

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ТЮМЕНСКАЯ ОБЛАСТЬ
ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
"СБЛ-Тюмень"

625001; г. Тюмень, ул. Бабарынка, д.54, строение 5, 8(3452)406083 ИНН/КПП 7204158648/720401001
р/с 40702810644020000375 в Западно-Сибирском филиале ОАО «АК БАРС» БАНК,
БИК 049205805, к/с 30101810000000000805, e-mail: park_tyumen@rambler.ru

№15

«28» октября 2013г.

Евразийская Экономическая Комиссия

Предложения к проекту технического регламента
Таможенного союза «Безопасность аттракционов»
(ТР ТС 00 /201)

Направляем Вам предложения по проекту Технического регламента Таможенного союза «Безопасность аттракционов» (ТРТС). Предлагаемые изменения в проект ТРТС, позволяют оградить практическую работу предпринимателей, непосредственно занимающихся аттракционной деятельностью, от искусственно создаваемых (субъективных) проблемных ситуаций, препятствующих всему процессу ведения бизнеса.

Хотелось бы обратить ваше внимание на чрезмерную зависимость предприятий изготавливающих, поставляющих и эксплуатирующих аттракционы от сторонних организаций, как правило, монополистов в своём виде деятельности. К ним относятся испытательные лаборатории, органы по сертификации и др. Прошу также обратить внимание, что на сегодняшний день нет, каких либо, документов регулирующих вопросы ценообразования на предоставляемые ими услуги.

Наши предложения исходят из того, что для обеспечения безопасности, находящегося на аттракционе посетителя, необходимы только разумные и достаточные требования, не препятствующие предпринимательской деятельности и это, по мнению профессионального сообщества, целиком и полностью должно зависеть от того кто осуществляет предпринимательскую деятельность.

Такой подход к оценке проекта технического регламента в полной мере отвечает требованию Федерального закона № 184-ФЗ от 27.12.2002г.

Статья 7 п.2 Цитата: п.2. «Требования технических регламентов не могут служить препятствием осуществлению предпринимательской деятельности в большей степени, чем это минимально необходимо для выполнения целей, указанных в пункте 1 статьи 6 настоящего Федерального закона», а именно «защиты жизни или здоровья граждан».

Наши предложения основываются на многолетнем опыте работы в аттракционном бизнесе, что позволяет нам надеяться на их рассмотрение и внесение в окончательную редакцию технического регламента Таможенного союза.

Приложение на 18 листах.

С уважением,

Директор

А.В. ШИРОКОВ



Предложения и замечания

**к проекту Технического регламента «О безопасности атракционов»
(ТР ТС 00_201_) от заинтересованного лица ООО «СБЛ Тюмень»**

№ п/п	Содержание замечания или предложения	Автор поправки	Новая редакция
1	2	3	4
Статья 1. Область применения			
1	<p><u>Предложение:</u> пункт 3</p> <p>- убрать из текста технического регламента ТС типы биомеханических воздействий и степени потенциальных биохимических рисков RB-1, RB-2, RB-3</p> <p><u>Обоснование предложения:</u></p> <p>- Установленные в проекте технического регламента ТС типы, величины воздействия на пассажиров и степени биомеханических рисков, эксплуатируемых аттракционов субъективны, в основу установления и обоснования положены некие не подтверждённые статистические данные о последствиях травм при падении людей с высоты. Эта информация не может служить основанием для отнесения аттракциона к той или иной степени риска. Технические характеристики аттракциона</p>	ООО «СБЛ Тюмень»	<p>3. Настоящий технический регламент распространяется на аттракционы временно устанавливаемые(перевозимые) и стационарные (собранные на фундаментах или без фундаментов) следующих видов:</p> <p>механизированные поступательного движения;</p> <p>механизированные вращательного движения;</p> <p>механизированные сложного движения;</p> <p>автодромы и картинги;</p> <p>надувные;</p> <p>соревновательно – развлекательные;</p> <p>водные немеханизированные;</p> <p>немеханизированные аттракционы;</p> <p>для детей,</p> <p>в которых предусмотрено использование биомеханических</p>

