

Пояснительная записка

к проекту технического регламента Таможенного союза «О безопасности мебельной продукции» (окончательная редакция)

Настоящий технический регламент Таможенного союза «О безопасности мебельной продукции» (далее – технический регламент) разработан с целью установления на единой таможенной территории Таможенного союза общих обязательных для применения и исполнения требований к мебельной продукции, обеспечения свободного перемещения мебельной продукции, выпускаемой в обращение на единой таможенной территории Таможенного союза.

Проект технического регламента соответствует основным положениям, сформулированным в следующих документах:

- Соглашение о единых принципах и правилах технического регулирования в Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации от 18 ноября 2010 года;
- Рекомендации по типовой структуре технического регламента Евразийского экономического сообщества, утвержденные Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества от 27 октября 2006 года № 321;
- Решение Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 года № 319 «О техническом регулировании в Таможенном союзе»;
- Положение о порядке применения типовых схем оценки (подтверждения) соответствия в технических регламентах Таможенного союза», одобренного на 26 заседании Комиссии Таможенного Союза от 7 апреля 2011 года № 621;
- Решение Комиссии Таможенного союза от 7 апреля 2011 года № 629 «О проекте Положения о порядке формирования перечней международных и региональных (межгосударственных) стандартов, а в случае их отсутствия – национальных (государственных) стандартов, обеспечивающих соблюдение требований технического регламента Таможенного союза и необходимых для осуществления оценки (подтверждения) соответствия».
- ФЗ «О техническом регулировании» от 27 декабря 2002 года № 184 в редакции от 30 декабря 2009 года;
- Директива 2001/95/ ЕС Европейского парламента и Совета от 3 декабря 2001 ода. «Об общей безопасности продукции».

При разработке технического регламента приняты за основу следующие положения, определившие его концепцию:

- определение исчерпывающего перечня мебельной продукции, в отношении которой должны устанавливаться обязательные требования безопасности на всех стадиях жизненного цикла продукции (от проектирования до эксплуатации);
- установление только требований к безопасности продукции, а не к ее конструкции;
- с учетом степени риска причинения вреда установление минимально необходимых требований, обеспечивающих механическую, химическую, электрическую и пожарную безопасность.

В настоящем техническом регламенте минимизация рисков обеспечивается установлением обязательных требований, обеспечивающих необходимый уровень безопасности мебельной продукции, преимущественно в общем, виде.

Задание конкретных значений показателей безопасности в техническом регламенте усложняет процесс его гармонизации с международными требованиями. Количественные значения показателей безопасности с указанием конкретных (детальных) требований к безопасности мебельной продукции, ее упаковке, транспортированию, хранению, методам контроля, измерений и испытаний, а так же правилам отбора образцов на испытания для целей оценки (подтверждения) соответствия настоящему техническому регламенту установлены в межгосударственных стандартах, взаимосвязанных с техническим регламентом, перечень которых утверждает Комиссия Таможенного союза.

Принятый в настоящем техническом регламенте способ изложения требований безопасности к объекту технического регулирования соответствует «Рекомендациям по типовой структуре технического регламента Евразийского экономического сообщества», утвержденным Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества от 27 октября 2006 года № 321.

Такая структура системы технического регулирования и принципы ее функционирования соответствует и принципам европейского Нового и Глобального подходов, а также международной практике и требованиям Всемирной торговой организации (ВТО).

Концепция настоящего технического регламента основывается также на принципах упреждения использования мебельной продукции с характеристиками (показателями), не соответствующими допустимым нормам по безопасности (механической, химической, электрической и пожарной).

Разработанный проект первой редакции технического регламента предварительно был обсужден со специалистами мебельного сообщества государств-членов Таможенного союза:

- рассмотрен на совместном заседании технических комитетов по стандартизации (ТК 135 «Мебель» и ТК 121 «Древесные плиты» 30 сентября 2010 года);
- размещен на сайте Ассоциации предприятий мебельной и деревообрабатывающей промышленности России www.amedoro.com.
- направлен в Ассоциации предприятий мебельной промышленности Республики Беларусь и Ассоциации предприятий мебельной и деревообрабатывающей промышленности Республики Казахстан ;
- направлен в адрес отдельных мебельных компаний Российской Федерации, занимающих активную позицию в отношении необходимости разработки важнейшего для мебельной отрасли регламентирующего документа (письмо от 30 сентября 2010 года № 1049).

Уведомление о начале разработки проекта технического регламента «О безопасности мебельной продукции» было опубликовано в официальном органе Российской Федерации по техническому регулированию («Вестник технического регулирования» № 11 за 2010 год).

В процессе обсуждения проект технического регламента был одобрен, отмечена актуальность его разработки для мебельной промышленности и высказаны отдельные замечания и предложения.

