

УВЕДОМЛЕНИЕ

Министерства промышленности и торговли Российской Федерации «О введении антидемпинговой меры в отношении металлопроката с полимерным покрытием, происходящего из Китайской Народной Республики, и ввозимого на единую таможенную территорию Таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации»

Министерство промышленности и торговли Российской Федерации в соответствии с требованиями Соглашения о применении специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер по отношению к третьим странам от 25 января 2008 года (далее – Соглашение) провело антидемпинговое расследование в отношении металлопроката с полимерным покрытием, происходящего из Китайской Народной Республики (далее – КНР) и ввозимого на единую таможенную территорию Таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации (далее – Таможенный союз).

Расследование было начато 11 февраля 2011 г. по заявлению российских производителей металлопроката с полимерным покрытием ОАО «Северсталь», ОАО «Новолипецкий металлургический комбинат» (далее – ОАО «НЛМК») и ОАО «Магнитогорский металлургический комбинат» (далее – ОАО «ММК») (далее – предприятия-заявители).

Уведомление о начале расследования опубликовано 11 февраля 2011 г. на сайте Комиссии Таможенного союза и на сайте Минпромторга России.

В соответствии с приказами Минпромторга России от 10 февраля 2012 г. № 106 и от 10 мая 2012 г. № 558 расследование было продлено до 11 июня 2012 г.

Длительность периода, охватываемого антидемпинговым расследованием, определена следующим образом:

- период расследования для анализа наличия демпингового импорта - с 1 июля 2009 г. по 30 июня 2010 г.;
- предшествующий период для анализа состояния отрасли российской экономики с целью установления материального ущерба отрасли российской экономики - с 1 января 2008 г. по 30 июня 2010 г.

В ходе расследования принимались во внимание данные и за последующий период с 1 июля 2010 г. по 31 декабря 2010 г.

На долю заявителей за период с 2008 года по 2010 год приходилось около 86,3% от общего объема производства металлопроката с полимерным покрытием в Таможенном союзе. Таким образом, в соответствии со статьей 2 Соглашения предприятия-заявители составляют отрасль экономики Таможенного союза.

Объектом расследования являлся - холоднокатаный прокат с полимерным покрытием и холоднокатаный оцинкованный прокат с полимерным покрытием, толщиной более 0,2 мм, но не более 2 мм, шириной более 50 мм, за исключением холоднокатаного проката с нанесенным покрытием оловом, изделий из жести, профилированного, гофрированного, рифленого проката с покрытием, металлочерепицы, профнастила, эмалированного или лакированного (покрытого только лаком) проката (далее – металлопрокат с полимерным покрытием),

происходящий из КНР.

Металлопрокат с полимерным покрытием, ввозимый на таможенную территорию Таможенного союза (далее – ТТ ТС) и являющийся объектом расследования, определен как товар, классифицируемый кодами ТН ВЭД ТС 7210 70 800 0, 7210 90 800 0, 7212 40 800 0, 7225 99 000 0.

Коды ТН ВЭД ТС приводятся исключительно для информации.

В рамках антидемпингового расследования при проведении анализа статистических данных по объемам ввоза на единую таможенную территорию Таможенного союза (далее – ТТ ТС) металлопроката с полимерным покрытием, представленных в электронной базе таможенных деклараций, выявлен ввоз металлопроката с полимерным покрытием, происходящего из КНР, по коду оцинкованной продукции (ТН ВЭД ТС 7210 49 000 9).

В этой связи, Минпромторгом России в ходе анализа статистической информации по объемам ввоза металлопроката с полимерным покрытием в Таможенный союз за период с 1 января 2008 г. по 31 декабря 2010 г. принимались также во внимание импортно-экспортные поставки указанного товара по коду ТН ВЭД ТС 7210 49 000 9.

В понимании статьи 2 Соглашения металлопрокат с полимерным покрытием, импортируемый из КНР на ТТ ТС, аналогичен по своим техническим характеристикам и способам применения металлопрокату с полимерным покрытием, производимому в Таможенном союзе.

Анализ полученной в ходе расследования информации позволил установить следующее.

