

**Л.А. ЛАПШИХИНА**  
студентка 5-ого курса факультета таможенного дела  
Российской таможенной академии

**«СОПОСТАВИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ НОРМ ТАМОЖЕННОГО  
КОДЕКСА ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА И ПОЛОЖЕНИЙ  
МЕЖДУНАРОДНОЙ КОНВЕНЦИИ ОБ УПРОЩЕНИИ И  
ГАРМОНИЗАЦИИ ТАМОЖЕННЫХ ПРОЦЕДУР»**

Первые правовые и организационные основы формирования Таможенного союза были определены еще во второй половине 1990-х годов, когда Республикой Беларусь, Республикой Казахстан и Российской Федерацией были приняты Соглашение о Таможенном союзе от 6 января 1995 года, Соглашение о Таможенном союзе от 20 января 1995 года и Договор о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве от 26 февраля 1999 года, носившие, в целом, рамочный, декларативный характер. Данные международные договоры определили цели, принципы и механизм функционирования Таможенного союза, этапы его создания. Однако непосредственное формирование и развитие международно-правовой базы Таможенного союза началось с 2007 года, когда Межгоссовет ЕврАзЭС в рамках трех государств – Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации – был наделен статусом Высшего органа Таможенного союза и создана Комиссия Таможенного союза – единый постоянно действующий регулирующий орган Таможенного союза, основной задачей которого является обеспечение условий функционирования и развития Таможенного союза.

Так, 6 октября 2007 года Межгосударственным Советом ЕврАзЭС (Высшим органом Таможенного союза) на уровне глав государств были приняты первые три международных договора, направленные на формирование договорно-правовой базы Таможенного союза, – Договор о Комиссии Таможенного союза, Договор о создании единой таможенной территории и формировании Таможенного союза, Протокол о порядке вступления в силу международных договоров, направленных на формирование договорно-правовой базы Таможенного союза, выхода из них и присоединения к ним. Были также утверждены Перечень международных договоров, составляющих договорно-правовую базу Таможенного союза, и План действий по формированию Таможенного союза в рамках Евразийского экономического сообщества, предусматривающий сроки осуществления и

завершения таких мероприятий, как подготовка международно-правовой базы Таможенного союза, формирование институциональной структуры Таможенного союза, формирование Единого таможенного тарифа, унификация торговых режимов, создание единой таможенной территории и т.д.

Во исполнение указанного Плана 25 января 2008 года Высшим органом Таможенного союза на уровне глав правительств приняты 9 международных соглашений в области таможенного, таможенно-тарифного и нетарифного регулирования. Главы правительств также определили принципы взимания косвенных налогов при экспорте и импорте товаров, выполнении работ и оказании услуг в Таможенном союзе.

Следующий значительный шаг в расширении и развитии международно-правовой и институциональной базы Таможенного союза был осуществлен 12 декабря 2008 года.

В целях дальнейшего формирования институциональной основы функционирования Таможенного союза на уровне глав правительств принято Соглашение о Секретариате Комиссии Таможенного союза – рабочем органе Комиссии, основной функцией которого является организационно-правовое обеспечение ее деятельности, и утверждены Правила процедуры Комиссии Таможенного союза, устанавливающие порядок подготовки и проведения заседаний Комиссии, процедуру принятия решений, их опубликования и вступления в силу.

В период 2009-2010 гг. в рамках Таможенного союза приняты Соглашение о порядке введения и применения мер, затрагивающих внешнюю торговлю товарами, на единой таможенной территории в отношении третьих стран и Соглашение о правилах лицензирования в сфере внешней торговли товарами.

Формирование Единой таможенной территории Таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации (далее - Таможенный союз) осуществлялось в соответствии с Планом действий по формированию Таможенного союза, утвержденным Решением Межгоссовета ЕврАзЭС (Высшего органа Таможенного союза) на уровне глав государств от 6 октября 2007 г. № 1, и согласно Этапов и сроков формирования Единой таможенной территории Таможенного союза, установленным Решением Межгоссовета ЕврАзЭС (Высшего органа Таможенного союза) на уровне глав правительств от 9 июня 2009 года № 9. Названным Решением были

определены три этапа формирования Единой таможенной территории Таможенного союза:

- предварительный - до 1 января 2010 г.,
- первый - с 1 января 2010 г. до 1 июля 2010 г. и,
- второй - с 1 июля 2010 г. до 1 июля 2011 года.

