

М.А. МИХАЙЛЕНКО

Руководитель проекта Инновационного центра гражданской авиации.

ПОВЫШЕНИЕ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ ГРУЗОВЫХ АВИАПЕРЕВОЗОК В РОССИИ

Представляется, что будет уместным применение стандарта E-freight в процессе создания ИИСВВТ и при использовании механизмов «Единого окна».

Во многих странах мира с 2006 года внедряется стандарт электронного оформления и сопровождения грузовых воздушных перевозок (стандарт **e-FREIGHT**), рекомендованный ИАТА в рамках реализации Программы по упрощению бизнеса. Высокая конкуренция на рынке грузовых авиаперевозок мотивирует авиакомпании, с одной стороны, искать решения, позволяющие снизить сроки доставки грузов и расходы на оформление, и сопровождение грузовых авиаперевозок. А с другой стороны максимально упрощать процедуры для пользователей и повышать безопасность и достоверность информации для государственных органов власти.

К концу 2010 года, по данным ИАТА, стандарт внедрили 44 страны, более 880 аэропортов, 32 авиакомпании и 1525 форвардеров.

Применение стандарта электронной грузовой авианакладной является качественным прорывом в организации грузовых авиаперевозок и рассматривается в качестве международного стандарта оформления грузов, на который ориентируются ведущие международные участники отрасли.

Актуальность вопроса развития экспорта транспортных услуг и реализации транзитного потенциала Российской Федерации нашла отражение в Федеральной целевой программе «Развитие транспортной системы России (2010 - 2015 годы)», а также в «Транспортной стратегии Российской Федерации до 2030 года».

Минтранс России нацелен на ускорение внедрения стандарта e-FREIGHT в России, так как на сегодня это становится обязательным условием конкурентоспособности отрасли на мировом рынке грузовых авиаперевозок и привлечения их в воздушное пространство России. В этом году Минтрансом России проводится НИР по теме: «Разработка Концепции развития грузовых авиаперевозок в Российской Федерации и их интеграция в международную транспортную систему благодаря внедрению лучших международных практик, в том числе стандарта e-Freight», создана Рабочая группа, разработан поэтапный Комплексный план мероприятий по внедрению стандарта, определены участники пилотного проекта.

Как известно, основные транзитные авиационные грузопотоки сконцентрированы по направлениям Азия - Европа - Северная Америка и в 2010 году составили 29 млн. тонн, из них через воздушное пространство

России транзит/трансфер международных грузовых перевозок составил, всего лишь, 1,5 процента.

Бурное развитие грузовых хабов в сопредельных государствах (Караганда, Навои, Дубай, Хельсинки, Лейпциг и др.) и предоставление на рынок услуг, более конкурентоспособных по стоимости и качеству, и в том числе, из-за внедрения стандарта e-Freight, стали причиной сложившейся тенденции снижения объемов транзитных и трансферных грузовых авиационных потоков через Россию. В результате Россия теряет в год до 10 млрд. долларов потенциального дохода.

Ключевая проблема, блокирующая развитие транзитного потенциала России для грузовых авиаперевозок, связана с отсутствием стандарта электронного взаимодействия между собой участников грузовых авиаперевозок, а также с федеральных органов исполнительной власти. Это приводит к тому, что, например, процедура таможенного оформления транзитного груза в России, где необходимо меньше всего документов, минимально занимает 5 часов, в то время как в мире это занимает 10 минут! Всего около 20 документов, необходимых для оформления грузов при импорте, экспорте, транзите/трансфере, требуемых контролирующими органами власти, в условиях отсутствия механизма «единого окна», становится процедурой, которая занимает несопоставимое для мировой практики время. На слайде 8 показана для примера авиагрузовая накладная (AWB), на которой уже не куда ставить печати.

Громоздкая и продолжительная процедура оформления грузов на границе приводит к большим потерям в эффективности работы авиакомпаний и аэропортов и **незамедлительно отражается на их расходах** за счет снижения оборачиваемости ВС, затрат на наземный хендлинг, задержках вылета из-за неправильности заполнения документов или нехватки каких-либо документов, дополнительном персонале.