<p>не влияют на безопасность и травматизм посетителей.</p> <p>- Безопасность посетителей зависит от конструкции аттракциона, качества его изготовления и главное от правильной его эксплуатации, т.е. правильное и своевременное техническое обслуживание и правильное управление аттракционом.</p> <p>...«Количество происшествий, возникающее при эксплуатации аттракционной техники по причине технического фактора, составляет 4 - 6% от общего количества происшествий , а по причине человеческого фактора – 94 -96%..» статистика эксперта по сертификации аттракционной техники в системе ГОСТ Р М.Б. Заманов (Журнал КИР № 2 (86)/2013)</p> <p>-В проекте технического регламента (ТР ТС 00_/_201_) не заложена необходимость установления степени потенциальных биомеханических рисков аттракциона для повышения его безопасности ни при проектировании ни при изготовлении и ни при его эксплуатации.</p> <p>- ГОСТ Р 53130-2008 «Безопасность аттракционов» п. 4.1 Исключение или минимизация рисков. Не устанавливает степеней потенциальных биомеханических рисков.</p> <p>ГОСТ включён в перечень стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований</p>	<p>воздействий на пассажиров аттракционов , таких как:</p> <p>падение с относительной высоты;</p> <p>перемещение с относительной скоростью;</p> <p>выпадение из кресла с одновременным наклоном вниз головой.</p>
--	--

<p>технического регламента Таможенного союза « О безопасности аттракционов№ (ТР ТС 00_ /201_).</p> <p>- В пункте 4 «Предисловия» проекта Технического регламента ТР ТС 00_ /201_ записано: - настоящий технический регламент гармонизирован с европейским стандартом EN 13814 «Конструкции и механизмы постоянных и передвижных развлекательных парков. Безопасность», но европейский стандарт EN 13814 не устанавливает степеней биомеханических рисков для аттракционов</p> <p>Федеральный закон № 184-ФЗ от 27.12.2002г. «О техническом регулировании»</p> <p>Статья 7. Содержание и применение технических регламентов.</p> <p>Пункт 8. Международные стандарты должны использоваться полностью или частично в качестве основы для разработки проектов технических регламентов, за исключением случаев, если международные стандарты или их разделы были бы неэффективными или не подходящими для достижения установленных статей 6 настоящего Федерального закона целей, в том числе в следствии климатических и географических особенностей Российской Федерации, технических и (или) технологических особенностей.</p>
--

Статья 2.Определения

2	<p><u>Предложение:</u> Дополнить Статью 2 дополнительным понятием -« Изготовитель»</p> <p><u>Обоснование предложения:</u></p> <p>Термин есть в нескольких статьях текста ТР ТС , в ГОСТ Р 53130 -2008 «Безопасность аттракционов» и в Федеральном законе № 184 ФЗ от 27.12.02г.</p>
3	<p><u>Предложение:</u></p> <p>Убрать из текста Статьи 2 следующие понятия:</p> <p>-потенциальный риск биомеханический высокой степени(RB-1)...;</p> <p>-потенциальный риск биомеханической средней степени(RB-2)...;</p> <p>-потенциальный риск биомеханический низкой степени(RB-3)...;</p> <p>-потенциальный риск биомеханический</p> <p>ничтожной степени (RB-4)...;</p>

