

## Пояснительная записка

к проекту технического регламента Таможенного союза «О безопасности смазочных материалов, масел и специальных жидкостей»

### 1) Основание для разработки технического регламента.

Проект технического регламента Таможенного союза «О безопасности смазочных материалов, масел и специальных жидкостей (далее Технический регламент) разработан в соответствии с Графиком разработки первоочередных технических регламентов Таможенного союза от 08.12.2010 № 492.

Стороной ответственной за разработку Технического регламента является Российская Федерация, федеральным органом исполнительной власти, ответственным за разработку Технического регламента является Министерство энергетики Российской Федерации.

### 2) Цели и задачи разработки Технического регламента.

Технический регламент разрабатывается в целях:

- защиты жизни и здоровья людей,
- охраны окружающей среды;
- обеспечение энергоэффективности и ресурсосбережения;
- предупреждения действий, вводящих в заблуждение покупателей.

### 3) Характеристика объекта технического регулирования.

Технический регламент распространяется на выпускаемые в обращение и находящиеся в обращении на территориях государств-членов Таможенного союза смазочные материалы, масла и специальные жидкости.

Технический регламент устанавливает требования к продукции в целях защиты жизни и здоровья человека, имущества, охраны окружающей среды, предупреждения действий вводящих в заблуждение потребителей (пользователей) относительно его назначения и безопасности, обеспечения энергоэффективности и ресурсосбережения.

Технический регламент не распространяется на продукцию, поставляемую по государственному оборонному заказу и на экспорт за пределы государств-членов Таможенного союза.

Технический регламент содержит основные (существенные) требования безопасности к продукции, учитывающие опасные факторы, создаваемые продукцией, правила подтверждения соответствия продукции требованиям Технического регламента.

Проект Технического регламента содержит следующие статьи:

- Область применения
- Определения
- Требования к обращению продукции на рынке
- Требования безопасности к продукции
- Единый знак обращения продукции на рынке
- Требования к обращению отработанной продукции
- Формы оценки подтверждения соответствия
- Декларирование отработанной продукции
- Защитительная оговорка

Порядок формирования перечня взаимосвязанных с Технологическим регламентам стандартов, которые могут на добровольной применяться при подтверждении соответствия продукции требованиям Технического регламента, определяется соглашением о единых принципах и правилах технического регулирования в Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации, принятым Комиссией таможенного Союза.

4) Взаимосвязь проекта Технического регламента с законодательными актами государств-членов Таможенного союза.

Проект технического регламента взаимосвязан со следующими законодательными актами государств-членов ЕврАзЭС:

Закон Республики Беларусь от 5 января 2004 г. № 262-З «О техническом нормировании и стандартизации»;

Федеральный закон Российской Федерации от 27 декабря 2002 г № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;

Закон Республики Казахстан от 9 ноября 2004 г. № 603-III «О техническом регулировании».

5) Источники информации.

Положение от 19.10.2010 «О порядке разработки, принятия, внесения изменений и отмены технического регламента Таможенного союза»;

Директивы Европейского Союза Нового и Глобального подхода и гармонизации европейские стандарты;

Официальный сайт Европейской комиссии и Европейских организаций по стандартизации в сети Интернет [www.newapproach.org](http://www.newapproach.org).

6) Сведения о рассмотрении проекта Технического регламента.

До начала публичных слушаний проект Технического регламента был рассмотрен и согласован на заседаниях с представителями органов сторонних участников разработки. В ходе рассмотрения был одобрена концепция построения технического регламента, в которой для смазочных материалов, масел и специальных жидкостей устанавливаются основные (существенные) требования безопасности к продукции, учитывающие опасные факторы, создаваемые продукцией для жизни и здоровья человека, имущества, охраны окружающей среды. Регламент призван также обеспечить предупреждение действий, вводящих в заблуждение потребителей (пользователей) относительно его назначения и безопасности.