Замечания и предложения по первой редакции проекта технического регламента поступили от Ассоциации мебельных и деревообрабатывающих предприятий Республики Беларусь, от Ассоциации предприятий мебельной и деревообрабатывающей промышленности Республики Казахстан, от мебельных компаний Российской Федерации, органов по сертификации и испытательных лабораторий.

Минздравсоцразвития Российской Федерации согласовал проект первой редакции технического регламента без замечаний.

Корректировка первой редакции проекта технического регламента проведена с учетом замечаний и предложений, полученных от заинтересованных организаций. Из них в тексте проекта технического регламента учтены 53 замечания, а 38 – отклонены. По отклоненным замечаниям (предложениям) даны подробные обоснования в сводке отзывов.

В соответствии с положением о «Порядке разработки технических регламентов Таможенного союза» от 28.01.2011 г. № 527 откорректированная первая редакция и пояснительная записка к нему были размещены на официальном сайте Комиссии Таможенного союза и проходили процедуру публичного обсуждения. Публичное обсуждение прошло в течение двух месяцев и завершено 08 августа с.г.

Получены официальные замечания и предложения от:

- Комиссии Таможенного союза (письмо от 02.08. 2011 г. № КТС/08 – 2264);
- Госкомитета по стандартизации Республики Беларусь Госстандарт (письмо от 01.08.2011 г., № 02-09/1045);
- Министерства индустрии и новых технологий Республики Казахстан (По протоколу круглого стола по обсуждению проектов технических регламентов ТС в ЮФ РГП «КазИнСт» и органа по подтверждению соответствия ПК «Сертис - М» (письмо от 23.08.2011 г. № 19-07/7-4/84);
- Российский союз промышленников и предпринимателей. Комитет по техническому регулированию стандартизации и оценке соответствия (письмо от 02.08.2011 г. № 465).

Всего получено 109 официальных замечаний и предложений. Замечания и предложения носили в большинстве своем конструктивный характер, направленный на совершенствование документа, с целью установления единых обязательных для применения и исполнения требований к мебельной продукции на единой таможенной территории Таможенного союза.

Полученные замечания и предложения систематизированы, рассмотрены и по ним внесены необходимые коррективы в текст проекта настоящего технического регламента. Из общего количества предложений 109 - учтено 76 и отклонено 33 предложения. Составлена обобщенная сводка отзывов с обоснованными заключениями разработчика и таблица разногласий по отклоненным предложениям с обоснованиями причин. Принципиальными основными замечаниями, выдвинутыми по проекту технического регламента Комиссией Таможенного союза, Госкомитетом по стандартизации Республики Беларусь Госстандарта и Министерством индустрии и новых технологий Республики Казахстан, являются предложения по включению в технический регламент:

- всех (или, по согласованию Сторон, части) требований, установленных Едиными санитарно-эпидемиологическими и гигиеническими требованиями к товарам, подлежащим санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю);
- конкретных требований (критериев) безопасности мебели и конструкционных материалов для ее изготовления, включая показателей и их нормативных значений.

Учитывая общую позицию Комиссии Таможенного союза и государств – членов Таможенного союза (Республик Беларусь и Казахстан) разработчиком приняты предложения по внесению в проект Технического регламента показателей безопасности мебельной продукции и их нормативных значений.

По результатам переговоров Сторон-участников разработки с участием органов Сторон по техническому регулированию 25 октября 2011 г., состоявшемуся в Минпромторге России, имеющиеся разногласия рассмотрены и сняты. В разногласиях осталось 2 позиции. Составлена окончательная таблица разногласий.

С учетом принятых предложений и замечаний разработана окончательная редакция проекта технического регламента, которая состоит из 8 статей и 5 приложений.

В первой статье «Предисловие» приведены общие сведения о техническом регламенте; перечень действующих согласованных документов Таможенного союза в сфере технического регулирования; условия применения технического регламента на единой таможенной территории Таможенного союза.

Во второй статье «Область применения» обозначены цели и сфера действия настоящего технического регламента.

Целью настоящего технического регламента являются:

- обеспечение защиты жизни и здоровья человека, имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества;
- предупреждение действий, вводящих в заблуждение потребителей (пользователей) относительно ее назначения и безопасности;
- установления на единой таможенной территории Таможенного союза единых обязательных для применения и исполнения требований к мебельной продукции, обеспечения свободного перемещения мебельной продукции, выпускаемой в обращение на единой таможенной территории Таможенного союза.

Объектами технического регулирования, в отношении, которых устанавливаются требования настоящего технического регламента, является мебельная продукция соответствующая кодам ТН ВЭД ТС из позиций 9401, 9403, 9404 10, 9404 21, 9404 29 (мебель бытовая и для общественных помещений, классифицируемая по эксплуатационному и функциональному назначению).

