Редакция от 25.02.2011

ТЕХНИКО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ СОЗДАНИЯ И ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ИНТЕГРИРОВАННОЙ ИНФОРМАЦИОННОЙ СИСТЕМЫ ВНЕШНЕЙ И ВЗАИМНОЙ ТОРГОВЛИ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА

ШИФР: ТЭО ИИСВВТ

Листов 128

СОДЕРЖАНИЕ

1 Введение ... 5

1.1 Основание для проведения работ ... 7

1.2 Перечень документов оснований, использованных при проведении ТЭО ... 7

2 Характеристика объекта автоматизации ... 8

2.1 Характеристика таможенных операций, таможенного и иных видов регулирования и контроля, осуществляемых в Таможенном союзе ... 12

2.1.1 Таможенный и иные виды контроля ... 13

2.1.2 Таможенное регулирование внешнеторговой деятельности ... 24

2.1.3 Тарифное регулирование внешнеторговой деятельности ... 24

2.1.4 Нетарифное регулирование внешнеторговой деятельности ... 26

2.1.5 Техническое регулирование внешнеторговой деятельности ... 28

2.1.6 Применение специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер по отношению к третьим странам ... 29

2.1.7 Регулирование взаимной торговли в Таможенном союзе ... 29

2.1.8 Таможенное декларирование и выпуск товаров ... 30

2.1.9 Прибытие товаров на таможенную территорию Таможенного союза и таможенный транзит ... 30

2.1.10 Ведение статистики внешней и взаимной торговли государств-членов Таможенного союза ... 32

2.1.11 Исчисление и уплата таможенных платежей ... 33

2.1.12 Взимание косвенных налогов ... 33

2.1.13 Ведение нормативно-правовой базы и мониторинг исполнения таможенного законодательства Таможенного союза ... 33

2.2 Характеристика существующего взаимодействия в рамках Таможенного союза ... 34

2.2.1 Характеристика существующего межведомственного внутригосударственного взаимодействия ... 34

2.2.2 Характеристика существующего межгосударственного взаимодействия ... 35

2.2.3 Характеристика текущего состояния интеграции национальных информационных систем таможенных и других государственных контролирующих органов ... 37

2.3 Перечень и характеристика недостатков при совершении таможенных операций и проведении таможенного и иных видов контроля в Таможенном союзе ... 47

2.4 Нормативно-правовая база Таможенного союза, регулирующая создание ИИСВВТ ... 51

3 Цели, критерии и ограничения создания ИИСВВТ ... 54

3.1 Цели создания Системы ... 54

3.2 Ограничения, которые необходимо учитывать при создании ИИСВВТ ... 55

4 Функции и задачи создаваемой ИИСВВТ ... 57

4.1 Обоснование выбора комплексов задач ... 57

4.1.1 Обеспечение процессов таможенно-тарифного регулирования ... 58

4.1.2 Обеспечение процессов нетарифного регулирования ... 59

4.1.3 Обеспечение процессов технического регулирования ... 60
4.1.4 Обеспечение процессов валютного регулирования и валютного контроля ... 60
4.1.5 Обеспечение процессов распределения сумм таможенных и иных пошлин, налогов и сборов ... 61
4.1.6 Обеспечение процессов предварительного информирования о товарах и транспортных средствах, предполагаемых к перемещению через таможенную границу ... 61
4.1.7 Обеспечение процессов контроля таможенного транзита по таможенной территории Таможенного союза ... 61
4.1.8 Обеспечение процессов формирования и публикации таможенной статистики внешней и взаимной торговли ... 62
4.1.9 Обеспечение процессов мониторинга исполнения таможенного законодательства Таможенного союза на единой таможенной территории Таможенного союза ... 62
4.1.10 Обеспечение процессов обмена информацией с третьими, по отношению к странам Таможенного союза, странами и международными организациями на уровне Таможенного союза ... 62
4.1.11 Обеспечение публикации общедоступных информационных ресурсов Комиссии Таможенного союза в сети Интернет ... 62
4.1.12 Обеспечение применения механизмов «Единого окна» ... 63
5 Ожидаемые технико-экономические результаты создания ИИСВВТ ... 66
5.1 Перечень основных источников экономической эффективности, получаемых в результате создания ИИСВВТ ... 66
5.2 Оценка ожидаемых затрат на создание и функционирование ИИСВВТ ... 67
5.2.1 Методы расчета стоимости проекта ... 68
5.2.2 Состав и содержание работ по созданию ИИСВВТ ... 69
5.2.3 Оценка затрат на создание ИИСВВТ ... 74
5.3 Ожидаемые обобщающие показатели экономической эффективности ИИСВВТ ... 76
6 Выводы и предложения ... 78
6.1 Выводы о необходимости и технико-экономической целесообразности создания ИИСВВТ ... 78
6.1.1 Сопоставление ожидаемых результатов создания с заданными целями и критериями создания ... 78
6.2 Предложения по совершенствованию нормативно-правовой базы Таможенного союза ... 79
6.3 Рекомендации по созданию ИИСВВТ ... 80
6.3.1 Архитектура ИИСВВТ ... 81
6.3.2 Рекомендации по обеспечению совместимости ИИСВВТ с информационными системами контролирующих органов государств-членов Таможенного союза ... 85
6.3.3 Рекомендации по обеспечению совместимости с неавтоматизированными процессами ... 86
6.3.4 Рекомендации по организационной структуре ИИСВВТ ... 86
6.3.5 Рекомендации по функциональной структуре ИИСВВТ ... 87

6.3.6 Рекомендации по разработке технологий и моделей информационного взаимодействия компонентов ИИСВВТ в рамках реализации общих процессов Таможенного союза ... 88
6.3.7 Рекомендации по составу и характеристикам подсистем и видов обеспечения ИИСВВТ ... 89
6.3.8 Описание отдельных подсистем ИИСВВТ ... 95
6.3.9 Рекомендации по организации использования имеющейся у государств-членов Таможенного союза вычислительной и сетевой инфраструктуры ... 107
6.3.10 Рекомендации по комплексу технических средств ИИСВВТ ... 107
6.3.11 Рекомендации по комплексу программных средств для компонент ИИСВВТ ... 112
6.3.12 Рекомендации по определению объемов и источников финансирования разработки и внедрения ИИСВВТ ... 122
6.3.13 Рекомендации по обеспечению условий контроля процессов создания и ввода в эксплуатацию ИИСВВТ ... 122
7 Список используемых сокращений ... 128

1 ВВЕДЕНИЕ

Настоящий документ представляет собой технико-экономическое обоснование (ТЭО) затрат на создание и функционирование Интегрированной информационной системы внешней и взаимной торговли государств-членов Таможенного союза Евразийского экономического сообщества (ИИСВВТ).

Документ разработан Секретариатом Комиссии Таможенного союза и предназначен для информирования Комиссии Таможенного союза об оценках вероятных объемов финансирования мероприятий по созданию и функционированию ИИСВВТ. Документ после его согласования Комиссией Таможенного союза может рассматриваться как основа для формирования проекта сметы расходов Комиссии в части финансирования на ИИСВВТ.

В документе приводится предварительная укрупненная оценка затрат на работы по формированию технических требований к ИИСВВТ в целом и ее частям, по проектированию Системы и последующей разработке решений для автоматизации информационного взаимодействия существующих информационных систем ведомств государств-членов Таможенного союза, в процессе реализации общих таможенных процессов, и планомерному вводу в действие всех компонентов ИИСВВТ. В том числе оцениваются возможные расходы на программно-аппаратную платформу для развертывания компонентов ИИСВВТ и телекоммуникационную инфраструктуру для их взаимодействия. Уточнение затрат будет выполняться на этапе проектирования компонентов Системы и Системы в целом.

В настоящем документе приводятся оценки вероятных расходов Комиссии Таможенного союза на создание и функционирование ИИСВВТ, а именно на интеграционный сегмент Комиссии Таможенного союза, информационные системы и информационные ресурсы Комиссии Таможенного союза.

Вероятные расходы государств-членов Таможенного союза на работы по созданию, развитию и функционированию государственных информационных ресурсов и информационных систем государственных органов, регулирующих внешнюю и взаимную торговлю государств Сторон, а также государственных интеграционных сегментов государств Сторон финансируются в соответствии с достигнутыми международными договоренностями за счет средств бюджетов государств Сторон и оцениваются только в части интеграционных сегментов государств Сторон в условиях допущений о применении единых принципов при осуществлении мероприятий и применении единых информационно-технологических компонент для их создания и подключения к интеграционному сегменту Комиссии Таможенного союза.

В документе, в соответствии с Соглашением о создании, функционировании и развитии интегрированной информационной системы внешней и взаимной торговли Таможенного союза используются следующие основные определения:

- **ИИСВВТ** - организационная совокупностью территориально распределенных государственных информационных ресурсов и информационных систем государственных органов, регулирующих внешнюю и взаимную торговлю

государств Сторон, информационных систем и информационных ресурсов Комиссии, объединяемых государственными интеграционными сегментами государств Сторон и интеграционным сегментом Комиссии (далее – Система или ИИСВВТ);

- **Интеграционный сегмент государства-члена Таможенного союза ИИСВВТ** – информационная система, обеспечивающая информационное взаимодействие информационных ресурсов и информационных систем государственных органов государства-члена Таможенного союза (далее – Национальный сегмент);
- **Интеграционный сегмент Комиссии Таможенного союза ИИСВВТ** - организационная совокупность информационной системы и информационных ресурсов Комиссии Таможенного союза, обеспечивающая взаимодействие с внешней средой, включая Государственные интеграционные сегменты государств-членов Таможенного союза (далее – сегмент КТС).

В документе представлены:

- характеристика объекта автоматизации, в том числе:

характеристика таможенных операций, осуществляемых в соответствии с таможенным законодательством Таможенного союза;

характеристика существующей системы взаимодействия и обмена необходимой информацией между таможенными и контролирующими органами государств-членов Таможенного союза при совершении таможенных операций и проведения таможенного и иных видов контроля;

характеристика текущего состояния интеграции национальных информационных систем таможенных и контролирующих органов государств-членов Таможенного союза при совершении таможенных операций и проведения таможенного и иных видов контроля;

перечень и характеристика недостатков таможенных операций Таможенного союза;

характеристика готовности таможенного законодательства Таможенного союза к созданию ИИСВВТ.

- цели, критерии и ограничения создания ИИСВВТ;
- функции создаваемой ИИСВВТ;
- ожидаемые технико-экономические результаты создания ИИСВВТ, в том числе описание источников экономической эффективности, оценка основных технико-экономических показателей и показателей экономической эффективности ИИСВВТ, оценка ожидаемых затрат на создание и функционирование ИИСВВТ;
- выводы и предложения, в том числе:

выводы о технико-экономической целесообразности создания ИИСВВТ;

предложения по совершенствованию таможенного законодательства Таможенного союза;

рекомендации по созданию ИИСВВТ, включая рекомендации по обеспечению совместимости с информационными системами, организационной и функциональной структуре создаваемой Системы, составу и характеристикам подсистем и видов обеспечения, обеспечению информационной безопасности и другие.

1.1 Основание для проведения работ

Разработка ТЭО проводится на основании следующих документов:

- Решение Комиссии Таможенного союза № 61 «О разработке Комплекса мероприятий по созданию интегрированной информационной системы внешней и взаимной торговли» от 25 июня 2009 года;
- Решение Комиссии Таможенного союза № 104 «О создании интегрированной информационной системы внешней и взаимной торговли» от 21 октября 2009 года.

1.2 Перечень документов оснований, использованных при проведении ТЭО

При разработке ТЭО использовались нормативно-правовые, нормативно-технические документы и методические материалы, перечень которых приведен в Приложении 1 к настоящему документу.

2 ХАРАКТЕРИСТИКА ОБЪЕКТА АВТОМАТИЗАЦИИ

Согласно настоящего ТЭО, объектом автоматизации являются процессы, связанные с регулированием Комиссией Таможенного союза внешней и взаимной торговли Таможенного союза, и осуществлением контролирующими органами государств-членов Таможенного союза, с использованием информационных коммуникационных технологий (далее – ИКТ), пограничного, таможенного, ветеринарного, фитосанитарного, транспортного и других видов государственного контроля за перемещением товаров и транспортных средств через таможенную границу Таможенного союза.

Все процедуры контроля и сопровождения внешнеторговых операций согласно Концепции, должны обеспечиваться национальными системами государств-членов Таможенного союза. К задачам ИИСВВТ (и соответственно, объекту автоматизации) относятся вопросы обеспечения взаимодействия таких систем на информационном, операционном и управленческом уровнях.

К моменту завершения разработки настоящего документа в Таможенный союз, в соответствии с Договором от 6 октября 2007 года, входят: Республика Беларусь, Республика Казахстан и Российская Федерация.

Высшим органом Таможенного союза является Межгосударственный Совет Евразийского экономического сообщества.

Стороны Таможенного союза Договором от 6 октября 2007 года учредили Комиссию Таможенного союза – единый постоянно действующий регулирующий орган Таможенного союза.

Функции Комиссии Таможенного союза по регулированию внешней и взаимной торговли Таможенного союза приведены в Приложении № 2 к настоящему ТЭО. Задачи, стоящие перед Комиссией, свидетельствуют о значительных объемах необходимой автоматизации управленческих процессов, как на этапе становления ИИСВВТ, так и ее развития в условиях Единого экономического пространства.

Государственные органы исполнительной власти государств-членов Таможенного союза непосредственно осуществляют государственный контроль на таможенной границе Таможенного союза, осуществляют выдачу и согласование, в необходимых случаях, разрешительных документов, а также выполняют иные функции, относящиеся к осуществлению соответствующих видов контроля, согласно норм законодательства Таможенного союза и законодательства государств-членов Таможенного союза. В таблице 1 приведены общие функции контролирующих органов государств-членов Таможенного союза в пунктах пропуска на таможенной границе Таможенного союза.

Таблица 1. Общие функции контролирующих органов государств-членов Таможенного союза

№	Сфера контроля	Выполняемые контрольные функции
1.	в области обеспечения государственной безопасности	Проверка оснований для пропуска через государственную границу государства-члена Таможенного союза физических лиц и транспортных средств; Досмотр транспортных средств и товаров в целях обнаружения и задержания нарушителей правил пересечения госграницы государства-члена Таможенного союза; выявления контрабандных товаров, а также товаров, запрещенных к ввозу или вывозу с таможенной территории Таможенного союза.
2	в области таможенного дела	Совершение таможенных операций, связанных с прибытием товаров и транспортного средства на таможенную территорию Таможенного союза; Регистрация сообщения о прибытии товаров и транспортного средства на таможенную территорию Таможенного союза; Таможенный контроль в процессе проверки документов (на транспортное средство, коммерческих документов, товаротранспортных документов), регистрация поданной транзитной декларации; Выпуск товаров, по результатам применения соответствующих форм таможенного контроля, согласно таможенной процедуры таможенный транзит или иной процедуры, избранной уполномоченным на то лицом.
4	в области потребительского надзора	Санитарно-карантинный контроль людей и грузов; Противоэпидемиологические мероприятия; Досмотр транспортных средств и перевозимых грузов; Отбор проб.
5	в области сельскохозяйственного надзора	Проверка документов для целей ветеринарного и фитосанитарного контроля, в том числе с использованием системы предварительных документов; Физический контроль; Лабораторный контроль (при необходимости).

Виды государственного контроля и основные процедуры, выполняемые в пунктах пропуска при перемещении товаров, транспортных средств и физических лиц через таможенную границу Таможенного союза приведены в таблице 2.

Таблица 2. Виды госконтроля и основные процедуры

Вид контроля	Контрольный орган	Процедуры
Санитарно-карантинный контроль	в области потребительского надзора	Проверка документов, касающихся санитарно-карантинного досмотра, личных медицинских книжек проводников и водителей (капитанов) транспортных средств. Опрос о жалобах у пассажиров

Вид контроля	Контрольный орган	Процедуры
Пограничный и иммиграционный контроль	в области обеспечения государственной безопасности	Проверка документов, водителей и пассажиров, в том числе: документов, удостоверяющих личность, наличие виз, миграционных карт и пр.
Таможенный контроль	в области таможенного дела	Проверка документов и сведений, представленных в отношении транспортных средств и товаров Проверка и оформление документов, в которых указаны сведения о кодах товаров на уровне не менее чем первых четырех знаков ТН ВЭД ТС. Избрание форм таможенного контроля и их применение в отношении товаров, багажа пассажиров, транспортных средств, грузовых емкостей, таможенных лломб, печатей и иных средств идентификации товаров, в том числе с отбором проб и образцов. При необходимости направление товаров на фитосанитарный и ветеринарный контроль
Карантинный фитосанитарный контроль и ветеринарный контроль	в области сельскохозяйственного надзора	Документальный контроль и, в случае необходимости, ветеринарный и фитосанитарный контроль
Заключительный	в области таможенного дела	По завершении контроля государственными контрольными органами таможенные органы информируют перевозчика (лицо, действующее от его имени) о принятом решении в отношении перемещаемых им через таможенную границу Таможенного союза транспортных средств, товаров и физических лиц

Процедуры контроля и состав предъявляемых документов при перемещении товаров, транспортных средств и физических лиц через таможенную границу Таможенного союза определяются нормами законодательства Таможенного союза и законодательства государств-членов Таможенного союза применительно к видам транспорта – автомобильного, железнодорожного, морского или авиационного.

Регулирование Комиссией Таможенного союза внешней и взаимной торговли Таможенного союза и осуществление, с применением ИКТ, контролирующими органами государств-членов Таможенного союза соответствующих видов государственного контроля за перемещением

товаров и транспортных средств через таможенную границу Таможенного союза должно быть обеспечено посредством автоматизации следующих процессов:

- ведения единой системы нормативно-справочной информации внешней и взаимной торговли Таможенного союза;
- функционирования интегрированной информационной структуры межгосударственного обмена данными и электронными документами на таможенной территории Таможенного союза;
- функционирования общих для государств-членов Таможенного союза интегрирующих элементов и пополняемых централизованных информационных ресурсов;
- информационного взаимодействия контролирующих органов государств-членов Таможенного союза по обеспечению полноты собираемости таможенных платежей, налогов и сборов;
- контроля международного таможенного транзита;
- предварительного информирования и электронного декларирования;
- информационного взаимодействия органов, осуществляющих государственный контроль (пограничный, фито - санитарный, ветеринарный, санитарно-карантинный, таможенный, транспортный, экспортный и другие) на таможенной границе и таможенной территории Таможенного союза;
- информационного взаимодействия контролирующих органов в соответствии с положениями межгосударственных и межведомственных соглашений государств-членов Таможенного союза;
- обеспечения контролирующих органов информацией, необходимой и достаточной для осуществления всех видов государственного контроля за перемещением товаров и транспортных средств через таможенную границу Таможенного союза;
- персональной идентификации и разграничения доступа к информации на принципах унификации, в соответствии с нормами законодательства Таможенного союза, содействующих развитию государственно – частного партнерства в информационной сфере Таможенного союза во внешней и взаимной торговле;
- обеспечения доступа к нормативным правовым актам государств-членов Таможенного союза в области внешней и взаимной торговли.

Завершение автоматизации приведенных выше процессов позволит в Таможенном союзе, в условиях функционирования Единого экономического пространства, реализовать в полном объеме правовую доктрину Таможенного кодекса Таможенного союза: содействие развитию

кооперационных связей и экономической модернизации хозяйствующих субъектов государств – членов Таможенного союза посредством минимизации административных барьеров в области таможенного регулирования, в том числе и очистки товаров в любом уполномоченном таможенном органе на единой таможенной территории (п.1 ст. 6, п.1 ст. 368 ТК ТС).

Раздел содержит следующие сведения:

- характеристику существующих операций, осуществляемых контролирующими органами государств-членов Таможенного союза с указанием распределения функций между всеми участниками процесса;
- характеристику существующей системы взаимодействия и обмена необходимой информацией между контролирующими органами государств-членов Таможенного союза и иными лицами при перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу Таможенного союза и осуществляемых видах и применяемых форм контроля;
- характеристику общего состояния интеграции национальных информационных систем контролирующих органов государств-членов Таможенного союза;
- перечень и характеристику основных недостатков в контроле за перемещением товаров и транспортных средств через таможенную границу Таможенного союза;
- характеристику готовности законодательства Таможенного союза к созданию ИИСВВТ.

2.1 Характеристика таможенных операций, таможенного и иных видов регулирования и контроля, осуществляемых в Таможенном союзе

В соответствии с Таможенным кодексом Таможенного союза таможенные операции – действия, совершаемые лицами и таможенными органами в целях обеспечения соблюдения таможенного законодательства Таможенного союза.

Таможенное регулирование в Таможенном союзе в рамках Евразийского экономического сообщества (далее – Таможенный союз) – правовое регулирование отношений, связанных с перемещением товаров через таможенную границу Таможенного союза, их перевозкой по единой таможенной территории Таможенного союза под таможенным контролем, временным хранением, таможенным декларированием, выпуском и использованием в соответствии с таможенными процедурами, проведением таможенного контроля.

2.1.1 Таможенный и иные виды контроля

Таможенный контроль – совокупность мер, осуществляемых таможенными органами, в том числе с использованием системы управления рисками, в целях обеспечения соблюдения таможенного законодательства Таможенного союза и законодательства государств-членов Таможенного союза.

Таможенный контроль проводится должностными лицами таможенных органов в отношении:

- товаров, в том числе транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза и (или) подлежащих декларированию в соответствии с Таможенным кодексом Таможенного союза;
- таможенной декларации, документов и сведений о товарах, предоставление которых предусмотрено в соответствии с таможенным законодательством Таможенного союза;
- деятельности лиц, связанной с перемещением товаров через таможенную границу, Таможенного союза оказанием услуг в сфере таможенного дела, а также осуществляемой в рамках отдельных таможенных процедур;
- лиц, пересекающих таможенную границу Таможенного союза.

При ввозе на таможенную территорию Таможенного союза товары находятся под таможенным контролем с момента пересечения таможенной границы Таможенного союза.

Товары, образовавшиеся и находящиеся на таможенной территории Таможенного союза, которые приобрели статус иностранных товаров в соответствии с Таможенным кодексом Таможенного союза, считаются находящимися под таможенным контролем с момента их образования.

Товары Таможенного союза находятся под таможенным контролем при их вывозе с таможенной территории Таможенного союза с момента регистрации таможенной декларации или иных документов, используемых в качестве таможенной декларации, либо совершения действия, непосредственно направленного на осуществление вывоза товаров с таможенной территории Таможенного союза, и до пересечения таможенной границы Таможенного союза.

Декларанты, лица, осуществляющие деятельность в сфере таможенного дела и иные заинтересованные лица обязаны представлять таможенным органам документы и сведения, необходимые для проведения таможенного контроля, в устной, письменной и (или) электронной формах.

Таможенный орган вправе запрашивать документы и сведения, необходимые для проведения таможенного контроля, в письменной и (или) электронной формах, а также устанавливать срок их представления, который должен быть достаточным для представления запрашиваемых документов и сведений.

Таможенные органы ведут учет товаров, находящихся под таможенным контролем, и совершаемых с ними таможенных операций, в том числе с использованием информационных систем и технологий.

В целях проведения таможенного контроля после выпуска товаров таможенные органы вправе запрашивать и получать коммерческие и бухгалтерские документы, иную информацию, в том числе в электронной форме, относящуюся к перемещению товаров через таможенную границу Таможенного союза, их выпуску и использованию на таможенной территории Таможенного союза или за ее пределами.

Таможенный контроль проводится в зоне таможенного контроля, а также в других местах, определяемых таможенными органами, где находятся товары, транспортные средства и документы, содержащие сведения о них, в том числе в электронной форме.

При проведении таможенного контроля, таможенные органы исходят из принципа выборочности и ограничиваются только теми формами таможенного контроля, которые достаточны для обеспечения соблюдения таможенного законодательства Таможенного союза и законодательства государств-членов Таможенного союза, контроль за исполнением которого возложен на таможенные органы.

При выборе объектов и форм таможенного контроля используется система управления рисками.

Таможенные органы применяют систему управления рисками для определения товаров, транспортных средств международной перевозки, документов и лиц, подлежащих таможенному контролю, форм таможенного контроля, применяемых к таким товарам, транспортным средствам международной перевозки, документам и лицам, а также степени проведения таможенного контроля.

Таможенные органы обеспечивают на таможенной территории Таможенного союза совершение таможенных операций и проведение таможенного контроля, в том числе в рамках оказания взаимной административной помощи. Под взаимной административной помощью понимаются действия таможенного органа одного государства-члена Таможенного союза, совершаемые по поручению таможенного органа другого государства-члена Таможенного союза или совместно с ним в целях обеспечения соблюдения таможенного законодательства Таможенного союза и предупреждения, пресечения, расследования нарушений таможенного законодательства Таможенного союза.

Взаимная административная помощь включает в себя:

- обмен информацией между таможенными органами государств-членов Таможенного союза;
- взаимное признание решений, принятых таможенными органами;
- проведение отдельных форм таможенного контроля, установленных Таможенным кодексом Таможенного союза, таможенным органом одного из

государств-членов Таможенного союза по поручению таможенного органа другого государства-члена Таможенного союза.

Таможенные органы осуществляют обмен информацией в целях обеспечения соблюдения таможенного законодательства Таможенного союза и законодательства государств - членов Таможенного союза, в том числе в части таможенного контроля в отношении товаров, перевозимых под таможенным контролем, и транспортных средств международной перевозки, временно ввозимых на таможенную территорию Таможенного союза, а также в части подтверждения вывоза товаров с таможенной территории Таможенного союза.

Обмен информацией между таможенными органами производится в соответствии с международными договорами государств - членов Таможенного союза, в том числе с использованием информационных систем и информационных технологий.

В целях проведения таможенного контроля таможенные органы вправе осуществлять сбор информации о лицах, осуществляющих внешнеэкономическую деятельность, связанную с перемещением товаров через таможенную границу Таможенного союза, либо предпринимательскую деятельность в отношении товаров, находящихся под таможенным контролем, включающей сведения:

- об учредителях организации;
- о государственной регистрации юридического лица либо в качестве индивидуального предпринимателя;
- о составе имущества, используемого для осуществления предпринимательской деятельности;
- об открытых банковских счетах;
- о деятельности в сфере внешнеэкономической деятельности;
- о местонахождении организации;
- о постановке на учет в налоговом органе в качестве налогоплательщика и об идентификационном (регистрационном, учетном) номере налогоплательщика;
- о платежеспособности лиц, включенных в реестры лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела;
- в отношении физических лиц – о персональных данных граждан (фамилия, имя, отчество, дата и место рождения, пол, адрес места жительства, сведения из документа, удостоверяющего личность, идентификационный (регистрационный, учетный) номер налогоплательщика (при наличии), а также о частоте перемещения ими товаров через таможенную границу Таможенного союза.

Лица, осуществляющие внешнеэкономическую деятельность, связанную с перемещением товаров через таможенную границу Таможенного союза, либо предпринимательскую

деятельность в отношении товаров, находящихся под таможенным контролем, имеют право на ознакомление с документированной информацией о себе, имеющейся у таможенных органов, и на уточнение этой информации в целях обеспечения ее полноты и достоверности.

Сбор информации о лицах осуществляется таможенными органами при совершении таможенных операций в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза, а также посредством получения указанной информации от других государственных органов государств-членов Таможенного союза.

Таможенные органы в пределах своей компетенции осуществляют иные виды контроля, в том числе экспортный, валютный и радиационный, в соответствии с законодательством государств-членов Таможенного союза.

В отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза, применяются запреты и ограничения, включающие меры нетарифного регулирования; меры, затрагивающие внешнюю торговлю товарами и вводимые исходя из национальных интересов, особые виды запретов и ограничений внешней торговли товарами; меры экспортного контроля, в том числе в отношении продукции военного назначения, технического регулирования; а также санитарно-эпидемиологические, ветеринарные, карантинные, фитосанитарные и радиационные требования, которые установлены международными договорами государств-членов Таможенного союза, решениями Комиссии Таможенного союза и нормативными правовыми актами государств-членов Таможенного союза, изданными в соответствии с международными договорами государств-членов Таможенного союза.

При проведении таможенного контроля товаров, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза и подлежащих контролю другими контролирующими государственными органами, таможенные органы обеспечивают общую координацию таких действий и их одновременное проведение в порядке, определяемом законодательством государств-членов Таможенного союза.

В целях повышения эффективности таможенного контроля товаров, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза, таможенные органы и контролирующие государственные органы обмениваются информацией (сведениями) и (или) документами, необходимыми для проведения таможенного и иных видов государственного контроля, с использованием информационных систем и технологий.

В рамках Таможенного союза таможенный и иные виды контроля, в отношении перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза товаров, осуществляются, в том числе, на таможенной границе Таможенного союза.

В целях ускорения процедур государственного контроля при перемещении товаров через таможенную границу Таможенного союза досмотр может проводиться с участием всех государственных органов, осуществляющих контроль на таможенной границе Таможенного союза.

2.1.1.1 Контроль на границе Республики Беларусь

В соответствии с законом Республики Беларусь «О Государственной границе Республики Беларусь» от 21 июля 2008 г. № 419-З пропуск через государственную границу Республики Беларусь физических лиц, транспортных средств и товаров производится в установленных пунктах пропуска.

Пропуск через Государственную границу физических лиц, транспортных средств и товаров включает в себя осуществление пограничного и таможенного контроля (в пунктах упрощенного пропуска – пограничного контроля), а при необходимости – санитарно-карантинного, ветеринарного, фитосанитарного, автомобильного и иных видов контроля.

В соответствии с Инструкцией о порядке пропуска через Государственную границу Республики Беларусь лиц, транспортных средств и товаров в пунктах пропуска (утвержденной Постановлением Государственного таможенного комитета Республики Беларусь и Государственного пограничного комитета Республики Беларусь от 14 декабря 2004 г. №91/13), осуществляются следующие виды контроля:

- пограничный - Государственным пограничным комитетом Республики Беларусь;
- таможенный - Государственным таможенным комитетом Республики Беларусь;
- санитарно-карантинный - Министерством здравоохранения Республики Беларусь;
- ветеринарный и фитосанитарный - Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь;
- автомобильный и судоходства - Министерством транспорта и коммуникаций Республики Беларусь;
- авиационной безопасности и безопасности полетов - Министерством транспорта и коммуникации Республики Беларусь и Министерством обороны Республики Беларусь либо иными органами в случаях, определенных законодательством Республики Беларусь;
- приемо-сдаточных операций, в области обеспечения безопасности движения на железнодорожных приграничных и передаточных станциях - Белорусской железной дорогой Республики Беларусь.

Для обеспечения контроля за соблюдением лицами установленных правил пересечения Государственной границы Республики Беларусь, перемещения через нее транспортных средств и товаров, на территории пункта пропуска располагаются подразделения пограничного контроля и подразделения таможни.

Размещение и деятельность в пунктах пропуска иных контрольных органов, организаций и учреждений осуществляются в соответствии с действующим законодательством Республики Беларусь и решениями Правительства Республики Беларусь.

При въезде в Республику Беларусь контроль осуществляется в следующей последовательности.

В автодорожных и железнодорожных пунктах пропуска:

- пограничный контроль;
- санитарно-карантинный контроль;
- ветеринарный контроль;
- фитосанитарный контроль;
- автомобильный контроль или контроль в области обеспечения безопасности движения на железнодорожных приграничных и передаточных станциях;
- таможенный контроль.

В воздушных и речных пунктах пропуска:

- санитарно-карантинный контроль;
- пограничный контроль;
- ветеринарный контроль;
- фитосанитарный контроль;
- контроль авиационной безопасности и безопасности полетов или контроль судоходства;
- таможенный контроль.

При этом ветеринарный и (или) фитосанитарный контроль проводится только тех товаров, в отношении которых такой контроль предусмотрен законодательством Республики Беларусь.

При выезде из Республики Беларусь контроль осуществляется в следующей последовательности.

В автодорожных и железнодорожных пунктах пропуска:

- автомобильный контроль или контроль в области обеспечения безопасности движения на железнодорожных приграничных и передаточных станциях;
- ветеринарный контроль;
- таможенный контроль;
- пограничный контроль.

В воздушных и речных пунктах пропуска:

- контроль авиационной безопасности и безопасности полетов или контроль судоходства;
- ветеринарный контроль;

- таможенный контроль;
- пограничный контроль.

В зависимости от обстановки, складывающейся в пункте пропуска, категории товаров, следующих через Государственную границу Республики Беларусь, по согласованию с руководителями контрольных органов может устанавливаться иная последовательность осуществления санитарно-карантинного, ветеринарного, фитосанитарного, автомобильного контроля, контроля судоходства, контроля авиационной безопасности и безопасности полетов.

Учет лиц, транспортных средств и товаров должностными лицами органов таможни и органов пограничной службы может осуществляться с использованием интегрированной автоматизированной системы пункта пропуска, объединяющей автоматизированные системы таможенных органов, органов пограничной службы и иных контрольных органов.

Прохождение физическими лицами, транспортными средствами и товарами соответствующих видов контроля в автодорожных пунктах пропуска фиксируется путем проставления должностными лицами контрольных органов оттисков печатей (штампов) в паспортах, товаросопроводительных, иных документах, необходимых для таможенных целей, и в контрольном талоне.

Транспортировка животных, продуктов животного происхождения, кормов и других грузов, подлежащих государственному ветеринарному надзору, через Государственную границу Республики Беларусь разрешается только в местах, где имеются пограничные контрольные ветеринарные пункты и под надзором государственных ветеринарных инспекторов этих пунктов.

Пропуск животных, продуктов животного происхождения, кормов и других грузов, подлежащих ветеринарному надзору, из других государств через Государственную границу Республики Беларусь производится только при наличии ветеринарных сертификатов, выданных государственной ветеринарной службой страны вывоза груза, подтверждающих его благополучие в соответствии с ветеринарно-санитарными требованиями, действующими в Республике Беларусь.

Порядок ввоза, вывоза и транзита животных, продуктов животного происхождения, кормов и других грузов, подконтрольных ветеринарной службе, досмотра этих грузов и осуществления при этом других мер, направленных на охрану территории республики от заноса заразных болезней животных, устанавливается в соответствии с ветеринарно-санитарными требованиями, инструкциями и правилами.

Для санитарно-карантинного контроля (надзора) в местах пропуска через Государственную границу Республики Беларусь создаются санитарно-карантинные пункты. Они входят в состав территориальных центров гигиены и эпидемиологии и работают во взаимодействии с пограничными контрольно-пропускными пунктами, таможней, подразделениями ветеринарного и фитосанитарного контроля, администрацией учреждений, где они расположены.

2.1.1.2 Контроль на границе Республики Казахстан

Пересечение таможенной границы Республики Казахстан допускается в пунктах пропуска, определяемых в соответствии со статьей 55 Таможенного Кодекса Республики Казахстан.

В соответствии с Законом Республики Казахстан «О государственной границе Республики Казахстан» в пунктах пропуска на таможенной границе Республики Казахстан государственный контроль осуществляется пятью контролирующими службами:

- пограничная служба КНБ РК;
- санитарно-эпидемиологическая служба МЗ РК;
- ветеринарно-фитосанитарная служба МСХ РК;
- органы транспортного контроля МТК РК;
- таможенные органы РК.

Особое внимание уделяется взаимодействию государственных контролирующих органов в пунктах пропуска через таможенную границу РК.

Принцип совместного контроля заключается в снижении числа остановок при перемещении таможенной границы посредством комбинированных действий приграничных структур двух государств на одном общем пункте в каждом из направлений.

Принята Инструкция о порядке взаимодействия контролирующих органов при осуществлении контроля на единых контрольно-пропускных пунктах на государственной границе Республики Казахстан (№2174, зарегистрирована в Министерстве юстиции Республики Казахстан 17 февраля 2003 года), которая определяет порядок проведения комплексного контроля, выдачи талона прохождения контроля, размещения контролирующих органов в зданиях таможен и обеспечения контроля по принципу «единая остановка».

При пересечении границы физические лица, транспортные средства, товары и грузы подлежат пограничному, таможенному и иным видам контроля, установленным законодательством Республики Казахстан (транспортный, санитарно-карантинный, ветеринарный, фитосанитарный). Соответствующие виды государственного контроля в пунктах пропуска осуществляются последовательно:

при въезде в Республику Казахстан:

- пограничный;
- санитарно-карантинный;
- ветеринарный,
- фитосанитарный;
- транспортный;
- таможенный;

при выезде из Республики Казахстан:

- санитарно-карантинный;
- ветеринарный,
- фитосанитарный;
- транспортный;
- таможенный;
- пограничный.