Решение - внедрить в России **стандарт e-Freight ИАТА**, обеспечивающий мультимодальный подход к унифицированным электронным сообщениям о грузовых перевозках, который может быть использован для всех видов транспорта: в воздухе, на море и на земле. Это **замена бумажных документов**, сопровождающих всю цепочку грузовых перевозок (грузоотправители, грузополучатели, агенты по продажам грузовых перевозок, авиакомпании, аэропорты, таможенные и другие контролирующие органы, таможенные брокеры, страховые компании) **на электронные унифицированные сообщения.**

Какие выгоды от внедрения стандарта e-Freight?

Во-первых, достигается **быстрота обслуживания**, за счет внедрения электронных унифицированных сообщений появляется возможность предварительной отправки перевозочных документов и декларирования грузов, что сокращает общее время цикла на перевозку на 24 часа.

Во-вторых, достигается **большая надежность, точность и безопасность** обмена данными, т.к. документы в электронном виде заполняются один раз с места отправки.

В- третьих, обеспечивается **прозрачность** процессов, т.к. электронная документация позволяет отслеживать и уточнять статус перевозки грузов в режиме реального времени и обеспечивать достоверность информации.

В-четвертых, стандарт e-Freight обеспечивает **интеграцию в международный транспортный поток**, т.к. появляется возможность работы в принятой в мире унифицированной форме электронных сообщений.

Все эти преимущества **снижают расходы** предприятий отрасли. По данным ИАТА в мировой отрасли грузовых авиаперевозок, где внедрен стандарт, суммарная экономия составляет 5 млрд. долларов ежегодно.

Министерство транспорта Российской Федерации



Стратегия внедрения стандарта E-FREIGHT в Российской Федерации



Рис. 1

На рис. 1 представлена предлагаемая Минтрансом стратегия внедрения стандарта e-Freight в России. Для внедрения стандарта e-Freight требуется разработать и реализовать **совместную Программу** скоординированных между участниками цепочки грузовых перевозок и Федеральными органами исполнительной власти мероприятий по разработке нормативной базы, технологий и унифицированных форм электронных документов, способных полностью заменить бумажные носители. **Минтранс России** готов взять на себя функцию **координатора** и одного из разработчиков новых технологий и нормативно-правовых документов, соответствующих международным стандартам.

Наиболее **сложная составляющая** проекта внедрения e-Freight связана с переходом на стандарты электронного взаимодействия органов исполнительной власти.

Острая необходимость в максимальном упрощении таможенных процедур и переход на электронное декларирование без бумажных носителей содержится в поручениях Президента и Правительства Российской Федерации, Правительственной комиссии по транспорту и связи.

Для реализации проекта внедрения e-Freight необходимо также иметь соответствующую инфраструктуру участников цепочки грузовых перевозок и Федеральных органов исполнительной власти для реализации своих контрольных и надзорных функций на пунктах пропуска при оформлении грузовых авиаперевозок.

МИАИС. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 мая 2008 г. №622-р. одобрена Концепция создания Межведомственной интегрированной автоматизированной информационной системы (МИАИС), которая создается с 2008 года для информационного взаимодействия контрольных органов, участников внешнеэкономической деятельности в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации.

Цель МИАИС обеспечение взаимодействия контрольных органов на федеральном уровне будет использоваться Общероссийский государственный информационный центр (ОГИЦ), который свяжет информационные потоки всех заинтересованных органов власти.

Создание МИАИС позволит:

- организовать работу контрольных органов по принципам "одного окна" (однократное представление информации о пассажирах и товарах) и "одной остановки" (интегрированный государственный контроль);
- перевести в электронную форму межведомственный документооборот;
- обеспечить информационное взаимодействие контрольных органов за счет применения информационных и телекоммуникационных технологий и использования имеющих юридическую силу документов, передаваемых в электронной форме;
- обеспечить защиту информации в соответствии с законодательством Российской Федерации.
- исключить субъективизм при принятии должностными лицами контрольных органов решений по вопросам, связанным с пересечением государственной границы Российской Федерации;
- сократить время и снизить трудозатраты должностных лиц контрольных органов в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации на осуществление контроля;
- сократить простои транспортных средств, связанных с проведением государственного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации;

- снизить объем бумажного документооборота между участниками процессов контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации.

