

Пояснительная записка
к проекту технического регламента Таможенного союза
«О безопасности мебельной продукции»
(первая редакция)

Проект технического регламента Таможенного союза «О безопасности мебельной продукции» (далее – технический регламент) разработан с целью предъявления единых требований к мебельной продукции, перемещаемой на рынках Таможенного союза в рамках Единого экономического пространства (ЕЭП) Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации.

Проект технического регламента соответствует основным положениям, сформулированным в следующих документах:

- Соглашение об основах гармонизации технических регламентов государств – участников ЕврАзЭС от 24 марта 2005 года;

- Соглашение о проведении согласованной политики в области технического регулирования, санитарных и фитосанитарных мер от 25 января 2008 года, и другими решениями Межгосударственного совета ЕврАзЭС;

- Соглашения о единых принципах и правилах технического регулирования в Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации от 18 ноября 2010 года;

- Рекомендации по типовой структуре технического регламента Евразийского экономического сообщества, утвержденных Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества от 27 октября 2006 года № 321;

- Решения Комиссии таможенного союза ЕврАзЭС от 18 июня 2010 года № 319 «О техническом регулировании в таможенном союзе»;

- «Положение о порядке применения типовых схем оценки (подтверждения) соответствия в технических регламентах Таможенного союза», одобренного на 26 заседании Комиссии Таможенного Союза от 7 апреля 2011 года;

- Федеральный закон Российской Федерации «О техническом регулировании» от 27 декабря 2002 года № 184 в редакции от 30 декабря 2009 года.

При разработке технического регламента приняты за основу следующие положения, определившие его концепцию:

- определение исчерпывающего перечня мебельной продукции, в отношении которой должны устанавливаться обязательные требования безопасности на всех стадиях жизненного цикла продукции (от проектирования до эксплуатации);

- установление только требований к безопасности продукции, а не к ее конструкции;

- с учетом степени риска причинения вреда устанавливаются минимально необходимые требования, обеспечивающих механическую, химическую, электрическую и пожарную безопасность.

В проекте технического регламента минимизация рисков обеспечивается установлением обязательных требований, обеспечивающих необходимый уровень безопасности мебельной продукции, преимущественно в общем, виде.

Задание конкретных значений показателей безопасности в проекте технического регламента усложняет процесс его гармонизации с международными требованиями. Количественные значения показателей безопасности с указанием конкретных (детальных) требований к безопасности мебельной продукции, ее упаковке, маркировке, транспортированию, хранению, методам контроля, измерений и испытаний, а так же правилам отбора образцов на испытания на соответствие требованиям настоящего технического регламента, установлены в межгосударственных стандартах и других нормативно-правовых документах государств - членов Таможенного союза, взаимосвязанных с настоящим техническим регламентом.

Такая структура системы технического регулирования и принципы ее функционирования соответствует принципам европейского Нового и Глобального подходов, а также международной практике и требованиям Всемирной торговой организации (ВТО).

Концепция проекта настоящего технического регламента основывается также на принципах упреждения использования мебельной продукции с характеристиками (показателями), не соответствующими допустимым нормам по безопасности (механической, химической, электрической и пожарной).

Разработанный проект первой редакции технического регламента «О безопасности мебельной продукции» был разослан для изучения членам технического комитета по стандартизации ТК 135 «Мебель».

Проект технического регламента 30 сентября 2010 года был рассмотрен на совместном заседании ТК 135 «Мебель» и ТК 121 «Древесные плиты». В процессе обсуждения проект технического регламента был одобрен, отмечена актуальность его разработки для мебельной промышленности и высказаны отдельные замечания и предложения.

Откорректированная с учетом замечаний и предложений членов ТК первая редакция проекта технического регламента, была направлена в адрес Ассоциации предприятий мебельной промышленности Республики Беларусь, Ассоциации предприятий мебельной и деревообрабатывающей промышленности Республики Казахстан и отдельных мебельных компаний Российской Федерации, занимающих активную позицию в отношении необходимости разработки важнейшего для мебельной отрасли регламентирующего документа (сопроводительное письмо от 30 сентября 2010 г. № 1049).

