департамента технической политики
ОАО «РЖД»

С.А. Левин

Чичков Владимир Михайлович
8(499) 262-16-69