

О.Г. Боброва
младший научный сотрудник научно-исследовательского центра
Российской таможенной академии

**ИСПОЛЬЗОВАНИЕ МЕХАНИЗМА «ЕДИНОГО ОКНА» В ХОДЕ
ОКАЗАНИЯ ВЗАИМНОЙ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ПОМОЩИ
ТАМОЖЕННЫМИ ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВ-ЧЛЕНОВ
ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА**

Одной из приоритетных задач развития таможенных администраций стран мира является применение передовых информационных таможенных технологий, использование которых повысит эффективность и скорость проведения таможенных операций, обеспечит взимание таможенных платежей и активизацию борьбы с нарушением таможенного законодательства. Внедрение в деятельность таможенных ведомств триады «предварительное информирование – электронное декларирование – система «единое окно» позволит вывести таможенного администрирования на качественно новый уровень. Кроме того, информация, полученная с помощью технологии «единое окно», может быть использована в правоохранных целях, а именно в процессе оказания взаимной административной помощи (далее – ВАП).

Правовое регулирование оказания взаимного административного содействия таможенными органами государств-членов таможенного союза осуществляется на основании главы 17 ТК ТС, которая является новеллой таможенного законодательства трех стран. Согласно ст. 123 ТК ТС, под ВАП понимаются действия таможенного органа одного государства-члена ТС, совершаемые по поручению таможенного органа другого государства-члена ТС или совместно с ним в целях обеспечения соблюдения таможенного законодательства ТС и предупреждения, пресечения, расследования нарушений таможенного законодательства ТС. Оказание ВАП включает: 1) обмен информацией между таможенными органами государств-членов ТС (ст. 124); 2) взаимное признание решений, принятых таможенными органами (ст. 125); 3) проведение отдельных форм таможенного контроля таможенным органом одного из государств-членов ТС по поручению таможенного органа другого государства-члена ТС (ст. 126). Взаимная административная помощь может быть оказана и в других формах в соответствии с международными договорами государств-членов таможенного союза.

Необходимо отметить, что положения ТК ТС о взаимной административной помощи носят отсылочный характер, а непосредственное регулирование указанных правоотношений осуществляется на основании международных договоров государств-членов ТС, центральное место среди которых занимает Соглашение между Правительством РФ, Правительством Республики Беларусь, Республикой Казахстан о взаимной административной помощи таможенных органов государств-членов ТС (далее – Соглашение о

ВАП)¹. Оно было заключено 21 мая 2010 г. в Санкт-Петербурге во время заседания Межгосударственного совета ЕврАзЭС (высшего органа Таможенного союза). В ходе подготовки указанного договора активно изучался зарубежный опыт в данной сфере, в частности правоприменительная практика таможенного союза в рамках Европейского союза. Анализ иностранных нормативных актов, регламентирующих оказание ВАП, позволил разработчикам создать комплексный международный акт, в котором нашли свое отражение ключевые вопросы взаимного содействия в таможенной сфере условиях функционирования единой таможенной территории.

Первой формой оказания ВАП в ТК ТС назван обмен информацией между таможенными органами государств-членов, который регулируется ст. 124 ТК ТС, частью II Соглашения о ВАП и Решением Комиссии Таможенного союза от 16.04.2010 № 218 «Об организации информационного взаимодействия таможенных органов государств-членов ТС». Названное Решение применяется при контроле за перевозками товаров по таможенной территории ТС в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита.

При информационном обмене таможенными органами используются информационные системы и информационные технологии. Обмен данными, документами или их заверенными копиями может быть осуществлен либо по собственной инициативе таможенных органов, либо по запросу в письменной и (или) электронной формах. В виду недостаточной оснащенности необходимым оборудованием, Соглашением о ВАП оговорено, что обмен информацией в электронной форме осуществляется между таможенными службами после обеспечения их технической готовности, о чём центральные таможенные органы письменно уведомляют друг друга.

Основаниями для направления запросов о предоставлении документов и сведений являются: 1) выявление в результате обмена информацией несоответствий сведений о товарах, транспортных средствах международной перевозки и (или) лицах, обладающих полномочиями в отношении товаров; 2) наличие данных, свидетельствующих о возможном нарушении требований таможенного законодательства ТС и (или) законодательства государства-члена, таможенный орган которого направляет запрос; 3) проведение таможенным органом таможенного контроля. Срок исполнения запроса установлен продолжительностью в один месяц.

ФТС России, ГТК Республики Беларусь и КТК Министерства финансов Республики Казахстан совместно определяют состав сведений для информационного обмена, осуществляют разработку и согласование технических условий информационного взаимодействия и технологий обработки и передачи данных, требований по защите информации, в

¹ Соглашение ратифицировано Федеральным законом от 27.07.2010 № 202-ФЗ. // Собрание законодательства Российской Федерации. 02 августа 2010. № 31, ст. 4171.

соответствии с главой 4 ТК ТС «Информационные системы и информационные технологии».

Сведения, полученные таможенными службами, носят конфиденциальный характер и могут быть использованы только для таможенных целей, в том числе в ходе судебных разбирательств, а также для предупреждения и пресечения административных правонарушений и преступлений. Для других целей они могут быть использованы только с письменного согласия таможенного органа, который их предоставил. Информации, полученной таможенными органами, обеспечивается такой же режим конфиденциальности, который предусмотрен законодательством этого государства-члена ТС для информации аналогичного характера и содержания².

Эффективное сотрудничество таможенных служб государств-членов Таможенного союза, в том числе по обмену сведениями, полученными с помощью «единого окна», позволит организовать беспрепятственное трансграничное перемещение товаров и транспортных средств законопослушных участников внешнеэкономической деятельности на единой таможенной территории, повысит эффективность таможенного контроля, будет способствовать борьбе с нарушением таможенных правил, количество которых постоянно возрастает, а сами правонарушения все чаще носят интернациональный характер. В тоже время борьба с правонарушениями в области таможенного дела ведется с использованием в основном внутренних средств сбора доказательств в ходе административного расследования. Существующее противоречие можно решить только с помощью более активного использования результатов оказания взаимной административной помощи, которое позволит совершенствовать таможенным органам государств-членов Таможенного союза существующие способы борьбы с административными правонарушениями в области таможенного дела.

Значение информации, полученной таможенными органами с помощью технологии «единого окна», состоит в том, что она может быть использована в ходе оказания взаимной административной помощи в порядке, установленном ст. 124 ТК ТС, поскольку указанный механизм позволяет получать стандартизованную информацию и документы с использованием единого пропускного канала в целях выполнения требований таможенного законодательства.

Таким образом, использование системы «единого окна» позволит таможенным органам государств-членов ТС смог аккумулировать сведения о лицах, товарах и транспортных средствах. Наличие таких сведений позволит в случае нарушения участником ВЭД таможенного законодательства своевременно и полно произвести административное расследование и привлечь виновное лицо к административной ответственности.

В заключении хотелось бы отметить, что отлаженный механизм оказания взаимной административной помощи таможенных органов

² О.Г. Анохина. Комментарий к Таможенному кодексу Таможенного союза. – М., 2011, «Проспект».

государств-членов позволит вывести сотрудничество таможенных служб таможенного союза на качественно новый уровень, а также обеспечить соблюдение таможенного законодательства таможенного союза и национального законодательства стран-участниц союза.