Первая редакция проекта технического регламента была также размещена на сайте Ассоциации предприятий мебельной и деревообрабатывающей промышленности России www.amedoro.com.

Уведомление о начале разработки проекта технического регламента «О безопасности мебельной продукции» в соответствии с требованиями ФЗ «О техническом регулировании» от 27 декабря 2002 года № 184 и Постановления Правительства Российской Федерации от 05 ноября 2003 года № 673 опубликовано в официальном органе по техническому регулированию «Вестник технического регулирования» № 11 за 2010 год.

Замечания и предложения по первой редакции проекта технического регламента поступили от Ассоциации мебельных и деревообрабатывающих предприятий Республики Беларусь, от Ассоциации предприятий мебельной и деревообрабатывающей промышленности Республики Казахстан, от Госстандарта Министерства промышленности и новых технологий Республики

Казахстан, от Госстандарта Республики Беларусь, от мебельных компаний Российской Федерации, органов по сертификации и испытательных лабораторий.

Из них в тексте проекта технического регламента учтены 53 замечания, а 38 – отклонены. По отклоненным замечаниям (предложениям) даны подробные обоснования в сводке отзывов.

Корректировка первой редакции проекта технического регламента проведена с учетом замечаний и предложений, полученных от заинтересованных организаций.

Разработана окончательная редакция проекта технического регламента, которая состоит из 9 статей и 3 приложений.

В первой статье «Предисловие» приведены общие сведения о техническом регламенте; перечень действующих согласованных документов Таможенного союза в сфере технического регулирования; условия применения технических регламентов в странах единого экономического пространства.

Во второй статье «Область применения» определяются цели и сфера действия настоящего технического регламента.

Целью настоящего технического регламента являются:

- обеспечение защиты жизни и здоровья человека, имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества;
- предупреждение действий, вводящих в заблуждение потребителей (пользователей) относительно ее назначения и безопасности;
- устранения необоснованных ограничений во взаимной торговле государств - членов Таможенного союза.

Объектами технического регулирования, в отношении, которых устанавливаются требования настоящего технического регламента, являются мебель бытовая и для общественных помещений (изделия, наборы, гарнитуры) классифицируемые по эксплуатационному и функциональному назначению.

В проекте технического регламента перечислены виды мебельной продукции, на которые не распространяется его действие. К ним отнесена мебель специального назначения с особыми условиями эксплуатации (мебель используемая на различных видах транспорта, судовая, медицинская

специальная и т.п.), а также предназначенная для выставок, рекламы, на мебель антикварную или бывшую в употреблении.

В третьей статье "Определения" приведены термины с соответствующими определениями, предназначенные для однозначного и непротиворечивого понимания текста технического регламента. Термины расположены сначала «Общие» в соответствии с выявленными связями между понятиями, принятыми в системе технического регулирования и применяемыми в данном проекте технического регламента, а затем «Специальные термины», отражающие характерные особенности мебельной продукции. Даны определения и критерии безопасности (механической, химической, электрической и пожарной).

В четвертой статье «Правила обращения на рынке» установлены положения, согласно которым продукция, на которую распространяется настоящий технический регламент, должна размещаться на рынке, если она соответствует настоящему техническому регламенту и установлены обязанности изготовителя, продавца, импортера, либо уполномоченного изготовителем лица, размещающим мебель на рынке, по:

- обеспечению соответствия требований безопасности мебельной продукции настоящему техническому регламенту на протяжении срока ее службы;
- проведению процедуры подтверждения соответствия мебельной продукции требованиям технического регламента (обязательная сертификация, декларирование соответствия) перед размещением на рынке;
- условиям приостановки или прекращения выпуска на рынок и (или) реализации продукции ненадлежащего качества.

Приведены правила (условия) применения единого знака обращения продукции на рынке государств-членов Таможенного союза.

В пятой статье «Требования безопасности» установлены требования безопасности мебельной продукции при ее проектировании и производстве, а также на стадиях транспортирования, хранения и эксплуатации.