В проекте технического регламента перечислены виды мебельной продукции, на которые не распространяется его действие. К ним отнесена мебель специального назначения с особыми условиями эксплуатации (мебель, используемая на различных видах транспорта, судовая, медицинская специальная и т.п.), а также мебель, предназначенная для выставок, рекламы, на мебель антикварную или бывшую в употреблении.

Установлен порядок и методы идентификации мебельной продукции в целях защиты потребителя от недобросовестного изготовителя (поставщика,

продавца) и для подтверждения ее соответствия требованиям настоящего технического регламента.

В третьей статье "Определения" приведены термины с соответствующими определениями, использованные в техническом регламенте и предназначенные для однозначного и непротиворечивого понимания текста технического регламента. Термины расположены:

«Общие» - в соответствии с выявленными связями между понятиями, принятыми в системе технического регулирования и применяемыми в данном проекте технического регламента;

«Специальные термины», отражающие характерные особенности мебельной продукции. Даны определения и критерии показателей безопасности (механической, химической и санитарно-гигиенической, электрической и пожарной).

В четвертой статье «Правила обращения на рынке» установлены положения, согласно которым мебельная продукция, на которую распространяется настоящий технический регламент, выпускается в обращение на рынке и установлены конкретные обязанности изготовителя, продавца, импортера, либо уполномоченного изготовителем лица, размещающим мебель на рынке, по:

- обеспечению соответствия требований безопасности мебельной продукции настоящему техническому регламенту на протяжении срока ее службы;
- проведению процедуры подтверждения соответствия мебельной продукции требованиям технического регламента (обязательная сертификация, декларирование соответствия) перед размещением на рынке;
- условиям приостановки или прекращения выпуска на рынок и (или) реализации продукции ненадлежащего качества.

Приведены условия применения единого знака обращения продукции на единой Таможенной территории Таможенного союза.

В пятой статье «Требования безопасности» установлены требования безопасности мебельной продукции при ее производстве, а также на стадиях транспортирования, хранения и эксплуатации.

В частности, определены минимально-необходимые требования безопасности, предъявляемые к фурнитуре, механизмам трансформации изделий, выдвижным и раздвижным элементам мебели, являющимися источниками потенциальной опасности.

Установлены требования к изделиям мебели и элементам из стекла или при сочетании стекла с металлом, древесными и полимерными материалами, являющейся продукцией повышенной травмоопасности.

Требования механической безопасности мебельной продукции в зависимости от видов мебели определены показателями:

- устойчивость, прочность, жесткость, долговечность изделий;
- усилия раздвигания (выдвигания) функциональных элементов;
- мягкость и остаточная деформация мягких элементов;
- исполнение двухъярусных кроватей и др.

Дополнительно установлены требования механической безопасности для детской и ученической мебели.

Конкретные (детальные) требования механической безопасности мебельной продукции приведены в Приложении 2 настоящего Технического регламента.

Принятый набор показателей механической безопасности и их значения отражают необходимый уровень защиты от источников потенциальной опасности и с учетом степени риска причинения вреда и установлены с учетом международных норм (международных стандартов ИСО и EN) и межгосударственных стандартов, накопленного опыта при сертификации мебельной продукции, а также технических возможностей большинства испытательных центров и лабораторий стран Таможенного союза.

В проекте настоящего технического регламента установлено, что химическая и санитарно-гигиеническая безопасность мебельной продукции должна обеспечиваться отсутствием недопустимого риска выделения в окружающую среду летучих химических веществ из мебели и применяемых для её изготовления полимерных и полимерсодержащих материалов в количествах, которые могут оказывать прямое или косвенное неблагоприятное воздействие на организм человека. Показатели химической безопасности мебельной продукции и нормы приведены в Приложении 3 настоящего Технического регламента. Принятые значения показателей химической безопасности установлены с учетом уровня показателей заложенных в межгосударственных стандартах.

Установлены требования к санитарно-гигиенической безопасности мебельной продукции по уровням специфического запаха в помещении, напряженности электростатического поля на поверхности мебели для сидения и лежания в условиях эксплуатации и радиационной безопасности к древесине, используемой при изготовлении мебели.

Установлен порядок обеспечения необходимого уровня электрической безопасности и изоляционной защиты при комплектации мебели встроенными электроосветительными приборами, бытовой техникой, электротехническим оборудованием и электроприводами.

В проекте настоящего технического регламента установлено, что необходимый уровень пожарной безопасности мебельной продукции обеспечивается применением трудновоспламеняемых обивочных текстильных и кожаных материалов, не распространяющие пламя по поверхности.

Отдельно выделены требования к мебельной продукции при ее эксплуатации, необходимые меры предосторожности, которые должен соблюдать пользователь продукции для обеспечения ее безопасности в течение срока службы.

В проекте настоящего технического регламента установлены также требования к маркировке мебельной продукции, ее содержанию, способу и месту нанесения.