Пунктом 21 постановления Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2008 г. № 1057 утверждено Положение о МИАИС и определена роль Федерального агентства «Росграница»: «Ответственным за координацию работ по созданию межведомственной информационной системы, разработку функциональных требований к межведомственной информационной системе и организационно-техническое сопровождение работ по ее созданию, а также за обеспечение тиражирования сегмента пункта пропуска является Федеральное агентство по обустройству государственной границы Российской Федерации.

Приказом № 23 от 11 февраля 2008 г. Минкомсвязь России утвердила календарный план работ по созданию МИАИС. Указанным планом предусматривается завершение технического проектирования МИАИС в 2010 году, а оснащение пунктов пропуска - в 2011 году.

В настоящее время разработчик проводит доработку технического проекта МИАИС с учетом замечаний Росграницы и других федеральных органов исполнительной власти. В планы по созданию МИАИС вносятся изменения с учетом принятых решений о создании Интегрированной информационной системы внешней и взаимной торговли Таможенного союза (ИИСВВТ).

СМЭВ. Постановлением Правительства Российской Федерации № 478 от 15 июня 2009 года (с изменениями на 16 июня 2010 года, внесенными постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июня 2010 года N 445) в рамках проекта электронного правительства России одобрена Концепция Системы межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ). А в Постановлении Правительства Российской Федерации от 8 сентября 2010 г. №.697 «О единой системе межведомственного электронного взаимодействия» утверждено положение о системе. Внедрение СМЭВ рассчитано на 4 года, начиная с июля 2011 до конца 2014 года.

Целью создания СМЭВ является технологическое обеспечение эффективного межведомственного информационного взаимодействия за счет повышения надежности, скорости и безопасности межведомственного информационного взаимодействия.

СМЭВ обеспечивает исполнение следующих основных функций электронного правительства Российской Федерации:

- оказание государственных услуг, предоставляемых в электронном виде, гражданам Российской Федерации, иностранным гражданам и лицам без гражданства (далее - граждане), а также организациям;

- обеспечение межведомственного информационного взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления;

обеспечение функционирования государственных информационных систем информационно-аналитической поддержки государственного управления.

СМЭВ предназначена для обеспечения регламентированного доступа граждан и представителей организаций к государственным, муниципальным и иным информационным системам, а также автоматизации обмена данными между отдельными государственными, муниципальными и иными информационными системами.

Известно, что ФТС России в последние годы предпринимает меры и достигнуты успехи по внедрению новых технологий и правовых основ предварительного информирования, в том числе, в электронном виде. Принимая во внимание принятый недавно закон РФ № 394, предусматривающий передачу полномочий по отдельным видам государственного контроля таможенным органам РФ, ФТС России предстоит до вступления закона в силу с июля текущего года доработать нормативную базу и технологию взаимодействия с надзорными органами власти, также предусматривающую электронную форму документооборота.

Возможно, что для реализации проекта по внедрению стандарта e-Freight, придется искать какое-то интегрированное с этими системами решение по электронному взаимодействию федеральных органов власти. В этих целях Минтранс России начал консультации с вовлеченными в этот проект органами власти, в том числе, и с подразделениями ФТС России и ГНИИВЦ ФТС.

Как уже было сказано ранее, в Минтрансе России создана Рабочая группа, также существует межведомственная Рабочая группа Минтранса России и ФТС России. На слайде 13 представлена Схема взаимодействия Рабочей группы Минтранса России, необходимого для реализации проекта.

Нами разработан детальный план мероприятий по реализации проекта, который включает в себя 10 основных блоков:

- Анализ существующих нормативной базы, бизнес-процессов и IT-систем в целях внедрения стандарта e-Freight.
- Проведение консультаций с ИАТА на регулярной основе и обучение участников Рабочей группы по их программам.
- Разработка стандартного бизнес-процесса электронного сопровождения импорта, экспорта, таможенного транзита авиационных грузов на международных и внутренних направлениях.
- Разработка перечня данных и электронных форм документов, направляемых в ФТС, ФНС и смежные органы, с учётом разработанных ГНИИВЦ ФТС и ГНИИВЦ ФНС электронных форм документов.
- Разработка технологии информационного обмена участников бизнес-процесса грузовых авиаперевозок с федеральными органами исполнительной власти.