1. Наличие демпингового импорта металлопроката с полимерным покрытием, происходящего из КНР и ввозимого на ТТ ТС.

За период с 2008 по 2010 год объемы ввоза металлопроката с полимерным покрытием, происходящего из КНР, в Таможенный союз значительно возросли - на 257,7 тыс. тонн или почти в 2 раза. При этом наибольший рост объемов импорта данного товара из КНР пришелся на I полугодие 2010 г.: по отношению к I полугодию 2009 г. объем импортных поставок из КНР увеличился в 9,7 раз. За 2008-2010 гг. доля металлопроката с полимерным покрытием из КНР в общем объеме импорта на таможенную территорию Таможенного союза выросла с 52,6% в 2008 году до 74,7% в 2010 году.

Средневзвешенные цены на металлопрокат с полимерным покрытием, происходящий из КНР, за период с 2008 по 2010 год уменьшились на 10,2%. При этом в 2010 г. средневзвешенные импортные цены на металлопрокат с полимерным покрытием из КНР были ниже средневзвешенных цен из третьих стран на 30%.

Расчет демпинговой маржи.

1. Индивидуальная демпинговая маржа была рассчитана на основании представленных иностранными производителями и/или экспортерами ответов на Антидемпинговый вопросник и составила:

- для Angang Steel Co., Ltd. - 12,94%;
- для Shandong Guanzhou Co., Ltd. - 8,12%;
- для группы компаний POSCO (Dalian POSCO Steel. Co., Ltd. и POSCO Asia

Co., Ltd.) - 12,84%.

Конфиденциальные расчеты индивидуальной демпинговой маржи были направлены в адрес иностранных производителей и/или экспортеров нотой от 8 декабря 2011 г.

2. Для всех прочих производителей металлопроката с полимерным покрытием, происходящего из КНР и ввозимого на ТТ ТС, размер демпинговой маржи составляет 22,56%.

В ходе анализа полученных ответов на антидемпинговый вопросник Xinyu Color Plate и Tianjin Naoyu Century Import and Export установлено, что такие ответы предоставлены не в полном объеме, и по результатам такого рассмотрения в адрес упомянутых компаний направлен запрос об уточнении и дополнении ответов на антидемпинговый вопросник. Однако, ответы на дополнительный запрос от компаний Xinyu Color Plate и Tianjin Naoyu Century Import and Export не содержали комментарии и пояснения на ряд поставленных Минпромторгом России вопросов. В этой связи Минпромторг России на основании части 3 статьи 37 Соглашения не учитывал полученные от Xinyu Color Plate и Tianjin Naoyu Century Import and Export ответы на антидемпинговый вопросник и расчет индивидуальной демпинговой маржи для компании Xinyu Color Plate не производился.

По результатам анализа ответа на антидемпинговый вопросник Bazhou Jinghua Metal Product Co., Ltd. установлено, что представленные данные нуждаются в дополнении и уточнении. В этой связи, в целях сбора сведений, необходимых для проведения расследования, в адрес вышеуказанной компании направлен запрос на предоставление дополнительной информации и пояснений. Ответ на запрос об уточнении и дополнении ответов от Bazhou Jinghua Metal Product получен позже установленного Минпромторгом России срока и только в конфиденциальной версии (обоснование невозможности представления конфиденциальной информации в неконфиденциальном виде не представлено).

В этой связи Минпромторг России на основании части 10 статьи 10 и части 3 статьи 37 Соглашения не учитывал полученные от Bazhou Jinghua Metal Product ответы на антидемпинговый вопросник и ответы на дополнительный запрос, в связи с чем расчет индивидуальной демпинговой маржи для компании Bazhou Jinghua Metal Product не производился.

2. Наличие материального ущерба отрасли Таможенного союза обусловленного демпинговым импортом металлопроката с полимерным покрытием из КНР.

Анализ рынка металлопроката с полимерным покрытием в Таможенном союзе показал, что в период с 2008 по 2010 год объем потребления металлопроката с полимерным покрытием на внутреннем рынке Таможенного союза вырос на 19,0%, в т.ч. в I полугодии 2010 г. – на 76,5%, при этом объем реализации металлопроката с полимерным покрытием, произведенного в Таможенном союзе, за аналогичный за период с 2008 по 2010 год увеличился только на 8,7%, в I полугодии 2010 г. – на 17,5%.