На предварительном этапе решались задачи завершения формирования договорно-правовой базы Таможенного союза (далее – ДПБ ТС) и организации поэтапного переноса согласованных видов государственного контроля на внешний контур Единой таможенной территории Таможенного союза. Этот этап завершился подписанием Таможенного кодекса Таможенного союза (далее – ТК ТС) на заседании Межгоссовета ЕврАзЭС на уровне глав государств 27 ноября 2009 года; пакета соглашений в области санитарного, фитосанитарного и ветеринарного контроля на Межгоссовете ЕврАзЭС на уровне глав Правительств 11 декабря в Петербурге; а также введением в действие с 1 января 2010 года соглашений о едином таможенно-тарифном регулировании, а также едином нетарифном регулировании. А Комиссия Таможенного союза получила соответствующие полномочия по их ведению.

В Казахстане в г. Астане 5 июля 2010 г. состоялось заседание Межгоссовета ЕврАзЭС (Высшего органа Таможенного союза) на уровне глав государств. Важным итогом встречи стало подписание пакета документов, в числе которых Совместное заявление президентов Беларуси, Казахстана и России о вступлении в силу Договора о Таможенном кодексе Таможенного союза для трёх стран с 6 июля 2010 года (в Российской Федерации и Республике Казахстан Таможенный кодекс применяется с 1 июля).

Решением Межгоссовета ЕврАзЭС от 5 июля 2010 г. № 48 установлено, что Договор о ТК ТС вступил в силу с 6 июля 2010 г. с учетом изъятий, установленных Протоколом об отдельных временных изъятиях из режима функционирования единой таможенной территории Таможенного союза (изъятия касаются особенностей перемещения транспортных средств физическими лицами для личного пользования, оформления товаров, в отношении которых установлены специальные защитные меры, а также товаров, в отношении которых установлены специальные защитные меры, а также товаров, к которым Республикой Казахстан применяются ставки ввозных таможенных пошлин, отличные от ставок, установленных Единым тарифом Таможенного союза). Решение Комиссии Таможенного союза от

17.08.10 № 335 разъясняет порядок реализации проблемных вопросов, связанных с функционированием единой таможенной территории на практике.

Необходимо также отметить Решение Комиссии Таможенного союза № 60 от 19 ноября 2010 г. «О Концепции создания Интегрированной информационной системы внешней и взаимной торговли Таможенного союза и первоочередных мерах по её реализации». Во исполнение Решения Межгосударственного совета ЕврАзЭС (Высшего органа Таможенного союза) на уровне глав государств от 27 ноября 2009 года № 22, положений Соглашения о создании, функционировании и развитии интегрированной информационной системы внешней и взаимной торговли Таможенного союза и Соглашения о применении информационных технологий при обмене электронными документами во внешней и взаимной торговле на единой таможенной территории Таможенного союза Межгосударственный Совет Евразийского экономического сообщества (Высший орган Таможенного союза) на уровне глав правительств решил утвердить Концепцию создания Интегрированной информационной системы внешней и взаимной торговли Таможенного союза (далее – ИИСВВТ). Концепция раскрывает общее видение процесса создания Интегрированной информационной системы внешней и взаимной торговли Таможенного союза. Концепция учитывает мировой опыт и сложившуюся практику обеспечения унификации и стандартизации процессов информационного взаимодействия между гражданами, организациями и государственными органами. Концепция направлена на реализацию совместных усилий обеспечения выгод и экономических интересов всех государств – членов Таможенного союза.

Целью создания ИИСВВТ являются обеспечение эффективного регулирования внешней и взаимной торговли на таможенной территории Таможенного союза, осуществление таможенного, налогового, транспортного и других видов государственного контроля с использованием информационных телекоммуникационных технологий при перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу.

