

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту технического регламента Таможенного союза
«О безопасности маломерных судов»

Настоящий технический регламент Таможенного союза распространяется на выпускаемые в обращение на единой таможенной территории государств – членов Таможенного союза маломерные суда, а также связанные с ними процессы проектирования (включая изыскания), строительства, эксплуатации (включая вывод из эксплуатации и ремонт), ликвидации и утилизации.

Настоящий технический регламент Таможенного союза устанавливает требования к маломерным судам в целях защиты жизни и (или) здоровья человека, имущества, окружающей среды, жизни и (здоровья) животных и растений, а также предупреждения действий, вводящих в заблуждение потребителей (пользователей) относительно ее назначения и безопасности.

Маломерное судно – судно, длиной не более 20 метров, и допустимым количеством людей на борту не более 12 человек, кроме построенных или оборудованных для рыболовства, перевозки грузов и пассажиров, буксировки, проведения поиска, разведки и добычи полезных ископаемых, строительных, путевых, гидротехнических и других подобных работ, лоцманской и ледокольной проводки, а также для осуществления мероприятий по защите водных объектов от загрязнения и засорения.

Действие настоящего технического регламента Таможенного Союза не распространяется на:

- а) спасательные и дежурные шлюпки для морских и речных судов;
- б) суда спортивные, предназначенные исключительно для гонок, включая гребные гоночные и учебные (тренировочные) лодки, объявленные таковыми изготовителем;
- в) доски для серфинга под парусом, надувные баллоны и иные водные аттракционы;
- г) устройства для серфинга с двигателем и другие подобные устройства с двигателем;
- д) экспериментальные суда, если они не поступают на единую таможенную территорию государств – членов Таможенного союза;
- е) суда, построенные физическими и юридическими лицами для собственного использования, если они впоследствии в течение 5 лет не поступают на единую таможенную территорию государств – членов Таможенного союза;
- ж) каркасно-тканевые суда, суда на воздушной подушке и на подводных крыльях;
- з) прогулочные подводные лодки;
- и) маломерные суда массой до 100 кг включительно и мощностью двигателя (если установлен) до 5 л.с. включительно.

Маломерные суда являются потенциально опасной продукцией по ряду причин:

по оценкам специалистов Международной Морской Организации (ИМО) вероятность гибели малых судов, включая прогулочные, в среднем в три раза больше, чем для больших судов;

эксплуатация в прибрежных водах с наиболее опасным для маломерных судов характером волнения и наибольшей вероятностью их аварий и гибели;

в настоящее время проектированием и изготовлением маломерных судов занимается большое количество предприятий с разным уровнем организации производства, квалификации и ответственности специалистов;

возрастающий спрос населения на маломерные суда в последние годы привел к значительному росту числа этих судов и увеличению количества их аварий;

большинством маломерных судов управляют люди менее опытные, чем профессиональные моряки;

по оценкам специалистов ИМО причинами 80% всех аварий являются неправильные действия судового персонала.

Основными причинами гибели маломерных судов являются:

столкновения - 10%,

посадки на грунт - 30%,

опрокидывания - 60%.

Случаи внезапного опрокидывания относятся к группе скоротечных аварий, сопровождающихся гибелью людей, так как продолжительность аварий не превышает половины периода бортовой качки на тихой воде (несколько секунд).

Столкновения и посадки на грунт, связанные с нарушением целостности корпуса и последующим затоплением судов, по времени являются более продолжительными, чем опрокидывание, однако это не исключает возможность гибели людей.

Учитывая, что основными причинами гибели людей являются потеря остойчивости и недостаточный запас плавучести в поврежденном состоянии, к минимально необходимым требованиям безопасности маломерных судов отнесены показатели остойчивости (статической и аварийной) и запаса плавучести в поврежденном состоянии (непотопляемость).

В проекте технического регламента Таможенного союза установлены требования безопасности маломерных судов, обеспечивающие:

взрывобезопасность;

механическую безопасность (стойчивость и непотопляемость);

пожарную безопасность;

электрическую безопасность;

экологическую безопасность.

Действие технического регламента Таможенного союза распространяется на:

юридических или физических лиц, индивидуальных предпринимателей зарегистрированных в соответствии с законодательством государства – члена Таможенного союза на его территории, являющихся разработчиками, изготовителями или продавцами, либо выполняющих функции иностранного

изготовителя на основании договора с ним в части обеспечения соответствия маломерных судов требованиям данного технического регламента Таможенного союза, а также в части ответственности за несоответствие поставляемых маломерных судов указанным требованиям;

органы государственного контроля (надзора) за соблюдением требований настоящего технического регламента Таможенного союза;

аккредитованные органы и испытательные лаборатории по сертификации маломерных судов.

В настоящий момент требования безопасности маломерных судов устанавливаются следующими нормативными документами:

национальными стандартами;

международными стандартами ИСО;

европейской Директивой 94/25ЕС.

Положения этих документов учтены при разработке данного технического регламента Таможенного союза.

Принятие настоящего технического регламента Таможенного союза обеспечит:

приведение нормативно-правовых требований к маломерным судам, процессам их разработки, изготовления, реализации (продажи), эксплуатации, транспортирования, хранения и утилизации в соответствии с требованиями в области технического регулирования Таможенного союза;

придание требованиям безопасности, способам подтверждения соответствия и государственного контроля (надзора) законодательной определенности;

повышению безопасности маломерных судов;

снятие административных барьеров для изготовителей продукции;

снижение издержек, связанных с соблюдением требований действующих нормативно-правовых актов при сохранении уровня безопасности продукции;

реализацию политики в области технического регулирования и выполнению международных обязательств государств – членов Таможенного союза, устранению препятствий в международной торговле;

систематизацию, упорядочивание и установление единых обязательных требований к продукции и процессам разработки, изготовления, реализации (продажи), эксплуатации, транспортирования, хранения и утилизации продукции;

уменьшение и оптимизацию числа обязательных требований безопасности маломерных судов.