Последовательность осуществления контрольных операций может быть изменена исходя из конкретных условий пункта пропуска по согласованному решению государственных контрольных органов. В случае ухудшения санитарно-эпидемиологической ситуации, в целях недопущения завоза на территорию страны инфекционных и паразитарных заболеваний, санитарно-карантинный контроль предшествует другим видам контроля.

Координация действий (организация работы) органов транспортного контроля, органов ветеринарно-фитосанитарного контроля и санитарно-эпидемиологического надзора, за исключением подразделений пограничной службы, в пунктах пропуска возлагается на таможенный орган, расположенный в пункте пропуска. Документом, подтверждающим прохождение контроля в пункте пропуска, является талон прохождения государственного контроля, заполненный должностными лицами органов контроля после проведения ими соответствующих процедур установленных законом Республики Казахстан.

После окончания контроля один талон остается в таможенном органе в пункте пропуска. В пунктах пропуска, где отсутствуют посты транспортного контроля в талоне должностным лицом таможенного органа производится отметка об отсутствии данного вида контроля. В данном случае транспортный контроль проводится за пределами пункта пропуска через государственную границу Республики Казахстан на первом внутреннем посту транспортного контроля.

При транспортном контроле после проведения документального контроля должностным лицом таможенного органа организуется совместный досмотр транспортного средства и товаров, заполняется акт совместного досмотра.

При ввозе, вывозе и транзите товаров, подлежащих контролю по карантину растений, ветеринарной и санитарно-эпидемиологической служб (контролирующие службы), таможенное оформление производится только при наличии разрешительных штампов («Ввоз разрешен», «Вывоз разрешен», «Транзит разрешен») вышеуказанных служб.

В соответствии со статьей 433 Таможенного кодекса РК, должностные лица таможенного органа вправе, в отношении грузов, ввозимых в Республику Казахстан, и грузов, вывозимых из Республики Казахстан, проводить выборочный досмотр и осуществлять контроль за взвешиванием как на электронных, так и механических весах.

Таможенный досмотр физических лиц, ручной клади и багажа в международных поездах при пересечении таможенной границы Республики Казахстан осуществляется в соответствии с таможенным законодательством и действующими нормативными правовыми актами Республики Казахстан.

При ввозе продукции, подпадающей под контроль карантинного и государственного ветеринарного надзора, инспектор по карантину растений и ветеринарный инспектор поста проверяют наличие разрешения Главного государственного инспектора по карантину растений Республики Казахстан (или его заместителя) на импортируемый груз, Главного государственного ветеринарного инспектора Республики Казахстан (или его заместителя) на ввоз, фитосанитарных и ветеринарных сертификатов, соответствия наименования, веса, упаковки и количества груза представленным документам, включая соблюдение условий перевозки. Ветеринарный инспектор, взамен иностранному ветеринарному сертификату, выдает ветеринарное свидетельство соответствия с действующим законодательством.

2.1.1.3 Контроль на границе Российской Федерации

В соответствии со статьей 11 Закона Российской Федерации "О Государственной границе Российской Федерации" постановлением Правительства Российской Федерации №94 от 26.02.2008 установлены следующие виды контроля лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации:

- пограничный контроль,
- таможенный контроль,
- санитарно-карантинный контроль,
- ветеринарный контроль,
- карантинный фитосанитарный контроль,
- транспортный контроль,
- контроль за исполнением владельцами транспортных средств установленной федеральным законом обязанности по страхованию своей гражданской ответственности.

При осуществлении контроля в пункте пропуска на границе РФ применяется принцип «одного окна». Согласно этому принципу, перевозчик (или лицо, действующее от его имени), одновременно с документами, представляемыми в соответствии с таможенным законодательством РФ при прибытии товаров и транспортных средств на таможенную территорию РФ, представляет должностному лицу таможенного органа документы, необходимые для осуществления иных видов контроля, в порядке и случаях, которые определены Правительством Российской Федерации.

Таможенные органы направляют документы, необходимые для осуществления иных видов контроля, представителям соответствующих государственных контрольных органов, которые после завершения контроля информируют таможенные органы о возможности пропуска транспортных средств, грузов, товаров и животных через государственную границу Российской Федерации либо о целесообразности проведения осмотра или досмотра транспортных средств, грузов, товаров и животных.

Обмен данными между таможенными органами и соответствующими государственными контрольными органами РФ производится, в том числе путем информационного взаимодействия с использованием электронных средств обработки и передачи данных.

Огромный объем продукции, ввозимый на территорию РФ, должен подвергаться карантинному фитосанитарному контролю. Это связано с тем, что сегодня таможенное оформление в Российской Федерации может быть завершено только после осуществления всех видов государственного контроля ввоза товаров на таможенную территорию, в том числе карантинного фитосанитарного (ст. 66 Таможенного кодекса РФ).

Согласно ч. 5 ст. 9 Федерального закона от 15.07.2000 № 99-ФЗ «О карантине растений», ввозимая на территорию РФ подкарантинная продукция (растения, продукция растительного происхождения, тара, упаковка, почва либо другие организмы, объекты или материалы, которые могут стать носителями вредных организмов или способствовать распространению вредных организмов) подлежит первичному государственному карантинному фитосанитарному контролю, в том числе досмотру, в пунктах пропуска через госграницу и вторичному - в местах назначения. Постановление Правительства РФ №94 уточнило и закрепило положение, предусматривающее обязательность осуществления первичного карантинного фитосанитарного контроля в пунктах пропуска через госграницу РФ в отношении ввозимой на территорию РФ подкарантинной продукции.

При поступлении соответствующих грузов на территорию пункта пропуска, все виды подкарантинных грузов и сопроводительные документы на них, должны предъявляться дежурному госинспектору карантина растений соответствующего пограничного пункта карантина растений, который принимает решение о возможности и условиях дальнейшей перевозки подкарантинного груза с:

- составлением акта карантинного фитосанитарного контроля;
- проставлением соответствующих штампов на фитосанитарном сертификате, перевозочных и грузосопроводительных документах.

В силу подпункта «а» п. 86 Типовых схем один экземпляр акта карантинного фитосанитарного контроля прилагается к сопроводительным документам на подкарантинный груз, второй остается в деле таможенного органа, оформившего разрешение на ввоз (выпуск) на территорию РФ данной партии подкарантинного груза.

Отбор проб (образцов) для исследования и досмотр транспортных средств, грузов и товаров являются двумя из десяти методов контроля по Положению о применении средств и методов контроля при осуществлении пропуска лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных через государственную границу Российской Федерации (утв. Постановлением Правительства РФ №50 от 02.02.2005). По результатам обоих методов в обязательном порядке составляются акты утвержденной формы в двух экземплярах, один из которых передается лицу, обладающему соответствующими полномочиями в отношении груза.

2.1.2 Таможенное регулирование внешнеторговой деятельности

В соответствии с Таможенном кодексом Таможенного союза, таможенное регулирование в Таможенном союзе в рамках Евразийского экономического сообщества (далее – Таможенный союз) – правовое регулирование отношений, связанных с перемещением товаров через таможенную границу Таможенного союза, их перевозкой по единой таможенной территории Таможенного союза под таможенным контролем, временным хранением, таможенным декларированием, выпуском и использованием в соответствии с таможенными процедурами, проведением таможенного контроля, уплатой таможенных платежей.

В соответствии с Договором от 6 октября 2007 года Комиссия Таможенного союза – единый постоянно действующий регулирующий орган Таможенного союза.

На территории Таможенного союза применяется единый порядок совершения таможенных операций, применения таможенных процедур, осуществления таможенного и иных видов контроля товаров и транспортных средств.

2.1.3 Тарифное регулирование внешнеторговой деятельности

Тарифное регулирование внешнеторговой деятельности осуществляется в соответствии с Таможенным кодексом Таможенного союза и с Соглашением о едином таможенно-тарифном регулировании от 25 января 2008 года.

На таможенной территории Таможенного союза применяется Единый таможенный тариф. Основными целями Единого таможенного тарифа являются:

- рационализация товарной структуры ввоза товаров на единую таможенную территорию Таможенного союза;
- поддержание рационального соотношения вывоза и ввоза товаров на единой таможенной территории Таможенного союза;
- создание условий для прогрессивных изменений в структуре производства и потребления товаров в Таможенном союзе;
- защита экономики Таможенного союза от неблагоприятного воздействия иностранной конкуренции;

- обеспечение условий для эффективной интеграции Таможенного союза в мировую экономику.

Формирование Единого таможенного тарифа осуществляется государствами-членами Таможенного союза.

При ввозе товаров на таможенную территорию Таможенного союза могут применяться тарифные льготы в виде освобождения от уплаты ввозной таможенной пошлины или снижения ставки ввозной таможенной пошлины.

Допускается предоставление тарифных льгот в отношении товаров:

- ввозимых под таможенным контролем в рамках соответствующих таможенных процедур, установленных таможенным законодательством Таможенного союза;
- ввозимых в качестве вклада иностранного учредителя в уставный (складочный) капитал в пределах сроков, установленных учредительными документами для формирования этого капитала;
- ввозимых в рамках международного сотрудничества государств-членов Таможенного союза в области исследования и использования космического пространства, а также соглашений об услугах по запуску космических аппаратов, по перечню, утверждаемому Комиссией.

В рамках тарифного регулирования внешнеторговой деятельности, устанавливаются тарифные квоты – меры регулирования ввоза на единую таможенную территорию Таможенного союза отдельных видов товаров, предусматривающие применение в течение определенного периода более низкой ставки ввозной таможенной пошлины при ввозе определенного количества товара (в натуральном или стоимостном выражении) и более высокой ставки ввозной таможенной пошлины при ввозе товара свыше этого количества.

Определение условий и механизмов применения тарифных квот осуществляют государства-члены Таможенного союза.

В рамках тарифного регулирования в целях содействия экономическому развитию развивающихся и наименее развитых стран применяется единая система тарифных преференций Таможенного союза. Перечни стран-пользователей единой системы тарифных преференций Таможенного союза и перечень товаров, происходящих из развивающихся стран и наименее развитых стран, в отношении которых при ввозе на единую таможенную территорию Таможенного союза предоставляются тарифные преференции, определяются Комиссией Таможенного союза.

В отношении товаров, происходящих из развивающихся стран-пользователей единой системы тарифных преференций Таможенного союза и ввозимых на единую таможенную территорию, применяются ставки ввозных таможенных пошлин в размере 75 процентов от ставок ввозных таможенных пошлин Единого таможенного тарифа. В отношении товаров, происходящих из

наименее развитых стран-пользователей единой системы тарифных преференций и ввозимых на единую таможенную территорию Таможенного союза, применяются нулевые ставки ввозных таможенных пошлин.

Комиссия Таможенного союза в рамках таможенно-тарифного регулирования:

- осуществляет ведение единой ТН ВЭД;
- устанавливает ставки ввозных таможенных пошлин (включая сезонные);
- вводит тарифные квоты и устанавливает порядок их распределения;
- определяет единую систему тарифных преференций, включая:

перечень развивающихся стран-пользователей единой системы преференций Таможенного союза;

перечень наименее развитых стран-пользователей единой системы преференций Таможенного союза;

перечень товаров, происходящих из развивающихся стран и наименее развитых стран, в отношении которых при ввозе на единую таможенную территорию Таможенного союза предоставляются единые тарифные преференции;

- устанавливает порядок применения тарифных льгот.

2.1.4 Нетарифное регулирование внешнеторговой деятельности

В соответствии с Таможенным кодексом Таможенного союза (Статья 4), меры нетарифного регулирования – комплекс мер регулирования внешней торговли товарами, осуществляемых путем введения количественных и иных запретов и ограничений экономического характера, которые установлены международными договорами государств-членов Таможенного союза, решениями Комиссии Таможенного союза и нормативными правовыми актами государств-членов Таможенного союза, изданными в соответствии с международными договорами государств-членов Таможенного союза.

В соответствии с Соглашением о единых мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран от 25 января 2008 года в отношении торговли с третьими странами на единой таможенной территории Таможенного союза применяются единые меры нетарифного регулирования.

В отдельных случаях на экспорт и импорт товаров в ходе осуществления торговли с третьими странами могут устанавливаться:

- запреты и временные ограничения экспорта товаров для предотвращения либо уменьшения критического недостатка на внутреннем рынке продовольственных или иных товаров, которые являются существенно важными для внутреннего рынка;
- ограничения импорта сельскохозяйственных товаров или водных биологических ресурсов, ввозимых в любом виде, если необходимо:

сократить производство или продажу аналогичного отечественного товара;

сократить производство или продажу отечественного товара, который может быть непосредственно заменен импортным товаром, в случае если не имеется значительного производства аналогичного отечественного товара;

снять с рынка временный излишек аналогичного отечественного товара путем предоставления этого излишка некоторым группам потребителей бесплатно или по ценам ниже рыночных;

снять с рынка временный излишек отечественного товара, который может быть непосредственно заменен импортным товаром, если не имеется значительного производства аналогичного отечественного товара, путем предоставления этого излишка некоторым группам потребителей бесплатно или по ценам ниже рыночных;

ограничить производство продуктов животного происхождения, производство которых полностью или в основном зависит от импортируемого товара, если производство аналогичного отечественного товара является незначительным.

Осуществление внешнеторговой деятельности может ограничиваться путем предоставления исключительного права на экспорт и (или) импорт отдельных видов товаров на основании лицензии.

Лицензирование в сфере внешней торговли товарами устанавливается в следующих случаях:

- введение временных количественных ограничений экспорта или импорта отдельных видов товаров;
- реализация разрешительного порядка экспорта и (или) импорта отдельных видов товаров, которые могут оказать неблагоприятное воздействие на безопасность государства, жизнь или здоровье граждан, имущество физических или юридических лиц, государственное или муниципальное имущество, окружающую среду, жизнь или здоровье животных и растений;
- предоставление исключительного права на экспорт и (или) импорт отдельных видов товаров;
- выполнение международных обязательств.

Для отдельных видов товаров устанавливается наблюдение за экспортом и (или) импортом посредством выдачи разрешений на экспорт и (или) импорт товаров.

Внешняя торговля товарами может быть ограничена мерами, принятие которых необходимо для участия государств Сторон в международных санкциях в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций.

В рамках нетарифного регулирования внешнеторговой деятельности также осуществляется валютное регулирование Таможенного союза, которое определяет порядок перемещения через внутренние и внешние границы Таможенного союза наличных денег и денежных инструментов.

Решения о применении мер нетарифного регулирования в отношении ввоза товаров на единую таможенную территорию и (или) вывоза их с этой территории принимаются Комиссией Таможенного союза.

2.1.5 Техническое регулирование внешнеторговой деятельности

В соответствии с Соглашением о проведении согласованной политики в области технического регулирования, санитарных и фитосанитарных мер Евразийского экономического сообщества от 25 января 2008 года Стороны проводят согласованную политику в области технического регулирования, санитарных и фитосанитарных мер посредством:

- принятия мер, необходимых для гармонизации законодательства государств Сторон;
- разработки и принятия технических регламентов ЕврАзЭС, устанавливающих обязательные для применения и исполнения требования к объектам технического регулирования;
- обеспечения единства обязательных требований к объекту технического регулирования на территории своего государства;
- принятия единых правил проведения работ по техническому регулированию, разработке санитарных и фитосанитарных мер для обеспечения необходимого уровня санитарной, ветеринарной
- фитосанитарной безопасности территории государств Сторон;
- гармонизации стандартов;
- применения единых форм и правил оценки соответствия;
- гармонизации процедур оценки соответствия;
- разработки и применения сопоставимых методов испытаний (контроля и измерений) при оценке (подтверждении) соответствия продукции или связанных с требованиями к продукции процессов производства, монтажа, наладки, эксплуатации (использования), хранения, перевозки (транспортирования), реализации и утилизации;
- аккредитации и (или) назначения органов по сертификации (подтверждению соответствия) и аккредитации испытательных лабораторий (центров), участвующих в процессе обязательного подтверждения соответствия.

Координацию деятельности в области технического регулирования, санитарных и фитосанитарных мер осуществляет Комиссия по техническому регулированию, санитарным, ветеринарным и фитосанитарным мерам в торговле при Интеграционном Комитете ЕврАзЭС, в соответствии с международными договорами государств Сторон.

2.1.6 Применение специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер по отношению к третьим странам

В соответствии с Соглашением о применении специальных защитных, антидемпинговых, и компенсационных мер по отношению к третьим странам от 25 января 2008 года, в случае, если установлено, что импорт товара на единую таможенную территорию Таможенного союза осуществляется в таких возросших количествах и на таких условиях, что это причиняет серьезный ущерб отрасли экономики государств Сторон или создает угрозу причинения такого ущерба, к товару может быть применена специальная защитная мера. Специальная защитная мера применяется по решению Комиссии Таможенного союза в размере и в течение срока, которые необходимы для устранения серьезного ущерба отрасли экономики государств Сторон или угрозы причинения такого ущерба, а также для облегчения процесса адаптации отрасли экономики государств-членов Таможенного союза к меняющимся экономическим условиям.

Специальные защитные, антидемпинговые и компенсационные меры могут быть применены к товару в виде временного введения пошлины, ограничения на импорт или принятия ценовых обязательств в отношении товара.

При осуществлении специальных защитных антидемпинговых и компенсационных мер по отношению к третьим странам Комиссия Таможенного союза и компетентные органы государств-членов Таможенного союза выполняют:

- анализ причинения ущерба отраслям экономик государств-членов Таможенного союза;
- введение специальных защитных, антидемпинговых или компенсационных мер при импорте товара;
- введение временных мер, затрагивающих внешнюю торговлю товарами, при принятии таких мер Стороной в одностороннем порядке;
- мониторинг применения специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер.

2.1.7 Регулирование взаимной торговли в Таможенном союзе

Взаимная торговля в рамках Таможенного союза осуществляется на основании Договора о создании единой таможенной территории и формировании Таможенного союза от 6 октября 2007 года и Таможенного кодекса Таможенного союза. В рамках Таможенного союза создается и обеспечивается функционирование единой таможенной территории Таможенного союза, что обеспечивает беспрепятственное перемещение товаров по территории Таможенного союза, ввезенных из третьих стран на таможенную территорию Таможенного союза и помещённых под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления.

С момента создания единой таможенной территории Таможенного союза, государства-члены Таможенного союза не применяют во взаимной торговле таможенные пошлины, количественные ограничения и эквивалентные им меры.

В Таможенном союзе создается и обеспечивается функционирование единого экономического пространства. Целями создания единого экономического пространства являются:

- обеспечение эффективного использования производственного потенциала;
- формирование благоприятного инвестиционного климата;
- поддержка высокоэффективных производств;
- проведение согласованной и антимонопольной налоговой и финансовой политики;
- создание условий для добросовестной конкуренции.

2.1.8 Таможенное декларирование и выпуск товаров

В соответствии с Таможенным кодексом Таможенного союза, товары, перемещаемые через таможенную границу, подлежат таможенному декларированию в порядке и на условиях, определенных таможенным законодательством Таможенного союза.

Выпуск товаров осуществляется таможенными органами Таможенного союза. Порядок и технология совершения таможенных операций, связанных с помещением товаров под таможенную процедуру, устанавливаются в зависимости от вида товаров, перемещаемых через таможенную границу, вида транспорта, используемого для такого перемещения (автомобильный, воздушный, железнодорожный, морской, речной и другие), а также категории лиц, перемещающих товары. В Таможенном союзе применяются процедуры упрощения и ускорения прохождения товаров. Таможенное декларирование и выпуск товаров совершаются вне зависимости от страны происхождения, отправления и назначения товаров.

Выпуск товаров осуществляется на основании предоставляемых таможенным органам сведений и документов. Документы, необходимые для декларирования и выпуска товаров, могут быть предоставлены в таможенный орган в виде электронных документов.

2.1.9 Прибытие товаров на таможенную территорию Таможенного союза и таможенный транзит

Прибытие товаров на таможенную территорию Таможенного союза осуществляется в местах перемещения товаров через таможенную границу (далее – места прибытия) и во время работы таможенных органов в этих местах.

Таможенные органы обязаны представлять информацию о местах прибытия, об установленных ограничениях и о времени работы таможенных органов, в том числе с использованием информационных технологий.

Перечень мест прибытия направляется таможенными органами в Комиссию Таможенного союза для опубликования, в том числе с использованием информационных технологий.

Перевозчик обязан уведомить таможенный орган о прибытии груза на таможенную территорию Таможенного союза путем представления документов и сведений, предусмотренных статьей 159 Таможенного кодекса Таможенного союза, в зависимости от вида транспорта, на котором осуществляется перевозка товаров.

Перевозчик вправе представить документы в виде электронных документов.

Перевозчик, таможенный представитель либо иное заинтересованное лицо вправе представить таможенному органу предварительную информацию о товарах до их фактического прибытия на таможенную территорию Таможенного союза. В случаях, предусмотренных законодательством и (или) международными договорами государств-членов Таможенного союза, перевозчик обязан представить предварительную информацию о товарах.

Доставка товаров из места прибытия в определенное таможенным органом место, если такие товары в месте прибытия не помещены под иную таможенную процедуру или в отношении них не совершены иные таможенные операции, предусмотренные таможенным законодательством Таможенного союза, осуществляется в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита.

В соответствии с Таможенным кодексом Таможенного союза, таможенный транзит – таможенная процедура, в соответствии с которой товары перевозятся под таможенным контролем по таможенной территории Таможенного союза, в том числе через территорию государства, не являющегося членом Таможенного союза, от таможенного органа отправления до таможенного органа назначения без уплаты таможенных пошлин, налогов, с применением запретов и ограничений, за исключением мер нетарифного и технического регулирования.

К мерам обеспечения соблюдения таможенного транзита относятся:

- обеспечение уплаты таможенных пошлин, налогов в отношении товаров;
- таможенное сопровождение;
- установление маршрута перевозки товаров.

Таможенное сопровождение – сопровождение транспортных средств, перевозящих товары в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита, которое осуществляется должностными лицами таможенных органов либо иными организациями в соответствии с законодательством государств-членов Таможенного союза в целях обеспечения соблюдения таможенного транзита.

Маршруты определяются таможенным органом отправления на основании сведений, указанных в транспортных (перевозочных) документах.

2.1.10 Ведение статистики внешней и взаимной торговли государств-членов Таможенного союза

В соответствии с Соглашением о ведении таможенной статистики внешней и взаимной торговли товарами Таможенного союза от 25 января 2008 года уполномоченные органы государств-членов Таможенного союза самостоятельно осуществляют ведение статистики внешней торговли и статистики взаимной торговли в соответствии с методологией, разрабатываемой Комиссией Таможенного союза.

Решением Комиссии Таможенного союза от 28 января 2011 года № 525 утверждена Единая методология ведения таможенной статистики внешней торговли и статистики взаимной торговли государств – членов Таможенного союза, соответствующая методическим рекомендациям Статистического Отдела ООН и статье 47 Таможенного кодекса Таможенного союза.

Решением Комиссии Таможенного союза от 20 сентября 2010 года № 389 утверждена Программа статистических работ Центра таможенной статистики на 2011 год.

Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 года № 303 утверждены Технические условия передачи данных таможенной статистики внешней торговли и статистики взаимной торговли товарами.

Таким образом, к настоящему времени в основном создана организационная и методическая основа для полноценного ведения таможенной статистики внешней торговли и статистики взаимной торговли Таможенного союза

Исходными данными при формировании статистики внешней торговли являются сведения, содержащиеся в документах, представляемых уполномоченным органам при декларировании товаров.

Исходными данными при формировании статистики взаимной торговли являются сведения, содержащиеся в документах, представляемых участниками внешнеторговой деятельности в уполномоченные органы государств-членов Таможенного союза при взаимной торговле.

Комиссия Таможенного союза обеспечивает:

- получение данных статистики внешней торговли и статистики взаимной торговли от органов государств-членов Таможенного союза, уполномоченных за предоставление данных;
- формирование данных статистики внешней торговли и статистики взаимной торговли;
- предоставление органам Таможенного союза данных статистики внешней торговли и статистики взаимной торговли;
- опубликование и направление государствам-членам Таможенного союза данных статистики внешней торговли и статистики взаимной торговли;

- ведение единых классификаторов статистики внешней торговли и статистики взаимной торговли.

2.1.11 Исчисление и уплата таможенных платежей

Товары, перемещаемые через таможенную границу Таможенного союза, подлежат обложению таможенными пошлинами и налогами в случаях, установленных таможенным законодательством Таможенного союза.

Между государствами-членами Таможенного союза осуществляется распределение таможенных платежей, уплаченных в отношении товаров, ввозимых на единую таможенную территорию и вывозимых с этой территории.

Порядок исчисления и уплаты таможенных платежей в отношении товаров, ввозимых на единую таможенную территорию Таможенного союза и вывозимых с этой территории, определяется в соответствии с Таможенным кодексом Таможенного союза и с Соглашением о порядке исчисления и уплаты таможенных платежей в государствах – участниках Таможенного союза от 12 декабря 2008 года.

2.1.12 Взимание косвенных налогов

В соответствии с Соглашением о принципах взимания косвенных налогов при экспорте и/или импорте товаров, выполнении работ, оказании услуг в Таможенном союзе от 25 января 2008 года и Протоколом от 11 декабря 2009 года о внесении изменений в соглашение о принципах взимания косвенных налогов при экспорте и импорте товаров, выполнении работ, оказании услуг в таможенном союзе от 25 января 2008 года, осуществляется взимание косвенных налогов. Косвенные налоги взимаются налоговыми органами государства-импортера, за исключением товаров, ввозимых на территорию одного государства-участника Таможенного союза с территории другого государства-участника Таможенного союза для переработки, с последующим вывозом продуктов переработки с территории другого государства-участника Таможенного союза; товаров, перемещаемых транзитом; а также товаров, которые в соответствии с таможенным законодательством Таможенного союза, не подлежат налогообложению при ввозе на его территорию.

В процессе взимания косвенных налогов осуществляется обмен информацией между налоговыми органами государств-членов Таможенного союза, включающий перечень сведений, необходимых для обеспечения полноты сбора косвенных налогов.

2.1.13 Ведение нормативно-правовой базы и мониторинг исполнения таможенного законодательства Таможенного союза

Комиссия Таможенного союза осуществляет ведение и актуализацию нормативно-правовой базы Таможенного союза. Комиссия Таможенного союза обеспечивает совместную подготовку и согласование нормативно-правовых документов государствами-членами Таможенного союза.

В соответствии с Договором о Комиссии Таможенного союза от 6 октября 2007 года Комиссия Таможенного союза:

- исполняет решения, принятые высшим органом Таможенного союза;
- осуществляет мониторинг исполнения международных договоров по формированию Таможенного союза;
- обеспечивает в пределах своих полномочий реализацию международных договоров, формирующих договорно-правовую базу Таможенного союза;
- выполняет функции депозитария международных договоров по формированию Таможенного союза.

Решения Комиссии Таможенного союза, имеющие обязательный характер, вступают в силу не ранее, чем через месяц со дня их официального опубликования.

Официальными источниками опубликования решений органов Таможенного союза является официальный сайт Комиссии Таможенного союза www.tsouz.ru.

Комиссия Таможенного союза координирует работу по унификации и сближению внешнеторгового, таможенного, валютно-финансового, налогового и другого законодательства государств-членов Таможенного союза, затрагивающего внешнеэкономическую деятельность.

2.2 Характеристика существующего взаимодействия в рамках Таможенного союза

2.2.1 Характеристика существующего межведомственного внутригосударственного взаимодействия

В процессе совершения таможенных операций, применения таможенных процедур и проведения таможенного и иных видов контроля, а также отдельных задач и функций, таможенные органы государств-членов Таможенного союза осуществляют постоянное и тесное взаимодействие с другими государственными контролирующими органами внутри государства. Подобное межведомственное внутригосударственное взаимодействие носит схожий характер в Республике Беларусь, Российской Федерации и Республике Казахстан. Ниже приведено описание межведомственного внутригосударственного взаимодействия и объекты информационного обмена на примере Российской Федерации.

В процессе реализации функций, связанных с пропуском физических лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных через государственную границу Российской Федерации Федеральная таможенная служба Российской Федерации взаимодействует с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти в части государственного контроля в пунктах пропуска.

В процессе совершения таможенных операций между контролирующими органами Российской Федерации передается следующая информация:

- информация, необходимая для осуществления налогового контроля передается таможенными органами в Федеральную налоговую службу;
- Федеральная миграционная служба передает информацию об оформлении и выдаче иностранным гражданам и лицам без гражданства документов для въезда в Российскую Федерацию заинтересованным федеральным органам исполнительной власти;
- Федеральная миграционная служба предоставляет информацию из государственной информационной системы миграционного учета (ГИСМУ) Пограничной службе ФСБ России;
- Федеральная миграционная служба предоставляет информацию из центральной базы данных по учету иностранных граждан (ЦБД УИГ), временно пребывающих и временно или постоянно проживающих в Российской Федерации ФСБ России;
- Федеральная служба по надзору в сфере транспорта предоставляет информацию о выдаче, переоформлении, продлении, аннулировании, приостановлении, возобновлении действия удостоверения допуска к международным автомобильным перевозкам;
- Федеральная служба по надзору в сфере транспорта предоставляет информацию из реестра выданных лицензий федеральным органам исполнительной власти;
- Россельхознадзор предоставляет информацию о выдаче, приостановлении и аннулировании разрешительных документов структурному подразделению (должностному лицу), осуществляющему контроль в пункте пропуска;
- Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека предоставляет информацию о выдаче санитарно-эпидемиологических заключений ФГУЗ «Информационно-методический центр «Экспертиза» Роспотребнадзора и иным заинтересованным органам власти.

2.2.2 Характеристика существующего межгосударственного взаимодействия

Реализация межгосударственного взаимодействия таможенных органов Российской Федерации, Республики Беларусь и Республики Казахстан осуществляется в рамках совместных органов: Совета руководителей таможенных служб государств – участников СНГ, Совета руководителей таможенных служб при Интеграционном Комитете ЕврАзЭС, коллегии Таможенного комитета Союзного государства.

В рамках работы Совета руководителей таможенных служб государств – участников СНГ, в ноябре 2008 г. был подписан Протокол об обмене предварительной информацией о товарах и транспортных средствах, перемещаемых через таможенные границы государств – участников

СНГ. Наиболее активно таможенное сотрудничество по данному направлению осуществляется между Российской Федерацией, Республикой Беларусь и Республикой Казахстан, что позволяет значительно упростить таможенные формальности на границах данных государств.

Создана система взаимной сверки данных таможенной статистики внешней торговли Российской Федерации с аналогичными данными статистики внешней торговли Республики Беларусь и Республики Казахстан, что позволяет эффективно бороться с контрабандой товаров.

В процессе формирования единого экономического пространства одним из главных направлений становится создание Таможенного союза Российской Федерации, Республики Беларусь и Республики Казахстан, предполагающего единую таможенную территорию, общий таможенный тариф, отмену таможенного оформления и таможенного контроля на внутренних государственных границах государств-членов Таможенного союза.

Данная работа ведется в рамках Комиссии Таможенного союза. К настоящему моменту уже сформирована основная правовая база. На момент написания настоящего документа подписано более десяти международных договоров, относящихся к таможенному регулированию. Утвержден перечень мероприятий по реализации этапов формирования Таможенного союза в части компетенции таможенных служб. Подготовлен Таможенный кодекс Таможенного союза.

Важным этапом межгосударственного взаимодействия явилось вступление в силу 14 апреля 2009 г. Соглашения о транзите товаров, перемещаемых между таможенными органами Республики Беларусь и таможенными органами Российской Федерации, подписанного 29 июня 2007 г.

Реализованы союзные программы по обустройству пограничных пунктов пропуска на белорусском участке внешней границы Союзного государства. К настоящему моменту создано информационно-техническое ядро для поэтапной интеграции информационных ресурсов белорусских и российских таможенных органов, внедрения совместных технологий информационного взаимодействия.

Советом Министров Союзного государства 27 февраля 2009 г. утвержден План мероприятий по упрощению перемещения товаров и транспортных средств на территории Союзного государства. Один из его разделов содержит перечень мероприятий по переносу таможенного контроля с российско-белорусской границы на внешнюю границу Союзного государства, который явится первым этапом переноса таможенного контроля на внешний контур Таможенного союза.

Вторым этапом станет отмена таможенного оформления и таможенного контроля на российско-казахстанской границе. Особую актуальность в этих условиях имеет сотрудничество таможенных служб Российской Федерации и Республики Казахстан, направленное на совершенствование форм таможенного контроля, в том числе в рамках осуществления взаимной административной помощи.

Между Правительством Республики Казахстан и Правительством Российской Федерацией действует Соглашение «О сотрудничестве по осуществлению совместного контроля при

перемещении лиц, товаров и транспортных средств через пункты пропуска на казахстанско-российской государственной границе», одобренное Постановлением Правительства Республики Казахстан № 542 от 1 июня 2005 года. Данное Соглашение заключено с целью упрощения порядка перемещения лиц, товаров и транспортных средств через российско-казахстанскую границу, за счет сокращения формальностей, в частности, путем проведения совместного контроля, а также других видов контроля, определенных национальными законодательствами государств. С вступлением этого Соглашения в силу при проведении контроля, таможенные органы Республики Казахстан и Российской Федерации начали взаимно признавать результаты таможенного оформления. При этом Соглашение предусматривает оперативный обмен информацией с обеих сторон о количестве перемещаемых товаров и транспортных средств, с целью выявления и пресечения незаконного перемещения грузов через границу.

Успешно проходит эксперимент по практической отработке элементов совместного таможенного контроля в пунктах пропуска на российско-казахстанской границе. Отработку механизмов совместного контроля можно рассматривать как подготовительный этап к переносу согласованных видов государственного контроля с российско-казахстанской границы на таможенную границу Таможенного союза.

2.2.3 Характеристика текущего состояния интеграции национальных информационных систем таможенных и других государственных контролирующих органов

В настоящее время автоматизация таможенных операций, таможенного и иных видов контроля, мероприятия по модернизации существующих информационных систем и разработке новых систем автоматизации осуществляются государствами-членами Таможенного союза самостоятельно. При этом часто не учитывается необходимость наличия интеграционных интерфейсов для осуществления взаимодействия автоматизированных систем в рамках национального обеспечения совершения таможенных операций и проведения таможенного контроля.

Работы по развитию национальных систем проводятся государствами-членами Таможенного союза в соответствии с действующими на их территории нормативными правовыми актами и выбранными технологическими и архитектурными решениями. Каждая автоматизированная система также использует собственные средства обеспечения информационной безопасности в соответствии с законодательством конкретного государства-члена Таможенного союза.

Эксплуатируемые автоматизированные системы контролирующих органов государств-членов Таможенного союза базируются на различных информационно-коммуникационных технологиях. Современные таможенные технологии, такие как электронные документы, дистанционное предварительное декларирование, управление областями рисков и другие применяются в эксплуатируемых системах в ограниченном объеме.

На национальном уровне государства-члены Таможенного союза осуществляют некоторые мероприятия, направленные на обеспечение взаимодействия автоматизированных систем различных министерств, ведомств и других уполномоченных органов.

На межгосударственном уровне взаимодействие информационных систем государств-членов Таможенного союза должно базироваться, главным образом, на многосторонних, например, в рамках ЕврАзЭС, и двухсторонних договоренностях. Интеграция автоматизированных систем на межгосударственном уровне в настоящее время практически не осуществляется.

В настоящее время государства-члены Таможенного союза обеспечивают информационное взаимодействие по принципу «каждый с каждым», что ведет к неоправданному увеличению затрат на интеграцию информационных систем.

Управление процессами при совершении таможенных операций и проведении таможенного контроля государств-членов Таможенного союза требует высокой степени интеграции национальных информационных систем таможенных и иных государственных контролирующих органов государств-членов Таможенного союза, а также интеграции данных информационных систем на международном уровне.

В рамках Таможенного союза также существует необходимость оценки технико-экономических показателей, характеризующих таможенные операции, таможенные процедуры, таможенный и иные виды контроля. В настоящее время оценка данных показателей существенно осложнена ввиду недостатка информационного взаимодействия таможенных и иных государственных контролирующих органов государств-членов Таможенного союза и контроля этих процессов со стороны Комиссии Таможенного союза.

