

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту технического регламента Таможенного союза
«О безопасности аппаратов, работающих
на газообразном топливе»

Проект технического регламента Таможенного союза «О безопасности аппаратов, работающих на газообразном топливе» (далее – технический регламент), разработан в соответствии с решением Комиссии Таможенного союза от 8 декабря 2010 г. № 492.

Технический регламент обеспечивает формирование Единого экономического пространства Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации в целях защиты жизни и (или) здоровья человека, имущества, окружающей среды, жизни и (или) здоровья животных и растений, предупреждения действий, вводящих в заблуждение приобретателей (пользователей) относительно его назначения и безопасности, а также обеспечения энергетической эффективности и ресурсосбережения.

Предметом технического регулирования на территории государств-членов Таможенного союза является безопасность выпускаемого в обращение бытового, коммунального и промышленного оборудования, использующего сжигание газового топлива для приготовления пищи, отопления и горячего водоснабжения, а также в других видах деятельности, где это применимо.

Известно, что для человека и окружающей среды такое оборудование является источником различного рода опасностей, которые могут являться следствием недостаточного учета рисков при проектировании, изготовлении и в дальнейшем они могут проявиться при эксплуатации.

При разработке технического регламента были проанализированы законодательства Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации в области технического регулирования, нормативные документы и научные публикации, международные, региональные (межгосударственные), национальные и зарубежные стандарты, формы и схемы подтверждения соответствия в области безопасности аппаратов, работающих на газообразном топливе.

Проект технического регламента разработан на базе технического регламента о безопасности аппаратов, работающих на газообразном топливе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 11 февраля 2010 г. № 65, с учетом следующих нормативных документов:

- Технического регламента Республики Беларусь «Оборудование, работающее на газовом топливе. Безопасность» (ТР 2010/019/ВУ), утвержденного Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 22 января 2010 г. № 67;
- Технического регламента Республики Казахстан «Процедуры подтверждения соответствия», утвержденного Постановлением Правительства Республики Казахстан от 04 февраля 2008 года № 90;
- Директивы от 16 декабря 2009 г. № 2009/142/ЕС Европейского парламента и совета, связанной с аппаратами, использующими сжигание газообразных топлив;
- Соглашения об основах гармонизации технических регламентов государств-членов ЕврАзЭС от 24 марта 2005 года;
- Соглашения о проведении согласованной политики в области технического регулирования, санитарных и фитосанитарных мер от 25 января 2008 года;
- Соглашения об обращении продукции, подлежащей обязательной оценке (подтверждению) соответствия, на таможенной территории Таможенного союза от 11 декабря 2009 года;
- Соглашения о взаимном признании аккредитации органов по сертификации (оценке (подтверждению) соответствия) и испытательных лабораторий (центров), выполняющих работы по оценке (подтверждению) соответствия от 11 декабря 2009 года;
- Соглашения о единых принципах и правилах технического регулирования в Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации от 18 ноября 2010 года;
- Положения о порядке разработки, принятия, внесения изменений и отмены технического регламента Таможенного союза, утвержденного Решением Комиссии Таможенного союза от 28 января 2011 г. № 527;
- Положения о порядке применения типовых схем оценки (подтверждения) соответствия в технических регламентах Таможенного союза, утвержденного Решением Комиссии Таможенного союза от 7 апреля 2011 г. № 621.

Технический регламент разработан в соответствии с Рекомендациями по типовой структуре технического регламента Евразийского экономического сообщества, утвержденными Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества от 27 октября 2006 года № 321.

Для достижения целей технического регламента были решены следующие задачи:

1) Определены область распространения технического регламента и признаки, идентифицирующие объекты технического регулирования, в отношении которых устанавливаются требования безопасности.

К объектам технического регулирования отнесено газоиспользующее оборудование, применяемое для приготовления пищи, отопления и горячего водоснабжения, газовые и комбинированные горелки с принудительной подачей воздуха для горения, а также арматура и встраиваемые устройства, находящиеся в обращении отдельно от оборудования и горелок и обеспечивающие функционирование оборудования и его безопасность.

К объектам технического регулирования отнесено газоиспользующее оборудование, применяемое в комбинированных аппаратах.

Область распространения технического регламента также включает отопительное и водонагревательное оборудование с газовыми или комбинированными горелками с принудительной подачей воздуха для горения.

Требования технического регламента не распространяются на паровые котлы и парогенераторы с давлением пара более 0,07 МПа (0,7 кгс/см²), водогрейные котлы с температурой воды более 115°С, оборудование, работающее на газообразном топливе, но специально сконструированное для использования в производственных процессах на промышленных предприятиях, оборудование, использующее газ в качестве моторного топлива.