Даны требования к составу документов для информирования покупателя о соответствии мебельной продукции требованиям безопасности настоящего технического регламента. Обозначена необходимость наличия инструкции по сборке, схемы монтажа и комплектовочного документа для сборно-разборной мебели и универсальной мебели, поставляемые в разобранном виде.

В шестой статье «Оценка (подтверждение) соответствия» приведены типовые схемы оценки (подтверждения) соответствия мебельной продукции установленным требованиям безопасности перед выпуском ее в обращение на рынок, рекомендованные для технических регламентов

Таможенного союза. (Решение Комиссии Таможенного союза 7 апреля 2011 года № 621). Процедуру обязательного подтверждения соответствия (сертификация, декларирование соответствия) подлежит мебельная продукция, указанная в приложении № 1 настоящего технического регламента.

Установлена необходимость обязательного подтверждения соответствия мебельной продукции требованиям настоящего технического регламента путем:

- принятия декларации о соответствии – для бытовой мебели и мебели специальной для общественных помещений;
- сертификации мебели детской для обстановки дома, общеобразовательных и профессиональных школ, средних специальных учебных заведений, дошкольных учреждений, яслей и детских садов с выдачей сертификата соответствия по Единой форме.

Сохранение в проекте настоящего технического регламента формы сертификации для детской бытовой мебели и мебели для школ и дошкольных учреждений обусловлено наличием на мебельном рынке России в значительных объемах некачественной, с точки зрения безопасности, продукции, как российского, так и зарубежного производства. Как показывает анализ, только на стадии сертификационных испытаний по показателям безопасности бракуется до 25 процентов изделий мебели, как российского, так и зарубежного производства, которые по своей конструкции могли бы нанести вред здоровью человека и его имуществу.

В проекте Технического регламента принято, что мебельная продукция, изготовленная в третьих странах, т. е. вне территории Таможенного союза, подлежит обязательной сертификации с выдачей сертификата соответствия по Единой форме, утвержденной решением Комиссии Таможенного союза.

- Выбор схем декларирования и сертификации установлен с учетом:
- степени потенциальной опасности мебельной продукции при ее эксплуатации;
 - суммарного риска от недостоверной оценки соответствия и ущерба от использования продукции, прошедшей подтверждение соответствия.

Разработан состав доказательных документов при подтверждении соответствия требованиям технического регламента и описаны необходимые процедуры, связанные с проведением сертификации и с декларированием соответствия.

В седьмой статье «Маркировка единым знаком обращения продукции на рынке государств-членов Таможенного союза» установлены правила применения и нанесения единого знака обращения продукции на рынке государств - членов Таможенного союза.

В проекте настоящего технического регламента принято, что знак обращения наносится либо на маркировочном ярлыке (этикетке), размещенном на несъемной части каждого изделия мебели; либо на упаковке, если изделия мебели поставляются на рынок в разобранном виде.

В восьмой статье «Защитительная оговорка» приведены положения, согласно которым государства-члены Таможенного союза, руководствуясь защитой своих законных интересов, могут предпринять меры по предотвращению доступа на рынок продукции, несоответствующей требованиям безопасности настоящего технического регламента.

В «Приложениях»(№1,2,3,4,5), являющихся неотъемлемой частью настоящего технического регламента, содержатся:

- Перечень мебельной продукции, в отношении которой устанавливаются требования настоящего Технического регламента
- Требования механической безопасности мебельной продукции
- Требования химической безопасности мебельной продукции
- Схемы обязательной сертификации мебельной продукции
- Схемы декларирования соответствия мебельной продукции.

Разработан Перечень документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности мебельной продукции», включающий:

- стандарты общих технических условий;
- стандарты функциональных размеров.

Разработан также Перечень документов в области стандартизации, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности мебельной продукции» и осуществления оценки (подтверждения) соответствия мебельной продукции.

Оба Перечня документов в области стандартизации представлены в Комиссию Таможенного союза и должны быть утверждены одновременно с принятием ТР.

Подготовленная окончательная редакция проекта технического регламента будет размещена на сайте Комиссии Таможенного союза для внутригосударственного согласования. На сайте будут опубликованы также перечни стандартов, пояснительная записка к Перечням, сводка отзывов с замечаниями и предложениями заинтересованных организаций и заключения, отражающие позицию разработчика настоящего технического регламента.

Принятие настоящего технического регламента позволит установить на единой Таможенной территории Таможенного союза общих обязательных для применения и исполнения требований к мебельной продукции, обеспечить рынок качественной продукцией, а потребителям гарантировать достоверную информацию о безопасности, приобретаемой мебельной продукции.

Его принятие будет также способствовать устранению необоснованных ограничений во взаимной торговле и свободному перемещению мебельной продукции, выпускаемой в обращение на единой таможенной территории Таможенного союза.