В то же время, объем импортных поставок металлопроката с полимерным покрытием за период с 2008 по 2010 год увеличился на 34,5% (с 538,7 тыс. тонн до

724,5 тыс. тонн), в т.ч. в I полугодии 2010 г. – в 3,9 раза или на 262,2 тыс. тонн, а импорт из КНР увеличился в 1,9 раза (с 283,4 тыс. тонн до 541,1 тыс. тонн), в I полугодии 2010 г. – в 9,7 раз на 225 тыс. тонн.

Указанные тенденции привели к падению доли производителей Таможенного союза в 2010 году по отношению к 2008 году на 5,3 процентных пункта (далее - п.п.), при одновременном росте доли товара из КНР на внутреннем рынке Таможенного союза на 13,1 п.п. В I полугодии 2010 г. по отношению к I полугодию 2009 г. доля производителей упала на 26,2 п.п., а доля металлопроката с полимерным покрытием из КНР выросла на 27,8 п.п.

Производство металлопроката с полимерным покрытием в Таможенном союзе за период с 2008 по 2010 год увеличилось только на 1,6%, в I полугодии 2010 г. по отношению к I полугодию 2009 г. – на 13,1%.

Объем экспортных поставок металлопроката с полимерным покрытием, произведенного в Таможенном союзе, за период с 2008 по 2010 год сократился на 59,9%, в т.ч. в I полугодии 2010 г. – на 38,8% по отношению к I полугодию 2009 г.

Загрузка производственных мощностей отрасли Таможенного союза сократилась на 13,2 п.п. за период 2008-2010 год, в I полугодии 2010 г. по отношению к I полугодию 2009 г. – на 11 п.п.

Инвестиции в отрасль Таможенного союза в целом в 2010 году сохранились на уровне 2008 года, в I полугодии 2010 г. по отношению к I полугодию 2009 г. увеличились на 18,2%.

Товарные запасы предприятий-заявителей в 2010 году выросли в 3,2 раза по отношению к 2008 году, в I полугодии 2010 г. по отношению к I полугодию 2009 г. несколько сократились – на 12,6%.

Производительность труда на предприятиях-заявителях за период с 2010 по 2008 год сократилась на 1,5%, численность персонала выросла на 6,6%.

Сравнение цен производителей Таможенного союза и импортных цен на металлопрокат с полимерным покрытием показал, что на протяжении всего анализируемого периода средневзвешенные цены на металлопрокат, ввозимый из всех стран, были выше цен производителей Таможенного союза, в то время как цены на прокат китайского производства (с учетом таможенных платежей), наоборот, были ниже цен предприятий-заявителей, при этом разница в ценах сокращалась.

Так, разница между ценами на металлопрокат с полимерным покрытием, произведенный предприятиями-заявителями и ценами на данный товар, поставляемый из КНР, за 2008-2010 гг. сократилась с 14,4% до 6,9%. Во II полугодии 2009 г. и I полугодии 2010 г. цены на металлопрокат с полимерным покрытием, импортируемый из КНР, были ниже на 19,4% и 23,7% соответственно.

Рентабельность продаж в 2010 году по сравнению с 2009 годом сократилась на 1,2 п.п.

При этом средневзвешенная себестоимость производства металлопроката с полимерным покрытием за период с 2008 по 2010 год увеличилась на 2,0%, в I полугодии 2010 г. – еще на 3,5% по отношению к I полугодию 2009 г.

Средневзвешенная цена предприятий-заявителей на металлопрокат с

полимерным покрытием за 2008-2010 гг. увеличилась на 2,8%, I полугодии 2010 г. – на 22,7%.

Во II полугодии 2010 г. отмечается ухудшение производственно-экономического положения отрасли Таможенного союза. Так, по отношению ко II полугодью 2009 г. при росте рынка на 11,2% объем реализации металлопроката с полимерным покрытием, произведенного в Таможенном союзе, сократился на 6,4%, объем производства в Таможенном союзе – на 8,9%. При этом объем импорта из КНР во II полугодии 2010 г. вырос в 2,7 раза по отношению к уровню II полугодия 2009 г., достигнув 290 тыс. тонн и превысив годовой объем импорта из КНР за 2008 год.