В проекте технического регламента в раздел IV введены уточнения в отношении комплектующих узлов и изделий, предназначенных для встраивания в газоиспользующее оборудование, в отношении которого проведена процедура подтверждения соответствия требованиям технического регламента, требования данного технического регламента не применяются.

Перечень газоиспользующего оборудования, в отношении которого устанавливаются требования технического регламента, включен в Приложение 1 к техническому регламенту и содержит наименование вида (типа) газоиспользующего оборудования и формы подтверждения соответствия.

2) По замечаниям, полученным во время публичного обсуждения проекта технического регламента Таможенного союза «О безопасности аппаратов, работающих на газообразном топливе» отредактированы выбранные термины с соответствующими определениями, предназначенные для однозначного и непротиворечивого понимания текста технического регламента.

3) Установлены правила обращения продукции на рынке Таможенного союза, в соответствии с которыми газоиспользующее оборудование выпускается в

обращение при его соответствии настоящему техническому регламенту, а также другим техническим регламентам Таможенного союза, действие которых на него распространяется. В связи с тем, что технический регламент не содержит специальных требований к вводу оборудования в эксплуатацию, внесена поправка в наименование соответствующего структурного элемента, предусмотренного Рекомендациями по типовой структуре технического регламента ЕврАзЭС.

4) Разработаны существенные требования безопасности к аппаратам, работающим на газообразном топливе, обеспечивающие: взрывобезопасность, экологическую безопасность, механическую безопасность, пожарную безопасность, термическую безопасность и электрическую безопасность. Способы, которыми обеспечиваются требования к безопасности оборудования, определяются самим производителем.

Особое внимание в этом разделе уделено требованиям, призванным снизить риск взрыва от внешнего источника зажигания. В частности, введено требование о комплектации оборудования специальным устройством, предотвращающим опасность скопления несгоревшего газа, в случае применения оборудования в помещениях с недостаточной вентиляцией.

С учетом климатических особенностей различных регионов Таможенного союза введено требование, связанное с предотвращением образования конденсата при эксплуатации оборудования в различных климатических зонах.

Требования к эксплуатационной документации установлены в Приложении 2 к настоящему техническому регламенту.

Требования к информации, содержащейся в маркировке газоиспользующего оборудования, установлены в Приложении 3 к настоящему техническому регламенту.

5) Введена статья «Обеспечение соответствия требованиям безопасности», согласно которой соответствие газоиспользующего оборудования обязательным требованиям, установленным настоящим техническим регламентом, обеспечивается выполнением его требований непосредственно, либо выполнением на добровольной основе требований стандартов, взаимосвязанных с настоящим техническим регламентом.

6) Выбраны формы и схемы подтверждения соответствия продукции, определенные с учетом анализа рисков, характерных для объекта технического регулирования.

В зависимости от степени риска при применении конкретного оборудования устанавливаются различные формы обязательного подтверждения его соответствия

требованиям технического регламента: принятие декларации о соответствии оборудования требованиям технического регламента и сертификация.

При разработке этого раздела были проанализированы риски, связанные с эксплуатацией газового оборудования. На основе анализа отобрано оборудование, подтверждение соответствия которого требованиям регламента может осуществляться в форме принятия декларации соответствия.

7). Установлены правила маркировки газоиспользующего оборудования единым знаком обращения продукции на рынке государств-членов Таможенного союза и введена защитительная оговорка. Согласно защитительной оговорке государства-члены Таможенного союза обязаны предпринять все меры для ограничения, запрета выпуска в обращение газоиспользующего оборудования на таможенной территории государства-члена Таможенного союза, а также изъятия с рынка газоиспользующего оборудования, представляющего опасность для жизни и здоровья человека, имущества.

Государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технического регламента в соответствии с Соглашением о единых принципах и правилах технического регулирования в Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации от 18 ноября 2010 года проводится в порядке, установленном законодательством каждой Стороны.

Принятие технического регламента не повлечет увеличения численности государственных служащих контролирующих (надзорных) органов.

Разработка технического регламента направлена на формирование нормативной правовой базы Таможенного союза в области технического регулирования. Принятие технического регламента обеспечит единый подход к достижению целей технического регулирования, касающихся обеспечения безопасности газоиспользующего оборудования, и одновременно создаст предпосылки для уменьшения издержек бизнеса на проведение работ по обязательному подтверждению соответствия, а также ускорения бизнес-процессов, связанных с таможенным оформлением и вводом оборудования в эксплуатацию.

Принятие технического регламента не повлечет дополнительных финансовых расходов из федеральных бюджетов государств-членов Таможенного союза.