	<p><u>Обоснование предложения:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - Формулировки понятий противоречат имеющимся формулировкам в Статье 1, Таблица-1 (высокая, повышенная, умеренная, малая); - нет чёткого и понятного определения понятия «потенциальный риск» –Потенциал причинения вреда пассажиру или пассажирам в результате биомеханических воздействий с летальным исходом хотя бы для одного человека на основе анализа рисков?? (и т.д.) - см. настоящие замечания - обоснование Предложения-1 по Статье 1, пункт 3
Статья 11. Подтверждение соответствия	
<p>4</p> <p><u>Предложение:</u> пункт 1</p> <p>-Изменить формулировку пункта 1. Статьи11.</p> <p><u>Обоснование предложения:</u></p> <p>Федеральный закон от 27.12.2002г. № 184 ФЗ Статья 20</p> <p><u>Предложение:</u> пункт 4</p>	<p>1. Подтверждение соответствия атракционов требованиям настоящего технического регламента осуществляется в форме принятия декларации соответствия и (или) в форме добровольной сертификации</p> <p>4. Декларирование соответствия осуществляется Заявителем на основании собственных доказательств и (или) полученных с участием органа по сертификации или аккредитованной испытательной лаборатории (центра), включённых в Единый реестр органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров)</p>

<p>убрать из текста«степени биомеханических рисков RB-1, RB-2, RB-3, RB-4»</p> <p><u>Обоснование предложения:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - Разделение атракционов на степени биомеханических рисков (RB-1, RB-2, RB-3, RB-4) не должно присутствовать в техническом регламенте, т.к. технические характеристики атракциона не могут определять степень его потенциальной опасности для посетителей (см. обоснование предложения 4 настоящих замечаний по Статье 1, пункт 3). - Федеральный закон 184 ФЗ от 27.12.2002г. Статья 23, п.2 говорит: 2. Форма и схемы обязательного подтверждения соответствия могут устанавливаться только техническим регламентом с учётом степени риска не достижения целей технических регламентов. Цели настоящего технического регламента установлены в «Предисловии» пункт 2 (см. проект ТР ТС 00/201_) 	<p>Таможенного союза.</p>
<p>Статья 12. Порядок декларирования соответствия атракционов</p>	

<p>5 <u>Предложение:</u> Статья 12.</p> <ul style="list-style-type: none"> -Убрать из текста статьи в Схемах декларирования отнесение атракционов к степени биомеханических рисков RB-2, RB-3, RB-4; - Откорректировать в статье описание (содержание) схем декларирования соответствия. <p>Обоснование предложения:</p> <ul style="list-style-type: none"> -См. Предложение 1, настоящих замечаний; -Привести описание схем в соответствие с ГОСТ Р 54008-2010 Оценка соответствия. СХЕМЫ ДЕКЛАРИРОВАНИЯ СООТВЕТСТВИЯ. Пункт 8, Статьи 7, Федерального закона № 184-ФЗ от 27.12.2002г. разрешает использовать Национальные стандарты в качестве основы для разработки проектов технических регламентов. 	<p>Декларирование соответствия атракционов осуществляется по схемам:</p> <p>Схема 1Д применяется для серийно выпускаемых атракционов и включает следующие действия:</p> <p>заявитель формирует комплект документов, указанных в пункте 7 статьи 11, принимает все необходимые меры для того, чтобы процесс производства обеспечивал соответствие атракционов требованиям настоящего технического регламента, принимает и регистрирует декларацию соответствия.</p> <p>Схема 2Д принимается для партии атракционов типового образца (единичного изделия) и включает следующие действия:</p> <p>заявитель формирует комплект документов, указанных в пункте 7 статьи 11, принимает все необходимые меры для того, чтобы процесс производства обеспечивал соответствие атракционов требованиям настоящего технического регламента, проводит испытания образцов в аккредитованной испытательной лаборатории (центре), принимает и регистрирует декларацию соответствия.</p> <p>Схема 5Д применяется для партии атракционов типового образца (единичного изделия) при невозможности проведения испытаний в полном объеме до установки их на месте эксплуатации</p>
---	--

и включает следующие действия:

заявитель формирует комплект документов, указанных в пункте 7 статьи 11, принимает все необходимые меры для того, чтобы процесс производства обеспечивал соответствие аттракционов требованиям настоящего технического регламента и направляет в орган сертификации заявку на проведение :
изучения представленных документов испытания образца или определяющих (критических) составных частей аттракционов; экспертизы представленных документов без проведения испытаний образца.

