

Пояснительная записка
к проекту технического регламента Таможенного союза
О безопасности пищевой продукции

Настоящий технический регламент разработан в соответствии с Соглашением о единых принципах и правилах технического регулирования в Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации (далее – Соглашение) и во исполнение пункта 18 Графика разработки первоочередных технических регламентов Таможенного союза, утвержденного решением Комиссии Таможенного союза от 8 декабря 2010 г. № 492.

Настоящий технический регламент является базовым нормативным актом в сфере обеспечения безопасности пищевой продукции, включая продовольственное (пищевое) сырье, и к связанным с требованиями к пищевой продукции процессам производства, хранения, реализации, перевозки, утилизации (далее – объекты технического регулирования).

Технический регламент устанавливает единые для всей пищевой продукции требования безопасности (включая санитарно-эпидемиологические, гигиенические и ветеринарные), правила производства, правила идентификации объектов технического регулирования для целей их отнесения к сфере применения настоящего технического регламента, формы, схемы и процедуры оценки соответствия.

При применении технического регламента должны учитываться требования технических регламентов Таможенного союза, устанавливающих дополнительные требования к отдельным видам пищевой продукции и связанным с требованиями к ней процессам производства, хранения, перевозки, реализации и утилизации, в отношении которых цели, определенные частью 2 статьи 4 Соглашения для принятия технических регламентов Таможенного союза, не обеспечиваются требованиями настоящего технического регламента. При этом требования к отдельным видам пищевой продукции и связанным с требованиями к ней процессам производства, хранения, перевозки, реализации и утилизации, устанавливаемые иными техническими регламентами Таможенного союза, не могут противоречить настоящему техническому регламенту.

Таким образом, модель технического регулирования пищевой продукции в рамках Таможенного союза предполагает, что «горизонтальный» технический регламент о безопасности пищевой продукции и должен быть дополнен рядом «вертикальных» технических регламентов на те группы продукции, по которым степень риска причинения вреда выше учтенной общим регламентом.

Целями принятия технического регламента являются:

- защита жизни и (или) здоровья человека;
- предупреждение действий, вводящих в заблуждение приобретателей (потребителей);
- охрана окружающей среды.

Одной из важных проблем, которую планируется также решить путем принятия данного технического регламента, является обеспечение гармонизации требований, предъявляемых к пищевой продукции, с международными стандартами

Кодекс Алиментариус и европейскими директивами в этой области. Проект технического регламента разработан с учетом регламентов ЕС, в том числе:

Регламента 852/2004/ЕС о санитарно-гигиенических правилах производства пищевых продуктов;

Регламента 853/2004/ЕС о специальных санитарно-гигиенических правилах пищевых продуктов животного происхождения;

Регламента Комиссии (ЕС) № 1881/2006 от 19 декабря 2006 об установлении максимальных уровней для загрязнителей в пищевых продуктах;

Постановления Комиссии (ЕС) № 2073/2005 от 15 ноября 2005 года по микробиологическим критериям для пищевых продуктов.

Вместе с тем, ряд показателей безопасности пищевой продукции установлен в соответствии с Едиными санитарно-эпидемиологическими и гигиеническими требованиями к товарам, подлежащим санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю), с учетом целей принятия технических регламентов Таможенного союза, климатических и географических факторов, технологических и других особенностей.

В отношении обогащенной пищевой продукции в целях принятия нижней границы обогащения на уровне 15 % предлагается утвердить двухлетний переходный период для возможности внесения изменений в технологическую схему производства такого вида продукции и ее маркировки. Указанное предложение реализуется в соответствии с основными принципами обогащения пищевой продукции и гармонизировано со стандартами ЕС (Regulation (Ec) No 1925/2006 Of The European Parliament And Of The Council of 20 December 2006 on the addition of vitamins and minerals and of certain other substances to foods глава 2, ст. 3; Council Directive of 24 September 1990 on Nutrition Labelling for Foodstuffs (90/496/EEC, Draft Commission Directive of amending Council Directive 90/496/EEC on nutrition labelling for foodstuffs as regards recommended daily allowances, energy conversion factors and definitions COMMISSION OF THE EUROPEAN COMMUNITIES SANCO/1883/2008).

Одной из ключевых задач, которую планируется решить путем принятия данного технического регламента, является устранение избыточных административных барьеров для развития предпринимательства в сфере производства и обращения пищевых продуктов, что благоприятно скажется на развитии малого и среднего бизнеса в данной сфере. Устанавливаемые техническим регламентом положения не противоречат соглашениям ВТО и не создают торговые барьеры.

Одной из главных целей проекта технического регламента является введение механизма управления рисками на основе деления пищевой продукции на категории, исходя из ее потенциальной опасности. Там, где гигиенические риски связаны с нарушением технологических процессов, предусмотрена регистрация производств – это относится к продукции животного происхождения (молокозаводы, бойни). При этом сама продукция сопровождается ветеринарным сертификатом либо декларацией о соответствии в зависимости от степени глубины ее переработки. Остальные производства подлежат учету, то есть направляют в надзорный орган уведомление о начале осуществления своей деятельности.

Результатом обобщения опыта оценки рисков производственных процессов, выявления критических точек обеспечения безопасности и изучения практики других стран стал перечень условий, обязательных для выполнения любым пищевым предприятием, важнейшим из которых является прослеживаемость.

Исходя из принципа «один продукт – один документ» в отношении пищевой продукции предусмотрены следующие формы документов, удостоверяющих ее соответствие всем установленным обязательным требованиям:

специализированная продукция (детское питание, диетическое лечебного и профилактическое питание пищевая продукция для питания спортсменов, беременных и кормящих женщин, БАД) подлежит государственной регистрации;

остальная пищевая продукция находится под декларированием на основании собственных доказательств или доказательств, полученных с участием третьей стороны. Вертикальные регламенты могут устанавливать обязательность привлечения третьей стороны по отдельным высокорисковым группам продукции.

Государственный контроль (надзор) за соблюдением требований настоящего технического регламента в отношении пищевой продукции и связанных с требованиями к ней процессов производства, хранения, перевозки, реализации и утилизации осуществляется в соответствии с законодательством Сторон. Это соответствует Соглашению, мировой практике и позволяет выбрать оптимальную глубину и периодичность контроля, увязав его с существующим профилем риска.

Участник хозяйственной деятельности по производству и обороту пищевой продукции на таможенной территории Таможенного союза несет ответственность, установленную действующим законодательством Стороны.

Принятие регламента обеспечит:

обеспечение безопасности пищевой продукции, выпускаемой в обращение на таможенной территории Таможенного союза;

упорядочение нормативной базы, необходимой для обеспечения безопасности пищевой продукции;

значительный уровень гармонизации с требованиями международных стандартов;

снятие барьеров в торговле;

создание благоприятных условий для внедрения в производство передовых технологий.

баланс между необходимым уровнем безопасности и уровнем технического и экономического развития Сторон.