2.2.3.1 Интеграция систем в Российской Федерации

Контролирующие органы Российской Федерации активно используют в своей деятельности информационно-компьютерные технологии. Федеральной службы безопасности Российской Федерации разработана автоматизированная информационная система «Сегмент ПС», которая является частью государственной системы изготовления, оформления и контроля паспортно-визовых документов нового поколения. «Сегмент ПС» взаимодействует с информационными системами следующих служб и министерств РФ: ФМС; РМФ; ФСБ; МИД.

Комплексные автоматизированные системы таможенного оформления (КАСТО в двух модификациях «АИСТ») частично или полностью автоматизируют процессы и операции регистрации и контроля уровня таможни и таможенного поста, включая работу с базами данных электронных таможенных документов.

Федеральной таможенной службой используется комплекс программных средств (КПС) «Обмен-М», который предназначен для подготовки и выгрузки данных таможенной статистики для министерств и ведомств России, а также, для обработки и загрузки информации, поступающей, в рамках информационного взаимодействия от заинтересованных министерств и ведомств.

Федеральной налоговой службой используется программно-информационный комплекс «ТАМОЖНЯ», который предназначен для обмена данными между ФНС России и ФТС России по вопросам контроля таможенной стоимости товаров, перемещаемых через таможенную границу Российской Федерации, выявления скрытых от налогообложения доходов, их взыскания и наложения соответствующих санкций на лиц, скрывающих или искажающих суммы доходов от ВЭД, подлежащих налогообложению.

Федеральной миграционной службой используется государственная информационная система миграционного учета (ГИСМУ), которая предназначена для автоматизации всех сторон основной деятельности ФМС России, и обеспечивает информационную поддержку всех решаемых ФМС России государственных задач и всех предоставляемых ФМС России государственных услуг. Автоматизация основных процессов деятельности ФМС России осуществляется следующими системами:

- АС ЦБД УИГ (Автоматизированная система «Центральная база данных учета иностранных граждан и лиц без гражданства, временно пребывающих и временно или постоянно проживающих в Российской Федерации, в том числе участников государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом»);
- АС «Российский паспорт» обеспечивает автоматизацию выдачи, замены и учета паспортов граждан Российской Федерации. Система интегрирована со специализированной информационно-аналитической системой «Правоохранительный портал», официальным сайтом ФМС России и имеет возможность интеграции с другими ведомственными и межведомственными системами и банками данных;
- АС «АСР» обеспечивает автоматизацию адресно-справочного учета граждан Российской Федерации;
- Государственная система изготовления, оформления и контроля паспортно-визовых документов нового поколения (ГС ПВД НП) обеспечивает комплексную автоматизацию, информационной и технологической поддержки деловых процессов в области изготовления, оформления и контроля паспортно-визовых документов нового поколения в уполномоченных федеральных органах исполнительной власти, организациях и предприятиях.

Иными информационными системами, содержащими информацию об иностранных гражданах и лицах без гражданства, операторами которых в соответствии с законодательством Российской Федерации являются органы государственной власти и органы местного самоуправления, прежде всего:

- АИС «Поток» ФСБ России;

- ИС «Каскад» Погранслужбы ФСБ России;
- ИС «Криминал-И», ИС «Паспорт-Центр» МВД России;
- АИС «Консул-ЗУ» МИД России;
- ИС «Почта России» Минкомсвязи России;
- ИС органов ЗАГС и судебных органов Минюста России, АИС ФНС России, Минрегиона России и других ведомств.

Данные между уровнями ФМС России, а также в сегменте межведомственного обмена передаются по сетям передачи данных в соответствии с регламентом информационного обмена.

Федеральной службой по надзору в сфере транспорта используется автоматизированная информационная система «СКАТ – ТК» (Система контроля автомобильного транспорта - Транспортный контроль), которая предназначена для проведения на АПП и ППУ государственного транспортного (включая весовой и габаритный) контроля за соблюдением порядка осуществления международных автомобильных перевозок по территории Российской Федерации грузовыми транспортными средствами или автобусами, принадлежащими как российским, так и иностранным перевозчикам, а также для выполнения требований Постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил осуществления таможенными органами в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации отдельных действий по транспортному контролю» от 26 июня 2008 г. № 481 и Европейского соглашения, касающегося работы экипажей транспортных средств, производящих международные автомобильные перевозки (ЕСТР). СКАТ-ТК взаимодействует со следующими смежными комплексами и системами:

- программный комплекс «Транспортный контроль» ТК-5.00;
- автоматизированная информационная система допуска российских перевозчиков к международным автомобильным перевозкам, в том числе к перевозкам опасных грузов и инспектирования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих автомобильные перевозки по территории Российской Федерации, а также учета уведомлений на осуществление предпринимательской деятельности в области автомобильного транспорта;
- система транспортного, весового и габаритного контроля на передвижных контрольных пунктах (АПК ПКП);
- программный комплекс лицензирования.

Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору (Государственный ветеринарный надзор РФ) используется автоматизированная информационная система «Аргус», которая предназначена для рассмотрения заявок на ввоз, вывоз и транзит по территории РФ

подконтрольной Россельхознадзору продукции. Внешние системы, с которыми существует автоматизированное взаимодействие на момент написания данного документа, не выявлены.

Россельхознадзор использует АИС «Фитонадзор» (Система выдачи и учета фитосанитарной документации), которая предназначена для автоматизации оформления и выдачи фитосанитарных сертификатов, автоматизации оформления актов фитосанитарного контроля, карантинных сертификатов, учета импортных карантинных разрешений. Внешние системы, с которыми существует автоматизированное взаимодействие на момент написания данного документа, не выявлены.

Россельхознадзор использует АИС «Велес» (Выдача и учет ветеринарных сертификатов), которая предназначена для частичной автоматизации процесса оформления ветеринарных сертификатов на объектах территориального управления Россельхознадзора по Москве и Московской области. Взаимодействует с АИС «Аргус» (Государственный ветеринарный контроль).

Роспотребнадзор использует АИС «Реестры и санитарно - эпидемиологической службы России» - это информационно-поисковый интернет-сервис, который предназначен для проверки санитарно-эпидемиологических заключений, прошедших экспертизу Роспотребнадзора. Сведения о внешних системах, с которыми существует автоматизированное взаимодействие, отсутствуют.

Комиссия Таможенного союза приняла к сведению (Решение от 20 мая 2010 г. №275) информацию Секретариата Комиссии Таможенного союза о ходе разработке настоящего ТЭО, о создании межведомственной интегрированной автоматизированной информационной системы федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих контроль в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации (далее - МИАИС) и о формировании на базе МИАИС интеграционного сегмента Российской Федерации ИИСВВТ.

МИАИС разрабатывается в соответствии с Распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 мая 2008 г. N 622р, согласно которого принята Концепция создания МИАИС.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2008 года No1057 введено в действие «Положение о межведомственной интегрированной автоматизированной информационной системе федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих контроль в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации.

По состоянию на 14 октября 2010 года Росинформтехнологии заключили государственный контракт с ОАО «НИИСА» на выполнение до февраля 2011 г. работ по теме «Техническое проектирование МИАИС».

По своему содержанию МИАИС является автоматизированной системой управления перемещения через государственную границу Российской Федерации товаров, транспортных средств международной перевозки и физических лиц исходя из ее задач:

- организация работы контрольных органов по принципам "одного окна" (однократное представление информации о пассажирах и товарах) и "одной остановки" (интегрированный государственный контроль);
- перевод в электронную форму межведомственного документооборота;
- обеспечение информационного взаимодействия контрольных органов за счет применения информационных и телекоммуникационных технологий и использования имеющих юридическую силу документов, передаваемых в электронной форме;
- обеспечение защиты информации в соответствии с законодательством Российской Федерации».

Решение указанных задач было основано на положениях законодательства Российской Федерации, в том числе нормах Таможенного кодекса Российской Федерации, который утратил свою силу 29 декабря 2010 г. В соответствие с приведенным правовым фактом, названная Концепция и Положение о МИАИС требуют соответствующей корректировки, обусловленной, в том числе, решением о создании Таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации и принятием межгосударственных договоров Сторонами о формировании Единого экономического пространства.

Таможенное законодательство Таможенного союза, основанное на стандартах Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур от 18 мая 1973 года в редакции Брюссельского Протокола 1999 года, не использует термины Таможенного кодекса Российской Федерации «таможенное оформление», «таможенные режимы» и ряд других. Указанные термины, используемые в документах МИАИС, излишни и избыточны в определении правосубъектности должностных лиц и участников внешнеторговой деятельности при совершении ими конкретных таможенных операций, предписанных таможенным законодательством Таможенного союза. Соответственно, упрощение понятийного аппарата названного законодательства было направлено на минимизацию и трансларентность действий субъектов правоотношений при перемещении товаров через таможенную границу Таможенного союза, а также на упрощение таможенных технологий, которые сопровождают соответствующие таможенные операции.

Исходя из вышеизложенного, терминология, используемая в МИАИС, требуют приведения в соответствие с определениями терминов таможенного законодательства Таможенного союза.

Необходимо также отметить, что международное Соглашение о создании, функционировании и развитии интегрированной информационной системы внешней и взаимной торговли Таможенного союза, вступившее в действие 21 сентября 2010 г., обязывает Стороны названного соглашения создать национальные сегменты ИИСВВТ.

2.2.3.2 Интеграция систем в Республике Казахстан

В Республике Казахстан в рамках создания Электронного Правительства Казахстана создается информационная система «Электронная таможня», которая содержит компоненты: Web-портал и шлюз таможенных органов Республики Казахстан.

Web-портал таможенных органов Республики Казахстан предназначен для предоставления субъектам, участвующим в процессах международной торговли, «единой точки доступа» к электронным услугам и информационным ресурсам, связанным с организацией процессов международной торговли.

Шлюз таможенных органов Республики Казахстан предназначен для интеграции со смежными системами (внешними и внутренними), обеспечения информационного взаимодействия на основе унифицированных и стандартизованных механизмов, а также реализации согласованных автоматизированных бизнес-процессов на основе вызовов внутренних сервисов, сервисов смежных систем таможенных органов и внешних сервисов других государственных органов и международных организаций.

В Республике Казахстан разработан и введен в опытную эксплуатацию комплекс электронного декларирования «Web-декларант», который позволяет участникам, внешнеэкономической деятельности формировать электронные копии таможенных документов и направлять их в адрес любого таможенного органа через сеть Интернет. В 2009 году, в рамках разработки системы, проведены следующие работы:

- разработан модуль сбора электронных копий таможенных документов из базы данных электронных копий ГТД прикладного программного обеспечения АРМ «Универсальный», на сервер доставки системы «WEB-декларант», для дальнейшего формирования информационных сообщений по предварительному информированию;
- разработан модуль формирования информационных сообщений для предварительного информирования;
- разработан модуль пересылки информационных сообщений в представительство Федеральной таможенной службы Российской Федерации при Комитете таможенного контроля Министерства финансов Республики Казахстан;
- разработан модуль обратной связи для предоставления участникам ВЭД информации об этапах обработки документа контроля доставки в Центр оперативного управления.

В рамках разработки автоматизированной системы управления рисками, в таможенных органах Республики Казахстан была разработана и внедрена в опытную эксплуатацию компонента «Селективный контроль и управление рисками» (СКУР) информационной системы «Электронная таможня», содержащая следующие модули:

- система оценки рисков;
- оперативное управление рисками;
- хранилище данных;
- пост таможенного анализа.

Указанные модули предназначены для проведения оценки риска возникновения ошибок при оформлении ГТД.

В рамках реализации плана мероприятий по снятию административных барьеров, ускорению и упрощению прохождения товаров и транспортных средств через таможенную границу Республики Казахстан, утвержденного Постановлением Правительствам Республики Казахстан от 13 мая 2008 года N2 455 разработано и введено, с января 2009 г. в пилотную эксплуатацию прикладное программное обеспечение Центра оперативного управления (ППО ЦОУ), которое позволяет осуществлять таможенный контроль за перемещением товаров и транспортных средств с использованием товаросопроводительных документов без заполнения бумажного носителя документа контроля доставки.

С помощью ППО ЦОУ реализуется межведомственное взаимодействие контролирующих органов в части усиления контрольных функций каждого ведомства, а так же осуществляется сбор информации со стационарных технических средств таможенного контроля расположенных непосредственно на таможенной границе (инспекционно-досмотровых комплексов, автоматизированных систем радиационного контроля и т.д.).

Кроме того, в ППО ЦОУ реализован механизм взаимодействия с программным комплексом электронного декларирования «Web-декларант» в части приема и использования электронных копий документов контроля доставки.

Предусматривается развитие функционала указанного программного обеспечения в части интеграции с другими информационными системами таможенных органов, министерств и ведомств, а также в части использования и обмена предварительной информации с таможенными службами других государств.

В настоящее время Комитетом таможенного контроля Министерства финансов Республики Казахстан, совместно со Всемирным Банком, реализуется проект развития таможенной службы Республики Казахстан. Одновременно проводятся межведомственные работы по созданию механизма единого «электронного окна». В целях реализации предварительного информирования между таможенными органами сопредельных государств, а также Протокола между Федеральной таможенной службой (ФТС России) и Комитетом таможенного контроля Министерства финансов Республики Казахстан (КТК МФ РК) об организации обмена предварительной информацией о товарах и транспортных средствах, перемещаемых через российско-казахстанскую границу (г. Павлодар, 14.10.2005г.), разработан проект Технических условий информационного взаимодействия между ФТС России и Комитетом таможенного контроля Министерства финансов Республики Казахстан.

2.2.3.3 Интеграция систем в Республике Беларусь

В настоящее время в рамках программы Союзного государства «Реализация информационных технологий общих таможенных процессов на территориях государств-участников Союзного государства» на 2008-2010 гг., утвержденной постановлением Совета Министров Союзного государства от 26 января 2008г. № 5, таможенные службы Республики Беларусь и Российской Федерации ведут работы по реализации общих таможенных процессов:

- контроль таможенного транзита;
- подтверждение фактического вывоза товаров;
- учет и контроль временно ввозимых транспортных средств;
- подержание в актуальном состоянии нормативно-справочной информации.

Технические задания на подсистемы изначально содержат функциональные требования по интеграции национальных сегментов этих подсистем в единую интегрированную систему.

В соответствии с решением коллегии Таможенного комитета Союзного государства от 28 августа 2009 года, в целях ускорения работ по интеграции национальных информационных систем таможенных служб государств-членов Таможенного союза, часть проектных материалов передана таможенной службе Республики Казахстан для оценки и подготовки своих информационных систем к интеграции с системами таможенных служб Республики Беларусь и Российской Федерации.

В Республике Беларусь, Министерство по налогам и сборам Республики Беларусь, во исполнение протокола об обмене информацией в электронном виде между налоговыми органами государств-членов Таможенного союза об уплаченных суммах косвенных налогов, запланировало выполнение следующих мероприятий по разработке программно-технического комплекса в составе национальной информационной системы налоговых органов:

- разработка программно-технического комплекса по обмену информацией об уплате косвенных налогов между государствами-членами Таможенного союза в составе функционирующей информационной системы налоговых органов;
- разработка программного обеспечения для подготовки заявлений о ввозе товаров и уплате косвенных налогов для плательщиков-импортеров в составе АРМ «Плательщик» для системы электронного декларирования;
- разработка программного обеспечения для инспекций для подтверждения уплаты косвенных налогов и подготовки информации из заявлений для передачи в налоговые органы государств-членов Таможенного союза и приема информации от налоговых органов государств-членов Таможенного союза;
- разработка программного обеспечения для инспекций для подготовки запросов в налоговые органы государств-членов Таможенного союза о подтверждении

наличия заявлений и уведомлений об отсутствии заявлений, а также для формирования аналитической отчетности.

Объектом автоматизации для указанных мероприятий является система учета фактов уплаты косвенных налогов при перемещении товаров между государствами-членами Таможенного союза по принципу страны назначения.

Для подтверждения факта уплаты косвенных налогов в стране назначения налоговые органы государств-членов Таможенного союза обмениваются информацией в электронном виде о суммах косвенных налогов, уплаченных в бюджеты государств-членов Таможенного союза.

Во исполнение утвержденного Правительством Республики Беларусь Плана Центром систем идентификации разработана и передана в 2010 году в опытно-промышленную эксплуатацию Межведомственная информационная система «Банк электронных паспортов товаров».

Созданная система обеспечивает формирование на основе международных стандартов и рекомендаций общедоступного ресурса, содержащего сведения о товарах (партиях продукции), позволяющего всем участникам товаропроводящих сетей, включая конечных потребителей и надзорные органы, получить необходимые сведения о товаре, его качестве и безопасности.

Разработанные в рамках проекта подходы обеспечивают формирование ресурсов по принципу «единого окна» - однократного ввода информации по месту ее возникновения (производитель, импортер) и многократного унифицированного использования во всех информационных системах, обеспечивающих его информационное сопровождение от производителя до точек реализации.

В основу системы положены стандарты автоматической идентификации продукции и ее классификации, а также электронного обмена данными (ЭОД), обеспечивающего на основе международных стандартов ведение процедур электронной торговли.

Разработанные в рамках системы «Банк электронных паспортов товаров» решения были рассмотрены на заседаниях Центра по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям ЕЭК ООН (UN/CEFACT) и рекомендованы для внедрения в странах региона как типовые решения по мониторингу товаротранспортных потоков и ведению электронной торговли, как на уровне государств, так и при проведении внешнеторговых операций.

Министерство здравоохранения Республики Беларусь для обеспечения эффективного регулирования внешней и взаимной торговли на таможенной территории Таможенного союза считает необходимым разработать Единый программный комплекс, обеспечивающий:

- работу с базами данных Единого перечня товаров, подлежащих санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) на таможенной границе и таможенной территории Таможенного союза, единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований к товарам, подлежащим санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю), реестров

свидетельств о государственной регистрации, санитарно-эпидемиологических заключений на товары, подлежащих санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) на таможенной границе и таможенной территории Таможенного союза;

- разработку Единых форм документов, подтверждающих безопасность продукции (товаров);

информирование о случаях обнаружения инфекционных и массовых неинфекционных болезней (отравлений) и (или) распространений продукции, опасной для жизни, здоровья человека и среды его обитания; программный комплекс должен обеспечивать безопасность, сбор, обработку и хранение информации.

В рамках реализации Национальной программы ускоренного развития услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий на 2011-2015 годы будут созданы программно-аппаратные платформы удостоверяющих центров для оказания услуг по распространению открытых ключей государственным служащим и обеспечения международного взаимодействия с использованием сертификатов открытых ключей. Данные программно-аппаратные платформы будут использованы в качестве оказания сервисов «доверенной третьей стороны» при трансграничном электронном взаимодействии с использованием электронной цифровой подписи всеми государственными органами и иными организациями в Республике Беларусь, в том числе и при организации взаимодействия в рамках Таможенного союза.

2.3 Перечень и характеристика недостатков при совершении таможенных операций и проведении таможенного и иных видов контроля в Таможенном союзе

1. **Отсутствуют общие информационно-справочные источники информации** - используемая разными ведомствами государств-членов Таможенного союза и их автоматизированными системами нормативно-справочная информация в значительной степени не согласована между собой, часто используются нестандартизованные и отличающиеся по структуре и составу справочники и классификаторы. На межгосударственном уровне возникают еще большие различия в нормативно-справочной информации. В существующих справочниках недостаточно полно описываются объекты учета, не унифицированы их наименования, не стандартизована система кодирования. Все это приводит к невозможности использования информации, ведущейся различными ведомствами, и сложности интеграции различных автоматизированных систем как на уровне межведомственного, так и на уровне межгосударственного взаимодействия.

Соответственно, возникает необходимость создания и ведения единой системы нормативно-справочной информации (НСИ).

В части использования единой НСИ, Комиссия Таможенного союза должна решить концептуальные вопросы применения единой НСИ при реализации общих процессов в Таможенном союзе, определить перечень классификаторов и справочников, разработать их структуру, определить порядок их создания, ведения и предоставления. НСИ должна вестись и поддерживаться централизованно средствами ИИСВВТ. Автоматизированные системы различных ведомств, предоставляющие информацию в ИИСВВТ, либо являющиеся получателями информации из ИИСВВТ, должны использовать общую нормативно-справочную информацию.

2. **Отсутствует юридически значимый электронный документооборот** - взаимодействие между таможенными и иными государственными контролирующими органами государств-членов Таможенного союза, в том числе межгосударственное взаимодействие, включает достаточно большое количество запросов информации. Официальные запросы отсылаются ведомствами по почте, что значительно увеличивает время обработки запросов и получения необходимой информации и приводит к задержкам при совершении таможенных операций и проведении таможенного и иных видов контроля.

Поэтому применение электронного документооборота с использованием электронной цифровой подписи между ведомствами, является решением, позволяющим увеличить скорость обработки запросов и обеспечить надежность обмена информацией. Построение юридически значимого документооборота должно обеспечить построение схемы доверительных отношений между участниками документооборота.

Для обеспечения юридически значимого документооборота необходимо:

однозначное определение инициатора создания документа или проведения операции (обеспечивается использованием ЭЦП);

гарантия защиты документа/операции от несанкционированного создания, изменения или уничтожения;

гарантия защиты реквизитов документа/операции от несанкционированного создания, изменения или уничтожения;

подтверждение факта передачи и принятия документа или проведения операции.

Для использования ЭЦП при формировании электронных сообщений и документов в информационном обмене между государствами-членами Таможенного союза, Комиссия Таможенного союза должна разработать технологию работы ИИСВВТ с использованием сервисов национальной узлов «Доверенной третьей стороны» и сервиса «Доверенной третьей стороны» центрального узла ИИСВВТ.

3. **Отсутствует автоматизация процессов совершения таможенных операций, применения таможенных процедур и проведения таможенного и иных видов контроля** - большинство таможенных операций являются сквозными и охватывают ряд таможенных и

иных государственных контролирующих органов государств-членов Таможенного союза. К тому же, в ходе совершения таможенных операций, применения таможенных процедур и проведения таможенного и иных видов контроля, может быть задействован обмен информацией на межгосударственном уровне. При этом существующая автоматизация информационных систем таможенных и иных государственных контролирующих органов государств-членов Таможенного союза, как правило, не учитывает целостность выполняемых процессов на межведомственном уровне. Ряд операций остается не автоматизирован, также часть функций разных ведомств дублируется, ввиду отсутствия автоматизации на уровне совершения таможенных операций и проведении таможенного и иных видов контроля.

Создаваемая ИИСВВТ, по мере развития Таможенного союза и расширения перечня функций Комиссии Таможенного союза, должна позволять Системе адаптироваться к неизбежным изменениям в части определения новых процессов и внесения изменений в существующие. В процессе развития Таможенного союза, требования к создаваемой ИИСВВТ, состав и структура информации, которая собирается, хранится и предается в рамках Системы, а также способы взаимодействия между компонентами, входящими в состав ИИСВВТ, либо входящих в состав национальных сегментов ИИСВВТ, могут значительно расширяться и изменяться.

Для организации эффективного взаимодействия информационных систем государств-членов Таможенного союза необходимо:

использование единой нормативно-справочной информации (НСИ);

выработка решений для обеспечения информационной безопасности;

использование унифицированных документов, в том числе электронных;

использование единых форматов, общих регламентов и технологий передачи информационных сообщений при межгосударственном обмене информацией между автоматизированными системами, в том числе системами информационной безопасности, государств-членов Таможенного союза.

4. **Отсутствуют единые технические решения для предоставления участниками внешнеторговой деятельности информации по принципу «Единого окна»** - в Таможенном союзе должны создаваться условия для упрощения торговли при осуществлении таможенных операций, применении таможенных процедур и осуществлении таможенного и иных видов контроля. Одним из путей решения этой задачи является создание механизма «Единого окна». В настоящее время предпринимаются попытки совершения отдельных таможенных операций по принципу «Единого окна» в государствах-членах Таможенного союза. Для реализации механизма «Единого окна» на таможенной территории Таможенного союза, основываясь на положениях Рекомендации №33 Организации Объединенных Наций, необходимо создание автоматизированных средств приема, распределения и обработки унифицированных документов, используемых при

совершении таможенных операций, при применении к товарам, таможенным процедурам, проведении таможенного и иных видов контроля.

В рамках совершения таможенных операций по принципу «Единого окна» необходимо также предусмотреть предоставление участниками внешнеторговой деятельности документов в электронном виде с помощью юридически значимого электронного документооборота.

5. **Недостаточная интеграция информационных систем** - существующая интеграция ведомственных информационных систем государств-членов Таможенного союза направлена на решение отдельных локальных задач. Данная интеграция осуществляется в рамках доработки существующих информационных систем с использованием различных технологий и решений. Не существует единых требований к интеграции информационных систем на уровне государств-членов Таможенного союза, а также на межгосударственном уровне.

Эффективное решение задачи надежной интеграции информационных систем в рамках Таможенного союза, возможно на основе создания интеграционных сегментов, поддерживающих процессы информационного взаимодействия таможенных и иных государственных контролирующих органов государств-членов Таможенного союза при совершении таможенных операций, применении таможенных процедур, проведении таможенного и иных видов контроля, использующих единую систему справочников и классификаторов, а также обеспечивающих, признаваемую всеми участниками, юридическую значимость пересылаемых данных и электронных документов.

Организация взаимодействия должна быть выполнена на базе использования специализированных национальных интеграционных шлюзов.

Интеграционные шлюзы должны:

использовать единую нормативно-справочную информацию, ведение которой осуществляет Комиссия Таможенного союза;

реализовывать бизнес-логику информационного взаимодействия в процессе реализации общих процессов Таможенного союза;

обеспечивать необходимое преобразование форматов передаваемой информации на основании информации о форматах данных, определенных Комиссией Таможенного союза;

осуществлять безопасную и защищенную передачу данных с использованием сервиса национальной узлов «Доверенной третьей стороны» и сервиса «Доверенной третьей стороны» центрального узла ИИСВВТ.

6. **Не согласовано развитие национальных информационных систем** - развитие национальных информационных систем осуществляется уполномоченными органами государств-членов Таможенного союза, в ведении которых находятся данные информационные системы, и учитывают, в основном, задачи данных ведомств.

Разработка и развитие национальных информационных систем государств-членов Таможенного союза должны быть согласованы по наиболее актуальным направлениям формирования Единого экономического пространства государств-членов Таможенного союза с целью обеспечения взаимодействия и интеграции информационных систем таможенных, государственных контролирующих органов государств-членов Таможенного союза и иных заинтересованных лиц. Реализация функциональности информационных систем уполномоченных органов государств-членов Таможенного союза, должна учитывать общие процессы, совершаемые в соответствии с таможенным законодательством Таможенного союза.

Для обеспечения функционирования Таможенного союза, Комиссия Таможенного союза должна располагать средствами контроля соответствия информационных систем, находящихся в ведении уполномоченных органов государств-членов Таможенного союза законодательству Таможенного союза. Стратегическое планирование процесса создания ИИСВВТ осуществляет Координационный совет при Комиссии Таможенного союза.

7. **Не согласованы системы информационной безопасности** - в настоящее время при разработке автоматизированных систем, ведомствами применяются совершенно разные подходы и решения к обеспечению информационной безопасности. С учетом текущей потребности во взаимодействиях как на межгосударственном уровне, в рамках Таможенного союза, так и межведомственном на внутригосударственном уровне, требования к средствам обеспечения информационной безопасности усиливаются.

   При разработке средств межведомственного и межгосударственного взаимодействия должны быть разработаны единые требования к обеспечению информационной безопасности. Создание ИИСВВТ должно учитывать обеспечение информационной безопасности как на уровне национальных требований к обеспечению безопасности, так и с учетом межгосударственного взаимодействия информационных систем государств-участников Таможенного союза.

2.4 Нормативно-правовая база Таможенного союза, регулирующая создание ИИСВВТ

Регулирование и контроль деятельности Таможенного союза осуществляет Комиссия Таможенного союза. В 2009 году в рамках работы Комиссии Таможенного союза проводился комплекс мероприятий по завершению формирования договорно-правовой базы Таможенного союза, включая Единый таможенный тариф, Таможенный кодекс Таможенного союза, Статус Суда Таможенного союза.

Формирование Таможенного союза предусматривает создание единой таможенной территории Таможенного союза, в пределах которой не применяются таможенные пошлины и ограничения экономического характера, за исключением специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер. В рамках Таможенного союза применяется единый

таможенный тариф и другие единые меры регулирования торговли товарами с третьими странами. В настоящее время идет процесс формирования Таможенного союза и в рамках этого процесса велика вероятность внесения изменений в нормативно-правовую базу Таможенного союза и изменения порядок совершения таможенных операций, применения таможенных процедур, проведения таможенного и иных видов контроля. При этом количество и сложность таможенных операций, которые реализуются в рамках Таможенного союза, будет постоянно возрастать.

В настоящий момент формирование Таможенного союза не завершено полностью, в его нормативно-правовые документы вносятся изменения. В перспективе, к таможенному союзу будут присоединяться другие государства, что также повлечет изменение основных нормативно - правовых документов и значительно увеличит нагрузку на ИТ-инфраструктуру Таможенного союза.

На момент подготовки настоящего документа у каждого из государств-членов Таможенного союза существует множество действующих соглашений, регулирующих особенности торговли с третьими странами; так у Российской Федерации 102 таких соглашения, у Республики Казахстан – 50, у Республики Беларусь – 40. Для выработки единой торговой политики в данной области необходимы систематизация и анализ всех соглашений государств-членов Таможенного союза в отношении третьих стран.

Список функций и задач, которые делегированы Комиссии Таможенного союза, будет постоянно расширяться. В состав основных функций Комиссии Таможенного союза в 2010 году входят:

- исполнение решений, принятых высшим органам Таможенного союза;
- осуществление мониторинга исполнения международных договоров по формированию Таможенного союза;
- осуществление мониторинга исполнения таможенного законодательства Таможенного союза на единой таможенной территории Таможенного союза;
- осуществление таможенно-тарифного регулирования в Таможенном союзе;
- осуществление нетарифного регулирования в Таможенном союзе;
- применение защитных, антидемпинговых и компенсационных мер в Таможенном союзе;
- обеспечение технического регулирования и таможенного, санитарного, ветеринарного и фитосанитарного контроля в Таможенном союзе;
- выработка механизма зачисления и распределения сумм таможенных пошлин, налогов и сборов.

В процессе развития Таможенного союза будут вноситься изменения в таможенные операции, и происходить постоянное увеличение роли Комиссии Таможенного союза, как регулятора

деятельности Таможенного союза. Комиссия Таможенного союза должна обеспечить таможенное регулирование и установить общие процессы, технологии, единый порядок и форматы информационного обмена между государствами-членами Таможенного союза.

В настоящее время не утверждены все необходимые нормативно-правовые документы, определяющие политику распределения функций между Комиссией Таможенного союза и национальными системами государств-членов Таможенного союза. Данная ситуация приводит к тому, что государства-члены Таможенного союза самостоятельно предпринимают действия, направленные на обеспечение взаимодействия существующих и планируемых к внедрению информационных систем как на национальном, так и на региональном уровне.

3 ЦЕЛИ, КРИТЕРИИ И ОГРАНИЧЕНИЯ СОЗДАНИЯ ИИСВВТ

Раздел содержит:

- перечень целей создания ИИСВВТ;
- общую характеристику интеграционного сегмента КТС
- характеристику ограничений по созданию ИИСВВТ.

3.1 Цели создания Системы

В соответствии с указанной Концепцией и Соглашением о создании, функционировании и развитии ИИСВВТ, названная информационная система создается в целях:

- создания благоприятных условий субъектам хозяйствования государств Сторон;
- обеспечения эффективного регулирования внешней и взаимной торговли на единой таможенной территории Таможенного союза;
- осуществления таможенного, налогового, транспортного и других видов государственного контроля с использованием информационно-телекоммуникационных технологий;
- обеспечения процессов экономической интеграции;
- организации эффективной работы Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества (Высшего органа Таможенного союза) и Комиссии Таможенного союза.

Для достижения указанных целей необходимо решить следующие задачи:

- развить нормативно-правовую базу Таможенного союза и привести в соответствие с ней национальные законодательства государств-членов Таможенного союза;
- разработать нормативно-техническую базу Таможенного союза и привести в соответствие с ней информационные ресурсы и информационные системы государств-членов Таможенного союза
- создать общие информационные ресурсы с нормативно-справочной информацией для реализации общих таможенных процессов;
- создать общие информационные ресурсы для накопления данных статистики внешней и взаимной торговли на таможенной территории Таможенного союза;
- создать специализированные средства автоматизации для повышения эффективности выполнения функций Комиссией Таможенного союза;
- сформировать телекоммуникационную структуру для межгосударственного обмена данными и электронными документами на таможенной территории Таможенного союза в процессе взаимодействия органов государств-членов Таможенного союза;
- организовать автоматизированное информационное взаимодействие уполномоченных органов государств – членов Таможенного союза на основе нормативно-правовой базы Таможенного союза;

- обеспечить органы государств-членов Таможенного союза, осуществляющих государственный контроль, информацией, необходимой и достаточной для осуществления всех видов государственного контроля при перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу Таможенного союза;
- обеспечить персональную идентификацию и разграничение доступа к информации на принципах унификации.

3.2 Ограничения, которые необходимо учитывать при создании ИИСВВТ

При создании ИИСВВТ необходимо учитывать следующие ограничения:

- ИИСВВТ не должна подменять национальные информационные системы государств-членов Таможенного союза;
- ИИСВВТ не должна требовать от государств-членов Таможенного союза внесения изменений в средства обеспечения информационной безопасности информационных систем государственных органов государств-членов Таможенного союза, регулирующих внешнюю и взаимную торговлю;
- в ИИСВВТ должен поддерживаться регламентированный доступ участников к общим информационным ресурсам, необходимым для межгосударственного взаимодействия государственных органов, регулирующих внешнюю и взаимную торговлю;
- архитектура ИИСВВТ должна предусматривать возможность информационного взаимодействия с внешними информационными системами;
- ИИСВВТ должна обеспечивать сбор, обработку и хранение регламентированной информации о внешней и взаимной торговле;
- ИИСВВТ должна обеспечивать соблюдение требований, предъявляемых к документам, таких как аутентичность, достоверность, целостность, пригодность для использования в соответствии с международным стандартом ISO 15489-1:2001 Information and documentation. Records management. General;
- ИИСВВТ должна предоставлять возможность обмена данными и электронными документами, имеющими юридическую силу (или взаимно признаваемыми как таковые) на основе доверенных сервисов в соответствии с международными рекомендациями ITU T серия X.842 (Информационные технологии – Методы защиты – Руководящие указания по применению и управлению службами доверенной третьей стороны).

ИИСВВТ должна представлять собой систему, основанную на передовых информационных технологиях. ИИСВВТ должна обеспечивать информационное взаимодействие уполномоченных государственных органов государств-членов Таможенного союза на принципах использования единой нормативно-справочной информации и нормативно-правовой базы Таможенного союза. При создании ИИСВВТ необходимо ориентироваться на использование международных стандартов для обеспечения интеграции с информационными системами третьих стран, например, с новой компьютеризированной транзитной системой Европейского Союза – NCTS (New computerised transit system).

В мероприятиях по созданию ИИСВВТ необходимо учитывать следующие факторы, влияющие в большой степени не на состав функций системы, а на ее адаптивность к изменениям:

- постоянное совершенствование и быстрое расширение нормативно-правовой базы Таможенного союза;
- продолжительность внутригосударственных и межгосударственных согласований;
- необходимость слаженной работы государств-членов Таможенного союза при реализации общих таможенных процессов, в том числе обеспечение обмена информацией в отсутствии общих информационных ресурсов и различиях в уровне развития информационных технологий и степени автоматизации государственных служб, министерств и ведомств государств-членов Таможенного союза;
- наличие двухсторонних и многосторонних договоренностей в рамках СНГ и ЕврАзЭС;
- возможность присоединения к Таможенному союзу других государств и возможность выхода из Таможенного союза государств;
- постоянный и, возможно, неравномерный рост нагрузки на информационную инфраструктуру ИИСВВТ;
- возможное существенное расширение перечня функций, которые государства-члены Таможенного союза делегируют Комиссии Таможенного союза. Передача функций может осуществляться в сжатые сроки.

ИИСВВТ должна обеспечивать автоматизацию деятельности Комиссии Таможенного союза в части ее фукнций, относящихся к регулированию и мониторингу процессов внешней и взаимной торговли.

4 ФУНКЦИИ И ЗАДАЧИ СОЗДАВАЕМОЙ ИИСВВТ

Основой организацонно-технической структуры интеграционного сегмента Комиссии Таможенного союза ИИСВВТ (далее ИС КТС), является обеспечение реализации функций Комиссии Таможенного союза (см. Приложение №2 настоящего ТЭО) инструментами и средствами ИКТ.

