

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к техническому регламенту Таможенного союза**  
**«О безопасности машин и оборудования»**

Технический регламент Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования» (далее - Регламент) разработан в соответствии с решением Комиссии Таможенного союза от 8 декабря 2010 г. № 492.

При разработке Регламента за основу принят национальный технический регламент Российской Федерации (далее - национальный технический регламент) о безопасности машин и оборудования и проект технического регламента Евразийского экономического сообщества «О безопасности машин и оборудования», прошедший публичные обсуждения.

В разработке национального технического регламента принимали участие эксперты ЕС в рамках программы ТАСИС «Сближение законодательств ЕС и России». Одним из требований экспертов ЕС являлось соответствие национального технического регламента Директиве ЕС 98/37. Данная Директива содержит не перечень продукции, а содержит определение машин и оборудования и исключение из области распространения некоторых машин и оборудования. Концепция такого подхода излагается в официальных комментариях к Директиве ЕС ("Comments on Directive 98/37/EC").

Концепцией директив нового подхода является общее определение объекта регулирования и перечень относящихся к объекту опасностей.

При разработке национального технического регламента была принята именно такая стратегия, кроме того, связанная с его особенностью – широким спектром машиностроительной продукции, попадающей в сферу его действия.

Регламент разработан на основе результатов анализа:

- законов, нормативных актов, действующих в промышленно развитых странах и регулирующих сферу безопасности машин и оборудования, технических устройств и изделий (Германия - «Закон о безопасности технических устройств и изделий» (2004г.); Великобритания - «О безопасности поставок машиностроительной продукции»);

- Европейских Директив, регламентирующих требования безопасности машин, механизмов и оборудования, а также обеспечивающих охрану жизни и здоровья в странах Европейского экономического сообщества (2006/42/ЕС – безопасность машин; 94/9ЕС – о безопасности оборудования для взрывоопасных сред; 73/23ЕЕС – безопасность низковольтного оборудования и других);

- законодательств Российской Федерации, Республики Казахстан, Республики Беларусь в области обеспечения безопасности машин и оборудования (от Российской Федерации – Федеральные законы «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (№116-ФЗ), «О пожарной безопасности» (№69-ФЗ), «О радиационной безопасности населения» (№3-ФЗ), «О техническом регулировании» (№184-ФЗ); от Республики Казахстан - Закон «О техническом регулировании» (№ 603-ІІ); от Республики Беларусь - законы «Об оценке соответствия требованиям технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации»( № 269-3), «О техническом нормировании и стандартизации» № 262-3));

- международных, региональных, национальных зарубежных стандартов;

- отечественных и зарубежных нормативных документов, научных публикаций по безопасности машин и оборудования, а также документов, определяющих взаимодействие России и стран-членов ВТО;

- действующих правил и норм государственного контроля (надзора) Сторон в области безопасности машин и оборудования, применяемых форм и схем подтверждения соответствия.

Взятый за основу национальный технический регламент согласован с европейскими экспертами в процессе непосредственного обсуждения и фактически гармонизирован с европейскими нормативно-правовыми документами в сфере технического регулирования, т.о. вступление в силу Регламента должно существенно снизить затраты при проведении экспортно-импортных операций.

Регламент устанавливает минимально необходимые требования к машинам и оборудованию при разработке (проектировании), производстве, монтаже, наладке, эксплуатации, хранении, транспортировании, реализации и утилизации в целях

защиты жизни или здоровья человека, имущества, охраны окружающей среды, жизни и здоровья животных и растений, а также предупреждения действий, вводящих в заблуждение потребителей.

Реализация установленных в Регламенте минимально необходимых требований направлена на обеспечение следующих видов безопасности с учетом степени риска причинения вреда: механическая, пожарная, термическая, промышленная, радиационная, электрическая, от излучений, взрывобезопасность.

Для достижения целей Регламента были решены следующие задачи:

- определена область распространения регламента;
- определена терминологическая база регламента;
- установлены существенные требования безопасности для всех видов машин и оборудования, входящих в предметную область Регламента;
- установлены правила и схемы оценки соответствия машин и оборудования установленным требованиям;
- определена возможность применения международных, региональных и национальных стандартов для оценки соответствия безопасности машин и оборудования установленным требованиям на добровольной основе.

Объектами технического регулирования данного Регламента являются все машины и оборудование, в том числе и бытового назначения.

Действие настоящего Регламента распространяется на машины и оборудование, применяемые на опасных производственных объектах, а также на процессы их эксплуатации и утилизации в части, не противоречащей требованиям по обеспечению промышленной безопасности, регулируемой национальным законодательством Сторон.

Если риски, вызываемые машинами и оборудованием, полностью или частично установлены в других технических регламентах, то машины и оборудование должны соответствовать требованиям технических регламентов, действие которых на них распространяется.

В область применения настоящего Регламента не входят следующие виды машин и оборудования:

а) машины и оборудование, связанные с обеспечением целостности и устойчивости функционирования сетей связи и использованием радиочастотного спектра;

б) машины и оборудование, применяемые в медицинских целях и используемые в прямом контакте с пациентом (рентгеновское, диагностическое, терапевтическое, ортопедическое, стоматологическое, хирургическое оборудование);

в) машины и оборудование, специально сконструированные для применения в области использования атомной энергии. На машины и оборудование общепромышленного назначения, применяемые в области использования атомной энергии, действие настоящего технического регламента распространяется в части, не противоречащей требованиям по обеспечению ядерной и радиационной безопасности;

г) колесные транспортные средства;

д) морские и речные транспортные средства (суда и плавучие средства, буровые платформы) и используемые на них машины и оборудование;

е) летательные и космические аппараты;

ж) железнодорожный подвижной состав и технические средства, специально сконструированные для применения на железнодорожном транспорте;

з) аттракционы;

и) вооружение и военная техника;

к) машины и оборудование, предназначенные для эксплуатации лицами с ограниченными физическими возможностями;

л) сельскохозяйственные и лесные тракторы и прицепы, кроме установленных на них машин и оборудования.