Представляется, что создание ИИСВВТ позволит достичь следующих положительных результатов:

- восстановление нарушенных экономических связей и развитие экономической интеграции на таможенной территории Таможенного союза;

- сокращение экономических и административных барьеров во взаимной торговле;
- ускорение и рост товарооборота между государствами-членами и транзита по их территории;
- улучшение экономических показателей внешней и взаимной торговли в результате использования интегрированных информационных ресурсов.

Задачу создания единой информационной среды, «единого окна» обслуживающего интегральные логистические потоки можно решить, создав единые корпоративные правила работы, опирающиеся на существующее отечественное и международное законодательство и научно-методический потенциал, не противоречащие им, но эффективно их дополняющие. На это нормативно-правовое поле должны опираться организационно-технологические решения - взаимные договоры, соглашения, технологические модели, регламенты, корпоративные стандарты, процедуры взаимодействия участников и пр.

Необходимо указать, что разработка проекта ТК ТС осуществлялась на основе положений Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур в редакции протокола от 26 июня 1999 г. (Решение Комиссии Таможенного союза от 4 февраля 2009 г. № 4 "О концептуальных условиях взаимодействия таможенных служб Сторон на единой таможенной территории").

Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур была подписана в Киото в 1973 г. В 1999 г. в Брюсселе Всемирной таможенной организацией одобрена новая редакция Конвенции, которая вступила в силу 3 февраля 2006 г., после того как ее 40 договаривающихся сторон выполнили необходимые процедуры ратификации. Киотская конвенция является ориентиром в построении механизма таможенного регулирования и унификации таможенного законодательства стран, стремящихся к развитию международной торговли.

В соответствии с Конвенцией упрощение и гармонизация достигаются благодаря применению следующих принципов:

- предсказуемость, последовательность и открытость при применении таможенных процедур и методов, их непрерывное совершенствование;
- предоставление заинтересованным сторонам всей необходимой информации относительно таможенного законодательства;
- использование современных методов работы, таких как контроль, основанный на управлении рисками, и таможенный аудит;

- максимально широкое применение информационных технологий, включая электронную форму оформления, передачи, хранения и обработки данных;

- взаимодействие с другими государственными органами и представителями торгового сообщества;

- внедрение соответствующих международных стандартов и др.

Присоединившиеся к Конвенции государства обязаны привести в соответствие ей свое таможенное законодательство. По условиям Конвенции не просто допускается, но приветствуется установление договаривающейся Стороной в своем национальном таможенном законодательстве более благоприятных условий, нежели предусмотрено Конвенцией.

Положения Киотской конвенции направлены на установление баланса интересов государства и бизнеса, а также на укрепление экономики стран-участниц Конвенции, на развитие внешней торговли, привлечение инвестиций.

Республика Беларусь и Республика Казахстан присоединились к Конвенции соответственно 10 января 2011 года и 19 июня 2009 года. Республика Беларусь присоединилась к Конвенции приняв обязательства по Специальному приложению А, Специальному приложению В, Специальному приложению С, Главе 2 Специального приложения D, Специальному приложению Е, Специальному приложению G и Главам 1 и 4 Специального приложения J<sup>1</sup>.

Республика Казахстан присоединилась к Конвенции со следующими оговорками: «Республика Казахстан не принимает Главу 3 «Каботажная транспортировка товаров» Специального приложения Е, Главу 3 «Возврат» Специального приложения F, Главу 1 «Таможенные правонарушения» Специального приложения H, Главу 2 «Почтовые отправления» Специального приложения J»<sup>2</sup>.

Федеральным законом от 03.11.2010 № 279-ФЗ предусмотрено присоединение Российской Федерации к Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур от 18 мая 1973 года в редакции Протокола о внесении изменений в Международную конвенцию об упрощении и гармонизации таможенных процедур от 26 июня 1999 года.

---

<sup>1</sup> Закон Республики Беларусь от 16 ноября 2010 года № 194 – З «О присоединении Республики Беларусь к Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур»

<sup>2</sup> Закон Республики Казахстан от 24 февраля 2009 года № 141 – IV ЗРК «О ратификации Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур»

Конвенция вступает в силу для любой Договаривающейся Стороны по истечении трех месяцев с момента, когда она становится Договаривающейся Стороной.