4.1 Обоснование выбора комплексов задач

В соответствии с Концепцией, ИИСВВТ должна выполнять следующие задачи:

- обеспечение информационного взаимодействия на основе межгосударственных и межведомственных соглашений;
- создание и ведение единой системы нормативно-справочной информации внешней и взаимной торговли Таможенного союза;
- формирование интегрированной информационной структуры межгосударственного обмена данными и электронными документами на таможенной территории Таможенного союза;
- создание общих для государств-членов интегрирующих элементов и пополняемых централизованных информационных ресурсов;
- организацию информационного взаимодействия органов государств-участников для обеспечения полноты собираемости таможенных платежей, налогов и сборов;
- информационное обеспечение таможенного контроля товаров и транспортных средств, находящихся под таможенной процедурой таможенного транзита;
- обеспечение возможности реализации механизмов предварительного информирования и электронного декларирования;
- организацию информационного взаимодействия органов, осуществляющих государственный контроль (таможенный, фитосанитарный, ветеринарный, санитарно-карантинный, транспортный, экспортный и другие) на таможенной территории Таможенного союза;
- обеспечение органов государств-членов Таможенного союза, осуществляющих государственный контроль, информацией, необходимой и достаточной для осуществления всех видов государственного контроля при перемещении товаров через таможенную границу Таможенного союза;
- обеспечение персональной идентификации и разграничения доступа к информации на принципах унификации;

- обеспечение публичного доступа к нормативным правовым актам государств-членов Таможенного союза в области внешней и взаимной торговли.

ИИСВВТ должна осуществлять информационную поддержку общих процессов Таможенного союза, в частности:

- обеспечение совершения таможенных операций;
- обеспечение применения таможенных процедур;
- обеспечение проведения таможенного контроля; обеспечение таможенно-тарифного регулирования в Таможенном союзе;
- обеспечение нетарифного регулирования в Таможенном союзе;
- применение защитных, антидемпинговых и компенсационных мер; обеспечение технического регулирования;
- обеспечение санитарного, ветеринарного и фитосанитарного контроля в Таможенном союзе;
- обеспечение валютного регулирования и валютного контроля;
- распределение сумм таможенных и иных пошлин, налогов и сборов;
- предварительное информирование о товарах и транспортных средствах, предполагаемых к перемещению через таможенную границу;
- контроль таможенного транзита по таможенной территории Таможенного союза;
- обмен информацией с третьими странами и международными организациями на уровне Таможенного союза;
- формирование и публикация таможенной статистики внешней торговли и статистики взаимной торговли Таможенного союза;
- мониторинг исполнения таможенного законодательства на таможенной территории Таможенного союза.

Необходимо отметить, что в связи с продолжающимся формированием договорно-правовой базы Таможенного союза, список задач и процессов постоянно расширяется.

4.1.1 Обеспечение процессов таможенно-тарифного регулирования

Для обеспечения процессов таможенно-тарифного регулирования необходимо реализовать:

- ведение единой ТН ВЭД ТС, в том числе внесение корректировок в электронную базу данных, ее публикацию и онлайн доступ к электронной версии;

- ведение единого таможенного тарифа, в том числе внесение корректировок в электронную базу данных, ее публикацию и онлайн доступ к электронной версии;
- ведение перечней товаров, при ввозе которых государства-члены Таможенного союза применяют более высокие или более низкие тарифы и перечень чувствительных товарных позиций, решение по таможенно-тарифному регулированию импорта которых принимается Комиссией Таможенного союза, в том числе внесение корректировок в электронную базу данных, ее публикацию и онлайн доступ к электронной версии;
- ведение тарифных квот, в том числе формирование и предоставление уполномоченным органам информации о выдаче лицензий на ввоз товаров, в отношении которых установлены тарифные квоты;
- ведение единой системы таможенных преференций;
- ведение перечня тарифных льгот и порядка их применения;
- ведение сводного перечня товаров, поставляемых в третьи страны, в отношении которых применяются экспортные пошлины.

4.1.2 Обеспечение процессов нетарифного регулирования

Для обеспечения процессов нетарифного регулирования в Таможенном союзе необходимо реализовать:

- ведение Единого перечня товаров, к которым применяются запреты или ограничения на ввоз или вывоз государствами-участниками Таможенного союза в рамках Евразийского экономического сообщества в торговле с третьими странами;
- ведение Перечня товаров, являющихся существенно важными для внутреннего рынка Таможенного союза;
- ведение Перечня отдельных товаров, в отношении которых осуществляется наблюдение;
- ведение перечня организаций, которым предоставляется исключительное право на экспорт и (или) импорт отдельных видов товаров;
- лицензирование в сфере внешней торговли товарами;
- выдача разрешений на экспорт и(или) импорт товаров, в отношении которых осуществляется наблюдение;
- выдача заключений (разрешительных документов) на экспорт и(или) импорт товаров, включенных в Единый перечень товаров, к которым применяются

запреты или ограничения на ввоз или вывоз государствами-участниками Таможенного союза в рамках Евразийского экономического сообщества в торговле с третьими странами, предусмотренных Положениями о применении ограничений.

4.1.3 Обеспечение процессов технического регулирования

Для обеспечения процессов технического регулирования, таможенного, санитарно-эпидемиологического надзора (контроля), ветеринарного и фитосанитарного контроля в Таможенном союзе необходимо реализовать:

- ведение реестра аккредитованных органов по сертификации;
- ведение реестра испытательных лабораторий (центров), выполняющих работы по подтверждению соответствия;
- ведение единого Реестра свидетельств о государственной регистрации товаров, подлежащих санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) на таможенной границе и таможенной территории Таможенного союза;
- ведение единой электронной базы зарегистрированных товаров, подлежащих санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) на таможенной границе и на таможенной территории Таможенного союза;
- ведение единой электронной базы санитарно-карантинного контроля на таможенной границе Таможенного союза в отношении лиц, транспортных средств, подконтрольных товаров при перемещении их через таможенную границу Таможенного союза в пунктах пропуска государств-членов на основании учетных и отчетных форм;
- ведение единой электронной базы санитарно-эпидемиологического надзора (контроля) за подконтрольными товарами на таможенной территории Таможенного союза;
- обеспечение мониторинга исполнения единого порядка осуществления технического регулирования, государственного санитарно-эпидемиологического надзора (контроля), ветеринарного и фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе и на таможенной территории Таможенного союза;
- ведение перечня продукции, в отношении которой предъявляется сертификат соответствия при перемещении через таможенную границу Таможенного союза.

4.1.4 Обеспечение процессов валютного регулирования и валютного контроля

Для обеспечения процессов валютного регулирования и валютного контроля необходимо реализовать регулирование перемещения наличных денег и денежных инструментов через таможенную границу Таможенного союза.

4.1.5 Обеспечение процессов распределения сумм таможенных и иных пошлин, налогов и сборов

В рамках обеспечения процессов распределения сумм таможенных и иных пошлин, налогов и сборов, необходимо реализовать контроль перечисления таможенных и иных пошлин, налогов и сборов в национальные бюджеты государств-членов Таможенного союза, в том числе за счет ведения единого справочника курсов национальных валют государств-членов Таможенного союза.

4.1.6 Обеспечение процессов предварительного информирования о товарах и транспортных средствах, предполагаемых к перемещению через таможенную границу

В рамках предварительного информирования о товарах и транспортных средствах, предполагаемых к перемещению через таможенную границу необходимо обеспечить:

- ведение интегрированной электронной базы документов, сформированных участниками внешнеторговой деятельности в результате процедуры подачи документов с целью предварительного уведомления таможенных органов о пересечении таможенной границы Таможенного союза.
- контроль полученных предварительных уведомлений и их передачу заинтересованным государственным органам государств-членов Таможенного союза, осуществляющим контроль на таможенной границе Таможенного союза.

4.1.7 Обеспечение процессов контроля таможенного транзита по таможенной территории Таможенного союза

В рамках контроля таможенного транзита по таможенной территории Таможенного союза необходимо обеспечить:

- контроль таможенного транзита по всей территории Таможенного союза, на основе интеграции национальных систем контроля таможенного транзита государств-членов Таможенного союза;
- контроль, подтверждающих принятие, в качестве обеспечения уплаты таможенных платежей, банковских гарантий и управление ими;
- взаимодействие с автоматизированными системами транзита третьих, по отношению к Таможенному союзу, стран, в том числе с новой компьютеризированной транзитной системой (NCTS), используемой в Европейском Союзе и с автоматизированными системами международных организаций.

4.1.8 Обеспечение процессов формирования и публикации таможенной статистики внешней и взаимной торговли

В рамках решения вопросов формирования и публикации таможенной статистики внешней и взаимной торговли, необходимо обеспечить сбор и обработку статистических данных в соответствии с единой методологией. Эта задача также требует применения единых для государств-членов Таможенного союза классификаторов и справочников.

4.1.9 Обеспечение процессов мониторинга исполнения таможенного законодательства Таможенного союза на единой таможенной территории Таможенного союза

В рамках обеспечения мониторинга исполнения таможенного законодательства Таможенного союза на единой таможенной территории Таможенного союза, необходимо обеспечить:

- контроль процесса и сроков разработки, согласования и вступления в силу международных договоров, формирующих договорно-правовую базу Таможенного союза.
- контроль исполнения таможенного законодательства Таможенного союза.

4.1.10 Обеспечение процессов обмена информацией с третьими, по отношению к странам Таможенного союза, странами и международными организациями на уровне Таможенного союза

В рамках обмена информацией с третьими, по отношению к странам Таможенного союза, странами и международными организациями на уровне Таможенного союза, необходимо обеспечить взаимодействие с информационными системами третьих стран посредством передачи и получения информации в согласованном формате. Взаимодействие должно осуществляться с использованием интеграционного сегмента Комиссии Таможенного союза.

4.1.11 Обеспечение публикации общедоступных информационных ресурсов Комиссии Таможенного союза в сети Интернет

Информационный портал ИИСВВТ размещается на центральном узле системы и должен обеспечивать следующие функции:

- Обеспечивать доступ к общей и закрытой части портала, доступ к закрытой части должен ограничивается с использованием средств аутентификации и авторизации пользователей.
- Возможность публикации на портале информационных ресурсов (документы, НСИ, фотографии, таблицы, графические ресурсы, формы ввода и т.п.), в том числе ресурсов, ведение которых обеспечивают системы, входящие в ИИСВВТ.
- Публикация новостных сообщений о событиях и мероприятиях КТС.

- Ведение тематических форумов для предоставления возможности общения лицам, заинтересованным в развитии внешней и взаимной торговли.
- Возможность управления контентом информационного портала и правами доступа этому к контенту.

Информационный портал должен предоставлять возможности по расширению круга функциональных задач, решаемых пользователями.

4.1.12 Обеспечение применения механизмов «Единого окна»

Механизмы «Единого окна», используемые в ИИСВВТ, должны быть основаны на положениях Конвенции ООН «Об использовании электронных сообщений в международных договорах» 2007г. и соответствующих Рекомендациях №№33 и 35 ЕЭК ООН, 2005 и 2010гг.

В названной Рекомендации №33 «Единое окно» определяется как механизм, позволяющий торговым и транспортным операторам предоставлять информацию и документы, связанные с выполнением требований всех регулирующих органов, относительно импорта, экспорта и транзита, только один раз, одному агентству, и в стандартном формате. Если информация имеет электронный формат, то отдельные элементы данных должны предоставляться только один раз.

Механизмы «Единого окна» используются для улучшения эффективного обмена информацией между торговыми организациями и государственными органами.

При этом под торговыми организациями понимаются экспортеры и импортеры, грузоотправители, экспедиторские агентства, таможенные представители, транспортные операторы, перевозчики и другие стороны, имеющие непосредственное отношение к обращению товаров.

В Рекомендации №33 отмечается, что «компаниям, участвующим в международной торговле, постоянно приходится подготавливать и представлять государственным органам значительный объем информации и документов в порядке соблюдения регулирующих требований, касающихся импорта, экспорта и транзита. Эта информация и документация зачастую должна направляться через целый ряд различных учреждений, использующих свои собственные конкретные (ручные или автоматизированные) системы и образцы бумажных документов. Такие обширные требования вместе с издержками, связанными с их соблюдением, могут представлять серьезное бремя для государственных органов управления и деловых кругов и могут также выступать серьезным барьером для развития международной торговли.

Применение механизмов «Единого окна» целесообразно осуществлять как за счет организации эффективного межведомственного информационного взаимодействия между контролирующими органами государств-членов Таможенного союза, так и на основе интеграционного сегменте Комиссии Таможенного союза ИИСВВТ. Указанный подход необходимо детализировать с учетом мнений Сторон в ходе выполнения работ по

формированию требований к общим информационным сервисам и интеграционному сегменту Комиссии Таможенного союза.

В соответствии с документом СЕФАКТ ООН «Дополнение к рекомендации №33 по созданию «Единого окна» внедрение указанного механизма принесет существенные выгоды для государственных органов и коммерческих компаний (участники внешнеторговой деятельности), которые, в случае их реализации в соответствующей подсистеме ИИСВВТ, можно отнести, как к контролирующим органам, так и хозяйствующим субъектам Таможенного союза:

Выгоды для государства:

- более эффективное и рациональное распределение ресурсов;
- устранение проблемы недополучения доходов (и зачастую их увеличение);
- более строгое выполнение требований торговыми предприятиями;
- повышение безопасности;
- повышение добросовестности и транспарентности.

Выгоды для торговли:

- снижение расходов благодаря уменьшению задержек;
- ускорение таможенной очистки и ускоренное получение разрешения на отгрузку;
- предсказуемое применение и разъяснение правил;
- повышение эффективности и рационального распределения ресурсов;
- повышение транспарентности.

Основой применения механизмов «Единого окна» является предварительное информирование (при этом необходимо отметить, что вместо термина «предварительное информирование о товарах, предполагаемых к перемещению через таможенную границу Таможенного союза», целесообразно, применительно к международной практике, использовать термин «предварительное уведомление о перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу Таможенного союза» (далее – предварительное уведомление). Предварительное уведомление предоставляется лицами, перемещающими товары через таможенную границу Таможенного союза, после соответствующей регистрации и обработки, должно быть доступно всем должным контролирующим органам государств-членов Таможенного союза по предназначению и принадлежности. Обмен информацией между информационными системами государств-членов Таможенного союза осуществляется с использованием интеграционных шлюзов национальных сегментов ИИСВВТ.

Очевидно, что полная реализация принципа Единого окна потребует не только создания соответствующего механизмов в рамках ИИСВВТ, но и значительных усилий на национальном

уровне (например, реинжиниринг бизнес-процессов государственных органов), поэтому может занять значительное время.

5 ОЖИДАЕМЫЕ ТЕХНИКО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ РЕЗУЛЬТАТЫ СОЗДАНИЯ ИИСВВТ

Раздел содержит:

- перечень основных источников экономической эффективности получаемых в результате создания ИИСВВТ и оценку ожидаемых изменений основных технико-экономических показателей процессов контроля и регулирования внешней и взаимной торговли;
- оценку ожидаемых затрат на создание ИИСВВТ с распределением их по очередям создания и по годам;
- ожидаемые обобщающие показатели экономической эффективности ИИСВВТ.

5.1 Перечень основных источников экономической эффективности, получаемых в результате создания ИИСВВТ

В соответствии с Концепцией, создание ИИСВВТ позволит достичь следующих положительных результатов:

- восстановление нарушенных экономических и кооперационных связей и развитие экономической интеграции на таможенной территории Таможенного союза;
- сокращение экономических и административных барьеров во взаимной торговле;
- ускорение и рост товарооборота между государствами-членами Таможенного союза и транзита товаров по территории Таможенного союза;
- улучшение экономических показателей внешней и взаимной торговли в результате использования интегрированных информационных ресурсов.

Создание ИИСВВТ позволит осуществлять мониторинг внешней и взаимной торговли на таможенной территории Таможенного союза.

ИИСВВТ позволит наладить постоянное информационное взаимодействие с другими информационными системами государств-членов Таможенного союза и обеспечит:

- устойчивый и постоянный обмен информацией между таможенными, другими контролирующими органами государств-членов Таможенного союза, иными заинтересованными лицами;
- оптимизацию применения форм государственного контроля без снижения его качества при осуществлении внешней и взаимной торговли;
- повышение оперативности предоставления и уровня непротиворечивости информации о процессах внешней и взаимной торговли;

- сокращение времени на выполнение контрольных операций;
- повышение уровня информационной безопасности;
- прозрачность условий транзита товаров из третьих стран в третьи страны через таможенную территорию Таможенного союза, создающую высокие конкурентные условия для государств-членов Таможенного союза в этой сфере;
- единообразие методологии организации и осуществления таможенного контроля и применение при этом единого состава документов;
- функционирование единой системы статистической отчетности внешней и взаимной торговли;
- повышение эффективности борьбы с контрабандой на таможенной территории Таможенного союза.

Основной ожидаемый эффект от создания ИИСВВТ:

- единообразное применение мер тарифного и нетарифного регулирования, специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер на таможенной территории Таможенного союза;
- обеспечение единого торгового режима в отношении третьих стран;
- своевременное и обоснованное взыскание и уплата налогов и таможенных пошлин;
- централизованный учет и контроль применения льгот, лицензий, квот, санитарных и ветеринарных сертификатов и т.п.;
- обеспечение Комиссии Таможенного союза и руководства государств–членов Таможенного союза всеми видами статистического наблюдения и анализа внешней и взаимной торговли Таможенного союза.

5.2 Оценка ожидаемых затрат на создание и функционирование ИИСВВТ

Настоящий документ содержит ориентировочную оценку расходов на создание, функционирование и развитие ИИСВВТ, в данном разделе сформулированы предположения о возможном уровне затрат Комиссии Таможенного союза на создание и функционирование ИИСВВТ для использования этих сведений в процессе ежегодной подготовки и согласования Сторонами смет расходов Комиссии Таможенного союза на создание и функционирование ИИСВВТ.

На основании того, что Комиссия Таможенного союза осуществляет права и несет обязанности собственника в отношении таких составляющих ИИСВВТ, как интеграционный сегмент Комиссии, информационные системы и информационные ресурсы Комиссии, в данном

разделе приводится оценка вероятных затрат на эти составляющие ИИСВВТ. Оценка производится приближенно с целью предварительного информирования Комиссии Таможенного союза об уровне расходов.

Поскольку финансирование работ по созданию, развитию и функционированию государственных информационных ресурсов и информационных систем государственных органов, регулирующих внешнюю и взаимную торговлю государств-членов Таможенного союза, а также государственных интеграционных сегментов государств-членов Таможенного союза осуществляется за счет средств бюджетов государств-членов Таможенного союза, то оценки этих расходов сделаны условно, исходя из предположения об использовании сходных или унифицированных информационно-технологических решений и на схожий комплекс мероприятий по созданию интеграционных шлюзов государств-членов Таможенного союза.

5.2.1 Методы расчета стоимости проекта

На этапе создания технико-экономического обоснования необходимо было провести оценку вероятной стоимости тех ресурсов, которые потребуются для выполнения работ, предусмотренных проектом, т.е. провести стоимостную оценку.

Стоимостные оценки рассчитываются и корректируются в течение всего жизненного цикла проекта:

1 этап, на котором необходимо проверить концептуальные (предпроектные) оценки его стоимости. На этом этапе используется предварительная оценка, так называемая оценка «порядка величины», отличие которой от реальной стоимости лежит в интервале от −25 % до + 25 %.

2 этап по ходу реализации проекта требуются более точные оценки. При этом определение сметной стоимости производится с точностью от −10 % до +15 %.

И наконец, **3 этап**, когда к моменту выработки согласованной базовой цены проекта необходимо провести окончательную стоимостную оценку, значение которой не должно быть меньше реальной более чем на 5 % и превышать ее более чем на 10 %.

Из существующих общепринятых методов расчета стоимостных оценок 1 этапа, для достижения большей точности, были выбраны два метода: метод оценки «по аналогу» и метод параметрических оценок, являющиеся одной из разновидностей метода оценки «сверху вниз», которые используют для оценки затрат на стадиях проекта, когда информация о проекте еще очень ограниченна. Суть метода оценки «по аналогу» заключается в том, что для расчета стоимости оцениваемого проекта используются фактические данные о стоимости ранее выполненных проектов или выполняемых проектов, стоимость которых уже известна. Процесс оценки по параметру состоит в нахождении такого параметра проекта, изменение которого влечет пропорциональное изменение стоимости проекта. Математически параметрическая модель строится на основе одного или нескольких параметров. После ввода в модель значений параметров в результате расчетов получают оценку стоимости проекта.

В качестве моделей для расчета были выбраны:

1. Межведомственная интегрированная автоматизированная информационная система (МИАИС) – концепция, затраты на создание и пр. информация о которой опубликована в открытой печати;
2. Государственная информационная система миграционного учета - концепция, затраты на создание и пр. информация о которой опубликована в открытой печати, размещена на сайте государственных закупок и в др. источниках;
3. Межгосударственная целевая программа Евразийского экономического сообщества «Создание единой автоматизированной системы контроля таможенного транзита государств – членов Евразийского экономического сообщества» на 2012 – 2014 годы – было использовано технико-экономическое обоснование.

5.2.2 Состав и содержание работ по созданию ИИСВВТ

В соответствии с Концепцией создания ИИСВВТ для создания интегрированной информационной системы внешней и взаимной торговли Таможенного союза необходимо выполнить комплекс следующих мероприятий.

Первый этап: «Создание первой очереди ИИСВВТ»:

создание информационно-телекоммуникационной и вычислительной инфраструктуры Комиссии;

разработка соглашений, порядка и правил обеспечения информационной безопасности ИИСВВТ;

создание подсистемы нормативно-справочной информации и нормативно-технической документации, подсистемы правовых и разрешительных документов;

создание автоматизированной системы статистики внешней и взаимной торговли Таможенного союза;

разработка и согласование форм документов, сообщений, форматов данных, регламентов, стандартов и правил, определяющих интерфейсы информационного взаимодействия;

создание интеграционных компонентов, портала и прикладных подсистем ИИСВВТ, необходимых для обеспечения работы Комиссии;

создание компонентов телекоммуникационной инфраструктуры информационного взаимодействия в рамках Таможенного союза.

Второй этап: «Создание второй очереди ИИСВВТ»:

разработка проектной и техно-рабочей документации по созданию второй очереди ИИСВВТ;

разработка информационных подсистем для автоматизации общих процессов Таможенного союза, определенных на этапе разработки эскизного проекта ИИСВВТ;

развитие интеграционных компонентов, портала и прикладных подсистем ИИСВВТ, необходимых для обеспечения работы Комиссии;

развитие компонентов телекоммуникационной инфраструктуры информационного взаимодействия в рамках Таможенного союза, в том числе с использованием услуг «доверенной третьей стороны».

Предполагается, что весь перечисленный функционал ИИСВВТ будет реализован в течение 3 (трех) лет.

Состав работ по созданию ИИСВВТ уточняется на этапе разработки технического задания.

5.2.2.1 Работы первой очереди создания ИИСВВТ

Работы первой очереди создания ИИСВВТ предлагается выполнять последовательно в несколько стадий: формирование требований, техническое проектирование, рабочее проектирование (реализация), ввод в действие (включая испытания) и сопровождение. Результаты, полученные на предыдущей стадии, должны быть использованы на следующей стадии.

Учитывая сложность и трудоемкость работ первой очереди, предполагается выполнение этих работ и, соответственно, распределение финансирования в течение первых двух лет создания ИИСВВТ.

Таблица 3. Работы по созданию ИИСВВТ (первой очереди)

№	Наименование работ	Основные результаты
1	Стадия "Формирование требований"	
1.1	Разработка и согласование технического задания на создание ИИСВВТ	Определены технические требования к функциональной структуре и видам обеспечения ИИСВВТ; Определены технические требования к общим информационным ресурсам и информационным сервисам Комиссии Таможенного союза; Определены общие технические требования к интеграционному сегменту Комиссии Таможенного союза; Определены общие требования по информационной безопасности; Определены общие технические требования к национальному интеграционному сегменту государства-члена Таможенного союза
1.2	Разработка и согласование Частного технического задания на Интеграционный сегмент Комиссии ИИСВВТ	Уточнены технические требования на выполнение работ по созданию общих информационных ресурсов и общих информационных сервисов Центрального узла Уточнены технические требования на выполнение работ по созданию интеграционного сегмента КТС
1.3	Разработка и согласование	Уточнены технические требования на выполнение

№	Наименование работ	Основные результаты
	Частного технического задания на интеграционный сегмент РФ ИИСВВТ (первой очереди)	работ по созданию национального интеграционного сегмента РФ
1.4	Разработка и согласование Частного технического задания на интеграционный шлюз РК ИИСВВТ (первой очереди)	Уточнены технические требования на выполнение работ по созданию национального интеграционного сегмента РК
1.5	Разработка и согласование Частного технического задания на интеграционный сегмент РБ ИИСВВТ (первой очереди)	Уточнены технические требования на выполнение работ по созданию национального интеграционного сегмента РБ
2	Стадия "Техническое проектирование"	
2.1	Проектирование предварительных проектных решений	Эскизные проекты по компонентам ИИСВВТ (первой очереди) Соглашения, порядок и правила обеспечения информационной безопасности в ИИСВВТ Регламенты, стандарты и правила, определяющие интерфейсы информационного взаимодействия компонентос ИИСВВТ
2.2	Прототипирование проектных решений	Прототипы общих информационных ресурсов и информационных сервисов центрального узла Пилотный проект Интеграционного сегмента Комиссии
2.3	Разработка и согласование Технического проекта ИИСВВТ (первой очереди)	Технический проект создания ИИСВВТ (первой очереди) Проектные решения по созданию автоматизированной системы статистики внейшей и взаимной торговли Проектные решения по порталу и прикладным подсистемам ИИСВВТ, необходимым для обеспечения деятельности Комиссии
3	Стадия "Реализация" (Рабочее проектирование)	
3.1	Общесистемные мероприятия	Закупка общесистемных компонент Проведение конкурсных процедур на определение поставщика программно-аппаратного обеспечения, на предоставление услуг связи и т.п.
3.2	Разработка общих информационных ресурсов и информационных сервисов Центрального узла ИИСВВТ Комиссии Таможенного союза	Разработаны общие информационные ресурсы и информационные сервисы Центрального узла ИИСВВТ Альбомы форм электронных документов, сообщений, форматы данных, Технические условия и спецификации интерфейсов, описание общих процессов Таможенного союза (в рамках пилотного проекта ИИСВВТ) Комплект прикладного программного обеспечения, экземпляры баз данных информационного обеспечения, комплект методических и эксплуатационных документов
3.3	Разработка интеграционного	Разработан интеграционный сегмент Комиссии

№	Наименование работ	Основные результаты
	сегмента Комиссии таможенного союза	таможенного союза Комплект нормативно-технической, технорабочей и эксплуатационной документации
3.4	Реализация интеграционного сегмента РФ	Разработан интеграционный сегмент РФ Комплект нормативно-технической, технорабочей и эксплуатационной документации
3.5	Реализация интеграционного сегмента РК	Разработан интеграционный сегмент РК Комплект нормативно-технической, технорабочей и эксплуатационной документации
3.6	Реализация интеграционного сегмента РБ	Разработан интеграционный сегмент РБ Комплект нормативно-технической, технорабочей и эксплуатационной документации
4	Стадия "Испытания и ввод в действие"	
4.1	Подготовка к вводу в эксплуатацию ИИСВВТ (первой очереди)	Проведены необходимые организационно-технические мероприятия, установлены программно-аппаратные средства, установлены телекоммуникационные каналы связи между интеграционным сегментом КТС и национальными интеграционными сегментами
4.2	Проведение автономных и комплексных испытаний ИИСВВТ (первой очереди)	Акты о проведении испытаний и готовности ИИСВВТ (первой очереди) к эксплуатации
4.3	Проведение опытной эксплуатации ИИСВВТ (первой очереди)	Журналы проведения опытной эксплуатации ИИСВВТ (первой очереди) и Акты о завершении опытной эксплуатации

5.2.2.2 Работы второй очереди создания ИИСВВТ

Работы второй очереди создания ИИСВВТ предлагается выполнять последовательно в несколько стадий: формирование требований на развитие ИИСВВТ, технорабочее проектирование, испытания и ввод в действие ИИСВВТ (второй очереди). Работы предполагается вести с использованием результатов полученных на первой очереди создания ИИСВВТ.

Работы второй очереди создания ИИСВВТ предполагается выполнять и соответственно осуществлять их финансирование в течение третьего года создания ИИСВВТ.

Таблица 4. Работы по созданию ИИСВВТ (второй очереди)

№	Наименование работ	Основные результаты
1	Стадия "Формирование требований"	
1.1	Разработка и согласование технического задания на развитие ИИСВВТ (второй очереди)	Уточнены технические требования к общим информационным ресурсам и информационным сервисам Комиссии Таможенного союза по направлениям работы с учетом актуализации нормативно-правовой и нормативно-технической базы Таможенного союза;

№	Наименование работ	Основные результаты
		Уточнены технические требования к реализации общих таможенных процессов Таможенного союза; Уточнены требования по информационной безопасности; Уточнены технические требования к национальным интеграционным сегментам государств-членов Таможенного союза.
2	Стадия "Технорабочее проектирование"	
2.1	Общесистемные мероприятия	Проведение конкурсных процедур на определение поставщика программно-аппаратного обеспечения, на предоставление услуг связи и т.п. Закупка общесистемных компонент.
2.2	Прототипирование предварительных проектных решений	Прототипы общих информационных сервисов и вариантов реализации общих таможенных процессов
2.3	Дополнение и согласование Технического проекта ИИСВВТ (второй очереди)	Технический проект создания ИИСВВТ (второй очереди)
2.4	Развитие общих информационных ресурсов и информационных сервисов центрального узла ИИСВВТ Комиссии Таможенного союза	Разработаны общие информационные ресурсы информационные сервисы центрального узла ИИСВВТ (второй очереди) Комплект прикладного программного обеспечения, экземпляры баз данных информационного обеспечения, комплект методических и эксплуатационных документов
2.5	Разработка вариантов реализации общих таможенных процессов Комиссии Таможенного союза	Разработаны варианты реализации общих таможенных процессов с применением средств ИИСВВТ Комплект информационного, программного, методического обеспечения, комплект эксплуатационных документов
2.6	Развитие интеграционного сегмента Комиссии таможенного союза	Расширены возможности интеграционного сегмента Комиссии таможенного союза Комплект нормативно-технической, технорабочей и эксплуатационной документации
2.7	Развитие интеграционного сегмента РФ	Расширены возможности интеграционного шлюза РФ Комплект нормативно-технической, технорабочей и эксплуатационной документации
2.8	Развитие интеграционного шлюза РК	Расширены возможности интеграционного шлюза РК Комплект нормативно-технической, технорабочей и эксплуатационной документации
2.9	Развитие интеграционного шлюза РБ	Расширены возможности интеграционного шлюза РБ Комплект нормативно-технической, технорабочей и эксплуатационной документации
3	Стадия "Испытания и ввод в действие"	

№	Наименование работ	Основные результаты
3.1	Подготовка к вводу в эксплуатацию ИИСВВТ (второй очереди)	Проведены необходимые организационно-технические мероприятия, установлены программно-аппаратные средства, проверены телекоммуникационные каналы связи между интеграционным сегментом КТС и национальными интеграционными шлюзами
3.2	Проведение автономных и комплексных испытаний ИИСВВТ (второй очереди)	Акты о проведении испытаний и готовности ИИСВВТ (второй очереди) к эксплуатации
3.3	Проведение опытной эксплуатации ИИСВВТ (второй очереди)	Журналы проведения опытной эксплуатации ИИСВВТ (второй очереди) и Акты о завершении опытной эксплуатации

5.2.3 Оценка затрат на создание ИИСВВТ

Таблица 5. Ориентировочные расходы на создание интеграционного сегмента Комиссии Таможенного союза ИИСВВТ (без учета стоимости и затрат на взаимодействие национальных сегментов ИИСВВТ)

№	Наименование	Затраты, тыс. руб.
1	Работы по созданию Интеграционного сегмента ИИСВВТ Комиссии Таможенного союза ИИСВВТ (см. Табл. 6-Табл. 7)	550 000,00
2	Аппаратное и программное обеспечение Интеграционного сегмента ИИСВВТ Комиссии Таможенного союза	2 062 493,54
3	Аренда каналов связи в течение трех лет	828 000,00
ИТОГО		**3 440 493,54**

Ориентировочно общие трудозатраты на создание ИИСВВТ оцениваются в 183,3 чел.года (2200 чел.месяцев). Распределение трудозатрат по стадиям работ представлено в Табл.6 *)

Таблица 6. Ориентировочное распределение трудозатрат по стадиям создания интеграционного сегмента Комиссии Таможенного союза ИИСВВТ

Наименование	Трудозатраты, чел.мес.
Стадия «Формирование требований»	220
Стадия «Техническое проектирование»	440
Стадия «Рабочее проектирование»	980
Стадия «Ввод в действие»	340
Стадия «Сопровождение»	220

Итого:	2200

*) Согласно, утвержденных Минэкономразвития РФ документов по функционально-экономическому обоснованию на проекты общегосударственного масштаба, средняя стоимость 1 часа работы специалиста складывается из себестоимости ресурсов (как труда специалиста, так и используемых им материально-технических средств), а также исчисления и отнесения на затраты налогов, взносов, сборов и платежей, предусмотренных НК РФ, и нормы прибыли, и соответствует средним рыночным ценам на аналогичные работы и услуги. Средняя стоимость работы специалиста составляет 250 000 рублей в месяц.

Таблица 7. Ориентировочное распределение затрат на работы по созданию интеграционного сегмента Комиссии Таможенного союза ИИСВВТ (тыс.руб.) по годам

	1-й год	2-й год	3-й год	Всего:
Комиссия Таможенного союза	227 700,00	184 800,00	137 500,00	550 000,00

Стоимость указанных работ и оборудования ориентировочная и предполагается, что она будет скорректирована на этапе составления и согласования смет расходов на каждую стадию работ по каждой из двух очередей создания ИИСВВТ.

Оценка затрат на вычислительную и сетевую инфраструктуру приводится на примере варианта реализации этих компонент. Выбор конкретных продуктов и производителей будет производиться на конкурсной основе, с учетом проработанных на стадиях формирования требований, и с учетом технического проектирования конкретных требований и проектных решений.

Обобщенные оценки в части расходов на программно-аппаратные средства ИИСВВТ приведены в таблице 8. Основания для общих оценок приведены в Приложении 3 к настоящему документу.

Таблица 8. Обобщенные оценки расходов на программно-аппаратные средства компонентов ИИСВВТ с учетом стоимости национальных интеграционных шлюзов.

№ пп	Статья затрат	Стоимость, тыс. руб.
1.	Программно-аппаратные средства для оснащения Центрального узла системы, включая:	2 062 493,54
	Программно-аппаратные средства для оснащения локальной вычислительной сети на сегментах ИИСВВТ	
	Программно-аппаратные средства для обеспечения информационной безопасности	
	Оборудование и материалы для оборудования помещений ЦОД	

№ пп	Статья затрат	Стоимость, тыс. руб.
2.	Программно-аппаратные средства для оснащения шлюза системы РБ	580 536,09
3.	Программно-аппаратные средства для оснащения шлюза системы РК	580 536,09
4.	Программно-аппаратные средства для оснащения шлюза системы РФ	750 798,20
	Итого	**3 974 363,92**

Ориентировочная оценка затрат на создание и функционирование национальных сегментов ИИСВВТ, с учетом методики приведенной в п.5.2.1 (тыс.руб.)

Сторона	Трудозатраты, чел/месяц	Принятая ставка	Стоимость
Российская Федерация	1 440	250	360 000
Республика Беларусь	720	250	180 000
Республика Казахстан	720	250	180 000

5.3 Ожидаемые обобщающие показатели экономической эффективности ИИСВВТ

Ожидаемые показатели экономической эффективности от внедрения ИИСВВТ:

- сокращение объема внутригосударственного и межгосударственного бумажного документооборота;
- увеличение товарооборота между государствами-членами Таможенного союза и транзита по их территории;
- увеличение пропускной способности пунктов пропуска внешней границы Таможенного союза;
- сокращение простоев транспортных средств, связанные с проведением государственного контроля в пунктах пропуска через внешнюю границу Таможенного союза;
- сокращение времени осуществления контрольных операций в пунктах пропуска на внешних границах Таможенного союза.