По результатам проведенных исследований орган по сертификации оформляет заключение о соответствии аттракциона требованиям настоящего технического регламента.

На основании заключения органа по сертификации заявитель принимает и регистрирует декларацию о соответствии.

Схема 6д применяется для серийно выпускаемых аттракционов и включает следующие действия:

заявитель формирует комплект документов, указанных в пункте 7 статьи 11. Проводит испытания каждой единицы продукции в аккредитованной испытательной лаборатории (центре), принимает все необходимые меры для того, чтобы процесс производства обеспечивал соответствие аттракционов требованиям настоящего технического регламента, принимает и регистрирует декларацию соответствия.

	<p>При декларировании по схеме 1д, 2д, 5д, бд заявителем может быть зарегистрированное в соответствии с законодательством государства-члена Таможенного союза на его территории юридическое лицо или физическое лицо в качестве индивидуального предпринимателя, являющееся изготавителем или продавцом, либо выполняющее функции иностранного изготавителя на основании договора с ним в части обеспечения соответствия поставляемой продукции требованиям настоящего технического регламента и в части ответственности за несоответствие поставляемой продукции требованиям настоящего технического регламента Таможенного союза (лицо, выполняющее функции иностранного изготавителя).</p> <p>Декларация о соответствии оформляется по единой форме, утвержденной решением Совета Евразийской экономической комиссии.</p> <p>Декларация о соответствии подлежит регистрации в соответствии с порядком, утверждённым Евразийской экономической комиссией.</p> <p>Действие декларации о соответствии начинается со дня её регистрации.</p> <p>Срок действия декларации о соответствии назначается равным сроку службы аттракциона или назначенному ресурсу</p>
--	---

		аттракциона.
6	<p><u>Предложение:</u> пункт 1</p> <p>- Убрать из текста пункта 1 - ...степени биомеханических рисков RB-1</p> <p>- Откорректировать в статье описание (содержание) схем сертификации аттракционов.</p> <p><u>Обоснование предложения:</u></p> <p>- См. Предложение 1, настоящих замечаний;</p> <p>- Привести описание схем в соответствие с ГОСТ Р 53603-</p>	<p>Заявитель обязан хранить декларацию о соответствии и доказательные материалы в течении десяти лет с момента окончания срока действия декларации о соответствии.</p> <p>Комплект доказательных материалов должен предоставляться органам государственного контроля (надзора) по их требованию.</p>

<p>2009 Оценка соответствия. СХЕМЫ СЕРТИФИКАЦИИ ПРОДУКЦИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.</p> <p>Пункт 8, Статьи 7, Федерального закона № 184-ФЗ от 27.12.2002г. разрешает использовать Национальные стандарты в качестве основы для разработки проектов технических регламентов;</p> <ul style="list-style-type: none"> - необходимо исправить имеющиеся ошибки в тексте: - схема Зс ... в пункте 6 статьи 11, ...; должно быть в пункте 7 статьи 11 - схема 9с не может применяться для целей сертификации покупаемых, устанавливаемых атракционов для целей эксплуатации. Эта схема для проектов продукции, см. ГОСТ Р 53603 -2009 <p>Правильно будет установить и применять схему 7с.</p>	<p>представленных документов и идентификацию заявленной продукции, организует проведение испытаний, определяет программу испытаний; аккредитованная испытательная лаборатория (центр), включённая Единый реестр органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров) Таможенного союза (далее – аккредитованная испытательная лаборатория (центр)) проводит испытания атракционов; орган по сертификации проводит анализ состояния производства изготовителя и результатов проведенных испытаний образцов атракционов и при положительных результатах выдаёт заявителю сертификат соответствия.</p> <p>Схема 2 с применяется для серийно выпускаемой продукции при наличии у изготовителя сертифицированной системы менеджмента качества и включает следующие действия:</p> <ul style="list-style-type: none"> заявитель формирует комплект документов, указанных в пункте 7 статьи 11, в состав которого в обязательном порядке включается сертификат на систему менеджмента качества(копия сертификата соответствия), выданный органом по сертификации систем менеджмента качества и подаёт заявку на сертификацию в орган по сертификации; орган по сертификации проводит анализ представленных документов и идентификацию
--	---