Целью принятия Конвенции является унификация российского законодательства с международными нормами и правилами в сфере таможенного регулирования, что является необходимым условием для вступления России во Всемирную торговую организацию. Принципы и положения, установленные Конвенцией, должны упростить таможенные формальности, ускорить переход на использование электронных документов, автоматизацию таможенных процедур и создание электронных систем "единого окна".

Конвенция состоит из трех частей и включает в себя основной текст, генеральное приложение и специальные приложения. В соответствии с пунктом 1 статьи 12 Конвенции объем обязательств Российской Федерации при присоединении к ней ограничен рамками Генерального приложения (далее – ГП), которое определяет: принципы определения таможенного контроля; вопросы очистки и иных таможенных формальностей; принципы осуществления взаимодействия между таможенной службой и участниками внешнеэкономической деятельности; применение упрощенных таможенных процедур в отношении определенного круга лиц; принципы начисления, взимания и уплаты таможенных пошлин, налогов; процедуру обжалования решений и бездействия таможенной службы и др. Специальные приложения Конвенции (далее – СП) могут приниматься Россией дополнительно.

Применение Конвенции начнется не сразу. В соответствии с ее нормами предусмотрен трехгодичный переходный период, в течение которого необходимо внести изменения в национальное законодательство. Одновременно необходимо обратить внимание, что законодательство России связано с таможенным законодательством Таможенного союза.

В этой связи необходимо отметить, что в целом ТК ТС соответствует стандартам Конвенции, но есть и отдельные отличия.

Прежде всего - в Конвенции используется понятие "очистка", которое означает совершение таможенных формальностей, необходимых для введения товаров во внутреннее потребление, для их экспорта или помещения под иную таможенную процедуру. Глава 3 "Очистка и другие таможенные формальности" Конвенции содержит стандарты, регулирующие декларирование товаров, включая права и обязанности декларантов, порядок подачи, регистрации и проверки декларации. Кроме того, данная глава

предусматривает возможность подачи декларации в электронном виде, а также предварительное и неполное декларирование, что соответствует применяемым в Таможенном союзе таможенными правилами.

Отдельного внимания заслуживает раздел "Специальные процедуры для уполномоченных лиц". ТК ТС введен соответствующий указанному положению институт "уполномоченного экономического оператора" (далее — УЭО). Это категория лиц, которым предоставляются в порядке ст. 41 ТК ТС специальные упрощения и которые должны соответствовать требованиям, определенным Кодексом. Следует отметить, что статус УЭО приобретается после включения в соответствующий реестр.

Если говорить о выпуске товаров, то в ТК ТС указано, что выпуск товаров – это действие таможенных органов, разрешающее заинтересованным лицам использовать товары в соответствии с условиями заявленной таможенной процедуры или в соответствии с условиями, установленными для отдельных категорий товаров, не подлежащих в соответствии с ТК ТС помещению под таможенные процедуры, а стандарт Конвенции выпуск товаров определяют как действие таможенной службы, разрешающее лицам, которых это касается, распоряжаться товарами, в отношении которых осуществляется очистка. Тут существует административный барьер, так как по ТК ТС мы товары используем, а по Конвенции мы ими распоряжаемся.

Есть различие также, касающееся пассажиров. В Конвенции указано, что «личные вещи» - все предметы (новые или бывшие в употреблении), в которых пассажир может иметь разумную потребность для его или ее личного пользования во время поездки с учетом всех обстоятельств этой поездки, но исключая любые товары, импортируемые или экспортируемые для коммерческих целей. А в ТК ТС дается такое определение: товары для личного пользования – товары, предназначенные для личных, семейных, домашних и иных, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, нужд физических лиц, перемещаемые через таможенную границу в сопровождаемом или несопровожаемом багаже, международных почтовых отправлениях либо иным способом. Из этих двух определений видно, что в соответствии с Конвенцией перевозят вещи, а по ТК ТС – товары.

Исходя из вышеизложенного представляется обоснованным, в целом, вывод о том, что положения Конвенции и ТК ТС ориентированы на установление баланса интересов государства и бизнеса, укрепление

экономики и развитие внешней торговли государств-членов Таможенного союза.