Внедрение ИИСВВТ также должно позволить:

- получать в оперативном режиме достоверные показатели внешней и взаимной торговли государствами-членами Таможенного союза;
- оперативно реагировать на изменения ситуации, создающие угрозу экономике государств-членов Таможенного союза;
- снизить фактор субъективности при принятии должностными лицами контрольных органов государств-членов Таможенного союза решений по вопросам, связанным с пересечением внешней границы Таможенного союза;
- повысить эффективность борьбы с контрабандой на таможенной территории Таможенного союза.

6 ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ

6.1 Выводы о необходимости и технико-экономической целесообразности создания ИИСВВТ

6.1.1 Сопоставление ожидаемых результатов создания с заданными целями и критериями создания

Таблица 7.

Критерий	Ожидаемый результат от создания ИИСВВТ
Создание общих для государств-членов Таможенного союза централизованных информационных ресурсов и интегрирующих элементов, в том числе по обеспечению всех участников внешней и взаимной торговли Таможенного союза единой точкой доступа к нормативно-правовым актам государств-членов Таможенного союза в области внешней и взаимной торговли	Будут созданы общие информационные ресурсы государств-членов Таможенного союза и средства доступа к ним.
Создание электронной базы нормативно-справочной информации, единой для всех информационных систем контролирующих органов государств-членов Таможенного союза.	В рамках подсистемы ведения нормативно-справочной информации будет обеспечено ведение единой эталонной базы данных НСИ. Доступ к данным единой БД НСИ будет предоставляться с использованием информационного портала, доступ для информационных систем будет поддерживаться с использованием средств интеграционного сегмента ИИСВВТ
Обеспечение участникам внешнеторговой деятельности возможности реализации механизмов предварительного информирования и электронного декларирования	В рамках ИИСВВТ реализация совершения таможенных операций, применения таможенных процедур и проведения таможенного и иных видов контроля будет обеспечиваться на базе единой технологической платформы ИИСВВТ
Организация процессов информационного взаимодействия на основе межгосударственных соглашений, осуществляющих государственный контроль на таможенной территории Таможенного союза	
Обеспечение органов государств-членов Таможенного союза, осуществляющих государственный контроль, информацией, необходимой и достаточной для осуществления всех видов государственного контроля при перемещении товаров через таможенную границу Таможенного союза	

Критерий	Ожидаемый результат от создания ИИСВВТ
Формирование единой информационно-телекоммуникационной структуры для межгосударственного обмена данными и электронными документами в процессе взаимодействия контролирующих органов государств-членов Таможенного союза для: • обеспечения полноты собираемости таможенных платежей, налогов и сборов; • обеспечения контроля исполнения таможенного законодательства; • осуществления всех видов государственного контроля (таможенный, фитосанитарный, ветеринарный, санитарно-карантинный, транспортный и другие) на таможенной территории Таможенного союза	В составе единой технологической платформы будут реализованы интеграционные сегменты, обеспечивающие взаимодействие национальных информационных систем и взаимодействие с информационными системами третьих стран. Взаимодействие будет, обеспечивается за счет создания и использования интеграционных сегментов, представляющих собой совокупность защищенной системы передачи данных и интеграционных шлюзов, входящих в состав каждого из узлов Системы
Обеспечение персональной идентификации и разграничения доступа к информации на принципах унификации	ИИСВВТ предоставит средства разграничения доступа как к отдельным сервисам, предоставляем ее подсистемами, так и к информации, непосредственно обрабатываемой программными компонентами ИИСВВТ. Для обеспечения защиты от несанкционированного доступа будет применяться обязательная аутентификация пользователей и автоматизированных систем, обращающихся к подсистемам и сервисам ИИСВВТ.

6.2 Предложения по совершенствованию нормативно-правовой базы Таможенного союза

Нормативно-правовая база государств-членов Таможенного союза должна быть приведена в соответствие с Таможенным кодексом Таможенного союза, международных договоров государств-членов Таможенного союза, решений Комиссии Таможенного союза в соответствии с Решением Межгоссовета ЕврАзЭС (высшего органа Таможенного союза) на уровне глав государств от 27 ноября 2009 года № 17.

Таможенное законодательство Таможенного союза должно включить изменения таможенных операций, таможенных процедур и таможенного контроля и в части:

- свободных экономических зон на таможенной территории Таможенного союза;
- привлечения лиц к административной и уголовной ответственности за нарушение таможенного законодательства Таможенного союза;

- взаимной административной помощи между таможенными органами государств-членов Таможенного союза;
- передачи таможенными органами информации контролирующим органам государств-членов Таможенного союза;
- предварительное информирование;
- перемещения товаров через таможенную границу Таможенного союза;
- применения таможенной процедуры таможенного транзита;
- применения технических регламентов;
- порядка уплаты, зачисления и распределения таможенных платежей;
- освобождения от определенных форм таможенного контроля.

Национальная нормативно-правовая база государств-членов Таможенного союза, в части реализации общих процессов Таможенного союза, должна будет дополняться и изменяться по мере формирования законодательной базы Таможенного союза. Нормативно-технические документы контролирующих органов государств-членов Таможенного союза также будут дополняться и изменяться по мере принятия решений Комиссией Таможенного союза и Межгосударственным Советом ЕврАзЭС.

6.3 Рекомендации по созданию ИИСВВТ

Подраздел содержит рекомендации:

- по архитектуре ИИСВВТ;
- по обеспечению совместимости с информационными системами;
- по обеспечению совместимости с неавтоматизированными процессами;
- по организационной структуре ИИСВВТ;
- по функциональной структуре ИИСВВТ;
- по составу и характеристикам подсистем и видов обеспечения ИИСВВТ;
- по организации использования имеющейся у государств-членов Таможенного союза вычислительной и сетевой инфраструктуры;
- по обеспечению информационной безопасности при обмене информацией;
- по определению объемов и источников финансирования разработки и внедрения ИИСВВТ;
- по обеспечению условий контроля процессов создания и ввода в эксплуатацию ИИСВВТ.

6.3.1 Архитектура ИИСВВТ

ИИСВВТ - организационная совокупность территориально распределенных государственных информационных ресурсов и информационных систем государственных органов, регулирующих внешнюю и взаимную торговлю государств Сторон, информационных систем и информационных ресурсов Комиссии, объединяемых государственными интеграционными сегментами государств Сторон и интеграционным сегментом Комиссии.

Архитектура ИИСВВТ должна строиться в соответствии со следующими принципами:

- интеграция систем и компонентов ИИСВВТ на основе архитектуры, ориентированной на сервисы и обмен сообщениями;
- возможность включения в ИИСВВТ новых служб и компонентов, обеспечивающих реализацию новых процессов и функций;
- адаптивность к внесению изменений;
- масштабируемость;
- высокая доступность и отказоустойчивость;
- обеспечение информационной безопасности;

ИИСВВТ должна представлять собой совокупность узлов, состоящих из функционально законченных, независимых компонентов (сервисов), каждый из которых предназначен для выполнения определенной задачи. Для выполнения общих процессов Таможенного союза необходимо обеспечить вызов сервисов в нужной последовательности в рамках единой транзакции. ИИСВВТ должна обеспечивать поддержку международных стандартов и спецификаций, необходимых для взаимодействия с внешними источниками данных и автоматизированными системами, различных протоколов обмена данными и их версий. Взаимодействие между узлами обеспечивается с использованием интеграционных шлюзов.

Автоматизация совершения таможенных операций, применения таможенных процедур, осуществление таможенного и иных видов контроля Таможенного союза будет осуществляться с использованием средств ИИСВВТ. Для этого должны быть выполнены следующие шаги:

- Приняты решения Комиссии Таможенного союза, устанавливающие порядок автоматизации осуществления таможенных операций, применение таможенных процедур, проведение таможенного и иных видов контроля;
- Автоматизированы процессы информационного взаимодействия национальных информационных систем таможенных органов в ходе совершения таможенных операций, применения таможенных процедур, осуществление таможенного и иных видов контроля с использованием средств ИИСВВТ;

Автоматизация общих процессов Таможенного союза средствами ИИСВВТ включает в себя следующие мероприятия:

- Анализ требований и проектирование;
- Настройку вариантов реализации совершения, включая центральный узел системы и национальные узлы;
- Проведение опытной эксплуатации разработанного процесса и его внедрение в промышленную эксплуатацию на основании соответствующего решения КТС.

Реализация совершения общих процессов средствами ИИСВВТ затрагивает практически все компоненты системы. Для реализации, как правило, требуется создание новых баз данных, что влечет за собой расширение логической структуры базы данных, реализацию необходимых процедур и функций управления данными, загрузки исходных данных в базу.

В всех общих процессах используется единая НСИ Таможенного союза. Для реализации процесса может требоваться определенное количество локальных справочников и классификаторов.

С точки зрения интеграции информационных систем, внедрение новой таможенной операции, новой формы таможенного контроля, новой таможенной процедуры потребует разработки дополнительных форматов сообщений, а также разработки и реализации и новых бизнес-процессов обработки данных.

При разработке общих процессов следует учитывать различия в сложности реализации, в объеме используемых информационных ресурсов и сервисов. Для учета различий, предлагается использовать коэффициент сложности в пределах от единицы (для простых процессов) до полутора (для сложных).

Взаимодействие между информационными системами государств-членов Таможенного союза осуществляется с использованием интеграционных сегментов сторон. Интеграционный сегмент государства-члена Таможенного союза должен обеспечивать:

- использование единой нормативно-справочной информации (НСИ);
- взаимодействие с национальными базами данных лицензий и разрешительных документов;
- взаимодействие информационных систем, работающих на различных платформах и созданных с использованием различных программных технологий;
- взаимодействие с системами и компонентами ИИСВВТ с использованием согласованных интерфейсов и форматов сообщений;
- взаимодействие как с существующими, так и с вновь создаваемыми информационными системами государств-членов Таможенного союза на основе обмена сообщениями и единой НСИ;
- регулирование и балансировку нагрузки;

- управление потоками сообщений;
- информационную безопасность;
- поддержку инфраструктурных операций, таких как архивирование данных, гарантированную доставку сообщений, контроль качества обслуживания и др.

Интеграционный сегмент государства-члена Таможенного союза ИИСВВТ (далее Национальный сегмент) – информационная система, обеспечивающая информационное взаимодействие информационных ресурсов и информационных систем государственных органов государства-члена Таможенного союза.

Интеграционный сегмент Комиссии Таможенного союза ИИСВВТ (далее Сегмент КТС) - организационная совокупность информационной системы и информационных ресурсов Комиссии Таможенного союза, обеспечивающая взаимодействие с внешней средой, включая Государственные интеграционные сегменты государств-членов Таможенного союза.

Национальные информационные системы могут использовать различные программные платформы и технологии. Использование информационного шлюза обеспечит единообразное взаимодействие национальных систем с использованием согласованных интерфейсов независимо от особенностей подключаемых систем. Обмен данными между системами с использованием шлюзов осуществляется в виде сообщений согласованного формата в асинхронном режиме.

Информационные шлюзы должны обеспечивать асинхронную передачу, преобразование и проверку передаваемых данных в соответствии с заданными форматами и правилами. Размещение шлюзов осуществляется на стороне государств-членов Таможенного союза.

Архитектура ИИСВВТ представлена на рисунке 1.

Рисунок 1. Архитектура ИИСВВТ (в соответствии с Концепцией)

В процессе информационного обмена шлюзы выступают для подключенных информационных систем и компонентов в роли посредника. Функция посредника требует от шлюза высокой доступности, способности обеспечивать балансировку нагрузки, устойчивости к отказам сетевых соединений, а также поддержки заданного качества обслуживания.

Национальные сегменты, для обеспечения целевого назначения должны включать в себя следующие средства:

- сетевую и вычислительную инфраструктуру;
- среда разработки и исполнения технологических процессов;
- средства взаимодействия с центральным узлом и интеграционными шлюзами других государств-членов Таможенного союза, обеспечивающие гарантированную доставку и маршрутизацию сообщений;
- средства информационной безопасности, в том числе:

- Удостоверяющий центр на основе Инфраструктуры Открытых Ключей;
- аппаратно-программный комплекс «Доверенной Третьей Стороны» (АПК ДТС, построенный в соответствии с рекомендациями ITU-T серия X.842 (Информационные технологии – Методы защиты – Руководящие указания по применению и управлению службами доверенной третьей стороны)).

- средства администрирования и конфигурирования.

Детальное описание функций интеграционных шлюзов (национальных сегментов) будет выполнено на этапах подготовки Технического задания и технического проектирования.

Центральный узел ИИСВВТ, для обеспечения целевого назначения должен включать в себя следующие средства:

- сетевую и вычислительную инфраструктуру;
- средства взаимодействия с интеграционными шлюзами государств-членов Таможенного союза, обеспечивающие гарантированную доставку и маршрутизацию сообщений и документов;
- средства информационной безопасности, в том числе:
  - Удостоверяющий центр на основе Инфраструктуры Открытых Ключей;
  - Аппаратно-программный комплекс «Доверенной Третьей Стороны».
- средства администрирования и конфигурирования;
- общие информационные ресурсы и информационные сервисы, обеспечивающие деятельность Комиссии, в том числе:
  - электронную базу НСИ Таможенного союза;
  - электронную базу по законодательству Таможенного союза;
  - электронные базы статистики внешней и взаимной торговли и аналитики;
  - информационный портал Комиссии Таможенного союза
  - и другие, подключаемые по мере необходимости.

6.3.2 Рекомендации по обеспечению совместимости ИИСВВТ с информационными системами контролирующих органов государств-членов Таможенного союза

По своему назначению создаваемая ИИСВВТ должна обеспечить совместимость со всеми существующими информационными системами таможенных и других государственных контролирующих органов государств-членов Таможенного союза, обеспечивающими

автоматизацию совершения таможенных операций, применения таможенных процедур и проведение таможенного и иных видов контроля в Таможенном союзе.

Совместимость ИИСВВТ на уровне обмена информацией с информационными системами контролирующих органов реализуется национальными информационными шлюзами, входящими в состав ИИСВВТ. Информационные системы контролирующих органов участвуют в электронном обмене данными (EDI) в рамках реализации общих таможенных процессов, поддерживаемых ИИСВВТ. Информационные шлюзы обеспечивают изоляцию процессов информационного обмена в рамках Таможенного союза от особенностей реализации национальных информационных систем. Это достигается за счет следующих функций информационного шлюза:

- выполнение преобразования форматов данных;
- использования унифицированных форматов электронных документов и (при необходимости) электронной цифровой подписи, с использованием ДТС;
- использования общей НСИ;
- передача сообщений с использованием средств гарантированной доставки;
- передача сообщения от шлюза к автоматизированной системе с использованием интерфейсов автоматизированной системы;
- реализация правил, определяющих полноту и корректность передаваемых данных.

Реализация этих функций позволит сформировать единое информационное пространство Таможенного союза и обеспечить обмен информацией между различными информационными системами в рамках ИИСВВТ.

6.3.3 Рекомендации по обеспечению совместимости с неавтоматизированными процессами

Концепция ИИСВВТ не предполагает обеспечение совместимости с неавтоматизированными процессами (передача данных в пакетном режиме и пр.).

6.3.4 Рекомендации по организационной структуре ИИСВВТ

Разработка и эксплуатация ИИСВВТ требует наличия соответствующей структуры в Комиссии Таможенного союза и регламента ее работы, согласованного государствами-членами Таможенного союза. Работы по разработке и эксплуатации ИИСВВТ должны проводиться Комиссией Таможенного союза.

Права и обязанности Комиссии Таможенного союза и Секретариата Комиссии Таможенного союза, в части ИИСВВТ, определены Соглашением о создании, функционировании и развитии интегрированной информационной системы внешней и взаимной торговли Таможенного союза от 21 сентября 2010.

6.3.5 Рекомендации по функциональной структуре ИИСВВТ

ИИСВВТ должна строиться с использованием принципов модульного построения, путем наращивания подсистем, реализующих требуемый функционал. Интеграционный сегмент Комиссии Таможенного союза будет включать общие информационные ресурсы и общие функциональные сервисы (функциональные подсистемы). Разбиение функциональности ИИСВВТ по подсистемам предназначено для разделения доступа к отдельным функциям системы, структурирования ее построения, упрощения формирования требований к ее отдельным частям. Разбиение функциональности ИИСВВТ по отдельным подсистемам должно учитывать совершение таможенных операций, применение таможенных процедур, проведение таможенного и иных видов контроля таможенными и иными контролирующими органами государств-членов Таможенного союза.

В рамках общесистемного проектирования ИИСВВТ должны быть разработаны технические решения по следующим архитектурным уровням:

Общая (глобальная) архитектура. Описывает организационную структуру объектов автоматизации и пользователей ИИСВВТ, состав подразделений соответствующих узлов, структурно-архитектурные модели и модели организации взаимодействий с внешними информационными системами.

Функциональная архитектура (архитектура приложений). Определяет основные приложения, необходимые для поддержки общих процессов Таможенного союза и управления данными.

Архитектура данных (архитектура информационного обеспечения). Определяет состав и структуру информации, используемой при принятии управленческих решений. Описывает модели данных, объекты данных и их взаимосвязи; собственно базы данных, информационные хранилища и электронные архивы.

Системная архитектура (инфраструктура системы). Описывает инфраструктуру базовых платформ, информационную инфраструктуру, коммуникационную инфраструктуру и технологическую инфраструктуру:

Инфраструктура базовых платформ должна включать вычислительную инфраструктуру (демилитаризованная зона, зона обработки данных, зона управления и безопасности в узлах системы), операционные среды, организацию системного каталога, средства управления узлом и средства обеспечения информационной безопасности.

Информационная инфраструктура обеспечивает единую платформу для создания, управления, распространения и хранения всех видов информации ИИСВВТ и системные инструментальные среды для функционирования приложений. Включает системы управления базами данных, информационными хранилищами и электронными архивами, средства аналитической обработки данных и формирования статистики, организации коллективной работы и управления бизнес процессами, доступа к информационным ресурсам, технологические процедуры обработки данных (подготовка, ввод, обновление, контроль качества

данных), средства обмена данными с другими узлами и интеграции с внешними информационными системами.

Коммуникационная инфраструктура определяет топологию локальных и территориальных сетей, используемые в сетях коммуникационные протоколы, сервисы и системы адресации, средства защиты сетей, средства управления и обеспечения бесперебойной работы сетей.

Инфраструктура управления информационной безопасностью, включающая в себя организационную и программно-аппаратную составляющие, обеспечивающая защиту информационных систем и сетевой инфраструктуры от большого разнообразия угроз. Также к данной инфраструктуре отнесены задачи обеспечения целостности и юридической значимости трансграничного обмена электронными документами при интеграции с внешними информационными системами.

Технологическая инфраструктура определяет инженерные обслуживающие подсистемы центров обработки данных ИИСВВТ.

ИИСВВТ должна быть построена на основе функциональных компонентов, объединяемых в подсистемы. Состав подсистем ИИСВВТ может уточняться на этапах разработки Технического задания и технического проектирования.

6.3.6 Рекомендации по разработке технологий и моделей информационного взаимодействия компонентов ИИСВВТ в рамках реализации общих процессов Таможенного союза

Процесс создания и развития ИИСВВТ не ограничивается техническим оснащением объектов автоматизации, закупкой и разработкой программного обеспечения. Существенной частью работ по созданию ИИСВВТ является разработка технологических решений, которые затем должны быть реализованы в программном обеспечении и базах данных.

В этой связи необходимо отметить, что идею создания ИИСВВТ в виде «универсальной технологической платформы», настраиваемой под особенности автоматизируемых процессов следует признать не реализуемой на практике с учетом имеющихся ограничений (по срокам, финансированию, уровню развития нормативной базы, кадрового потенциала разработчиков и пользователей и т.п.).

Под технологическими решениями в данном случае понимаются общие процессы, подлежащие автоматизации средствами ИИСВВТ, технологии выполнения операций с использованием средств информатизации, модели информационного взаимодействия. В общем случае успешная автоматизация любых бизнес-процессов возможна только при условии усовершенствования этих процессов. Например, реализация системы предварительного информирования и электронного декларирования должна предусматривать не только разработку ПО и закупку техники, но в первую очередь – разработку технологии использования получаемой информации и детальное описание моделей взаимодействия всех участников процесса (в общем случае – в различных государствах и ведомствах). Результатами выполнения работ по данному

направлению являются наборы документов, описывающие технологии реализации общих процессов Таможенного союза в среде ИИСВВТ, а также наборы взаимосвязанных формализованных моделей (процессов, данных). Полученные результаты будут использоваться в качестве требований для доработки (разработки) национальных систем государств-членов ТС, задействованных в конкретном процессе, а также для разработки (доработки) Национальных интеграционных сегментов и Интеграционного сегмента Комиссии.

В рамках работ по данному направлению должны быть разработаны основные решения, необходимые для реализации технологии «Единого окна». Основной объем работ при этом заключаются не в разработке программного обеспечения и установке технических средств, а в разработке новых технологий электронного взаимодействия между государственными органами (G2G), между бизнес-сообществом и государственными органами (B2G), унификации электронных и бумажных документов, гармонизации данных. Применительно к области охвата ИИСВВТ такие решения в настоящее время отсутствуют (либо носят единичный характер) и подлежат разработке.

6.3.7 Рекомендации по составу и характеристикам подсистем и видов обеспечения ИИСВВТ

6.3.7.1 Общая структура ИИСВВТ

Таможенный союз находится в стадии становления, распределение полномочий между национальными органами и КТС является предметом постоянного внимания стран-участников и будет развиваться во времени, а также в связи с предполагаемым расширением Таможенного союза за счет присоединения новых стран-участников. Поэтому важнейшим критерием качества ИИСВВТ является высокая адаптивность к изменениям нормативной базы. Это значит, что поддержка методологии и технологии реализации новых требований, подсистем, процессов в рамках ИИСВВТ должны быть встроенными функциями системы. При этом организация взаимодействия национальных систем через центральный сегмент ИИСВВТ гарантирует, что при присоединении к Таможенному союзу новых стран-участников, число подлежащих разработке и настройке связей не будет расти в геометрической прогрессии, как это происходит при организации взаимодействия «каждый с каждым».

Это определяет базовые требования к архитектуре системы, которая должна включать весь необходимый инструментарий для организации информационного взаимодействия прикладных подсистем ИИСВВТ не только между собой, но и с национальными информационными системами органов, осуществляющих контроль за перемещением товаров через границу, через систему национальных шлюзов стран-участников ТС.

В состав СИБ интеграционного сегмента национального шлюза ИИСВВТ должны входить следующие основные подсистемы:

- Система менеджмента информационной безопасности.
- Подсистема антивирусной защиты.

- Удостоверяющий центр на основе Инфраструктуры Открытых Ключей.
- аппаратно-программный комплекс «Доверенной Третьей Стороны» (АПК ДТС).
- Подсистема защиты каналов связи.
- Подсистема межсетевого экранирования.

На рисунке 2 показаны основные компоненты ИИСВВТ:

Рисунок 2. Основные компоненты ИИСВВТ.

Таким образом, центральный узел ИИСВВТ состоит из ряда прикладные подсистем, набора обеспечивающих подсистем, набора общих функциональных подсистем, подсистемы информационной безопасности и интеграционной платформы, обеспечивающей взаимодействия между подсистемами ИИСВВТ и с внешней средой (обмен сообщениями и документами, уведомление о наступлении событий, контроль регламентных процессов и т.п.).

Прикладные подсистемы предоставляют предметным пользователям (аналитикам, экспертам, органам управления, участникам ВЭД и гражданам) регламентированный доступ к нормативным документам, справочникам и классификаторам, аналитическим функциям и отчетам, касающимся деятельности ТС.

Обеспечивающие подсистемы ведут НСИ (справочники и классификаторы), реестры, регистры и другие, медленно меняющиеся справочные базы данных.

Архитектура интеграционной платформы соответствует классической архитектуре интеграционных платформ и включает в себя общую интеграционную шину, механизм обработки событий и сообщений, средства управления процессами, регистр Web-сервисов, подсистему информационной безопасности и т.п. Подобные платформы поддерживают стандарты открытых систем и широко представлены на рынке.

6.3.7.2 Требования к функциональным подсистемам ИИСВВТ

Для того, чтобы еще больше сократить затраты времени и труда на реализацию каждого отдельного процесса или подсистемы, целый ряд баз данных, необходимых для функционирования ИИСВВТ, может быть типизирован на основе анализа совокупности общих процессов в Таможенном союзе. В частности, в ходе внешнего информационного взаимодействия ИИСВВТ с другими государствами (не входящими в Таможенный союз), международными организациями и безнес-сообществом в целях обеспечения предварительного уведомления возникает и ведется база данных индивидуальных товарных поставок; в ходе сбора сведений о нарушениях таможенного законодательства возникает база инцидентов, которые в свою очередь связаны с конкретными товарными партиями. Кроме того, каждая товарная партия связана с конкретными субъектами (производителями, поставщиками, перевозчиками, покупателями, таможенными агентами и т.п.), а также с конкретными товарными позициями, которые являются объектами интереса для системы управления рисками. Фиксация в базе конкретного типа поставки позволяет отличить транзит от экспорта или импорта, и запустить, в зависимости от этого, соответствующий механизм отслеживания промежуточных состояний процесса движения товарной партии вплоть до вывоза за пределы Таможенного союза или выпуска в свободное обращение. При этом должна быть обеспечена возможность отслеживания процесса участниками ВЭД и контролирующими органами как на уровне национальных узлов ИИСВВТ, так и через портал ИИСВВТ. Очевидно, что эти базы данных и соответствующие общие функциональные подсистемы составят ядро ИИСВВТ и будут использованы для поддержки таких ключевых общих процессов Таможенного союза как предварительное уведомление, управление таможенным транзитом и т.п.

Поэтому, при проектировании системы необходимо максимально полно выявить такие общие функциональные подсистемы и включить их создание в базовый функционал «ядра» системы. Это позволит существенно усилить прикладную ориентацию ИИСВВТ как прикладной предметно-ориентированной технологической среды для поддержки деятельности Таможенного союза и, тем самым разгрузить решение каждой новой прикладной задачи от повторяющихся типовых элементов.

6.3.7.3 Общая структура подсистем в ИИСВВТ

В рамках ИИСВВТ любая подсистема состоит из двух основных компонентов:

- одной или нескольких баз данных;
- специфических программных компонентов, реализующих алгоритмы обработки данных, определяемые предметной областью подсистемы и генерации специализированных отчетов, сообщений и событий.

Что касается средств сбора и контроля данных, управления публикацией отчетов, доставки сообщений, контроля регламентных процессов и регистрации событий, предназначенных для использования другими подсистемами как внутри ИИСВВТ, так и во внешних системах, то все эти функции являются общими для всех подсистем и исполняются в рамках интеграционной платформы ИИСВВТ.

Организация взаимодействия прикладных подсистем через интеграционную платформу ИИСВВТ дает возможность использования при создании ИИСВВТ подсистем сторонних производителей, если их функциональность соответствует требованиям КТС.

6.3.7.4 Жизненный цикл подсистемы, процесса в ИИСВВТ

Поддержка методологии и технологии реализации новых требований, подсистем, процессов в рамках ИИСВВТ должны быть реализованы так, чтобы между выявлением необходимого процесса взаимодействия, разработкой и принятием Комиссией таможенного союза регламента его прохождения и реализацией в среде ИИСВВТ проходило как можно меньше времени. При этом предполагается следующая последовательность действий:

- КТС должна обеспечить разработку комплекса нормативно-технических документов (стандартов) Таможенного союза, необходимых для организации электронного обмена данными в рамках ИИСВВТ, а также разработку и поддержание в актуальном состоянии альбомов электронных документов и электронной нормативно-справочной информации.
- При возникновении новой задачи (процесса), КТС организует разработку (доработку) и документирование технологии реализации новой задачи, описание процесса, разработку технических условий информационного взаимодействия (регламента, технических требований по представлению информации). При необходимости разрабатываеются и включаются в альбомы форматов электронных документов

ИИСВВТ новые электронные документы, либо дорабатываются ранее утвержденные. Подготавливаемые при этом документы включает описание реализуемых процессов, используемые электронные документы и НСИ, регламенты и среду информационного взаимодействия, а также определяют, какие предметно-ориентированные функции должны быть обеспечены на уровне КТС и в национальных сегментах для реализации задачи (процесса) в рамках ИИСВВТ.

- Экспертами КТС с участием представителей стран-участников в рамках рабочих групп Координационного совета по информационным технологиям при Комиссии Таможенного союза (далее – Координационный совет) рассматриваются и согласовываются подготовленные документы и представляется на согласование в Координационный совет.
- Координационный совет рассматривает и согласует предложенные документы и представляет на утверждение в КТС.
- Оформляется решение КТС по подготовке, реализации в рамках ИИСВВТ и введении в действие разработанных технологий, технических условий, электронных документов и доработке (или разработке, при необходимости) соответствующей предметно-ориентированной подсистемы.
- Службой развития и поддержки ИИСВВТ реализуется поддержка регламента на базе типовых компонентов и стандартов. При необходимости разработки специализированного программного обеспечения предметно-ориентированной подсистемы привлекается специализированная организация.
- При необходимости организуется доработка национальных сегментов для реализации требований утвержденных КТС документов, необходимых для реализации нового процесса (задачи).
- Процесс (задача) отрабатывается на тестовом контуре ИИСВВТ и пилотных зонах, после чего вводится в действие.

Этот процесс тоже может быть существенно автоматизирован в его регламентируемой части. За это отвечают две компоненты ИИСВВТ – «Управление проектами и программами» и «Организация деятельности рабочих групп».

6.3.7.5 Состав ИИСВВТ

В состав ИИСВВТ рекомендуется включить следующие подсистемы:

- Прикладные подсистемы КТС:
  - Информационно-аналитическая система
  - Управление проектами и программами
  - Организация деятельности рабочих групп
  - Портал КТС
- Обеспечивающие подсистемы:
  - НСИ
  - Реестры
  - Регистры
- Общие функциональные подсистемы:
  - Управление областями рисками
  - Внешнее информационное взаимодействие
  - Таможенная статистика
- Система информационной безопасности.

Частично функции подсистем описаны в разделе 6.3.7 настоящего документа.

В ходе развития ИИСВВТ ее структурный состав может уточняться и дополняться.

Хранение данных ИИСВВТ должно основываться на использовании современной высокопроизводительной СУБД. СУБД должна иметь встроенные средства управления доступом, как в отношении средств администрирования СУБД, так и в отношении управляемой ею баз данных. СУБД должна содержать встроенные средства шифрования данных. Средства СУБД, а также средства используемых операционных систем ИИСВВТ, должны обеспечивать документирование и протоколирование обрабатываемой в системе информации.

Технические средства, обеспечивающие хранение информации, должны использовать современные технологии, позволяющие обеспечить повышенную надежность хранения данных и оперативную замену оборудования.

На момент написания настоящего документа видится, что в состав общих информационных ресурсов интеграционного сегмента Комиссии будут входить следующие электронные базы:

- электронная база единой нормативно-справочной информации Таможенного союза, в том числе классификаторы, справочники, реестры, перечни и другие условно-постоянные объекты;
- электронная база по законодательству Таможенного союза, включая документы, составляющие нормативно-правовую базу Таможенного союза, а также иные нормативно-правовые документы, используемые для выполнения функций Комиссии Таможенного союза;
- электронные базы по статистике внешней и взаимной торговли Таможенного союза
- электронная база документов и сообщений общих процессов Таможенного союза, формируемая в ходе взаимодействия интеграционного сегмента

ИИСВВТ с национальными интеграционными шлюзами и с информационными системами третьих стран и международных организаций;

- электронная база по конфигурации ИИСВВТ;
- хранилища и витрины данных по статистике внешней и взаимной торговли и аналитике;
- электронная база по субъектам, объектам и правам доступа в целях информационной безопасности ИИСВВТ.

ИИСВВТ должна позволять применять разноплатформенные программно-аппаратные средства на различных объектах системы. При проектировании и реализации ИИСВВТ, необходимо использовать платформонезависимое программное обеспечение, обеспечивающее свободу выбора программно-аппаратных средств для его эксплуатации и, в конечном счете, обеспечивающее снижение общей стоимости владения системой.

В ИИСВВТ необходимо использовать программное обеспечение, обладающее высокими показателями производительности, а также обеспечивающее как вертикальное, так и горизонтальное масштабирование. Это позволит обеспечить возможность модернизации системы при росте объемов обрабатываемой и хранимой информации.

В ИИСВВТ необходимо использовать программное обеспечение, предоставляющее средства интеграции с другими системами. При выборе готового ПО необходимо учитывать возможности его интеграции с существующей инфраструктурой информационных систем государств-членов Таможенного союза.

6.3.8 Описание отдельных подсистем ИИСВВТ

6.3.8.1 Управление НСИ и НПИ

Управление НСИ и НПИ осуществляется на центральном узле ИИСВВТ. В рамках управления нормативно-справочной информацией должны быть автоматизированы следующие основные функции:

- Создание, централизованное ведение и публикация справочников, классификаторов, реестров и перечней, ведение которых осуществляет Комиссия Таможенного союза, в том числе:

ведение Единой товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности и Единого таможенного тарифа;

ведение единых перечня таможенных преференций и тарифных льгот;

ведение сводного перечня товаров, поставляемых в третьи страны, в отношении которых применяются экспортные пошлины;

ведение перечней товаров, к которым применяются различные методы нетарифного регулирования.

ведение реестров таможенных представителей, таможенных перевозчиков, владельцев складов временного хранения, владельцев таможенных складов, уполномоченных экономических операторов и т.д.;

ведение перечня организаций, которым предоставляется исключительное право на экспорт и (или) импорт отдельных видов товаров;

ведение справочников, использующихся при формировании статистики внешней и взаимной торговли;

другие справочники, классификаторы, реестры и перечни, ведение которых относится к функциям Комиссии Таможенного союза.

- Централизованное ведение и публикация нормативно-правовой информации:

управления хранилищем нормативных, официальных и рабочих документов, представляющих собой файлы электронных форматов (текстовые документы, графические файлы, аудио и видео и пр.), с поддержкой версионности, связей между документами и различных способов представления информации;

обсуждение документов и проектов документов;

поиск по документам, размещенным в хранилище;

разработка и публикация единых форм документов.

- Мониторинг исполнения таможенного законодательства Таможенного союза на единой таможенной территории Таможенного союза:

ведение списка объектов, субъектов и участников мониторинга, определение периода, критериев оценки и способов проведения мониторинга;

контроль процесса и сроков разработки, согласования и вступления в силу международных договоров, формирующих договорно-правовую базу Таможенного союза;

контроль исполнения норм таможенного законодательства Таможенного союза в части, отнесенной к компетенции Комиссии Таможенного союза.

фиксация результатов мониторинга и предложений по реализации результатов мониторинга.

просмотр и поиск информации по результатам мониторинга;

формирование отчетности по результатам проведенного мониторинга.

6.3.8.2 Таможенная статистика внешней и взаимной торговли товарами

Ведение таможенной статистики внешней и взаимной торговли товарами осуществляется в сегменте КТС ИИСВВТ, на основании информации, предоставляемой государствами-членами Таможенного союза с использованием средств интеграционных шлюзов ИИСВВТ.

Во исполнение Решения Межгоссовета ЕврАзЭС (высшего органа таможенного союза) от 9 июня 2009 г. № 13, в соответствии с Единой методологией ведения таможенной статистики внешней торговли и статистики взаимной торговли государств – членов Таможенного союза, разработаны технические условия передачи данных таможенной статистики внешней торговли и статистики взаимной торговли; порядок формирования таможенной статистики внешней торговли

и статистики взаимной торговли; и утверждена Программа статистических работ Центра таможенной статистики Комиссии Таможенного союза на 2011 г.

Решениями Комиссии принят комплект унифицированных классификаторов, применяемых для заполнения таможенных деклараций, и одобрены структуры и форматы электронных копий таможенных деклараций, деклараций таможенной стоимости и корректировки таможенной стоимости.

Средства ведения таможенной статистики внешней и взаимной торговли товарами, на базе специализированного хранилища данных, должны обеспечивать высокую адаптивность к изменениям в части количества государств–членов Таможенного союза, состава и форматов собираемой информации, выходных регламентных материалов и других параметров системы.