- Разработка технологии информационного обмена между федеральными органами исполнительной власти при осуществлении пограничного, таможенного, ветеринарного, карантинного, фитосанитарного, санитарно-карантинного контроля (СМЭВ/МИАИС/иное решение).

- Разработка Программы пилотного проекта по внедрению стандарта e-Freight для режимов таможенного транзита и трансфера.

- Подготовка к рассмотрению «Комплексного плана внедрения стандарта e-Freight» на Правительственной комиссии по транспорту и связи.

- Подготовка проекта Решения Правительства о порядке взаимодействия на период реализации пилотного проекта.

- Внесение коррективов в технологии, бизнес-процессы и нормативно-правовые акты.

Сроки у предлагаемого Плана крайне жесткие и предусматривают завершить этап всех разработок уже до конца этого года. Очевидно, что это возможно только при тесном взаимодействии с КТС и ее Секретариатом, ФТС и другими ведомствами России.

В связи с этим предлагаем на Ваше рассмотрение следующие основные направления совместной работы по реализации проекта:

1. Участие в разработке и внедрении процедур электронного таможенного декларирования грузов участниками отрасли.

2. Участие подразделений в разработке процедур электронного взаимодействия со смежными контролирующими органами.

3. Консультации по вопросам изменений нормативной правовой базы в связи с внедрением стандарта E-FREIGHT.

4. Участие в разработке электронных форм информационного обмена в формате XML с участниками грузовых авиаперевозок в России.

5. Разработка требований к защите информации и информационной безопасности взаимодействия с участниками отрасли.

6. Участие в пилотном проекте на этапе электронного взаимодействия с участниками грузовых авиаперевозок, обработки информации о перевозимых грузах в соответствии с разработанными временными инструкциями и процедурами по оформлению транзитных грузов, следующих в Российскую Федерацию и за рубеж.

7. Электронное взаимодействие с подразделениями смежных ведомств, отвечающих за пограничный, ветеринарный, карантинный фитосанитарный и санитарно-карантинный контроль в аэропортах.

Принимая во внимание темпы внедрения электронного документооборота в федеральных органах власти и утвержденные сроки поэтапного ввода и завершения СМЭВ и МИАИС, также в данном проекте было бы целесообразно выделить приоритетный этап в реализации проекта внедрения стандарта e-Freight для транзитных и трансферных грузовых

авиаперевозок. И завершить пилотный проект через год, в 2012 году. Это позволит гражданской авиации России быстрее войти на мировой рынок основных грузовых потоков, т.к. по оценкам российских и зарубежных маркетологов полеты в воздушном пространстве России обеспечили бы авиакомпаниям возможность дальнейшей оптимизации своих расходов.

В процессе создания ИИСВВТ и при использовании механизмов «Единого окна» представляется целесообразным решение ряда организационных вопросов, связанных с внедрением стандарта E-FREIGHT:

1. Рассмотреть представленный Минтрансом России план мероприятий по внедрению стандарта E-FREIGHT в рамках Межведомственной рабочей группы.

2. Включить в план работы ФТС России проект внедрения стандарта электронного оформления и сопровождения грузовых воздушных перевозок (E-FREIGHT).

3. Принять участие в совместной разработке порядка электронного взаимодействия со смежными с ФТС контролирующими органами в связи с внедрением стандарта E-FREIGHT.

4. Подготовить на заседание комиссии Таможенного Союза предложение о возможности использования английского языка для оформления таможенных документов таможенного транзита грузов, следующих за рубеж и в Российскую Федерацию.

5. Принять участие в пилотном проекте по внедрению электронного оформления и сопровождения грузовых воздушных перевозок (E-FREIGHT) в части обслуживания транзитных и трансферных грузов до конца 2011 года:

- разработать процедуры электронного взаимодействия участников грузовых авиаперевозок и ФТС России при осуществлении таможенного транзита грузов, следующих за рубеж и в Российскую Федерацию;

определить таможенные посты и технические требования к ним в аэропортах Российской Федерации для организации пилотной зоны по внедрению стандарта электронного оформления и сопровождения грузовых воздушных перевозок (E-FREIGHT).