Указанные тенденции привели к потере производителями Таможенного союза доли рынка Таможенного союза на 10,3 п.п., при этом доля товара из КНР выросла на 21,1 п.п., достигнув максимума за весь анализируемый период.

Для удержания рынка производители Таможенного союза были вынуждены проводить политику сдерживания цен: при росте себестоимости во II полугодии 2010 г. по отношению ко II полугодью 2009 г. на 17,1%, средневзвешенные цены предприятий-заявителей выросли только на 1,9%, что привело к падению рентабельности на 11,4 п.п.

Таким образом, в условиях продолжающегося значительного роста объемов импортных поставок металлопроката с полимерным покрытием из КНР, по ценам ниже, чем цены предприятий-заявителей, наблюдается ухудшение производственно-экономического состояния производителей Таможенного союза, что свидетельствует о причинении материального ущерба отрасли экономики Таможенного союза.

3. Наличие причинно-следственной связи между демпинговым импортом металлопроката с полимерным покрытием из КНР и материального ущерба отрасли экономики Таможенного союза.

В период с 2008 по 2010 год происходило вытеснение производителей Таможенного союза металлопроката с полимерным покрытием рынка Таможенного союза поставками данного товара из КНР, демпинговые цены китайских производителей оказывали давление на цены производителей Таможенного союза.

Доля импорта из КНР в общем объеме импорта металлопроката с полимерным покрытием занимала основной удельный вес, достигнув в 2010 году 74,7%.

Анализ производственно-финансового состояния производителей Таможенного союза металлопроката с полимерным покрытием свидетельствует об ухудшении их положения, что подтверждается отрицательной динамикой основных показателей хозяйственной деятельности.

В рамках анализа причинно-следственной связи между демпинговым импортом металлопроката с полимерным покрытием, происходящего из КНР, и материальным ущербом отрасли экономики Таможенного союза было также проанализировано влияние других факторов на отрасль экономики Таможенного союза, таких как импорт из третьих стран, конкурентоспособность продукции Таможенного союза, сезонность продаж, финансово-экономический кризис.

На фоне снижения доли импорта металлопроката с полимерным покрытием из

третьих стран в объеме потребления данного товара в Таможенном союзе за период с 2008 по 2010 год на 7,7 п.п., доля импорта металлопроката с полимерным покрытием из КНР в объеме потребления данного товара в Таможенном союзе выросла 13,1 п.п.

Учитывая снижение объема поставок металлопроката с полимерным покрытием из третьих стран на фоне роста объема поставок данного товара из КНР в Таможенный союз и высокую цену на металлопрокат с полимерным покрытием, происходящий из третьих стран, по сравнению с ценой на металлопрокат с полимерным покрытием, поставляемого из КНР, можно сделать вывод о том, что в период с 2008 по 2010 год, импорт металлопроката с полимерным покрытием из третьих стран в Таможенный союз не наносил материальный ущерб отрасли экономики Таможенного союза металлопроката с полимерным покрытием.

Что касается конкурентоспособности металлопроката с полимерным покрытием, то в ходе расследования установлено, что металлопрокат с полимерным покрытием, произведенный в Таможенном союзе, является аналогичным, сопоставимым по качеству и конкурентоспособным по отношению к товару, поставляемому в Таможенный союз из КНР. В этой связи снижение спроса на металлопрокат с полимерным покрытием предприятий-заявителей, как за рубежом, так и на внутреннем рынке не может быть вызвано в силу низкого качества продукции. Вытеснение предприятий-заявителей с внутреннего рынка Таможенного союза было вызвано недобросовестной конкуренцией со стороны китайских производителей металлопроката с полимерным покрытием, осуществляющим поставки в Таможенный союз по демпинговым ценам.