Таможенная статистика внешней и взаимной торговли товарами должна быть автоматизирована в целях формирования официальных данных о внешней и взаимной торговле государств - членов Таможенного союза, сопоставимой с информацией, получаемых из других источников и осуществлять:

- Сбор, контроль и консолидация данных по таможенной статистике внешней и взаимной торговли товарами.
- Обеспечение быстрой перестройки системы сбора и обработки информации при изменении формата и регламента передачи данных по таможенной статистике внешней и статистике взаимной торговли
- Автоматизированная загрузка данных из источников данных в хранилище. Возможности запуска процедур, как по расписанию, так и по наступлению событий.
- Долговременное согласованное хранение таможенной статистики внешней и взаимной торговли товарами;
- Создание регламентной и аналитической выходной информации;
- Публикация выходной информации таможенной статистики внешней и взаимной торговли товарами на интернет-сайте КТС.

6.3.8.3 Управление рисками

Нормами Таможенного кодекса Таможенного союза определены цели и предназначение системы управления рисками в деятельности таможенных органов государств-членов Таможенного союза и правомочия Комиссии Таможенного союза (глава 18 ст.ст. 127-130).

Таможенные органы государств-членов Таможенного союза обязаны применять систему управления рисками для определения товаров, транспортных средств международной перевозки, документов и лиц, подлежащих таможенному контролю, выбора форм таможенного контроля и степени его проведения для повышения эффективности таможенного контроля.

Стратегия и тактика применения системы управления рисками определяется законодательством государств-членов Таможенного союза. В этой связи, при проведении обследования и при разработке частного технического задания на создание национального сегмента ИИСВВТ, необходимо, исходя из целей системы управления рисками таможенных органов государств-членов Таможенного союза, указанную систему ориентировать на:

- обеспечение в пределах компетенции таможенных органов мер по защите национальной (государственной) безопасности, жизни и здоровья человека, охране окружающей среды;
- сосредоточение внимания на областях повышенного риска и обеспечение более эффективного использования имеющихся в распоряжении ресурсов;
- выявление, прогнозирование и предотвращение нарушений таможенного законодательства Таможенного союза и (или) законодательства государств – членов Таможенного союза:

имеющих устойчивый характер;

связанных с уклонением от уплаты таможенных пошлин, налогов в значительных размерах;

подрывающих конкурентоспособность товаров Таможенного союза;

затрагивающих другие виды контроля, обеспечение соблюдения которых возложено на таможенные органы;

- ускорение проведения таможенных операций при перемещении товаров через таможенную границу.

Комиссия Таможенного союза, в соответствии с нормами таможенного законодательства Таможенного союза, может определить область рисков, в отношении которых таможенные органы в обязательном порядке разрабатывают и применяют меры по их минимизации (п. 4 ст.128 Кодекса) и другими Решениями Комиссии Таможенного союза и Межгоссовета (высшего органа Таможенного союза).

Указанная функция Комиссии Таможенного союза, как наднационального органа, осуществляющего внешнеторговое регулирование в Таможенном союзе, может быть реализована посредством создания и эксплуатации в интеграционном сегменте Комиссии Таможенного союза подсистемы областей рисков. При этом под областью риска понимаются отдельные сгруппированные объекты анализа риска, в отношении которых требуется применение отдельных форм таможенного контроля или их совокупности, а также повышение эффективности таможенного администрирования (п. 6 ст. 127 Кодекса). На стадии разработки данной подсистемы основное содержание организационных мероприятий целесообразно сосредоточить на создании условий по выработке комплексных решений, обеспечивающих определение Комиссией Таможенного союза, в соответствии с таможенным законодательством Таможенного союза, соответствующих областей рисков. Целесообразно выделить следующие базовые принципы функционирования подсистемы областей рисков:

- принцип законности, заключающейся в соответствии областей рисков, определяемых Комиссией Таможенного союза, таможенному законодательству Таможенного союза;
- принцип целевой направленности, заключающейся в подчинении всех задач названной подсистемы и способов их решения обеспечению соблюдения таможенного законодательства Таможенного союза лицами и контролирующими органами государств-членов Таможенного союза;
- принцип единства управления рисками, заключающегося в установлении единых подходов к принятию управленческих решений, связанных с областями рисков, определяемых Комиссией Таможенного союза;
- принцип целостности, заключающейся в разработке и использовании подсистемы областей рисков, как одного из составляющего элемента территориально распределенной системы управления рисками в Таможенном союзе;
- принцип информационного единства, заключающегося в совместимости подходов к процедурам обработки и анализа информации, а также их взаимосвязи, как по вертикали, так и по горизонтали, на всех уровнях ИИСВВТ.

Среди основных задач подсистемы областей рисков можно выделить:

- сбор и накопление необходимой информации для целей выявления Комиссией Таможенного союза соответствующих областей рисков;
- обработка и комплексный анализ информации для определения Комиссией Таможенного союза соответствующих областей рисков;
- обеспечение подготовки проектов решений Комиссии Таможенного союза по вопросам определения областей рисков.

Подсистема областей рисков должна обеспечивать с не менее 90% степенью вероятности выявление определенных несоответствий в торговых сделках при реализации внешнеторговых контрактов и перемещении товаров через таможенную границу Таможенного союза. Подсистема областей рисков вероятно должна быть построена на структуре нейронной сети, которая позволяет использовать различные источники информации (ее состав не должен выходит за рамки рекомендаций Всемирной таможенной организации), в частности:

- предварительную информацию (предварительное уведомление) о товарах и транспортных средствах, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза;

- статистическую информацию о внешней и взаимной торговле государств-членов Таможенного союза, а также сравнение статистики внешней торговли Таможенного союза со статистикой стран-контрагентов;
- информацию об экспортно-импортных операциях стран - контрагентов Таможенного союза;
- информацию, поступающую в Комиссию Таможенного союза, в соответствии с ее компетенцией, от государств-членов Таможенного союза, от международных организаций, а также, по мере возможности и от таможенных органов иностранных государств;
- информацию из специальной статистики о нарушениях таможенных правил и преступлениях в сфере таможенного дела;
- информацию о деятельности лиц, выступающих в качестве достаточном, в соответствии с таможенным законодательством Таможенного союза, для совершения юридически значимых действий от собственного имени с товарами, находящимися под таможенным контролем;
- информацию о деятельности перевозчиков, таможенных представителей, владельцев складов временного хранения и таможенных складов;
- информацию о расчетно-платежных отношениях по внешнеторговым сделкам хозяйствующих субъектов государств-членов Таможенного союза;
- информацию о транспортно-логистических схемах, используемых на таможенной территории Таможенного союза;
- информацию от общественных организаций и объединений бизнеса в области таможенного дела и из средств массовой информации, в том числе сети Интернет.

Из выше перечисленных источников информации, используемых указанной подсистемой, необходимо особо выделить предварительную информацию (предварительное уведомление) о товарах и транспортных средствах, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза. Использование подсистемой областей рисков указанной информации, наряду со статистической информацией о внешней и взаимной торговле Таможенного союза, позволит использовать динамические модели анализа при построении областей рисков. Данный подход достаточно прагматичен.

Исходя из общего состояния трансграничной торговли государств-членов Таможенного союза, согласно ниже приведенной таблице 8, представляется, что подсистема областей рисков должна обеспечивать определение:

- совокупности условий и факторов, влияющих на области рисков, относящихся к компетенции Комиссии Таможенного союза, применительно к таможенной территории Таможенного союза;
- объектов анализа областей рисков, относящихся к компетенции Комиссии Таможенного союза;
- критериев и параметров (количество перемещений товаров, их номенклатура, получатели товаров и т.д.), влияющих на области рисков, относящихся к компетенции Комиссии Таможенного союза;
- оценки возможной величины ущерба, в случае возникновения области рисков определяемых Комиссией Таможенного союза.

Таблица 9. Сводная характеристика показателей условий осуществления трансграничной торговли в государствах–членах ЕврАзЭС, на основе исследования Всемирного банка «Doing Business»-2010.

	Республика Беларусь	Республика Казахстан	Кыргызская Республика	Российская Федерация	Республика Таджикистан
Позиция в рейтинге «Doing business» по условиям для осуществления трансграничной торговли	129	182	154	162	179
Количество документов для экспорта	8	11	7	8	10
Количество дней для проведения экспортной операции	16	89	63	16	82
Стоимость процедур, связанных с экспортом (долларов США за контейнер)	1772	3005	3000	1772	3150
Количество документов для импорта	8	13	7	8	10
Количество дней для оформления импортной операции	21	76	72	21	83
Стоимость процедур, связанных с импортом (долларов США за контейнер)	1770	3055	3250	1770	4550

Источник: Проект Doing Business (Ведение бизнеса) Отчет за 2010 год, http://www.doingbusiness.org/documents/fullreport/2010/DB10-full-report.pdf

При этом в целях реализации полномочий Комиссии Таможенного союза в области регулирования внешней торговли Таможенного союза, подсистема областей рисков должна отвечать следующим требованиям:

- являться полностью компьютеризированной прикладной подсистемой поддержки, с высокой точностью, интегрированной с национальными сегментами ИИСВВТ;
- обеспечивать проверку достоверности фактов и событий, на основе установленного в подсистеме регламента анализа данных, содержащихся в

лицензиях и других документах, а также непосредственно связанных с положениями Единого таможенного тарифа и ЕТН ВЭД Таможенного союза;
- обеспечивать должностных лиц государственных органов государств-членов Таможенного союза возможность направления запросов в режиме онлайн, согласно установленных Комиссией Таможенного союза прав пользователя.

Предлагаемые решения по организации функционирования подсистемы областей рисков, ориентированы на обеспечение, на основе широкого применения информационных технологий, функции Комиссии Таможенного союза по достижению целей, определенных Соглашением о создании, функционировании и развитии интегрированной информационной системы внешней и взаимной торговли Таможенного союза:

- создание благоприятных условий субъектам хозяйствования государств-членов Таможенного союза;
- обеспечение эффективного регулирования внешней и взаимной торговли на единой таможенной территории Таможенного союза;
- осуществление таможенного, налогового, транспортного и других видов государственного контроля с использованием информационно-телекоммуникационных технологий;
- обеспечение процессов экономической интеграции;
- организацию эффективной работы Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества (Высшего органа Таможенного союза) и Комиссии Таможенного союза.

Функциональные особенности и детальные требования к указанной подсистеме, согласно вышеприведенных целей названного Соглашения, необходимо будет конкретизировать на стадии формирования требований на первой очереди создания ИИСВВТ.

6.3.8.4 Сетевая и вычислительная инфраструктура

Сетевая и вычислительная инфраструктура всех компонент ИИСВВТ включает:

- сети передачи данных;
- системы хранения и архивирования данных;
- системы бесперебойного электроснабжения;
- системы управления оборудованием и т.д.

Создаваемая инфраструктура должна обеспечивать:

- сбалансированность составляющих ее компонентов;
- наращиваемость;

- простоту и удобство использования;
- заданное качество обслуживания.

6.3.8.5 Среда разработки и исполнения бизнес-процессов

ИИСВВТ должна располагать средствами разработки и описания процессов, которые призваны обеспечивать описание необходимых бизнес-процессов и подключение к ИИС ВТТ национальных систем и компонентов, участвующих в общих процессах Таможенного союза. Средства разработки должны обеспечивать:

- проектирование и разработку средств представления информации;
- проектирование и разработку бизнес-логики;
- описание форматов предоставления и обмена информацией;
- включение национальных информационных систем в совершение таможенных операций, применение таможенных процедур, проведение таможенного и иных видов контроля.

6.3.8.6 Средства взаимодействия, обеспечивающие гарантированную доставку и маршрутизацию сообщений и документов

Информационно-технологические средства доставки и маршрутизации сообщений и документов обеспечивают гарантированную доставку сообщений/документов между шлюзами и центральным узлом ИИСВВТ. В случае если передаваемая информация представлена в виде последовательности сообщений, средства доставки обеспечивают сбор сообщений в заданной последовательности. Средства маршрутизации должны обеспечивать выбор получателей сообщений:

- на основе содержимого сообщений;
- на основе списков получателей сообщений;
- динамически на основе управляющих сообщений заданного формата.

6.3.8.7 Система информационной безопасности

Система информационной безопасности (СИБ) является одной из базовых систем ИИСВВТ. Механизмы защиты системы информационной безопасности ИИСВВТ должны обеспечивать доступность, целостность (полноту и достоверность), конфиденциальность и юридическую значимость электронных документов при взаимодействии информационных систем государств-членов ТС, а также действовать в правовом поле, едином для всех государств-членов ТС, участвующих в информационном обмене в рамках ТС.

Информационная безопасность ИИСВВТ достигается путем реализации соответствующего комплекса мероприятий по управлению информационной безопасностью, которые должны быть

представлены политиками, методами, процедурами, организационно-техническими структурами и функциями программного обеспечения.

В состав СИБ ИИСВВТ должны входить следующие основные подсистемы:

- Система менеджмента информационной безопасности.
- Подсистема антивирусной защиты.
- Подсистемы электронной цифровой подписи на основе Инфраструктуры Открытых Ключей национальных сегментов РК, РБ, РФ и Центрального узла ИИСВВТ.
- Аппаратно-программный комплекс «Доверенной Третьей Стороны» (АПК ДТС) национальных сегментов РК, РБ, РФ и Центрального узла ИИСВВТ.
- Подсистема защиты каналов связи.
- Подсистема межсетевого экранирования.
- Подсистема мониторинга событий информационной безопасности.
- Подсистема резервного копирования и восстановления.

Система менеджмента информационной безопасности должна учитывать организационные аспекты эффективного управления безопасностью информационных технологий, применяемых в ИИСВВТ, в соответствии с положениями международных стандартов ISO/IEC 17799:2000, ИСО/МЭК 13335-1-4:2004 и ISO/IEC 27001:2005.

Подсистема антивирусной защиты должна обеспечить защиту ИИСВВТ от угроз и последствий, исходящих от проникновения и воздействия вредоносных программ:

- нарушение конфиденциальности данных;
- нарушение целостности данных;
- нарушение доступности информационных систем.

Подсистемы электронной цифровой подписи (ЭЦП), применяемые для обеспечения защиты электронных документов и сообщений, циркулирующих в ИИСВВТ, должны строиться на основе Инфраструктуры Открытых Ключей (Public Key Infrastructure, далее PKI) в соответствии с международными рекомендациями PKI X509, с использованием национальных криптографических алгоритмов государств-членов ТС.

Механизм обеспечения юридической значимости электронного взаимодействия в ИИСВВТ, в рамках единого таможенного пространства государств-членов ТС должен строиться на основе PKI и аппаратно-программного комплекса «Доверенной третьей стороны» (АПК ДТС, построенный в соответствии с рекомендациями ITU-T серия X.842 (Информационные технологии – Методы защиты – Руководящие указания по применению и управлению службами доверенной третьей стороны)).

Национальные сегменты и Центральный узел ИИСВВТ, должны обеспечивать предоставление сервисов проверки/заверения сообщений и документов, представленных в электронном виде, включая электронную цифровую подпись, фиксирование во времени факта проверки и его статус, целостность и авторство сообщения или документа.

Аппаратно-программные комплексы ДТС национальных сегментов и Центрального узла ИИСВВТ, должны включать в себя следующие компоненты:

- Служба электронного нотариата (RFC 3029, RFC 3161, RFC 2560)
- Удостоверяющий центр сертификатов ключей подписи (PKI X509) для криптографических алгоритмов ГОСТ, RSA, и др.
- Служба атрибутирования (RFC 3281).
- Служба маркеров доверенного времени, основанная на глобальном эталонном источнике точного времени (например, группа сигналов системы ГЛОНАСС или GPS).
- Служба регистрации и ведения идентификаторов объектов.
- Система управления базами данных (СУБД).
- АРМ Администратора АПК ДТС.
- АРМ пользователя услуг ДТС.

Подсистема защиты каналов связи на сетевом уровне с использованием в качестве транспортной среды глобальных информационных сетей, должна строиться на основе технологии построения виртуальных сетей (VPN- технологий).

Межсетевые экраны (МЭ), подсистемы межсетевого экранирования в ИИСВВТ должны соответствовать следующим требованиям:

- принятие решения по фильтрации для каждого сетевого пакета независимо;
- возможность регистрации входа (выхода) администратора МЭ в систему (из системы) либо загрузки и инициализации системы и ее программного останова;
- фильтрацию пакетов служебных протоколов, служащих для диагностики и управления работой сетевых устройств;
- фильтрацию с учетом входного и выходного сетевого интерфейса как средство проверки подлинности сетевых адресов;
- фильтрацию с учетом любых значащих полей сетевых пакетов;
- восстановление после сбоев и отказов оборудования;
- возможность регламентного тестирования правил фильтрации, процесса идентификации, аутентификации и регистрации действий администратора МЭ;
- восстановление после сбоев и отказов;
- возможность сокрытия субъектов (объектов) и/или прикладных функций защищаемой сети, возможность трансляции сетевых адресов;
- дистанционную сигнализацию попыток нарушения правил фильтрации;
- регистрацию и учет запрашиваемых сервисов прикладного уровня;
- программируемую реакцию на события в МЭ;
- возможность идентификации и аутентификации администратора МЭ при его запросах на доступ по коду (паролю) временного действия;
- блокирование доступа неидентифицированного субъекта или субъекта, подлинность идентификации которого при аутентификации не подтвердилась;

- контроль целостности своей программной и информационной части по контрольным суммам как в процессе загрузки, так и динамически;
- оперативное восстановление свойств экранирования;
- возможность реализации различных наборов правил обработки трафика на различных интерфейсах;
- возможность определения собственных правил фильтрации трафика;
- возможность организации демилитаризованной зоны;
- наличие возможности удаленного конфигурирования;
- наличие графического интерфейса конфигурации;
- возможность резервирования/восстановления текущей конфигурации.

Основными требованиями, к подсистемам мониторинга событий информационной безопасности являются:

- централизованный сбор, анализ и корреляции событий информационной безопасности от множества источников (МЭ, IDS, сетевого оборудования, рабочих станций и серверов, системы контроля доступа в здание и т.д.);
- аудит и мониторинг событий безопасности с сигнализацией администратору безопасности.

Для поддержания целостности и доступности информационных ресурсов в ИИС ВВТ регулярно должно проводиться резервное копирование информации и программного обеспечения. Подсистема резервного копирования и восстановления может входить в состав аппаратно программных комплексов функциональных компонент (информационных систем) ИИСВВТ или строиться как отдельная подсистема СИБ.

При проведении мероприятий по резервному копированию и восстановлению информационных ресурсов ИИСВВТ необходимо руководствоваться следующим:

- минимально необходимый объем резервной информации во избежание любого повреждения должен храниться в достаточно отдаленном месте от здания Центрального узла системы;
- резервная информация должна быть обеспечена гарантированным уровнем физической защиты от несанкционированного доступа и воздействий окружающей среды;
- оборудование резервного копирования должно регулярно подвергаться тестированию;
- процедуры восстановления следует регулярно актуализировать и тестировать для обеспечения уверенности в их эффективности;
- следует определять периоды хранения информации, а также учитывать требования к архивным копиям долговременного хранения.

Средства резервирования должны быть адекватны для обеспечения уверенности в том, что вся важная информация и программное обеспечение могут быть восстановлены после аварии, сбоя оборудования или стихийного бедствия.

СИБ должна охватывать все функциональные компоненты (информационные системы или комплексы) ИИСВВТ в связи с чем, окончательный состав подсистем и структура СИБ определяется на этапе эскизно-технического проектирования в зависимости от состава и значимости функциональных компонент ИИСВВТ.

Данные предложения могут уточняться на этапах разработки ТЗ на создание ИИСВВТ и технического проектирования.

6.3.8.8 Средства администрирования и конфигурирования

Средства администрирования и конфигурирования ИИСВВТ располагается в центральном узле системы и в интеграционных шлюзах государств-членов Таможенного союза. Они обеспечивают настройку параметров функционирования, настройку аппаратного и программного обеспечения в соответствии с информацией, получаемой от средств мониторинга качества обслуживания, управление пользователями и их правами.

Средства мониторинга качества обслуживания включает в себя компоненты мониторинга доступности общих информационных ресурсов и сервисов, а также компоненты мониторинга вычислительной и сетевой инфраструктуры. Средства мониторинга решают как задачи оперативного мониторинга и оповещения о неблагоприятных событиях (например, потеря работоспособности компонентов или их части, потеря данных, неприемлемое время ответа службы или сервиса), так и задачи статического мониторинга, позволяющие в дальнейшем предсказывать пиковую загрузку систем и компонентов. Мониторинг позволяет своевременно планировать и осуществлять модернизацию вычислительных ресурсов. Основной задачей мониторинга инфраструктуры является анализ текущей конфигурации сетевых и вычислительных ресурсов и фиксирование сообщений от их компонентов. Полученная информация позволяет службе технической поддержки принимать быстрые и эффективные меры по устранению возникающих неполадок и сбоев.

6.3.9 Рекомендации по организации использования имеющейся у государств-членов Таможенного союза вычислительной и сетевой инфраструктуры

Для минимизации затрат целесообразно использовать организационно-технологические решения, разрабатываемые государствами-членами Таможенного союза.

6.3.10 Рекомендации по комплексу технических средств ИИСВВТ

6.3.10.1 Рекомендации по надежности

Система должна функционировать в круглосуточном режиме, простой, и потеря данных являются недопустимыми. Для отказоустойчивого функционирования используется система виртуализации, что позволяет добиться не только отказоустойчивого функционирования системы, но оптимального распределения вычислительных ресурсов. Предполагается также

использовать и резервирование Системы, ее подсистем и модулей, проводя регламентное создание резервных копий а, при необходимости, их восстановление.

Использование такого подхода позволяет в любой момент перераспределить вычислительные ресурсы на выполнение более приоритетных задач, в крайнем случае, восстановить систему с резервных копий.

Для обеспечения абсолютной отказоустойчивости Системы, предполагается дублирование аппаратного комплекса и составляющих ее подсистем (резервный ЦОД).

6.3.10.2 Рекомендации по выбору производителя

На данном этапе, существует несколько решений аппаратной реализации, предлагаемых на рынке различными компаниями. Их функциональность и стоимость могут значительно отличаться друг от друга. Для выполнения расчетов будут использоваться решения, наилучшим образом зарекомендовавшие себя при реализации крупных проектов. Выбор конкретного продукта и поставщика будет производиться на конкурсной основе.

6.3.10.3 Рекомендации по платформе для баз данных

Аппаратная платформа подсистемы общих баз данных (ОБД) должна удовлетворять требованиям по надежности, масштабируемости, и обладать лучшими показателями производительности и гибкости конфигурирования относительно суммарной стоимости.

На рынке представлены системы, базирующиеся на x86(x64)-архитектуре и RISC-системы. Системы обладают примерно одинаковой производительностью на один процессор, при этом, требуемым показателям по масштабируемости и надежности в большей степени удовлетворяют RISC-системы. Ведущими производителями, на сегодняшний день, являются компании IBM, HP и Oracle(Sun).

Для обеспечения отказоустойчивого решения для комплекса ОБД предлагается использовать кластер высокой доступности, состоящий из двух серверов, работающих под управлением операционной системы AIX либо аналогичной.

Для обеспечения катастрофоустойчивости, предлагается создать резервный центр обработки данных, в котором установить такой же кластер. Кластеры основного и резервного ЦОД объединяются в единый комплекс, позволяющий переносить приложения и сервисы между центрами обработки данных, как в автоматическом, так и в ручном режимах. Таким образом, обеспечивается минимальное время простоя в случае плановой или вызванной внешними факторами остановки основного ЦОД.

6.3.10.4 Рекомендации по системе и сети хранения данных

Для обеспечения серверов высоконадежными и производительными разделяемыми ресурсами предлагается использовать централизованную систему хранения данных.

Централизованная система хранения данных должна предоставлять ресурсы хранения данных всем серверам основного и резервного ЦОД. Система должна строиться на платформе корпоративного класса, обеспечивающей требуемые уровни надежности и производительности.

Ведущими производителями систем хранения данных на сегодняшний день являются компании HDS, EMC, IBM и HP. При выборе конкретного решения, нужно ориентироваться на высокую масштабируемость и лучшее соотношение цена/качество. Системы хранения должны позволять выполнять динамическое выделение дисковых ресурсов и осуществлять репликацию данных. Возможность выделения конкретному приложению (серверу) конкретных ресурсов системы хранения (порты, кэш, диски) позволяет обеспечить гарантированный уровень производительности и надежности критическим приложениям.

Возможности удаленной репликации обеспечивают требуемую надежность без снижения производительности основных приложений. Для обеспечения надежности предлагается установить по одной системе хранения в основном и резервном ЦОД. Системы хранения обеспечивают как синхронную, так и асинхронную репликацию, что позволяет предоставлять высокий уровень защищенности данных и доступности сервисов хранения.

Безопасное и гибкое подключение системы хранения данных к серверам осуществляется посредством сети хранения данных. В настоящее время на рынке оборудование для построения сетей хранения представлено компаниями Cisco и Brocade. Максимальной производительностью и совместимостью с представленными серверными платформами и системой хранения обладают оптические коммутаторы.

В основном и резервном ЦОД предлагается установить ло два оптических коммутатора, объединяемых попарно между центрами обработки данных в две независимые фабрики по оптическим каналам.

Для подключения к системе хранения данных серверов приложений, располагаемых в корзинах, каждая корзина в основном и резервном ЦОД подключается при помощи встроенных оптических коммутаторов к каждой фабрике.

Для обеспечения максимальной производительности и надежности все коммутации между коммутаторами каждой фабрики дублируются. Множественные соединения между каждыми двумя коммутаторами объединяются в Trunk.

Сохранность данных предлагается обеспечить при помощи системы резервного копирования.

Для обеспечения высокой скорости резервного копирования и восстановления данных предлагается использовать дисковую систему резервного копирования с дедупликацией. Преимущества такого решения: высокая производительность, максимальная утилизация (при выполнении большого количества сеансов резервного копирования возможна экономии объема до 25 раз), гарантированное и быстрое восстановление.

Для длительного хранения данных и возможности переноса данных в защищенное помещение (архив) предлагается использовать ленточные библиотеки. В настоящее время на рынке

представлены библиотеки с приводами LTO-5, позволяющие хранить на одном картридже 1,5 Тбайт данных без сжатия. К ленточной библиотеке предъявляются требования по надежности и масштабированию. Для обеспечения высокой скорости работы ленточные библиотеки должны подключаться к сети хранения данных.

Решения по резервному копированию представлены на рынке рядом компаний: IBM, HP, Hitachi, EMC.

В качестве дисковой библиотеки предлагается использовать программно-аппаратный комплекс аналогичный по характеристикам IBM System Storage TS7650 ProtecTIER Deduplication Appliance. Комплекс должен быть не просто набором аппаратного и программного обеспечения, а интегрированным решением, позволяющим максимально эффективно решать задачи резервного копирования и восстановления данных. В основном и резервном центрах обработки данных предлагается установить по одной дисковой библиотеке, для обеспечения требуемых надежности и масштабируемости.

Высочайшая надежность и гибкость хранения архивных данных обеспечивается использованием ленточных библиотек аналогичных по характеристикам IBM System Storage TS3500 Tape Library. Ленточные библиотеки обладаю высокой надежностью, позволяют использовать различные ленточные приводы в зависимости от класса решаемых задач, и обеспечивают лучшие показатели гибкости и масштабируемости.

6.3.10.5 Рекомендации по платформе для серверов приложений

В настоящее время, платформа для серверов приложений, обладающая лучшей гибкостью, возможностью виртуализации и вычислительной емкостью строится на базе серверов-лезвий. Такие решения сейчас представлены на рынке продуктами компаний IBM, HP, Oracle и др.

На центральном узле Комиссии, в качестве серверов интеграционного сегмента, серверов общих информационных ресурсов и информационных сервисов Комиссии предлагается использовать сервера аналогичные по своим характеристикам оборудованию IBM BladeServer HX5 (четырехпроцессорные сервера, установленные в шасси IBM BladeCenter H). В качестве программно аппаратной платформы, для каждой группы приложений предлагается использовать отказоустойчивый кластер, построенный на двух таких серверах и программного обеспечения виртуализации VMware vSphere 4 или аналогичном. Данная схема построения предлагается в основном центре обработки данных, а также может быть применима и в резервном центре обработки данных, и предназначена для обеспечения катастрофоустойчивости решения.

На серверах предполагается применять средства виртуализации, которые обеспечат совместное эффективное использование аппаратных средств с прикладным программным обеспечением, а также масштабирование аппаратной платформы при необходимости.

6.3.10.6 Рекомендации по сетевому оборудованию, сетевой безопасности и системам управления сетью

В качестве коммутаторов ядра предлагается использовать модульные высокопроизводительные коммутаторы, например, серии Cisco Catalyst 6500. Помимо применения традиционных модулей для передачи данных коммутаторы должны иметь широкий спектр сервисных модулей, что позволит реализовать интегрированные решения по безопасности сети, управлению контентом, IP-телефонии и сетевому анализу. Архитектура коммутаторов должна быть ориентирована на использование общего набора модулей и программного обеспечения. При выборе коммутаторов следует ориентироваться на построение отказоустойчивой высокопроизводительной конфигурации. Для балансировки нагрузки между серверами следует применять специальные сервисные модули.

Для обеспечения безопасности серверов в каждый из коммутаторов ядра рекомендуется устанавливать сервисный модуль межсетевого экранирования, позволяющий обеспечить защиту от нежелательного трафика.

Для защиты сетевого оборудования и серверов устанавливаются высокопроизводительные межсетевые экраны, работающие в отказоустойчивом режиме. Устройства входят в состав многофункционального семейства средств безопасности, предназначенного для надежной защиты организаций любого размера. Активная оборонительная стратегия, реализованная в этих устройствах, предотвращает атаки, не дает им распространяться по корпоративным сетям, помогает предприятию защищать различные компоненты своей сети, консолидирует системы безопасности, минимизирует сложность внедрения и сокращает эксплуатационные расходы.

Для обеспечения контроля проходящего трафика и для обнаружения и предотвращения вторжений устанавливаются специальные сенсоры, позволяющие своевременно обнаружить и заблокировать вредоносный трафик, а также своевременно оповестить обслуживающий персонал об аномалии в сетевом трафике и отклонениях от нормального поведения сетевых приложений. Это позволяет обнаруживать как известные, так и многие неизвестные атаки. Встроенные технологии корреляции событий безопасности не только помогают существенно снизить число ложных срабатываний, но и позволяют администраторам реагировать лишь на действительно критичные атаки, которые могут нанести серьезный ущерб информационным ресурсам.

Для сбора, анализа и корреляции событий сетевой безопасности предлагается выбирать систему с производительностью 15000 событий в секунду и более. Устройство должно быть комплексным решением для управления, мониторинга и отражения угроз, позволяющим более эффективно использовать сеть и устройства защиты, а также сочетать в себе интеллектуальные возможности сети, механизмы корреляции событий на основе контекста, векторного анализа, обнаружения аномалий, идентификации активных узлов и автоматического отражения атак и является системой, позволяющей быстро и точно выполнять обнаружение, контроль и отражение сетевых атак и поддерживать соответствие устройств сети установленным требованиям защиты.

Управление сетевыми устройствами предлагается обеспечивать компонентом, позволяющим централизованно не только управлять сетевыми устройствами, но и обладающим рядом функций, таких как обновление конфигурационных файлов, резервное копирование ПО, построение топологической карты сетевых устройств и много другое. Средства управления сетевыми ресурсами должно позволять упростить настройку, администрирование, мониторинг и устранение неисправностей сети.

Управление устройствами сетевой безопасности позволяет осуществлять управление, мониторинг, автоматическое обновление средств защиты, обнаружение конфликтов в правилах политики безопасности и много другое. Компонент централизованного управления всеми средствами защиты должен поддерживать большое число и типов устройств защиты, предлагать различные формы представления информации, иметь механизмы обнаружения несоответствий в политике безопасности, и позволять автоматизировать рутинные задачи администратора.

6.3.11 Рекомендации по комплексу программных средств для компонент ИИСВВТ

6.3.11.1 Рекомендации по программной платформе для серверов баз данных

На основе представленных требований к системе и ее подсистемам следующие функции серверов баз данных являются ключевыми:

- поддержка автоматической балансировки нагрузки на базы данных хранилища и витрин;
- возможность параллельного наращивания вычислительных мощностей, при сохранении непрерывного доступа к данным;
- широкие способности по резервированию данных и поддержка непрерывного цикла работы в режиме 24x7;
- обеспечение работоспособности при больших объемах (от 5 ТБ);
- обеспечение согласованного чтения данных при параллельной загрузке;
- высокая масштабируемость при одновременной работе большого количества пользователей;
- ориентированность на алгоритмы и структуры, специализированные для хранилищ данных (например, bitmap-индексы);
- поддержка секционированных таблиц, в том числе композитное и секционирование по «хеш» - ключу;
- автоматическое обнаружение нарушений физической структуры файлов базы данных;

- обеспечение возможности работы под управлением различных операционных систем, в том числе получение одинаковых результатов работы программного кода;
- возможности «проактивного администрирования» на основе непрерывно собираемой статистики;
- автоматическое управление файлами данных;
- возможность отката некорректных изменений в данных, выполняемых администраторами;
- использование специализированной кластерной файловой системы для совместного доступа различных узлов кластера;
- шифрование данных;
- управление выделением вычислительных ресурсов различным группами пользователей;
- наличие сертификатов об успешном прохождении тестов по безопасности, в том числе наличие сертификатов, выданных государственными органами РФ.

В настоящий момент согласно информации Gartner в области хранилищ данных лидируют четыре компании: Terradata, Oracle, IBM DB2, Microsoft SQL Server.

На территории Российской Федерации наиболее распространенными являются – Microsoft SQL Server, Oracle, DB2 (см. рисунок 2).

Рисунок 2. Распределение компаний-разработчиков хранилищ данных.

Прочие решения занимают существенно меньшую долю рынка, и в том числе по этой причине далее не рассматриваются.

Сравнение свойств этих серверов представлено в таблице 10.

Таблица 10. Сравнение особенностей серверов БД в разрезе требований.

Требование	Microsoft	IBM	Oracle
Поддержка кластера	Да	Да	Да
Тип кластера	Shared nothing, Предназначен только для повышения надежности, но не для увеличения масштабируемости.	Shared nothing	Shared disk
Поддержка автоматической балансировки нагрузки на базы данных хранилища и витрин;	Нет	Есть	Есть
Возможность параллельного наращивания вычислительных мощностей, при сохранении непрерывного доступа к данным;	Есть, требует значительных затрат на размещение данных между узлами кластера, кластер shared nothing	Есть, требует затрат на размещение данных между узлами кластера, кластер shared nothing	Есть, добавляется легко, кластер shared disk
Широкие способности по резервированию данных и поддержка непрерывного цикла работы в режиме 24x7;	Есть	Есть	Есть
Обеспечение работоспособности при больших объемах (от 5 ТБ);	Есть	Есть	есть
Обеспечение согласованного чтения данных при параллельной загрузке;	Есть, по умолчанию отключено	Нет	Есть, реализация мощнее, чем у MS
Высокая масштабируемость при одновременной работе большого количества пользователей;	Есть	Есть	Есть
Ориентированность на алгоритмы и структуры, специализированные для хранилищ данных (например, bitmap-индексы);	Реализация частична, отсутствуют bitmap-индексы, hash-индексы	Есть, отсутствуют сложные алгоритмы	Есть

Требование	Microsoft	IBM	Oracle
Поддержка секционированных таблиц, в том числе композитное и секционирование по «хеш»-ключу;	сложное секционирование не поддерживается	Есть	Есть, возможность секционирования не только таблиц, но индексов в секциях.
Автоматическое обнаружение нарушений физической структуры файлов базы данных;	Есть	Есть	Есть
Обеспечение возможности работы под управлением различных операционных систем, в том числе получение одинаковых результатов работы программного кода;	Нет, только Windows	Windows, Linux, Unix, AS и т.д.	Windows, Linux, Unix и т.д.
Возможности «проактивного администрирования» на основе непрерывно собираемой статистики;	Нет	н/д	Есть
Автоматическое управление файлами данных;	Нет	Нет	Есть
Возможность отката некорректных изменений в данных, выполняемых администраторами;	Нет, только восстановление лога транзакций.	Нет	Есть
Использование специализированной кластерной файловой системы для совместного доступа различных узлов кластера;	Нет	Нет	Есть
Шифрование данных;	Есть	н/д	Есть
Наличие сертификатов об успешном прохождении тестов по безопасности, в том числе наличие сертификатов, выданных государственными	н/д	н/д	Есть

Требование	Microsoft	IBM	Oracle
органами РФ			

Таким образом, по совокупности требований продукты компаний Oracle и IBM являются более предпочтительными, хотя у продуктов Oracle есть перевес в реализуемых функциях. Дополнительно стоит отметить, что количество специалистов со знанием СУБД Oracle традиционно выше, что позволит с меньшими затратами решать кадровые вопросы.

