

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

К проекту технического регламента Таможенного союза «О безопасности аттракционов»

1. Цели и задачи разработки технического регламента

Настоящий технический регламент разработан с целью установления на единой таможенной территории Таможенного союза единых обязательных для применения и исполнения требований безопасности к аттракционам и связанным с ними требованиям к процессам разработки (проектирования), изготовления, сборки или установки, наладки, эксплуатации (использования), хранения, перевозки (транспортирования), реализации и утилизации.

Необходимость разработки данного технического регламента вызвана тем, что аттракционами пользуются десятки миллионов детей в парках, торговых и развлекательных центрах и т.п. и десятки миллионов взрослых в парках отдыха, развлекательных центрах и т.п. Крупные аттракционы с производительностью до 1-1,5 тысяч человек в час перевозят до миллиона пассажиров в год. В государствах – членах Таможенного союза эксплуатируется несколько десятков тысяч различных аттракционов, травматизм с потерей трудоспособности достигает нескольких сот тысяч случаев в год.

Аттракционы для детей являются предметом регулирования настоящего технического регламента, оборудование детских игровых площадок, в том числе, предметы благоустройства, в силу незначительности рисков не являются предметом регулирования настоящего технического регламента.

Аттракционы аналогичны транспортным системам, но перемещают людей в ограниченном пространстве и с весьма экстремальными воздействиями на них, что является целью создания этих устройств, в отличие от транспортных систем, в которых ставится цель создания комфортных условий перемещения людей.

В отличие от машин, зданий и сооружений, для которых риски для операторов машин или людей, живущих или посещающих здания и сооружения, могут и должны быть устранены полностью либо минимизированы, аттракционы содержат неустраняемые биомеханические риски, возникающие вследствие подъема пассажиров на значительную

высоту, перемещения со значительными скоростями с одновременным наклоном кресел или движением вниз головой, значительными ускорениями, действующими на пассажиров, а также другими факторами, например, возможностью падения детей с аттракционов на детских площадках и тому подобное. Проект технического регламента содержит требования к аттракционам при их проектировании, изготовлении и эксплуатации, которые могут устранить или снизить риски причинения вреда жизни и здоровью посетителей аттракционов.

Статистика несчастных случаев на аттракционах в Европе и Америке показывает, что 3% – результат ошибок проектирования, 10-15% – результат ошибок изготовления, остальное – результат ошибок эксплуатантов или опасного поведения посетителей. Подтверждение соответствия аттракционов решает проблему их безопасности не более чем на 20%. Решение проблемы устранения травматизма на аттракционах, в подавляющем большинстве – у детей и подростков, возможно лишь при введении соответствующего технического регламента, регулирующего отношения, возникающие не только при производстве аттракционов, но особенно при их эксплуатации. Аттракционы существенно отличаются от большинства видов продукции, которые покупаются и эксплуатируются самими покупателями для себя, тем, что они требуют профессионального подхода при эксплуатации и требуют регулирования отношений, не только при создании аттракционов, но особенно при их эксплуатации и утилизации.

2. Характеристика объектов технического регулирования

Настоящий технический регламент распространяется на аттракционы временно устанавливаемые (перевозимые) и стационарные (собранные на фундаментах), в том числе:

механизированные поступательного движения;

механизированные вращательного движения;

автодромы и картинги;

надувные;

соревновательно-развлекательные и призовые;

водные немеханизированные;

немеханизированные;

для детей,

в которых предусмотрено использование хотя бы одного типа биомеханических воздействий степеней потенциальных биомеханических рисков RB-1, RB-2 или RB-3 на пассажиров аттракционов, таких как:

- падение с относительной высоты;
- перемещение с относительной скоростью;
- выпадение из кресла с одновременным наклоном вниз головой.

3. Основные группы предпринимательской и иной деятельности, иные заинтересованные лица, интересы которых будут затронуты техническим регламентом.

Настоящим техническим регламентом будут затронуты интересы следующих групп и заинтересованных лиц:

- пользователи аттракционов, в том числе размещенных на детских площадках;
- проектировщики аттракционов;
- изготовители аттракционов;
- эксплуатанты аттракционов;
- продавцы аттракционов;
- поставщики аттракционов из-за рубежа Таможенного союза

4. Перечень международных, региональных и национальных стандартов, на основе которых был разработан проект технического регламента

Взаимосвязь проекта технического регламента Таможенного союза с техническими нормативными документами устанавливается в перечнях международных и региональных (межгосударственных) стандартов и национальных (государственных) стандартов, обеспечивающих соблюдение требований технического регламента Таможенного союза и необходимых для осуществления оценки (подтверждения) соответствия. Указанные перечни разработаны в соответствии с Положением, утвержденным Решением Комиссии Таможенного союза от 7 апреля 2011 года № 629.

5. Требования проекта технического регламента, отличающиеся от положений международных, региональных стандартов или обязательных требований, действующих на территории Таможенного союза.

Настоящим техническим регламентом Таможенного союза предусматривается установление на территории государств-членов Таможенного союза единых требований к аттракционам. Такие требования в государствах-членах Таможенного союза вводятся впервые.

Предлагаемые проектом технического регламента принципы технического регулирования в области безопасности аттракционов основываются на единстве правил установления требований к продукции, правил оценки соответствия процедур и процессов эксплуатации и базируются на опыте использования европейского стандарта EN 13814-2004 «Конструкции и механизмы постоянных и передвижных развлекательных парков. Безопасность».

В отличие от европейского законодательства проектом технического регламента вводится классификация степеней потенциальных биомеханических рисков аттракционов в зависимости от видов и величин биомеханических воздействий на пассажиров.

6. Информация о соответствии проекта технического регламента требованиям в области обеспечения единства измерений

В целях обеспечения соответствия проекта технического регламента требованиям в области обеспечения единства измерений, к проекту технического регламента прилагается Перечень стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения требований технического регламента.

7. Предполагаемый срок введения требований, предусмотренных техническим регламентом

По истечении 1 года со дня вступления в силу технического регламента обязательному подтверждению соответствия подлежат аттракционы, вводимые в эксплуатацию впервые.

Аттракционы, введенные в эксплуатацию до вступления в силу технического регламента, должны быть приведены в соответствие

техническому регламенту с учетом требований технического регламента к критичным компонентам и параметрам, указанным в статье 18, в течение 3-х лет с момента вступления в силу настоящего технического регламента или выведены из эксплуатации на территории Таможенного союза.

Введение технического регламента на территории Таможенного союза позволит в несколько раз сократить травматизм, создать барьер для опасных аттракционов, поступающих в обращение и эксплуатируемых на территории стран Таможенного союза.