Проект технического регламента Таможенного союза «О безопасности смазочных материалов, масел и специальных жидкостей» по своей концепции принципиально отличается от проекта технического регламента Таможенного союза «О требованиях к автомобильному и авиационному бензину, дизельному и судовому топливу, топливу для реактивных двигателей и мазуту». Вызвано тем, что основным фактором для топлив, создающим опасность для жизни и здоровья человека, и охраны окружающей среды являются выхлопные газы, образующиеся при

их сгорании. В современных мегаполисах они составляют до 80% от общей массы загрязнений атмосферы.

В отличие от топлив смазочные материалы, масла и специальные жидкости атмосферу практически не загрязняют. В современных автомобилях расход масел на «угар» составляет сотые доли процента, и соответственно такова их доля в образовании выхлопных газов.

В то же время в ходе сборки, эксплуатации, ремонта и утилизации различных видов техники персонал постоянно контактирует со смазочными материалами, маслами и специальными жидкостями, повышенная токсичность которых может создавать угрозу для здоровья людей.

Особо следует выделить вопросы утилизации смазочных материалов, масел и специальных жидкостей. Не утилизированная продукция сливается либо на землю, либо в коммунальную канализацию, которая не обеспечивает её удаление из сточных вод. Следствием такого подхода является загрязнение почвы и водоёмов отработанной продукцией.

В соответствии с Директивой Европейского Парламента и Совета Европейского Союза 2008/98/ЕС от 19 ноября 2008 г «Об отходах и отмене ряда Директив» при обращении с отработанной продукцией установлены такие основополагающие принципы, как обязательство по обращению с отработанной продукцией таким способом, который не приведет к негативному воздействию на окружающую среду или здоровье человека.

Необходимо содействовать рациональному использованию продукции в течение всего срока ее эксплуатации, включая повторное использование и ее переработку, что является намного предпочтительнее, чем получение энергии за счет утилизации отходов.

Раздельный сбор отработанных масел остается ключевым вопросом для предотвращения вреда окружающей среды из-за их неправильного уничтожения. Для целей раздельного сбора отработанных масел и их надлежащей обработки, государства - члены ЕС в соответствии с национальным законодательством, могут применять такие дополнительные

меры, как технические требования, ответственность производителя, экономические инструменты или добровольные соглашения.

Производитель и держатель отработанной продукции должны осуществлять деятельность по их обращению таким образом, чтобы обеспечить высокий уровень защиты окружающей природы и здоровья человека.

Сохранность техники, на которой применяются смазочные материалы, масла и специальные жидкости, должна обеспечиваться применением указанной продукции в соответствии с требованиями эксплуатационной документации на конкретные виды техники.

Деление смазочных материалов, масел и специальных жидкостей по области применения на моторные, промышленные, гидравлические, охлаждающие и т.д. с целью установления для каждой категории отдельных требований безопасности было признано нецелесообразным, т.к. в настоящее время многие указанные материалы являются многофункциональными.

Промышленные масла применяются в машинах и механизмах промышленного оборудования, и как смазочный материал и в качестве гидравлических жидкостей.

Моторно-трансмиссионные масла применяют одновременно и как моторные и как трансмиссионные в передачах транспортных машин, а также в их системах гидроуправления.

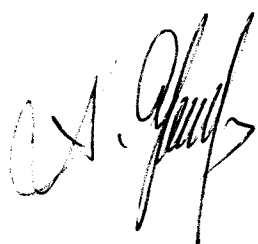
Масла трансформаторные являются не только электроизоляционными, но и охлаждающими жидкостями, т.к. отводят тепло от обмоток трансформаторов.

В современных турбинах турбинные масла являются одновременно и трансмиссионными, т.к. эти турбины имеют единую систему смазки с редуктором.

Учтено, что состав базовых компонентов масел (минеральные, синтетические и полусинтетические), также как и состав входящих в них

пакетов присадок безусловно влияет на безопасность продукции, что фиксируется в паспорте безопасности.

Указанные особенности были учтены публичном обсуждении проекта регламента, результаты которого представлены в сводке замечаний.

 *Зом.и* 