Также следует указать, что Oracle имеет единый интегрированный стек продуктов, использование которых позволит снизить общую стоимость эксплуатации.

6.3.11.2 Рекомендации по средствам решения аналитических задач

В составе общих информационных сервисов Комиссии Таможенного союза значительным компонентом будет информационно-аналитическая платформа, к которой предъявляются следующие требования:

- поддержка автоматической балансировки нагрузки;
- возможность параллельного наращивания вычислительных мощностей, при сохранении непрерывного доступа к данным;
- широкие способности по резервированию данных и поддержка непрерывного цикла работы в режиме 24x7;
- обеспечение работоспособности при больших объемах (от 5 ТБ);
- высокая масштабируемость при одновременной работе большого количества пользователей;
- шифрование данных;
- наличие единой модели безопасности во всех компонентах;
- единая логическая модель предметной области:

поддержка работы с метаданными;

поддержка разнородных источников;

возможность замены источников без изменения внешнего представления метаданных;

- наличие промежуточного слоя, представляющего каждому пользователю доступ к единой логической модели;
- обеспечение возможности выполнения запросов на основе внутренних кешей без выполнения запросов к внешним системам;
- обеспечение возможности работы под управлением различных операционных систем, в том числе получение одинаковых результатов работы программного кода;

- наличие средств создания и управления регламентными, статическими отчетами;
- наличие средств создания и управления аналитическими отчетами;
- возможность работать с пространственными данными, обеспечение работы на уровне ядра и поддержка загрузки таких данных из различных открытых источников;
- наличие стандартных средств визуализации:

таблицы;

диаграммы;

графики;

- наличие возможности визуализации информации на географической и произвольной карте;
- проактивная аналитика, позволяющая оповещать пользователей о наступлении событий, выявленных на основе данных в хранилище, а также инициировать бизнес-процессы в случае наступления определенного события в данных;
- создание интерактивных информационных панелей, позволяющих пользователю самостоятельно настраивать необходимую для отображения информацию;
- аналитика в автономном режиме;
- наличие как тонкого (web), так и толстого клиента (приложение пользователя);
- интеграция с Microsoft Office;
- возможность встраивания в веб-портал;
- наличие встроенного ETL-инструментария;
- наличие инструментария Data Mining.

Согласно информации Gartner в области информационно-аналитических систем лидируют: Oracle, IBM (Cognos), SAP (Business Objects), Microsoft (SQL Server) (см. рисунок 3).

Рисунок 3. Распределение компаний-разработчиков информационно-аналитических продуктов.

Доля остальных продуктов на рынке Российской Федерации незначительна, сравнение свойств этих платформ представлено в таблице 11.

Таблица 11. Сравнение особенностей информационно-аналитических систем в разрезе требований

Требование	Microsoft	IBM	Oracle	SAP
Поддержка кластера	В явном виде нет, поддерживается ферма серверов	Нет	Да	Нет
Поддержка автоматической балансировки нагрузки;	Частично, в ферме серверов.	н/д	Есть	Есть возможность установить компоненты на разные сервера, но это не балансировка в полном смысле
Возможность параллельного наращивания вычислительных мощностей, при сохранении непрерывного доступа к данным;	Есть, требует значительных затрат на размещение данных между узлами кластера shared nothing	Нет	Есть	Частично, некоторые компоненты могут масштабироваться
Широкие	Частично	Нет	Частично	Частично

Требование	Microsoft	IBM	Oracle	SAP
способности по резервированию данных и поддержка непрерывного цикла работы в режиме 24x7;				
Обеспечение работоспособности при больших объемах (от 5 ТБ);	Есть	Нет	Есть	Нет
Высокая масштабируемость при одновременной работе большого количества пользователей;	Есть	Нет	Есть	Нет
Наличие единой модели безопасности во всех компонентах;	Есть	Есть, интеграция с LDAP	Есть, собственная либо LDAP	Есть, собственная либо LDAP
Единая логическая модель предметной области.	Частичная реализация в кубах, не используется в отчетах.	Частично, моделируется для отчетов, но не позволяет построить единую логическую модель	Есть	Есть
Обеспечение возможности выполнения запросов на основе внутренних кешей без выполнения запросов к внешним системам;	Нет, т.к. сервер всегда все загружает в куб	Нет, запросы всегда выполняются поверх источников данных	Есть	Есть
Обеспечение возможности работы под управлением различных операционных систем, в том числе получение одинаковых результатов	Нет	н/д	Есть	Частично, некоторые сервисы могут быть запущены под Windows и Linux. Некоторые – только под Windows

Требование	Microsoft	IBM	Oracle	SAP
работы программного кода;				
Наличие средств создания и управления регламентными, статическими отчетами;	Есть	Есть	Есть	Есть
Наличие средств создания и управления аналитическими отчетами;	Есть	Есть	Есть	Есть
Возможность работать с пространственными данными, обеспечение работы на уровне ядра и поддержка загрузки таких данных из различных открытых источников;	Нет	н/д	Есть	н/д
Наличие стандартных средств визуализации (таблицы, диаграммы, графики)	Есть	Есть	Есть	Есть
Наличие возможности визуализации информации на географической и произвольной карте;	Сторонними средствами	н/д	Есть, позволяет использовать как инструментарий Oracle, так и сторонний	н/д
Проактивная аналитика, позволяющая оповещать пользователей о наступлении событий, выявленных на	Нет	Нет	Есть	Есть

Требование	Microsoft	IBM	Oracle	SAP
основе данных в хранилище, а также инициировать бизнес-процессы в случае наступления определенного события в данных;				
Создание интерактивных информационных панелей, позволяющих пользователю самостоятельно настраивать необходимую для отображения информацию;	Есть	Панели создаются администратором	Есть	Есть
Аналитика в автономном режиме;	Есть, только в виде локальных кубов Excel	Нет	Есть	Нет
Наличие как тонкого (web), так и толстого клиента (приложение пользователя);	Есть	Есть	Есть	есть
Интеграция с Microsoft Office;	Есть	Есть	Есть	Частично
Возможность встраивания в веб-портал;	Есть	Есть	Есть	Есть
Наличие встроенного ETL-инструментария;	Есть	Нет	Есть	Отдельным пакетом
Наличие инструментария Data Mining.	Есть	Нет	Есть	Отдельным пакетом

Таким образом, по совокупности требований Oracle и SAP являются более предпочтительными, хотя у Oracle есть перевес в реализуемых функциях. Основными минусами технической реализации SAP (Business Objects) следует отметить: отсутствие собственного полноценного аналитического сервера и отсутствие возможности масштабирования. Наличие таких проблем не позволит создать промышленное решение более чем для 1500 активных пользователей.

Также следует указать, что Oracle имеет единый интегрированный стек продуктов, которые отлично используют возможности сервера БД, при этом их использование позволит снизить общую стоимость эксплуатации.

6.3.12 Рекомендации по определению объемов и источников финансирования разработки и внедрения ИИСВВТ

Объем и источники финансирования разработки и внедрения ИИСВВТ определяются в соответствии с международным договором о создании, функционировании и развитии интегрированной информационной системы внешней и взаимной торговли Таможенного союза.

6.3.13 Рекомендации по обеспечению условий контроля процессов создания и ввода в эксплуатацию ИИСВВТ

В процессе выполнения проекта по ИИСВВТ рекомендуется на регулярной основе осуществлять:

- управление качеством, стоимостью и сроками;
- управление человеческими ресурсами;
- управление проблемами и рисками.

Для управления проектом создается проектный офис, который структурирует, декомпозирует и выделяет повторяемые бизнес-процессы, имея целью повысить эффективность планирования и качество выполнения проекта. Проектный офис также проводит консалтинг и отвечает за документирование.

При управлении проектом рекомендуется применять гибкую методологию разработки, позволяющую минимизировать риски путём сведения работы в проекте к серии коротких циклов, позволяющих постоянно отслеживать промежуточный результат. Каждая итерация сама по себе выглядит как проект в миниатюре, и включает все задачи, необходимые для выдачи промежуточного результата: планирование, анализ требований, проектирование, кодирование, тестирование и документирование.

Ниже приводится список текущих выявленных рисков. В процессе создания и ввода в эксплуатацию ИИСВВТ необходимо вести планомерную работу по управлению выявленными рисками, а также по выявлению новых рисков.

Риск 1	
Описание	Неготовность национальных систем к интеграции с использованием информационных шлюзов ИИСВВТ
Вероятность возникновения	Высокая

Последствия	Ограниченная функциональность ИИСВВТ, невозможность автоматизированного совершения таможенных операций, применения таможенных процедур и проведение таможенного и иных видов контроля
Стратегия управления риском	При невозможности использования национальными системами информационного шлюза из-за особенностей их реализации, необходимо зарезервировать достаточное количество денежных средств и ресурсов для обеспечения доработки систем к заданному сроку. Возможно сокращение функций, реализуемых на начальных этапах создания ИИСВВТ с использованием информационных шлюзов.
Риск 2	
Описание	Отсутствие ресурсов требуемой численности и/или квалификации, необходимых для реализации ИИСВВТ
Вероятность возникновения	Высокая
Последствия	Невозможность выполнения работ по созданию ИИСВВТ в необходимом объеме и с требуемым качеством
Стратегия управления риском	Разработать предложения и план работ по формированию проектной команды, ее составу, структуре, функциям и распределению ответственности между проектными группами и членами проектной команды. Обеспечить резерв специалистов в составе проектной команды.
Риск 3	
Описание	Несвоевременное принятие административных и операционных решений по возникающим проблемам и изменениям в ходе реализации проекта
Вероятность возникновения	Высокая
Последствия	Снижение эффективности выполнения работ, в том числе срыв установленных сроков представления и согласования отчетных материалов, получение результатов не в полной мере отвечающих требованиям договорных документов, и т.д.
Стратегия управления риском	Внедрение эффективной системы управления запросами на изменения. Согласование регламента процесса разрешения запросов и проблем, возникающих в ходе реализации проекта.
Риск 4	
Описание	Изменение законодательства, определяющего порядок формирования и деятельности Таможенного союза
Вероятность возникновения	Высокая
Последствия	Снижение эффективности выполнения работ, в том числе: срыв установленных сроков представления и согласования отчетных материалов, получение результатов не в полной мере отвечающих требованиям договорных документов, а также снижение их значимости для практической реализации.

	Невозможность реализации части требований, предъявляемых к ИИСВВТ вследствие изменения законодательства.
Стратегия управления риском	При проектировании ИИСВВТ должна быть обеспечена высокая степень адаптивности системы к возможным изменениям законодательства. Внедрение эффективной системы управления запросами на изменения. Согласование регламента процесса разрешения запросов и проблем, возникающих в ходе реализации проекта.
Риск 5	
Описание	Неопределенность информационно-технического облика отдельных фрагментов создаваемой системы из-за наличия большого количества возможных вариантов их построения
Вероятность возникновения	Высокая
Последствия	Значительное увеличение сроков выполнения работ и сложности реализации компонентов ИИСВВТ
Стратегия управления риском	Для снижения неопределенности информационно-технического облика компонентов ИИСВВТ, необходимо проводить прототипирование, вариантов построения фрагментов системы и анализировать полученные результаты. На основании анализа по согласованию с КТС должен выбираться лучший вариант построения компонентов ИИСВВТ. Необходимо зарезервировать достаточное количество денежных средств и ресурсов для создания тестового стенда и обеспечения построения прототипов компонентов ИИСВВТ.
Риск 6	
Описание	Использование при проведении работ различных методологий, инструментальных программных средств и стандартов
Вероятность возникновения	Средняя
Последствия	Увеличение сроков формирования, оформления, представления и согласования отчетных материалов. Сложность при интеграции различных компонентов, разработанных с использованием различных программных технологий и средств разработки.
Стратегия управления риском	Использование единых инструментальных программных средств: для моделирования процессов, для проектирования баз данных и для оформления отчетных материалов. Использование в качестве нормативной базы действующих международных стандартов и ГОСТ. Набор используемых при создании ИИСВВТ стандартов должен быть согласован на этапе технического проектирования. Использование при проведении работ единых методологий проектирования, разработки и тестирования. Четкое определение интеграционных интерфейсов и форматов обмена сообщениями на этапе проектирования ИИСВВТ.

Риск 7	
Описание	Ошибки календарного планирования и несоблюдение сроков реализации проекта
Вероятность возникновения	Высокая
Последствия	Несоблюдение сроков сдачи в эксплуатацию компонентов ИИСВВТ и системы в целом. Увеличение сроков формирования, оформления, представления и согласования отчетных материалов.
Стратегия управления риском	При планировании работ должно быть предусмотрено параллельное выполнение ряда задач, обеспечивающее резервирование достаточного количества времени для устранения риска. После завершения каждого этапа работ должна проводиться ревизия календарного плана с целью его корректировки на основании анализа достигнутых результатов и затраченных ресурсов. Необходимо зарезервировать достаточное количество денежных средств и ресурсов для устранения последствий возникновения риска.
Риск 8	
Описание	Увеличение количества требований к ИИСВВТ или их значительное изменение
Вероятность возникновения	Высокая
Последствия	Несоблюдение сроков сдачи в эксплуатацию компонентов ИИСВВТ и системы в целом. Увеличение сроков формирования, оформления, представления и согласования отчетных материалов. Несоответствие разработанных компонентов ИИ ВВТ предъявляемым требованиям.
Стратегия управления риском	При проектировании ИИСВВТ должна быть обеспечена высокая степень адаптивности системы к возможным изменениям исходных технических требований. Внедрение эффективной системы управления запросами на изменения. Согласование регламента процесса разрешения запросов и проблем, в том числе изменений требований, возникающих в ходе реализации проекта. Необходимо зарезервировать достаточное количество денежных средств и ресурсов для устранения последствий возникновения риска.
Риск 9	
Описание	Низкая производительность компонентов ИИСВВТ, не позволяющая осуществлять информационный обмен с заданными временными характеристиками
Вероятность возникновения	Средняя
Последствия	Значительные задержки в ходе информационного обмена между компонентами ИИСВВТ, потеря части информации, невозможность совершения таможенных операций, применения таможенных процедур и проведение таможенного и иных видов контроля в заданных

	временных рамках, нарушения регламента информационного взаимодействия
Стратегия управления риском	Для снижения вероятности возникновения риска необходимо проводить прототипирование вариантов построения фрагментов системы, а также их нагрузочное тестирование и анализировать полученные результаты. На основании анализа результатов должен выбираться лучший вариант построения компонентов ИИСВВТ. Необходимо зарезервировать достаточное количество денежных средств и ресурсов для создания тестового стенда и обеспечения построения прототипов компонентов ИИСВВТ и их нагрузочного тестирования.
Риск 10	
Описание	Текучесть кадров
Вероятность возникновения	Низкая
Последствия	Задержка сроков реализации компонентов ИИСВВТ. Увеличение сроков формирования, оформления, представления и согласования отчетных материалов
Стратегия управления риском	Обеспечение резервирования специалистов, работающих над проектом. Устранение ситуаций, когда за решение какой-либо задачи отвечает один специалист. Использование эффективных методик управления проектной командой.
Риск 11	
Описание	Вероятность потери данных
Вероятность возникновения	Средняя
Последствия	Потеря важной информации в процессе эксплуатации ИИСВВТ
Стратегия управления риском	Должно обеспечиваться резервирование сетевой и вычислительной инфраструктуры ИИСВВТ в процессе эксплуатации системы. Должны регулярно проводиться работы по резервному копированию данных на основании определенных методик и регламентов. Должны быть выделены достаточные средства на осуществление технической поддержки ИИСВВТ.
Риск 12	
Описание	Сложности при создании системы безопасности на основании службы доверенной третьей стороны
Вероятность возникновения	Высокая
Последствия	Увеличение сроков формирования, оформления, представления и согласования отчетных материалов. Сложность при интеграции национальных информационных систем, использующих различные способы защиты информации.
Стратегия управления риском	Использование в качестве нормативной базы для реализации системы информационной безопасности действующих международных стандартов и ГОСТ. Набор используемых при создании ИИСВВТ

	стандартов информационной безопасности должен быть согласован на этапе технического проектирования.
Риск 13	
Описание	Неготовность информационной инфраструктуры
Вероятность возникновения	Высокая
Последствия	Несоблюдение сроков сдачи в эксплуатацию компонентов ИИСВВТ и системы в целом. Увеличение сроков формирования, оформления, представления и согласования отчетных материалов. Невозможность информационного обмена между компонентами ИИСВВТ. Потеря функциональности ИИСВВТ по отношению к заявленным возможностям. Потери данных.
Стратегия управления риском	При планировании работ должно быть предусмотрено параллельное выполнение ряда задач, связанных с формированием информационной инфраструктуры, обеспечивающее резервирование достаточного количества времени для устранения риска. После завершения каждого этапа работ должна проводиться ревизия календарного плана с целью его корректировки на основании анализа достигнутых результатов и затраченных ресурсов. Необходимо зарезервировать достаточное количество денежных средств и ресурсов для устранения последствий возникновения риска. Закупаемые компоненты информационной и сетевой инфраструктуры должны быть по возможности взаимозаменяемы. При построении архитектуры ИИСВВТ на этапе технического проектирования должна быть рассмотрена возможность использования средств виртуализации.
Риск 14	
Описание	Вероятность нарушения работы каналов связи
Вероятность возникновения	Средняя
Последствия	Невозможность выполнения информационного обмена в процессе эксплуатации ИИСВВТ.
Стратегия управления риском	Должно обеспечиваться резервирование сетевой и вычислительной инфраструктуры ИИСВВТ в процессе эксплуатации системы. Должны регулярно проводиться работы по резервному копированию данных на основании определенных методик и регламентов. Должны быть выделены достаточные средства на осуществление технической поддержки ИИСВВТ.

7 СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМЫХ СОКРАЩЕНИЙ

БД	-	База данных
ЕврАзЭС	-	Евразийское экономическое сообщество
ИИСВВТ	-	Интегрированная информационная система внешней и взаимной торговли Таможенного союза
Национальный сегмент	-	Интеграционный сегмент государства-члена Таможенного союза ИИСВВТ
КТС	-	Комиссия Таможенного союза
Сегмент КТС	-	Интеграционный сегмент Комиссии Таможенного союза ИИСВВТ
ЛВС	-	Локальная вычислительная сеть
НПИ	-	Нормативно-правовая информация
НСИ	-	Нормативно-справочная информация
ПО	-	Программное обеспечение
РБ	-	Республика Беларусь
РК	-	Республика Казахстан
РФ	-	Российская Федерация
СУБД	-	Система управления базы данных
ТС	-	Таможенный союз
ТЭО	-	Технико-экономическое обоснование
ЦОД	-	Центр обработки данных
ЭЦП	-	Электронно-цифровая подпись
ДТС	-	Довереная третья сторона
УЦ	-	Удостоверяющий центр
СИБ	-	Система информационной безопасности

1 ПРИЛОЖЕНИЕ 1. ПЕРЕЧЕНЬ ДОКУМЕНТОВ, ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ТЭО

При разработке ТЭО использовались следующие нормативно-правовые, нормативно-технические документы и методические материалы:

1. Конвенция ООН «Об использовании электронных сообщений в международных договорах» 2007г.;
2. Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур от 18 мая 1973 г. в редакции Брюссельского Протокола от 26 июня 1999 г. (Российская Федерация присоединилась 04.11.10);
3. Рамочные стандарты безопасности и облегчения мировой торговли Всемирной таможенной организации 2005 г. (Российская Федерация участник с июня 2005г.);
4. Рекомендация № 18 ЕЭК ООН Меры по упрощению процедур международной торговли Европейской экономической комиссии ООН;
5. Рекомендация № 33 ЕЭК ООН Рекомендации и руководящие принципы по созданию механизма «Единого окна»;
6. Рекомендация № 34 ЕЭК ООН По стандартизации и упрощению данных в международной торговле;
7. Рекомендация № 35 ЕЭК ООН Выработка правовой основы системы «Единого окна» в международной торговле;
8. Рекомендация ЕЭК ООН № 5. Сокращения ИНКОТЕРМС. Алфавитный код ИНКОТЕРМС 2000;
9. Рекомендация ЕЭК ООН № 7. Численное представление дат, времени и периодов;
10. Рекомендация ЕЭК ООН № 10. Коды для названий судов;
11. Рекомендация ЕЭК ООН № 16. ЛОКОД ООН. Классификатор портов и других пунктов;
12. Рекомендация ЕЭК ООН № 17. Сокращения ПАЙТЕРМС для условий платежа;
13. Рекомендация ЕЭК ООН № 19. Коды видов транспорта;
14. Рекомендация ЕЭК ООН № 23.Код фрахтовых расходов – КФР. Согласование описания фрахтовых расходов и других сборов;
15. Рекомендация ЕЭК ООН № 24. Коды статуса торговли и перевозки;
16. Рекомендация ЕЭК ООН № 28. Коды типов транспортных средств;
17. Договор о создании единой таможенной территории и формировании таможенного союза от 6 октября 2007 года;
18. Договор о Комиссии таможенного союза от 6 октября 2007 года;
19. Договор о Таможенном кодексе таможенного союза (Решение Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества (высшего органа Таможенного союза) на уровне глав государств №17 от 27 ноября 2009 года);
20. Концепция создания интегрированной информационной системы внешней и взаимной торговли таможенного союза (Решение Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества (высшего органа Таможенного союза) на уровне глав государств №22 от 27 ноября 2009 года);
21. Соглашение о создании, функционировании и развитии интегрированной информационной системы внешней и взаимной торговли Таможенного союза от 21 сентября.2010 года;
22. Соглашение о применении информационных технологий при обмене электронными документами во внешней и взаимной торговле на единой таможенной территории Таможенного союза от 21 сентября.2010 года;
23. Соглашение о едином таможенно - тарифном регулировании от 25 января 2008 года;
24. Соглашение о единых мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран от 25 января 2008 года;
25. Соглашение о применении специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер по отношению к третьим странам от 25 января 2008 года;
26. Соглашение об определении таможенной стоимости товаров, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза от 25 января 2008 года;
27. Соглашение о ведении таможенной статистики внешней и взаимной торговли товарами Таможенного союза от 25 января 2008 года;
28. Соглашение о порядке исчисления и уплаты таможенных платежей в государствах – участниках Таможенного союза от 12 декабря 2008 года;
29. Соглашение о порядке введения и применения мер, затрагивающих внешнюю торговлю товарами, на единой таможенной территории в отношении третьих стран от 9 июня 2009 года;
30. Соглашение о правилах лицензирования в сфере внешней торговли товарами от 9 июня 2009 года;
31. Соглашение о проведении согласованной политики в области технического регулирования, санитарных и фитосанитарных мер Евразийского экономического сообщества от 25 января 2008 года;
32. Соглашение Таможенного союза по санитарным мерам от 11 декабря 2009 года;
33. Соглашение Таможенного союза по ветеринарно-санитарным мерам от 11 декабря 2009 года;
34. Соглашение Таможенного союза о карантине растений от 11 декабря 2009 года;
35. Решения Межгоссовета ЕврАзЭС (высшего органа таможенного союза), согласно предмета ТЭО;
36. Решения Комиссии Таможенного союза, согласно предмета ТЭО и функций Комиссии Таможенного союза;
37. Федеральный закон от 28.12.2010 N 394-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с передачей полномочий по осуществлению отдельных видов государственного контроля таможенным органам Российской Федерации"

38. Протокол от 11 декабря 2009 года о внесении изменений в соглашение о принципах взимания косвенных налогов при экспорте и импорте товаров, выполнении работ, оказании услуг в таможенном союзе от 25 января 2008 года

39. ГОСТ 24.202-80 «Требования к содержанию документа технико-экономическое обоснование создания АСУ»;

40. ГОСТ Р ИСО/МЭК 12207-99 «Информационные технологии. Процессы жизненного цикла программных средств».

ФУНКЦИИ КОМИССИИ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА

Функции КТС	Основание (международный договор, статья)
I. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ФОРМИРОВАНИЯ И ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА	
Исполнение решений, принятых Высшим органом Таможенного союза; Осуществление мониторинга исполнения международных договоров Таможенного союза; Разработка рекомендаций для Высшего органа Таможенного союза по вопросам формирования и функционирования Таможенного союза; Содействие Сторонам в урегулировании споров в рамках Таможенного союза до обращения в Суд ЕврАзЭС; Осуществление в пределах своих полномочий взаимодействия с органами государственной власти Сторон; Функции депозитария в отношении международных договоров Таможенного союза.	Договор о Комиссии Таможенного союза от 6 октября 2007 г. (Ст. 6)
Мониторинг и анализ законодательства государств-членов Таможенного союза в сфере технического регулирования, применения санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер.	Соглашение о Секретариате Комиссии Таможенного союза от 12 декабря 2008 года (Ст. 3, п.2)

Функции КТС	Основание (международный договор, статья)
1. ТАМОЖЕННО-ТАРИФНОЕ И НЕТАРИФНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В ТАМОЖЕННОМ СОЮЗЕ	
1.1. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ТАМОЖЕННО-ТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ	
Ведение Единого таможенного тарифа, включая установление и корректировку ставок ввозных таможенных пошлин (включая сезонные), определение перечней: 1) товаров, при ввозе которых Стороны применяют более высокие или более низкие ставки; 2) товаров, ввозимых в рамках международного сотрудничества государств Сторон в области исследования и использования космического пространства, а также соглашений об услугах по запуску космических аппаратов; 3) чувствительных товарных позиций, решения по таможенно-тарифному регулированию импорта которых принимается Комиссией консенсусом	Соглашение о едином таможенно-тарифном регулировании от 25 января 2008 г. (Ст. 4, 8); Протокол об условиях и порядке применения в исключительных случаях ставок ввозных таможенных пошлин, отличных от ставок Единого таможенного тарифа от 12 декабря 2008 г. (Ст. 2-5)
Установление и распределение тарифных квот на преференциальный ввоз сельскохозяйственных товаров из третьих стран между государствами-членами Таможенного союза, утверждение перечня таких товаров Введение тарифных квот и установление порядка их распределения	Соглашение о едином таможенно-тарифном регулировании от 25 января 2008 г. (Статья 8); Соглашение об условиях и механизме применения тарифных квот от 12 декабря 2008г. (Статьи 3-8)
Определение единой системы тарифных преференций, в том числе перечней: 1) развивающихся стран-пользователей единой системы преференций Таможенного союза; 2) наименее развитых стран-пользователей единой системы преференций Таможенного союза; 3) товаров, происходящих из развивающихся стран и наименее развитых стран, в отношении которых при ввозе на единую таможенную территорию Таможенного союза предоставляются единые тарифные преференции	Соглашение о едином таможенно-тарифном регулировании от 25 января 2008 г. (Статья 8); Протокол о единой системе тарифных преференций таможенного союза от 12 декабря 2008 г. (Статьи 1-4)

Функции КТС	Основание (международный договор, статья)
Установление тарифных льгот и порядка применения тарифных льгот	Соглашение о едином таможенно-тарифном регулировании от 25 января 2008 г. (Статья 8); Протокол о предоставлении тарифных льгот от 12 декабря 2008г.(Ст.2-3)
Формирование и ведение Сводного перечня товаров, поставляемых в третьи страны, в отношении которых применяются экспортные пошлины. Определение порядка расширения в одностороннем порядке перечня товаров, поставляемых в третьи страны, в отношении которых предусмотрено применение вывозных таможенных пошлин	Соглашение о вывозных таможенных пошлинах в отношении третьих стран от 25 января 2008 г. (Статьи 1-2)
Мониторинг объемов ввоза сахара-сырца в Республику Казахстан, а также его среднемесячных цен на Нью-Йоркской товарно-сырьевой бирже и информирование о них таможенных органов Сторон	Решение Межгоссовета ЕврАзЭС (Высшего органа Таможенного союза) на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. №18, Решение Комиссии Таможенного союза от 27 ноября № 131
Утверждение перечня хозяйствующий субъектов, осуществляющих производство моторных транспортных средств, удовлетворяющее критериям применения понятия «промышленная сборка»	Решение Межгоссовета ЕврАзЭС (Высшего органа Таможенного союза) на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. №18
Составление и обновление перечня инвестиционных проектов, для реализации которых при ввозе технологического оборудования, комплектующих, запасных частей, сырья и материалов предоставляется освобождение от ввозной таможенной пошлины, а также перечней такого оборудования, комплектующих, запасных частей, сырья и материалов и определение порядка контроля за их целевым использованием	Решение Межгоссовета ЕврАзЭС (Высшего органа Таможенного союза) на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. №18

Функции КТС	Основание (международный договор, статья)
1.2. ОБЕСПЕЧЕНИЕ НЕТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ	
Решения о введении, применении и отмене единых мер нетарифного регулирования на единой таможенной в отношении третьих стран	Договор о Комиссии Таможенного союза от 6 октября 2007 г. (Статья 6) Соглашение о единых мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран от 25 января 2008 г.(Статья 2); Соглашение о порядке введения и применения мер, затрагивающих внешнюю торговлю товарами, на единой таможенной территории в отношении третьих стран от 9 июня 2009 г. (Статья 1)
Формирование и ведение Единого перечня товаров, к которым применяются запреты или ограничения на ввоз или вывоз государствами-участниками таможенного союза в рамках Евразийского экономического сообщества в торговле с третьими странами	Соглашение о единых мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран от 25 января 2008 г. (Статья 2); Соглашение о порядке введения и применения мер, затрагивающих внешнюю торговлю товарами, на единой таможенной территории в отношении третьих стран от 9 июня 2009 г. (Статья 1)
Введение запретов или количественных ограничений Принятие решения о применение экспортных и (или) импортных квот Распределение объемов экспортной и (или) импортной квот и определение метода распределения долей экспортной и (или) импортной квот среди участников внешнеторговой деятельности государств Сторон Ведение Перечня товаров, являющихся существенно важными для внутреннего рынка Таможенного союза, в отношении которых в исключительных случаях могут быть установлены временные ограничения или запреты экспорта	Соглашение о единых мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран от 25 января 2008 г.(Статья 3); Соглашение о порядке введения и применения мер, затрагивающих внешнюю торговлю товарами, на единой таможенной территории в отношении третьих стран от 9 июня 2009 г. (Статья 3)

Функции КТС	Основание (международный договор, статья)
Решение о введении ограничения на осуществление внешнеторговой деятельности путем предоставления исключительного права на экспорт и (или) импорт отдельных видов товаров Утверждение Порядка определения Сторонами организаций, которым предоставляется исключительное право на экспорт и (или) импорт отдельных видов товаров Ведение единого Перечня товаров, на экспорт и (или) импорт которых предоставляется исключительное право, а также перечня организаций, которым предоставляется исключительное право на экспорт и (или) импорт отдельных товаров	Соглашение о единых мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран от 25 января 2008 г.(Статья 4); Соглашение о порядке введения и применения мер, затрагивающих внешнюю торговлю товарами, на единой таможенной территории в отношении третьих стран от 9 июня 2009 г. (Статья 4)
Решение о введении наблюдения за экспортом и (или) импортом отдельных видов товаров в целях мониторинга динамики экспорта и (или) импорта отдельных товаров Ведение единого Перечня отдельных товаров, в отношении которых введено наблюдение	Соглашение о единых мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран от 25 января 2008 г. (Статья 6); Соглашение о порядке введения и применения мер, затрагивающих внешнюю торговлю товарами, на единой таможенной территории в отношении третьих стран от 9 июня 2009 г. (Статья 6)
Решение о введении разрешительного порядка ввоза и (или) вывоза отдельных видов товаров и иных мер регулирования, не носящие экономического характера, исходя из национальных интересов Сторон Ведение Перечня отдельных видов товаров, в отношении которых применяется разрешительный порядок ввоза и (или) вывоза	Соглашение о единых мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран от 25 января 2008 г.(Статья 7); Соглашение о порядке введения и применения мер, затрагивающих внешнюю торговлю товарами, на единой таможенной территории в отношении третьих стран от 9 июня 2009 г. (Статья 6)
Введение особых видов запретов и ограничений внешней торговли товарами в целях защиты внешнего финансового положения и поддержания равновесия платежного баланса Ведение особых видов запретов и ограничений внешней торговли товарами в принятие которых необходимо для участия государств-членов Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС в международных санкциях (вводятся на основании Решения Высшего органа Таможенного союза)	Соглашение о единых мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран от 25 января 2008 г.(Статья 8); Соглашение о порядке введения и применения мер, затрагивающих внешнюю торговлю товарами, на единой таможенной территории в отношении третьих стран от 9 июня 2009 г. (Статья 7)

Функции КТС	Основание (международный договор, статья)
Введение временных мер, затрагивающих внешнюю торговлю товарами и не носящих экономический характер, на единой таможенной территории в случае введения таких мер какой-либо из Сторон в одностороннем порядке и установление срока их действия	Соглашение о единых мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран от 25 января 2008 г.(Статья 9); Соглашение о порядке введения и применения мер, затрагивающих внешнюю торговлю товарами, на единой таможенной территории в отношении третьих стран от 9 июня 2009 г. (Статьи 8, 9)
Применение лицензирования в сфере внешней торговли товарами Определение порядка приостановления или прекращения действия лицензии Определение формы и порядка выдачи справки об исполнении лицензии Утверждение формата разрешения Внесение изменений в инструкцию об оформлении заявления о выдаче лицензии и оформлении лицензии на экспорт и (или) импорт отдельных видов товаров и инструкцию об оформлении проекта разрешения на экспорт и (или) импорт отдельных товаров и разрешения	Соглашение о единых мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран от 25 января 2008 г. (Статья 5); Соглашение о порядке введения и применения мер, затрагивающих внешнюю торговлю товарами, на единой таможенной территории в отношении третьих стран от 9 июня 2009 г. (Статья 10); Соглашение о правилах лицензирования в сфере внешней торговли товарами от 9 июня 2009 г.(Статьи 3, 4, 5)
2. ПРИМЕНЕНИЕ ЗАЩИТНЫХ, АНТИДЕМПИНГОВЫХ И КОМПЕНСАЦИОННЫХ МЕР	
Ведение вопросов применения специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер в отношении третьих стран Разработка процедуры и проведение расследований, введение специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер Комиссией Введение единых правил статистики внутреннего производства, продаж, иных экономических операций, учитываемых при проведении расследований, предшествующих введению мер Проведение расследований, предшествующих введению защитных, антидемпинговых и компенсационных мер в отношении третьих стран	Соглашение о применении специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер по отношению к третьим странам от 25 января 2008г.