В частности, определены минимально-необходимые требования безопасности, предъявляемые к фурнитуре, механизмам трансформации изделий, выдвижным и раздвижным элементам мебели, являющимися источниками потенциальной опасности.

Установлены требования к изделиям мебели и элементам из стекла или при сочетании стекла с металлом, древесными и полимерными материалами, являющейся продукцией повышенной травмоопасности.

Требования механической безопасности мебельной продукции в зависимости от видов мебели определены показателями:

- устойчивость, прочность, жесткость, долговечность изделий;
- усилия раздвигания (выдвигания) функциональных элементов;
- мягкость и остаточная деформация мягких элементов;
- исполнение двухъярусных кроватей и др.

Дополнительно установлены требования механической безопасности для детской и ученической мебели.

Конкретные (детальные) требования к механической безопасности мебельной продукции, упаковке, маркировке, транспортированию, хранению, методам контроля, измерений и испытаний, а так же правилам отбора образцов на испытания установлены в межгосударственных стандартах стран- членов Таможенного союза, взаимосвязанных с настоящим техническим регламентом.

Принятые в межгосударственных стандартах значения показателей механической безопасности установлены с учетом международных норм (международных стандартов ИСО и ЕН), накопленного опыта при сертификации мебельной продукции, а также технических возможностей большинства испытательных центров и лабораторий стран Таможенного союза.

В проекте настоящего технического регламента установлено, что химическая безопасность мебельной продукции должна обеспечиваться отсутствием недопустимого риска выделения в окружающую среду летучих химических веществ из мебели и применяемых для её изготовления полимерсодержащих материалов в количествах, которые могут оказывать прямое или косвенное неблагоприятное воздействие на организм человека.

Установлено, что полимерные и полимерсодержащие материалы, используемые в производстве мебели, подлежат обязательной санитарно-эпидемиологической и гигиенической оценке на соответствие документу «Единые санитарно-эпидемиологические и гигиенические требования к товарам, подлежащим санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю)», утвержденные решением комиссии таможенного союза 28 мая 2010 г. №299 (Глава II раздел 6), в уполномоченных органах государств-членов Таможенного союза в области санитарно-эпидемиологического благополучия человека.

Определены требования к защите поверхностей мебельных деталей из древесных плитных материалов от миграции в воздух вредных веществ.

Определен порядок обеспечения необходимого уровня электрической безопасности и изоляционной защиты при комплектации мебели встроенными электроосветительными приборами, бытовой техникой, электротехническим оборудованием и электроприводами.

В проекте настоящего технического регламента установлено, что необходимый уровень пожарной безопасности текстильных и кожевенных материалов, применяемых в качестве обивочных при изготовлении мягких элементов мебели для сидения и лежания, обеспечивается выполнением требований согласованных документов государств - членов Таможенного союза.

Отдельно выделены требования к мебельной продукции при ее эксплуатации, устанавливающие меры, которые должен принимать пользователь для обеспечения безопасности в течение срока службы.

В проекте настоящего технического регламента установлены требования к маркировке мебельной продукции, ее содержанию, способу и месту нанесения.

Даны требования к составу документов для информирования покупателя о соответствии продукции требованиям безопасности настоящего технического регламента. В частности наличие этикетки (ярлыка) с маркировкой и, при необходимости, копий сертификатов соответствия или декларации о соответствии. Изделия сборно-разборной мебели и универсальной мебели, поставляемые в разобранном виде, должны сопровождаться инструкцией по сборке, схемой монтажа и комплектовочным документом.

В данной статье дано описание порядка и методов идентификации мебельной продукции в целях защиты потребителя от недобросовестного изготовителя (поставщика, продавца) и для подтверждения ее соответствия требованиям настоящего технического регламента.

В шестой статье «Подтверждение соответствия» приведены типовые схемы оценки (подтверждения) соответствия, рекомендованные для технических регламентов Таможенного союза и формы подтверждения соответствия мебельной продукции установленным требованиям безопасности перед выпуском ее в обращение на рынок.

Процедуре обязательного подтверждения соответствия (сертификация, декларирование соответствия) подлежит мебельная продукция, указанная в приложении № 1 к техническому регламенту.