Касательно влияния фактора сезонности при продажах металлопроката с полимерным покрытием, можно сделать вывод, что снижение загрузки производственных мощностей предприятий-заявителей не может быть вызвано влиянием фактора сезонности, так как уровень загрузки производственных мощностей предприятий-заявителей примерно одинаковый в течение года. Предприятия-заявители используют маркетинговые инструменты, в том числе и складские программы. Кроме того, при анализе данных, свидетельствующих о материальном ущербе, сравниваются, в том числе, аналогичные периоды 2008-2010 годов, следовательно, фактор сезонности не может влиять на анализ производственно-финансового положения предприятий-заявителей. Снижение спроса на металлопрокат с полимерным покрытием, производимого предприятиями-заявителями, вызвано замещением продукции, производимой в Таможенном союзе, демпинговыми поставками в Таможенный союз из КНР.

Анализ влияния финансово-экономического кризиса на ухудшение положения финансово-экономического состояния производителей Таможенного союза металлопроката с полимерным покрытием, позволил сделать следующий вывод. В период восстановления отрасли экономики Таможенного союза после финансово-экономического кризиса (II полугодие 2009 г. – I полугодие 2010 г.) отмечается продолжающиеся тенденции ухудшения финансово-экономического состояния производителей металлопроката с полимерным покрытием Таможенного союза на фоне сохранения прежнего объема потребления данного товара в Таможенном

союзе и резкого роста импорта данного товара из КНР. Таким образом, ухудшение положения производителей металлопроката с полимерным покрытием Таможенного союза вызвано не влиянием мирового финансово-экономического кризиса, а вытеснением производителей Таможенного союза демпинговыми поставками металлопроката с полимерным покрытием из КНР.

Таким образом, в ходе расследования установлено наличие демпингового импорта металлопроката с полимерным покрытием из КНР и наличие материального ущерба отрасли экономики Таможенного союза вследствие демпингового импорта металлопроката с полимерным покрытием, происходящего из КНР.

На основании всей имеющейся в распоряжении Минпромторга России информации был подготовлен доклад, содержащий заключение Минпромторга России о результатах расследования, а также комментарии на информацию, предоставленную участниками расследования в ходе его проведения. Неконфиденциальная версия доклада была на сайте Минпромторга России 7 декабря 2012 г. и 8 декабря 2012 г. была направлена всем участникам расследования для ознакомления и представления комментариев.

Замечания по расчету индивидуальной демпинговой маржи были получены от Angang Steel Co., Ltd., Angang International Co., Ltd., Shandong Guanzhou Co., Ltd. и Dalian POSCO Steel Co., Ltd.

Замечания от Angang Steel Co., Ltd., Angang International Co., Ltd. и Shandong Guanzhou Co., Ltd. Минпромторг России нашел несостоятельными и индивидуальную демпинговую маржу для указанных компаний оставил без изменений. По итогам анализа замечаний, полученных от Dalian POSCO Steel Co., Ltd., Минпромторг России пересчитал размер индивидуальной демпинговой маржи для Dalian POSCO Steel Co., Ltd., в результате пересчета размер индивидуальной демпинговой маржи для Dalian POSCO Steel Co., Ltd. сократился с 12,84% до 11,35%. Комментарии Минпромторга России по результатам анализа представленных замечаний были направлены в адрес вышеуказанных компаний нотой от 17 февраля 2012 г.

На основании результатов расследования и соответствии со статьей 16 Соглашения Минпромторг России предложил установить антидемпинговую меру сроком на 5 лет в форме антидемпинговых пошлин в следующих размерах:

для Angang Steel Co., Ltd. – в размере 12,9% от таможенной стоимости;

для Shandong Guanzhou Co., Ltd. – в размере 8,1% от таможенной стоимости;

для Dalian POSCO Steel Co., Ltd. – в размере 11,4% от таможенной стоимости;

единая антидемпинговая пошлина для других производителей металлопроката с полимерным покрытием, происходящего из КНР и ввозимого на ТТ ТС, определена в размере 22,6% от таможенной стоимости.

По результатам рассмотрения вопроса в Евразийской экономической комиссии 24 мая 2012 г. Коллегия Евразийской экономической комиссии приняла решение «О мерах по защите экономических интересов производителей металлопроката с полимерным покрытием в Таможенном союзе»,

предусматривающее установление антидемпинговой пошлины на металлопрокат с полимерным покрытием в предложенных Минпромторгом России размерах.