Функции КТС	Основание (международный договор, статья)
3. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ И САНИТАРНОГО, ВЕТЕРИНАРНОГО И ФИТОСАНИТАРНОГО КОНТРОЛЯ В ТАМОЖЕННОМ СОЮЗЕ	
Подготовка материалов, проектов решений и рекомендаций по вопросам технического регулирования, применения санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер	Соглашение о Секретариате Комиссии Таможенного союза от 12 декабря 2008 года (Статья 3, п.2); Положение о Координационном комитете по техническому регулированию, применению санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер при Комиссии Таможенного союза, утв. Решением КТС от 18.06.2010 № 319
Мониторинг и анализ законодательства государств – членов Таможенного союза в сфере технического регулирования, применения санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер	Соглашение о Секретариате Комиссии Таможенного союза от 12 декабря 2008 года (Статья 3, п.2)
Подготовка проектов международных договоров и иных документов в сфере технического регулирования, применения санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер, необходимых для формирования Таможенного союза и создания единой таможенной территории	Соглашение о Секретариате Комиссии Таможенного союза от 12 декабря 2008 года (Статья 3, п.2); План мероприятий по реализации Соглашения о единых принципах и правилах технического регулирования в Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации от 18 ноября 2010 г., утв.Решением Комиссии Таможенного союза от 18.11.2010 № 453 (п.п. 12 и 17)
Взаимодействие с органами государственной власти государств – членов Таможенного союза в сфере технического регулирования, применения санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер	Соглашение о Секретариате Комиссии Таможенного союза от 12 декабря 2008 года (Статья 3, п.2)
Подготовка предложений в проект сметы расходов Комиссии Таможенного союза в части финансирования мероприятий Таможенного союза в области технического регулирования, применения санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер	Соглашение о Секретариате Комиссии Таможенного союза от 12 декабря 2008 года (Статья 3, п.2)

Функции КТС	Основание (международный договор, статья)
Формирование и сопровождение информационной системы в области технического регулирования, применения санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер Таможенного союза, как части Интегрированной информационной системы внешней и взаимной торговли Таможенного союза	Соглашение о единых принципах и правилах технического регулирования в Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации от 18 ноября 2010 года (Статья 12); Соглашение Таможенного союза по санитарным мерам от 11 декабря 2009г. (Статья 7); Соглашение Таможенного союза по ветеринарно-санитарным мерам от 11 декабря 2009 г. (Статья 5); Соглашение Таможенного союза о карантине растений от 11 декабря 2009г. (Статья 6)
Ведение перечня пунктов пропуска через границуТаможенного союза, на которых осуществляются санитарно-карантинный, ветеринарный и фитосанитарный виды контроля	Положение о порядке осуществления государственного санитарно-эпидемиологического надзора (контроля) за лицами и транспортными средствами, пересекающими таможенную границу Таможенного союза, подконтрольными товарами, перемещаемыми через таможенную границу Таможенного союза и на таможенной территории таможенного союза (п.16), утв. Решением Комиссии Таможенного союза от 28.05.2010 № 299: Положение о Едином порядке осуществления ветеринарного контроля на таможенной границе Таможенного союза и на таможенной территории Таможенного союза (раздел III), утв. Решением Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 317; Положение о порядке осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе таможенного союза, утв. Решением Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 318

Функции КТС	Основание (международный договор, статья)
Ведение вопросов по созданию единой системы оценки факторов риска при производстве продукции.	Проект Стратегии развития единой системы технического регулирования, применения санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер на 2011-2015 годы (внесение проекта Стратегии на Комиссию Таможенного союза намечено на февраль 2011 года согласно решению Комиссии Таможенного союза от 18.11.2010 № 452)
3.1. ТЕХНИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ	
Ведение Единого реестра органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров) Таможенного союза	Соглашение об обращении продукции, подлежащей обязательной оценке (подтверждению) соответствия, на таможенной территории таможенного союза от 11 декабря 2009 года (Статья 4, п.1)
Ведение Положения о порядке включения органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров) в Единый реестр органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров) Таможенного союза, а также его формирования и ведения	Соглашение об обращении продукции, подлежащей обязательной оценке (подтверждению) соответствия, на таможенной территории таможенного союза от 11 декабря 2009 года (Статья 4, п.1)
Ведение Единых форм сертификата соответствия и декларации о соответствии	Соглашение об обращении продукции, подлежащей обязательной оценке (подтверждению) соответствия, на таможенной территории таможенного союза от 11 декабря 2009 года (Статья 4, п.2); Соглашение о единых принципах и правилах технического регулирования в Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации от 18 ноября 2010 года (Статья 7, п.5 и Статья 13)
Ведение Единого перечня продукции, подлежащей обязательной оценке (подтверждению) соответствия в рамках Таможенного союза с выдачей единых документов	Соглашение об обращении продукции, подлежащей обязательной оценке (подтверждению) соответствия, на таможенной территории таможенного союза от 11 декабря 2009 года (Статья 4, п.3)
Ведение Положения о порядке формирования и ведения Единого реестра выданных сертификатов соответствия и зарегистрированных деклараций о соответствии, оформленных по Единой форме	Решение Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 319

Функции КТС	Основание (международный договор, статья)
Ведение Положения о порядке ввоза продукции (товаров), подлежащей обязательной оценке (подтверждению) соответствия, на таможенную территорию таможенного союза	Решение Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 319
Ведение единого перечня продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Таможенного союза	Соглашение о единых принципах и правилах технического регулирования в Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации от 18 ноября 2010 года (Статья 3, п.3 и Статья 13)
Ведение Положения о порядке ведения единого перечня продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Таможенного союза	Соглашение о единых принципах и правилах технического регулирования в Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации от 18 ноября 2010 года (Статья 3, п.3 и Статья 13)
Ведение Положения о порядке разработки, принятия, внесения изменений и отмены технических регламентов Таможенного союза	Соглашение о единых принципах и правилах технического регулирования в Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации от 18 ноября 2010 года (Статья 5, п.1 и Статья 13)
Подготовка проектов решений Комиссии о порядке введения в действие принятых технических регламентов Таможенного союза и при необходимости о переходных положениях	Соглашение о единых принципах и правилах технического регулирования в Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации от 18 ноября 2010 года (Статья 5, п.2)
Техническое и информационное сопровождение, контроль разработки проектов технических регламентов Таможенного союза, Формирование сетевых графиков разработки технических регламентов Таможенного союза; Подготовка и ведение планов (программ) разработки технических регламентов Таможенного союза	Положение о порядке разработки, принятия, внесения изменений и отмены технического регламента Таможенного союза (п.п. 2, 4 – 6, 13), утв. Решением КТС от 18.11.2010 № 453 Соглашение о единых принципах и правилах технического регулирования в Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации от 18 ноября 2010 года (Статья 13)

Функции КТС	Основание (международный договор, статья)
Определение порядка разработки и утверждения, ведение принятых технических регламентов Таможенного союза, а также перечней международных, региональных стандартов или национальных (государственных) стандартов Сторон: 1) в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение принятого технического регламента Таможенного союза; 2) содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения принятого технического регламента Таможенного союза и осуществления оценки (подтверждения) соответствия продукции.	Положение о порядке разработки, принятия, внесения изменений и отмены технического регламента Таможенного союза (п.п. 18, 19), утв.Решением КТС от 18.11.2010 № 453 Соглашение о единых принципах и правилах технического регулирования в Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации от 18 ноября 2010 года (Статьи 6, 13)
Ведение типовых схем оценки (подтверждения) соответствия	Соглашение о единых принципах и правилах технического регулирования в Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации от 18 ноября 2010 года (Статья 7, п.5 и Статья 13)
Ведение Положения о едином знаке обращения продукции на рынке государств-членов Таможенного союза и порядке его применения	Соглашение о единых принципах и правилах технического регулирования в Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации от 18 ноября 2010 года (Статья 7, п.5 и Статья 13)
Ведение положения о порядке ввоза на таможенную территорию Таможенного союза продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Таможенного союза	Соглашение о единых принципах и правилах технического регулирования в Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации от 18 ноября 2010 года (Статья 13)
Ведение Положения о правилах проведения работ по стандартизации в Таможенном союзе	План мероприятий по реализации Соглашения о единых принципах и правилах технического регулирования в Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации от 18 ноября 2010 г., утв. Решением Комиссии Таможенного союза от 18.11.2010 № 453 (п.4)
Формирование и ведение Сводного перечня продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия	Мероприятия по реализации Плана действий по формированию Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС (2008 – 2010 годы)

Функции КТС	Основание (международный договор, статья)
3.2. ПРИМЕНЕНИЕ САНИТАРНЫХ МЕР	
Утверждение Единого перечня товаров, подлежащих санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) на таможенной границе и таможенной территории Таможенного союза; Утверждение Единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований к товарам, подлежащим санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю); Утверждение Положения о порядке осуществления государственного санитарно-эпидемиологического надзора (контроля) за лицами и транспортными средствами, пересекающими таможенную границу Таможенного союза, подконтрольными товарами, перемещаемыми через таможенную границу Таможенного союза и на таможенной территории Таможенного союза; Утверждение Единых форм документов, подтверждающих безопасность продукции (товаров)	Соглашение Таможенного союза по санитарным мерам от 11 декабря 2009 года (Статья 6)
Ведение Реестра свидетельств о государственной регистрации	Приложение № 2 к Единым формам документов, подтверждающих безопасность продукции (товаров), утв. Решением Комиссии Таможенного союза от 28.05.2010 № 299
Ведение вопросов по взаимному признанию регистрационных удостоверений на лекарственные средства производителей Сторон	Решение Комиссии Таможенного союза от 11.12.2009 № 149 «О взаимном признании регистрационных удостоверений на лекарственные средства производителей государств – членов Таможенного союза»

Функции КТС	Основание (международный договор, статья)
3.3. ПРИМЕНЕНИЕ ВЕТЕРИНАРНЫХ МЕР	
Ведение Сводного перечня опасных и карантинных болезней животных Сторон; Ведение Единого перечня товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору); Ведение Единых ветеринарных (ветеринарно-санитарных) требований, предъявляемых к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору); Утверждение Положения о едином порядке осуществления ветеринарного контроля на таможенной границе таможенного союза и на таможенной территории Таможенного союза; Ведение Положения о едином порядке проведения совместных проверок объектов и отбора проб товаров (продукции), подлежащих ветеринарному контролю (надзору); Ведение Единых форм ветеринарных сертификатов	Соглашение Таможенного союза по ветеринарно-санитарным мерам от 11 декабря 2009 г. (Статья 7, п. 2)
Ведение Реестра предприятий третьих стран на официальном сайте Комиссии Таможенного союза Ведение Реестра организаций и лиц, осуществляющих производство, переработку и (или) хранение подконтрольных товаров, перемещаемых с территории одной Стороны на территорию другой Стороны на официальном сайте Комиссии Таможенного союза.	Положение о едином порядке проведения совместных проверок объектов и отбора проб товаров (продукции), подлежащих ветеринарному контролю (надзору) (часть III, пп. 4,5), утв. Решением Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 317
Передача в пункты пропуска через таможенную границу таможенного союза либо иные места, определенные законодательством Сторон согласованные уполномоченными органами Сторон в двустороннем порядке образцы ветеринарных сертификатов на ввозимые на единую таможенную территорию таможенного союза подконтрольные товары с компетентными органами третьих стран.	Соглашение Таможенного союза по ветеринарно-санитарным мерам от 11 декабря 2009 г. (Статья 4, п. 1) Единые ветеринарные (ветеринарно-санитарные) требования, предъявляемые к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору), утв. Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 317 (Общие положения)

Функции КТС	Основание (международный договор, статья)
3.4. ПРИМЕНЕНИЕ ФИТОСАНИТАРНЫХ МЕР	
Утверждение Перечня подкарантинной продукции (подкарантинных грузов, подкарантинных материалов, подкарантинных товаров), подлежащей карантинному фитосанитарному контролю (надзору) на таможенной границе Таможенного союза и таможенной территории Таможенного союза; Утверждение Положения о порядке осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе Таможенного союза; Утверждение Положения о порядке осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной территории Таможенного союза	Соглашение Таможенного союза о карантине растений от 11 декабря 2010 года (Статья 5)
Организация взаимодействия между научными организациями Сторон в области карантина и защиты растений; Разработка и ведение Единого перечня карантинных объектов Таможенного союза и Единых карантинных фитосанитарных требований к подкарантинной продукции на основании анализа фитосанитарного риска; Опубликование информации о карантинном фитосанитарном состоянии территорий Сторон на официальном сайте Комиссии Таможенного союза	План первоочередных мероприятий, направленных на гармонизацию карантинных фитосанитарных мер государств – членов Таможенного союза на 2011-2012 годы (пп.1, 4, 5, 7-9), утв. Решением Комиссии Таможенного союза от 18.11.2010№ 454

Функции КТС	Основание (международный договор, статья)
4. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИСПОЛНЕНИЯ ТАМОЖЕННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА НА ЕДИНОЙ ТАМОЖЕННОЙ ТЕРРИТОРИИ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА	
Контроль исполнения норм Таможенного кодекса Таможенного союза в части, отнесенной к компетенции Комиссии	План действий по формированию Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС от 6 октября 2007 г. (п.5.5); Соглашение о порядке таможенного оформления и таможенного контроля в государствах-участниках Таможенного союза от 12 декабря 2008 г. (Статья 1); Соглашение о видах таможенных процедур и таможенных режимов от 12 декабря 2008 г. (Ст.1); Соглашение о порядке декларирования товаров от 12 декабря 2008 г. (Статья 1); Соглашение о порядке декларирования таможенной стоимости товаров, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза от 12 декабря 2008 г. (Статья 1); Соглашение о порядке осуществления контроля правильности определения таможенной стоимости товаров, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза от 12 декабря 2008 г. (Ст.1, 5-7); Соглашение о порядке исчисления и уплаты таможенных платежей в государствах-участниках Таможенного союза от 12 декабря 2008 г. (Статьи 1, 4, 6-11)
Обеспечение единообразного применения правил определения таможенной стоимости товаров, перемещаемых через таможенную границу таможенного союза	Протокол об обеспечении единообразного применения правил определения таможенной стоимости товаров, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза от 12 декабря 2008 г. (Статья 2)
Ведение единых классификаторов статистики внешней торговли и статистики взаимной торговли таможенного союза	Соглашение о ведении таможенной статистики внешней и взаимной торговли товарами Таможенного союза от 25 января 2008 г (Статья 6)

Функции КТС	Основание (международный договор, статья)
Обеспечение взаимного признания обязательных требований к продукции, подлежащей обязательной оценке (подтверждению) соответствия (декларирование соответствия и (или) сертификация), в целях обеспечения безопасности продукции, выпущенной в свободное обращение на единой таможенной территории	Соглашение о проведении согласованной политики в области технического регулирования, санитарных и фитосанитарных мер от 25 января 2008 г. (Статья 7)
Установление единых форм и схем обязательной оценки (подтверждения) соответствия (декларирование соответствия и (или) сертификация) продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия	Соглашение о проведении согласованной политики в области технического регулирования, санитарных и фитосанитарных мер от 25 января 2008 г. (Статья 7)
Установление единых правил признания аттестатов аккредитации, процедур аккредитации	Мероприятия по реализации Плана действий по формированию Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС (2008 – 2010 годы) (п.4.3.6)
Определение единых санитарных, ветеринарных и фитосанитарных требований к продукции, выпускаемой в свободное обращение на единой таможенной территории, в целях обеспечения ее безопасности	Соглашение о проведении согласованной политики в области технического регулирования, санитарных и фитосанитарных мер от 25 января 2008 г (Статьи 10,11)
Разработка и утверждение единых правил проведения санитарного, ветеринарного и фитосанитарного контроля на внешнем контуре таможенного союза в целях обеспечения безопасности единой таможенной территории	Соглашения о взаимном признании в области санитарно-эпидемиологических и санитарно-ветеринарных мер, карантина растений (разрабатываются);
Разработка и утверждение единых правил проведения государственного санитарного, ветеринарного и фитосанитарного контроля (надзора) на единой таможенной территории	Соглашения о взаимном признании в области санитарно-эпидемиологических и санитарно-ветеринарных мер, карантина растений (разрабатываются);
Разработка и ведение: - Единого перечня товаров, подлежащих санитарно-карантинному контролю; - Единой номенклатуры товаров, подлежащих ветеринарному контролю; - Единого перечня карантинных объектов	Соглашения о взаимном признании в области санитарно-эпидемиологических и санитарно-ветеринарных мер, карантина растений (разрабатываются);

Функции КТС	Основание (международный договор, статья)
Разработка порядка взаимного признания Сторонами процедур гигиенической оценки соответствия продукции и/или связанных с ней процессов производства, эксплуатации (использования), хранения, перевозки (транспортирования), реализации и утилизации; Принятие единых правил проведения работ по разработке и применению санитарно-эпидемиологических требований и мер для обеспечения санитарно-эпидемиологической безопасности территории государства каждой Стороны	Соглашения о взаимном признании в области санитарно-эпидемиологических и санитарно-ветеринарных мер, карантина растений (разрабатываются)
Разработка и введение единой формы: - гигиенического сертификата; - ветеринарного сертификата (свидетельства); - единой формы фитосанитарного сертификата.	Соглашения о взаимном признании в области санитарно-эпидемиологических и санитарно-ветеринарных мер, карантина растений (разрабатываются)
Осуществление контроля за выполнением Соглашения об установлении и применением в Таможенном союзе порядка зачисления и распределения ввозных таможенных пошлин (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие) (пункт 1 статьи 8); Представление в Межгосударственный Совет Евразийского экономического сообщества (высший орган Таможенного союза) на уровне глав правительств ежегодный отчет об исполнении вышеуказанного Соглашения (пункт 2 статьи 8).	Соглашение об установлении и применением в Таможенном союзе порядка зачисления и распределения ввозных таможенных пошлин (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие)
Разработка и реализация комплексной целевой программы «Укрепление и обустройство внешних границ государств-членов ЕврАзЭС»	

Функции КТС	Основание (международный договор, статья)
5. ВЕДЕНИЕ ТАМОЖЕННОЙ СТАТИСТИКИ ВНЕШНЕЙ ТОРГОВЛИ И СТАТИСТИКИ ВЗАИМНОЙ ТОРГОВЛИ	
Методологияведения таможенной статистики внешней торговли товарами. Комиссия Таможенного союза представляет данные таможенной статистики внешней торговли товарами Таможенного союза государственным органам государств-членов Таможенного союза и международным организациям в соответствии с международными договорами. Комиссия Таможенного союза публикует данные таможенной статистики внешней торговли товарами Таможенного союза в порядке и сроки, которые определяются решениями Комиссии таможенного союза.	Договор о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятом Решением Межгоссовета ЕврАзЭС (Высшего органа Таможенного союза) на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. №17(в ред. Протокола от 16 апреля 2010 г.) (статья 47)
Создание и руководство деятельностью Центра таможенной статистики Комиссии Таможенного союза и определение его функций	Соглашение о ведении таможенной статистики внешней и взаимной торговли товарами Таможенного союза от 25 января 2008 г (Статья 5)
Разработка и обеспечение применения Сторонами единой методологии ведения статистики внешней торговли и статистики взаимной торговли таможенного союза, обеспечивающей сопоставимость данных	Соглашение о ведении таможенной статистики внешней и взаимной торговли товарами Таможенного союза от 25 января 2008 г (Статьи 3 и 6)
Ведение таможенной статистики внешней торговли и статистики взаимной торговли таможенного союза. Публикация ежеквартальных бюллетеней и годовых сборников	Соглашение о ведении таможенной статистики внешней и взаимной торговли товарами таможенного союза от 25 января 2008 г (Статьи 1, 7)
Разработка Протокола о порядке передачи данных статистики внешней торговли и статистики взаимной торговли	Соглашение о ведении таможенной статистики внешней и взаимной торговли товарами таможенного союза от 25 января 2008 г (Статья 4)
Разработка и утверждение технических условий передачи данных статистики внешней торговли и статистики взаимной торговли	Протокол о порядке передачи данных статистики внешней торговли и статистики взаимной торговли от 11 ноября 2009 г. (Статья 2)
Ведение единых классификаторов статистики внешней торговли и статистики взаимной торговли	Соглашение о ведении таможенной статистики внешней и взаимной торговли товарами таможенного союза от 25 января 2008 г (Статья 6)

Функции КТС	Основание (международный договор, статья)
Формирование системы показателей статистики внешней торговли и статистики взаимной торговли Разработка Программы статистических работ Комиссии Таможенного союза Издание, опубликование и направление государственным органам государств Сторон статистических и информационных материалов по внешней и взаимной торговле Таможенного союза Предоставление по запросу государственных органов Сторон данных статистики внешней торговли и статистики взаимной торговли Таможенного союза Подготовка информационных и аналитических материалов по внешней и взаимной торговле, динамике и тенденциям экономического сотрудничества в рамках государств – членов Таможенного союза и в торговле с третьими странами Формирование единого информационно – статистического пространства в рамках Таможенного союза Содействие внедрению передовых информационных технологий в статистике внешней и взаимной торговли Осуществление международного статистического сотрудничества, участие в работе международных статистических организаций Взаимодействие с уполномоченными органами Сторон по вопросам организации обучения кадров, проведения семинаров и других мероприятий, связанных с развитием статистики внешней торговли и статистики взаимной торговли	Протокол о статусе Центра таможенной статистики Комиссии таможенного союза от 11 ноября 2009 г. (Статья 2)

Функции КТС	Основание (международный договор, статья)
6. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ТАМОЖЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В ТАМОЖЕННОМ СОЮЗЕ	
Утверждение Регламента взаимодействия таможенных органов государств – членов Таможенного союза по вопросам ведения единого таможенного реестра объектов интеллектуальной собственности, а также определение органа уполномоченного на его ведение	Соглашение о едином таможенном реестре объектов интеллектуальной собственности государств – членов Таможенного союза от 21 мая 2010 г. (пункт 1 статьи 5, пункт 2 статьи 5, пункт 5 статьи 6)
Ведение ТН ВЭД Таможенного союза	Соглашение о едином таможенно-тарифном регулировании от 25 января 2008 года (подпункт 1 пункта 1 Статьи 8)
Некоторые вопросы ведения Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности и классификации товаров	Договор о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятом Решением Межгоссовета ЕврАзЭС (Высшего органа Таможенного союза) на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. №17(в ред. Протокола от 16 апреля 2010 г.)(Статьи 52, 53, 56, 57)
Вопросы регулирования правоотношений в свободных (специальных, особых) экономических зонах и свободных складах	Соглашение о свободных складах и таможенной процедуре свободного склада от 18 июня 2010 г. (пункт 2 статьи 3,) пункт 3 статьи 8, пункт 2 статьи 3, пункт 4 статьи 8, пункт 2 статьи 9, статья 15, пункт 3 статьи 16, пункт 4 статьи 16, пункт 6 статьи 16) Соглашение по вопросам свободных (специальных, особых) экономических зон на таможенной территории Таможенного союза и таможенной процедуры свободной таможенной зоны от 18 июня 2010 г. (статья 5, пункты 2 и 3 статьи 6, пункты 3 и 4 статьи 10, пункт 2 статьи 11, пункт 5 статьи 11, пункты 5 и 8 статьи 15, статья 18, пункты 3,4 и 6 ст.19)
Определение порядка оформления транзитной декларации при перевозке товаров железнодорожным транспортом по таможенной территории Таможенного союза.	Соглашение об особенностях таможенного транзита товаров, перемещаемых железнодорожным транспортом по таможенной территории Таможенного союза от 21 мая 2010 г. (статья 3)
Некоторые вопросы регулирования перемещения физическими лицами товаров для личного пользования через таможенную границу Таможенного союза и совершения таможенных операций, связанных с их выпуском	Соглашение о порядке перемещения физическими лицами товаров для личного пользования через таможенную границу таможенного союза и совершения таможенных операций, связанных с их выпуском, от 18 июня 2010 г. (статья 4, статья 7)

Функции КТС	Основание (международный договор, статья)
Определение формы пассажирской таможенной декларации, порядка ее заполнения, подачи и регистрации.	Соглашение о порядке перемещения физическими лицами товаров для личного пользования через таможенную границу таможенного союза и совершения таможенных операций, связанных с их выпуском, от 18 июня 2010 г. (статья 8)
Таможенное законодательство таможенного союза состоит из решений Комиссии Таможенного союза, регулирующих таможенные правоотношения в таможенном союзе, принимаемых в соответствии с настоящим Кодексом и международными договорами государств - членов Таможенного союза.	Договор о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятом Решением Межгоссовета ЕврАзЭС (Высшего органа Таможенного союза) на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. №17 (в ред. Протокола от 16 апреля 2010 г.) (статья 3)

Функции КТС	Основание (международный договор, статья)
Комиссия Таможенного союза - единый постоянно действующий регулирующий орган Таможенного союза; Ведение перечней запретов и ограничений - комплекса мер, применяемых в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу, включающий меры нетарифного регулирования, меры, затрагивающие внешнюю торговлю товарами и вводимые исходя из национальных интересов, особые виды запретов и ограничений внешней торговли товарами, меры экспортного контроля, в том числе в отношении продукции военного назначения, технического регулирования, а также санитарно-эпидемиологические,ветеринарные, карантинные, фитосанитарные и радиационные требования, которые установлены международными договорами государств-членов Таможенного союза, решениями Комиссии Таможенного союза и нормативными правовыми актами государств-членов Таможенного союза, изданными в соответствии с международными договорами государств - членов таможенного союза; Ведение мер нетарифного регулирования – комплекса мер регулирования внешней торговли товарами, осуществляемых путем введения количественных и иных запретов и ограничений экономического характера, которые установлены международными договорами государств-членов Таможенного союза, решениями Комиссии Таможенного союза и нормативными правовыми актами государств-членов Таможенного союза, изданными в соответствии с международными договорами государств-членов Таможенного союза.	Договор о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятом Решением Межгоссовета ЕврАзЭС (Высшего органа Таможенного союза) на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. №17(в ред. Протокола от 16 апреля 2010 г.) (статья 3)
Размещение информации о таможенном законодательстве Таможенного союзана сайте Комиссии Таможенного союза в сети Интернет.	Договор о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятом Решением Межгоссовета ЕврАзЭС (Высшего органа Таможенного союза) на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. №17(в ред. Протокола от 16 апреля 2010 г.) (статья 10)

Функции КТС	Основание (международный договор, статья)
Разработка формы реестра и подтверждение статуса таможенных перевозчиков	Договор о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятом Решением Межгоссовета ЕврАзЭС (Высшего органа Таможенного союза) на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. №17(в ред. Протокола от 16 апреля 2010 г.) (статья 18)
Ведение общего реестра таможенных представителей, таможенных перевозчиков, владельцев складов временного хранения, владельцев таможенных складов	Договор о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятом Решением Межгоссовета ЕврАзЭС (Высшего органа Таможенного союза) на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. №17(в ред. Протокола от 16 апреля 2010 г.) (Статьи 12, 18, 23, 28)
Некоторые вопросы регулирования специальных упрощений, предоставляемых уполномоченному экономическому оператору	Договор о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятом Решением Межгоссовета ЕврАзЭС (Высшего органа Таможенного союза) на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. №17(в ред. Протокола от 16 апреля 2010 г.) (статья 39, статья 41)
Размещение общедоступных информационных ресурсов на сайте Комиссии Таможенного союза в сети Интернет.	Договор о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятом Решением Межгоссовета ЕврАзЭС (Высшего органа Таможенного союза) на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. №17(в ред. Протокола от 16 апреля 2010 г.) (статья 44)
Некоторые вопросы применения единых правил определения страны происхождения товаров	Соглашение о единых правилах определения страны происхождения товаров от 25 января 2008 г.(пункты 5,6 Приложения); Соглашение о правилах определения происхождения товаров из развивающихся и наименее развитых стран от 12 декабря 2008 г. (пункт 3 раздела IV,Раздел VIII Приложения)
Предоставление документов, подтверждающих страну происхождения товаров	Договор о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятом Решением Межгоссовета ЕврАзЭС (Высшего органа Таможенного союза) на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. №17(в ред. Протокола от 16 апреля 2010 г.) (статья 62)

Функции КТС	Основание (международный договор, статья)
Некоторые вопросы администрирования таможенной стоимости товаров	Договор о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятом Решением Межгоссовета ЕврАзЭС (Высшего органа Таможенного союза) на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. №17(в ред. Протокола от 16 апреля 2010 г.) (Статьи 64, 65, 66, 67, 68, 69)
Для целей исчисления вывозных таможенных пошлин применяются ставки, установленные законодательством государств - членов Таможенного союза в отношении товаров, включенных в сводный перечень товаров, формируемый Комиссией Таможенного союза в соответствии с международными договорами государств - членов таможенного союза, регулирующими вопросы применения вывозных таможенных пошлин в отношении третьих стран.	Договор о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятом Решением Межгоссовета ЕврАзЭС (Высшего органа Таможенного союза) на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. №17(в ред. Протокола от 16 апреля 2010 г.) (статья 77)
Отдельные вопросы регулирования таможенного контроля согласно норм Таможенного кодекса Таможенного союз	Договор о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятом Решением Межгоссовета ЕврАзЭС (Высшего органа Таможенного союза) на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. №17(в ред. Протокола от 16 апреля 2010 г.) (Статьи 96, 109, 113, 115, 116, 117, 119)
Определение области рисков, в отношении которых таможенные органы в обязательном порядке разрабатывают и применяют меры по их минимизации.	Договор о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятом Решением Межгоссовета ЕврАзЭС (Высшего органа Таможенного союза) на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. №17(в ред. Протокола от 16 апреля 2010 г.) (статья 128)
Определение порядка проведения таможенной экспертизы	Договор о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятом Решением Межгоссовета ЕврАзЭС (Высшего органа Таможенного союза) на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. №17(в ред. Протокола от 16 апреля 2010 г.) (Статьи 139, 143, 144, 145)
Некоторые вопросы, связанные с перемещением товаров через таможенную границу, их прибытием на таможенную территорию Таможенного союза и временным хранением	Договор о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятом Решением Межгоссовета ЕврАзЭС (Высшего органа Таможенного союза) на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. №17(в ред. Протокола от 16 апреля 2010 г.) (Статьи 152, 156, 162, 170)

Функции КТС	Основание (международный договор, статья)
Некоторые вопросы декларирования и выпуска товаров	Договор о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятом Решением Межгоссовета ЕврАзЭС (Высшего органа Таможенного союза) на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. №17(в ред. Протокола от 16 апреля 2010 г.) (Статьи 176, 180, 182, 190, 191,193, 195, 196, 200, 201)
Некоторые вопросы применения таможенных процедур	Договор о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятом Решением Межгоссовета ЕврАзЭС (Высшего органа Таможенного союза) на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. №17(в ред. Протокола от 16 апреля 2010 г.) (статья 202, 213, 215, 221, 225, 230, 240, 246, 249, 253, 268, 271, 275, 280, 281, 282, 284, 293, 300, 303, 308, 311)
Некоторые вопросы регулирования особенностей перемещения через таможенную границу и совершения таможенных операций в отношении отдельных категорий товаров	Договор о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятом Решением Межгоссовета ЕврАзЭС (Высшего органа Таможенного союза) на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. №17(в ред. Протокола от 16 апреля 2010 г.) (Статьи 313, 316, 317, 350, 355, 357. 360. 363. 364)
Некоторые вопросы регулирования правоотношений в переходный период	Договор о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятом Решением Межгоссовета ЕврАзЭС (Высшего органа Таможенного союза) на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. №17 (в ред. Протокола от 16 апреля 2010 г.) (Статьи 366, 367)
Подготовка материалов для определения Комиссии Таможенного союза основания для предоставления отсрочки или рассрочки уплаты таможенных пошлин, либо приостановления действия оснований для предоставления отсрочки или рассрочки уплаты таможенных пошлин	Соглашение об основаниях, условиях и порядке изменения сроков уплаты таможенных пошлин от 21 мая 2010 года (пункт 3 Статьи 6)
II. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ФОРМИРОВАНИЯ И ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ЕЭП	
1. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОВЕДЕНИЯ СОГЛАСОВАННОЙ МАКРОЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ	
Координация проведения согласованной макроэкономической политики Сторон.	Соглашение о согласованной макроэкономической политике (ст.7)

Функции КТС	Основание (международный договор, статья)
Разработка и внесение на Межгоссовет ЕврАзЭС (Высший орган Таможенного союза) основных ориентиров макроэкономической политики Сторон	Соглашение о согласованной макроэкономической политике (ст.7)
Мониторинг экономического развития Сторон	Соглашение о согласованной макроэкономической политике (ст.7)
Разработка и внесение на утверждение Межгоссовета ЕврАзЭС (Высшего органа Таможенного союза) предложений по мерам, направленным на улучшение экономической ситуации	Соглашение о согласованной макроэкономической политике (ст.7)
Мониторинг и проведение сравнительно-правового анализа национального законодательства Сторон на предмет соответствия Соглашению о единых правилах государственной поддержки сельского хозяйства, подготовка ежегодных отчетов.	Соглашение о единых правилах государственной поддержки сельского хозяйства (ст.10)
Мониторинг и проведение сравнительно-правового анализа национального законодательства Сторон на предмет соответствия Соглашению о единых правилах предоставления промышленных субсидий, подготовка ежегодных отчетов.	Соглашение о единых правилах государственной поддержки сельского хозяйства (ст.10). Соглашение о единых правилах предоставления промышленных субсидий (ст.12)
Принятие обязательных для исполнения Сторон решения, предусмотренные положениями Соглашения о единых правилах предоставления промышленных субсидий	Соглашение о единых правилах предоставления промышленных субсидий (ст.12)
2. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОВЕДЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ, КОНКУРЕНТНОЙ ПОЛИТИКИ	
Проведение расследований по вопросам изменения уровня тарифов на услуги по перевозке грузов железнодорожным транспортом	Соглашение о регулировании доступа к услугам железнодорожного транспорта, включая основы тарифной политики (ст.5)
Рассмотрение заявлений по изменению уровня тарифов на услуги по перевозке грузов железнодорожным транспортом	Соглашение о регулировании доступа к услугам железнодорожного транспорта, включая основы тарифной политики (ст.6, пункт 7)
Подготовка предложений к поэтапному плану формирования ЕЭП (в секторальном (отраслевом) разрезе) в отношении естественных монополий	Соглашение о единых принципах и правилах регулирования деятельности субъектов естественных монополий (ст.8)
Разработка предложений по координации разработки и реализации решений национальных органов по вопросам естественных монополий	Соглашение о единых принципах и правилах регулирования деятельности субъектов естественных монополий (ст.8)

Функции КТС	Основание (международный договор, статья)
Анализ практики регулирования естественных монополий в государствах-членах ЕЭП, подготовка ежегодных отчетов и докладов	Соглашение о единых принципах и правилах регулирования деятельности субъектов естественных монополий (ст.8)
Разработка направлений и определение последовательности осуществления соответствующих мер по гармонизации национального законодательства Сторон в области регулирования деятельности субъектов естественных монополий и представления соответствующих материалов в Высший орган таможенного союза	Соглашение о единых принципах и правилах регулирования деятельности субъектов естественных монополий (ст.8)
Выполнение функций уполномоченного органа по обеспечению контроля за соблюдением единых правил конкуренции ЕЭП	Соглашение о единых принципах и правилах конкуренции (ст. 15, пункт 1)
Осуществление полномочий по контролю за соблюдением хозяйствующими субъектами (субъектами рынка) Сторон единых правил конкуренции	Соглашение о единых принципах и правилах конкуренции (ст. 28)
Участие в разработке методических и нормативно-правовых материалов по реализации контроля за соблюдением единых правил конкуренции	Соглашение о единых принципах и правилах конкуренции (ст.29)
Мониторинг и подготовка решений Комиссии Таможенного союза по пресечению нарушений хозяйствующими субъектами (субъектами рынка) Сторон ограничивающих конкуренцию запретов	Соглашение о единых принципах и правилах конкуренции (ст. 15, пункт 2)
Рассмотрение заявлений (материалов), проведение необходимых расследований о наличии признаков нарушения правил конкуренции Возбуждение и рассмотрение дел о нарушениях правил конкуренции Вынесение определений, принятие обязательных для исполнения хозяйствующими субъектами (субъектами рынка) решений, в том числе о применении санкций к хозяйствующим субъектам (субъектам рынка)	Соглашение о единых принципах и правилах конкуренции (ст. 15, пункт 3)
Участие в разработке Порядка рассмотрения заявлений (материалов) о нарушении правил конкуренции, порядок проведения расследований, а также рассмотрения дел о нарушении правил конкуренции	Соглашение о единых принципах и правилах конкуренции (ст. 15, пункт 4)
Мониторинг государственного ценового регулирования Сторон, предусмотренного Соглашением о единых принципах и правилах конкуренции	Соглашение о единых принципах и правилах конкуренции (ст. 16, пункт 3,4, ст.18 пункт 1))

Функции КТС	Основание (международный договор, статья)
Разработка порядка подачи и рассмотрения обращений Сторон по фактам введения государственного ценового регулирования	Соглашение о единых принципах и правилах конкуренции (ст. 18, пункт 4)
Координация гармонизации законодательства Сторон в области конкурентной политики	Соглашение о единых принципах и правилах конкуренции (ст. 30)
Контроль за соблюдением хозяйствующими субъектами (субъектами рынка) запрета на антиконкурентные соглашения, соблюдения запрета на злоупотребление доминирующим положением, наблюдение за обеспечением уполномоченными органами Сторон соблюдения единых правил конкуренции	Соглашение о единых принципах и правилах конкуренции (ст. 31)
Содействие Сторонам в урегулировании споров в рамках ЕЭП до обращения в Суд ЕврАзЭС	Соглашение о регулировании доступа к услугам железнодорожного транспорта, включая основы тарифной политики (ст.9), о единых принципах и правилах конкуренции (ст. 15, пункт 3)
Обращение в Суд ЕврАзЭС с заявлением о нарушениях положений Соглашения, участие в рассмотрении дел этим Судом	Соглашение о единых принципах и правилах конкуренции (ст. 15, пункт 3)
Участие в рассмотрении Судом ЕврАзЭС вопросов действия (бездействие) Комиссии Таможенного союза в сфере конкуренции	Соглашение о единых принципах и правилах конкуренции (ст. 16, пункт 1)