	<p>заявленной продукции , организует проведение испытаний , определяет программу испытаний; аккредитованная испытательная лаборатория(центр), проводит испытания образцов атракционов;</p> <p>орган по сертификации проводит анализ представленного заявителем комплекта документов и результатов испытаний атракционов и при положительных результатах выдаёт заявителю сертификат соответствия.</p>
	<p>Схема ЗС применяется для партии атракционов (единичного изделия) и включает следующие действия:</p> <p>заявитель формирует комплект документов, указанный в пункте 7 статьи 11 и подаёт заявку на сертификацию в орган по сертификации;</p> <p>орган по сертификации проводит анализ представленных документов и идентификацию заявленной продукции, организует проведение испытаний , определяет программу испытаний;</p> <p>аккредитованная испытательная лаборатория (центр) проводит испытания атракционов. Если атракцион к месту сборки (установки) перевозится не целиком, а отдельными частями, сертификационные испытания проводятся после его сборки и наладки в месте эксплуатации;</p>

	<p>орган по сертификации проводит анализ результатов испытаний атракционов и при положительных результатах выдаёт заявителю сертификат соответствия;</p> <p>орган по сертификации проводит инспекционный контроль за сертифицированными атракционами.</p> <p>Схема 7с применяется для партии атракционов ограниченного объёма (единичного изделия), включает следующие действия:</p> <p>заявитель формирует комплект документов указанных в пункте 7 статьи 11, и подаёт заявку на сертификацию в орган по сертификации;</p> <p>орган по сертификации проводит анализ представленного заявителем комплекта документов и идентификацию заявленной продукции;</p> <p>орган по сертификации сообщает заявителю решение по заявке, содержание условия проведения сертификации;</p> <p>аккредитованная испытательная лаборатория (центр), по поручению органа по сертификации проводит испытание образца;</p> <p>при положительных результатах орган по сертификации оформляет сертификат соответствия на данный аттракцион и выдаёт его заявителю.</p>
	Заявителем при сертификации по схемам 1с, 2с, 3с,

	<p>может быть зарегистрированное в соответствии с законодательством государства - члена Таможенного союза на его территории юридическое лицо или физическое лицо в качестве индивидуального предпринимателя, являющееся изготовителем , либо выполняющее функции иностранного изготовителя на основании договора с ним в части обеспечения соответствия поставляемой продукции требованиям настоящего технического регламента и в части ответственности за несоответствие поставляемой продукции требованиям настоящего технического регламента Таможенного союза (лицо, выполняющее функции иностранного изготовителя).</p>
	<p>Заявителем при сертификации по схемам 7с, может быть зарегистрированное в соответствии с законодательством государства - члена Таможенного союза на его территории юридическое лицо или физическое лицо в качестве индивидуального предпринимателя, являющееся изготовителем или продавцом, либо выполняющее функции иностранного изготовителя на основании договора с ним в части обеспечения соответствия поставляемой продукции требованиям настоящего технического регламента и в части ответственности за несоответствие поставляемой продукции</p>