Установлена необходимость обязательного подтверждения соответствия мебельной продукции требованиям настоящего технического регламента путем:

- принятия декларации о соответствии бытовой мебели и мебели специальной для общественных помещений;
- сертификации мебели детской для обстановки дома, общеобразовательных и профессиональных школ, средних специальных учебных заведений, дошкольных учреждений, яслей и детских садов.

Сохранение в проекте настоящего технического регламента формы сертификации для детской и ученической мебели обусловлено наличием на мебельном рынке России в значительных объемах некачественной, с точки зрения безопасности, продукции, как российского, так и зарубежного производства. Как показывает анализ, только на стадии сертификационных испытаний по показателям безопасности бракуется до 25 процентов изделий мебели, как российского, так и зарубежного производства, которые по своей конструкции могли бы нанести вред здоровью человека и его имуществу. Особенно актуальна эта проблема для детской мебели, мебели для школ и дошкольных учреждений.

Выбор схем декларирования и сертификации установлен с учетом:

- степени потенциальной опасности мебельной продукции при ее эксплуатации;
- суммарного риска от недостоверной оценки соответствия и ущерба от использования продукции, прошедшей подтверждение соответствия.

Разработан состав доказательных документов при подтверждении соответствия требованиям технического регламента и описаны необходимые процедуры, связанные с проведением сертификации и с декларированием соответствия.

Установлено, что соответствие мебельной продукции настоящему техническому регламенту обеспечивается выполнением его требований безопасности непосредственно, либо выполнением требований межгосударственных стандартов, а в случае их отсутствия (до принятия межгосударственных стандартов) - национальных (государственных) стандартов государств-членов Таможенного союза, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технического регламента, и стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения требований технического регламента Таможенного союза и осуществления оценки (подтверждения) соответствия продукции (далее - стандарты). Данные перечни стандартов утверждает Комиссия Таможенного союза.

Выполнение на добровольной основе требований названных стандартов свидетельствует о соответствии требованиям безопасности настоящего технического регламента.

В седьмой статье «Маркировка единым знаком обращения продукции на рынке государств-членов Таможенного союза» установлены правила применения и нанесения единого знака обращения продукции на рынке государств - членов Таможенного союза.

В проекте настоящего технического регламента принято, что знак обращения наносится либо на маркировочном ярлыке (этикетке), размещенном на несъемной части каждого изделия мебели; либо на упаковке, если изделия мебели являются сборно-разборной или универсально-сборной конструкции и поставляются на рынок в разобранном виде.

В восьмой статье «Защитительная оговорка» приведены положения, согласно которым государства-члены Таможенного союза, руководствуясь защитой своих законных интересов, могут предпринять меры по

предотвращению доступа на рынок продукции, несоответствующей настоящему техническому регламенту.

В девятой статье Заключительные положения» установлен период времени, в течение которого государства-члены Таможенного союза должны ввести в действие настоящий технический регламент в соответствии со своим национальным законодательством.

Определены положения об условиях действия основных документов, подтверждающих соответствие мебельной продукции (сертификат соответствия и декларация о соответствии), и принятых до вступления в силу настоящего технического регламента, во всех государствах - членах Таможенного союза.

В «Приложениях»(№1,2,3), являющихся неотъемлемой частью настоящего технического регламента, содержатся:

- перечень объектов технического регулирования, на которые распространяется технический регламент;

- схемы декларирования и сертификации соответствия мебельной продукции;

Разработаны проекты:

- перечня документов в области стандартизации, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения технического регламента Таможенного союза «О безопасности мебельной продукции» и осуществления оценки соответствия;

- перечня документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности мебельной продукции».

Принятие настоящего технического регламента позволит установить требования безопасности к мебельной продукции, обеспечить рынок качественной продукцией, а потребителям гарантировать достоверную информацию о безопасности, приобретаемой продукции.

Его принятие будет также способствовать устранению необоснованных ограничений во взаимной торговле между странами Единого экономического пространства, и осуществить гармонизацию требований технического регламента с основными принципами и подходами технического регулирования в государствах-членах Таможенного союза.