Вышеперечисленные машины и оборудование выведены из-под действия Регламента, так как при их проектировании и эксплуатации требуется установление специфических требований, которые связаны с повышенным риском, особенностями эксплуатации, уникальными параметрами объектов, которые устанавливаются в соответствующих технических регламентах и отличаются от установленных в настоящем Регламенте.

Требования Регламента заданы таким образом, чтобы обеспечивать при своей реализации необходимый уровень безопасности на всех стадиях жизненного цикла машин и оборудования, и в тоже время не превышать необходимого минимального уровня, исключая создание излишних барьеров для экономической деятельности. Оптимальная совокупность этих требований закладывается на стадии проектирования машин и оборудования.

В Регламенте установлены требования по идентификации проектировщиком видов опасности, для которых оценивается риск расчетным, экспериментальным, экспертным путем или по данным эксплуатации аналогичных машин и (или) оборудования.

Методы оценки риска могут устанавливаться в международных, региональных и национальных стандартах на соответствующие виды машин и оборудования. Допустимый риск для машины и (или) оборудования определяется и устанавливается при проектировании.

Уровень безопасности, соответствующий установленному риску, определяется в соответствии с критериями, установленными в Регламенте.

Выполнение требований настоящего Регламента может обеспечиваться путем реализации положений международных, региональных и национальных стандартов, применение которых является добровольным.

Предлагается двухуровневая система технического регулирования: Регламент содержит обязательные для применения и исполнения существенные требования безопасности, установленные с учетом оценки риска, а международные, региональные и национальные стандарты содержат конкретные технические решения для реализации этих требований для конкретных видов машин и оборудования, учитывая, что положения стандартов установлены для добровольного и многократного применения.

Особенностью Регламента является требование подготовки «обоснования безопасности», которое разрабатывается при проектировании машин и (или) оборудования, и сопровождает продукцию на всех стадиях ее жизненного цикла.

Обоснование безопасности – документ, содержащий анализ риска, а также сведения из конструкторской, эксплуатационной, технологической документации

о минимально необходимых мерах по обеспечению безопасности, сопровождающий машины и (или) оборудование на всех стадиях жизненного цикла и дополняемый сведениями о результатах оценки рисков на стадии эксплуатации после проведения капитального ремонта.

Обоснование безопасности является эквивалентом технического файла (technical file) используемого в Директиве ЕС 2006/42ЕС – безопасность машин.

Обоснование безопасности будет определять принципы и конструктивные особенности, соблюдение которых обеспечивает необходимый уровень безопасности, а также необходимость проведения оценки риска после капитального ремонта машины и (или) оборудования, значение которого должно быть не выше допустимого.

Обоснование безопасности является механизмом регулирования безопасности особенно для инновационной продукции, которое можно использовать как для собственных доказательств соответствия инновационной продукции требованиям технических регламентов, так и возможности дальнейшего усовершенствование этой продукции, как на стадии изготовления, так и на стадии эксплуатации. При этом предусмотрено внесение соответствующих изменений в Обоснование безопасности.

Такой механизм позволяет сократить время выхода инновационной продукции на рынок, не дожидаясь разработки стандарта и одновременно проводить изыскания и совершенствование продукции, обеспечивая непрерывный цикл инновационной деятельности.

Для стадии изготовления определены необходимые положения, обеспечивающие реализацию заданных на стадии проектирования требований в соответствии с настоящим Регламентом, с учетом применяемых технологических процессов и системы контроля, чтобы обеспечить необходимый уровень безопасности всех изготавливаемых устройств, входящих в состав машин и оборудования, с учетом остальных стадий жизненного цикла.

Требования к транспортированию, хранению машин и оборудования, их узлов и деталей заданы таким образом, чтобы эти стадии могли сами быть реализованы безопасно и не снижали допустимый уровень риска.

Уделено внимание установлению требований безопасности для стадии эксплуатации, включая необходимые положения о проведении различных видов ремонта, модификаций и различных видов технического обслуживания, если они необходимы.

Перечни объектов технического регулирования, подлежащих подтверждению соответствия требованиям Регламента в форме сертификации и в форме декларирования соответствия, определены в соответствии с решением Координационного комитета по техническому регулированию, применению санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер Комиссии Таможенного союза (протокол № 9 от 17-18 мая 2011 года).

Порядок проведения обязательного подтверждения соответствия, установленный в Регламенте, в необходимой степени гармонизирован с таковым в Директиве ЕС 2006/42 и установлен в соответствии с Положением о порядке применения типовых схем оценки (подтверждения) соответствия в технических регламентах Таможенного союза, утвержденным Решением Комиссии Таможенного союза от 7 апреля 2011 года № 621.

Закрепление установленных в Регламенте обязательных требований положительно повлияет на безопасность и качество машин и оборудования, сблизит нормативно-правовые базы государств – членов Таможенного союза и ЕС в этой сфере, упростит процедуру оформления таможенных документов, будет стимулировать предпринимательскую деятельность, а также будет способствовать уменьшению затрат на проведение подтверждения соответствия и улучшению экономического и инвестиционного климата.