	<p>требованиям настоящего технического регламента Таможенного союза (лицо, выполняющее функции иностранного изготовителя).</p> <p>Выбор схемы сертификации осуществляется заявителем с учётом положений настоящего технического регламента.</p>
<u>Предложение:</u> пункт 7	<p>2. Текст пункта проекта технического регламента без изменений</p> <p>3. Текст пункта проекта технического регламента без изменений</p> <p>4. Текст пункта проекта технического регламента без изменений</p> <p>5. Текст пункта проекта технического регламента без изменений</p> <p>6. Текст пункта проекта технического регламента без изменений</p> <p>7. При положительных результатах проверок, предусмотренной схемой сертификации, орган по сертификации оформляет сертификат соответствия и выдаёт его заявителю.</p> <p>Сертификат соответствия оформляется по единой форме, утверждённой решением Совета Евразийской экономической комиссии.</p> <p>Сведения о выданном сертификате соответствия орган по сертификации передаёт в Единый реестр</p>
7	<p>убрать из текста - Сертификат соответствия должен содержать сведения о степени биомеханических рисков, к которым относятся аттракционы, на которые распространяются его действия.</p>

	<p><u>Обоснование предложения:</u></p> <p>-См. Предложение 1, настоящих замечаний</p>
8	<p>убрать установленный в проекте технического регламента срок действия сертификата соответствия 5 лет.</p> <p><u>Обоснование предложения:</u></p> <p>Федеральный закон № 184 – ФЗ от 27.12.2002г. Статья 23, пункт 3.</p> <p>3. Декларация о соответствии и сертификат соответствия имеют равную юридическую силу и действуют на всей территории Российской Федерации в отношении каждой единицы продукции, выпускаемой в обращение на территории Российской Федерации во время действия декларации о соответствии или сертификата соответствия, в течении срока годности или срока службы продукции, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации.</p>
	<p>9. Текст пункта проекта технического регламента без изменений</p> <p>10. По схеме сертификации Зс проверка проводиться органом по сертификации продукции при наличии существенных нарушений требований к сертифицированной продукции и применению знака соответствия,зывающих необходимость</p>
	<p><u>Предложение:</u> Пункт 10</p> <p>убрать назначенный срок проведения инспекционной</p>

<p>проверки органом по сертификации</p> <p><u>Обоснование предложения:</u></p> <p>РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ИНСПЕКЦИОННОМУ КОНТРОЛЮ ЗА СЕРТИФИЦИРОВАННОЙ ПРОДУКЦИЕЙ Р 50-601-43-94</p>	<p>принятия органом по сертификации оперативного решения.</p> <p>По результатам инспекционной проверки орган по сертификации принимает одно из следующих решений:</p> <p>Далее текст пункта 10 без изменений</p>
<p style="text-align: center;">Пояснительная записка</p> <p style="text-align: center;">К проекту технического регламента Таможенного союза «О безопасности аттракционов»</p>	<p><u>Предложение:</u> пункт 7</p> <p>-Изменить срок начала действия требования технического регламента для подтверждения соответствия, вновь вводимых аттракционов, с 1-го года до 3-х лет;</p> <p>- Изменить срок приведения аттракционов, введённых в эксплуатацию до вступления в силу технического регламента, в соответствие требованиям технического регламента, с 3 (трёх) лет до 7 (семи) лет.</p> <p><u>Обоснование предложения:</u></p> <p>-Увеличение сроков необходимо не только для предпринимателей, но и для соответствующих органов и служб в целях создания необходимой инфраструктуры на этом</p> <p>По истечении 3 (трех) лет со дня вступления в силу Технического регламента обязательному подтверждению соответствия подлежат аттракционы , вводимые впервые. Аттракционы введенные в эксплуатацию до введения в действия Технического регламента должны быть приведены в соответствие техническому регламенту с учетом требований технического регламента к критичным компонентам и параметрам в течении 7 (семи) лет с момента вступления в силу настоящего технического регламента или выведены из эксплуатации на территории Таможенного союза.</p>

рынке, не позволяющей появлению монополизма на отдельные виды деятельности (услуг), что в свою очередь не заставит предпринимателя резко изменить стоимость посещения аттракциона, а значит защитит в первую очередь потребителя услуги (посетителя аттракциона).

- В тексте имеется ссылка на Статью 18, а такой статьи в проекте технического регламента нет. В проекте всего 17 статей.

Директор ООО «СБЛ Тюмень»

А.В. Широков