

Н.М. КОЖУХАНОВ

к.ю.н., старший научный сотрудник РТА

СПЕЦИФИКА ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ

Информационная безопасность таможенных органов есть состояние защищённости национальных интересов государства в информационной сфере деятельности таможенных органов.¹ Содержание национальных интересов государства раскрывается в Доктрине информационной безопасности Российской Федерации и Концепции обеспечения информационной безопасности таможенных органов Российской Федерации на период до 2020 года (далее - Концепция). Концепция выделяет четыре составляющих национальных интересов Российской Федерации в информационной сфере:

1. соблюдение конституционных прав и свобод человека и гражданина в области получения и использования таможенной информации, а также информации о сведениях и доказательствах, полученных в ходе оперативно-розыскной деятельности, уголовного и административного судопроизводства;

2. информационное обеспечение государственной политики Российской Федерации, связанное с доведением до российской и международной общественности достоверной информации о государственной политике Российской Федерации с обеспечением доступа граждан к открытым государственным информационным ресурсам в таможенной сфере;

3. содействие развитию современных информационных технологий отечественной индустрии информации, в том числе индустрии средств информатизации, телекоммуникации и связи, обеспечение потребностей внутреннего рынка ее продукцией и выход этой продукции на мировой рынок, а также обеспечение накопления, сохранности и эффективного использования отечественных информационных ресурсов, находящихся в ведении ФТС России.

4. защита информационных ресурсов таможенных органов Российской Федерации от несанкционированного доступа, обеспечение безопасности информационных и телекоммуникационных систем как уже развёр-

¹ Концепция обеспечения информационной безопасности таможенных органов Российской Федерации на период до 2020 года (утв. Приказом ФТС России от 13 декабря 2010 г. № 2401).

нутых, так и создаваемых в интересах таможенных органов Российской Федерации.

Целью обеспечения информационной безопасности таможенных органов является защита национальных интересов государства в информационной сфере при осуществлении ФТС России (таможенными органами) функций² по выработке государственной политики и нормативного правового регулирования, контроля и надзора в области таможенного дела, а также функций агента валютного контроля и специальных функций по борьбе с контрабандой, иными преступлениями и административными правонарушениями³. Речь идёт об общих, концептуальных началах в данном направлении деятельности, т.е. при помощи определенных мер защиты поддерживается и обеспечивается защищенность национальных интересов, под которыми следует понимать управленческие меры, направленные на обеспечение информационной безопасности: административные руководящие документы (приказы, распоряжения и инструкции ФТС России); аппаратные устройства или дополнительные программы, основной целью которых является предотвращение преступлений и злоупотреблений.

Объекты обеспечения информационной безопасности, выделяемые в Концепции информационной безопасности таможенных органов, сгруппированы по сферам жизнедеятельности общества и государства. Выделяется шесть сфер.

Во-первых, сфера внешней политики Российской Федерации. В ней объектами обеспечения информационной безопасности таможенных органов Российской Федерации являются информационные ресурсы представительств таможенной службы Российской Федерации за рубежом. Через них организовывается трансграничный обмен информацией и т.п.

Во-вторых, сфера внутренней политики. В данной сфере объектами обеспечения выступают:

а) конституционные права и свободы человека и гражданина, являющегося должностным лицом или работником таможенных органов Российской Федерации;

б) персональные данные физических лиц – субъектов персональных данных;

² Установлены в соответствии с пунктом 1 части 1 постановления Правительства № 459 от 26 июля 2006 года «Положение о Федеральной таможенной службе».

³ Концепция обеспечения информационной безопасности таможенных органов Российской Федерации на период до 2020 года (утв. Приказом ФТС России от 13 декабря 2010 г. № 2401).

в) специальная категория персональных данных (состояние здоровья) должностных лиц, работников и пенсионеров таможенных органов Российской Федерации, членов их семей при использовании информационных систем в лечебно-санаторных учреждениях ФТС России. Речь идёт о Центральной поликлинике ФТС России, Центральном клиническом госпитале ФТС России и т.п.;

г) открытые информационные ресурсы таможенных органов Российской Федерации. В качестве примера можно привести официальный сайт ФТС России, автоматизированную систему «Таможенная статистика внешней торговли».

Целесообразность дополнительного уточнения в пункте «в», на наш взгляд, не имеет принципиального значения, так как специальная категория персональных данных подробно рассмотрена в Федеральном законе Российской Федерации 27 июля 2006 года N 152-ФЗ «О персональных данных». Особенности обработки специальных категорий персональных данных, а также биометрических персональных данных устанавливаются статьями 10 и 11 данного Федерального закона соответственно.

Если принять позицию, приведённую в Концепции информационной безопасности таможенных органов Российской Федерации, то возникает объективный вопрос, почему отдельно не рассмотрены иные специальные категории персональных данных, касающиеся расовой, национальной принадлежности, политических взглядов, религиозных или философских убеждений и т.п.

В-третьих, в сфере экономики России. В ней объектами обеспечения информационной безопасности таможенных органов Российской Федерации являются:

а) любая информация, полученная таможенными органами Российской Федерации в соответствии с таможенным законодательством Таможенного союза и Российской Федерации, иными правовыми актами Российской Федерации и (или) составляющая государственную, коммерческую, банковскую, налоговую или иную охраняемую законом тайну и другую конфиденциальную информацию. Данные аспекты также рассмотрены в рамках статьи 8 Таможенного кодекса таможенного союза, статьи 5 Закона Российской Федерации «О государственной тайне», статьи 13 Федерального закона «О коммерческой тайне», статьи 102 Налогового кодекса Российской Федерации, статьи 26 Федерального закона «О банках и банковской деятельности»;

б) документы и сведения, используемые для статистических целей. Так, Таможенный кодекс Таможенного союза свидетельствует, что для статистических целей используются документы и сведения, представляемые лицами в соответствии с таможенным законодательством таможенного союза и законодательством государств - членов таможенного союза.

в) права правообладателей на объекты интеллектуальной собственности при совершении таможенных операций. Данная сфера регулируется нормами главы 46 Таможенного кодекса Таможенного союза.

В-четвёртых, в правоохранительной и судебной сферах. В них объектами обеспечения выступают информационные ресурсы подразделений, реализующих правоохранительные функции, содержащие специальные сведения и оперативные данные служебного характера. Следует отметить, что данный объект сформулирован не совсем полно. Законодатель не даёт расшифровки термина «специальные сведения». Это создаёт некоторую путаницу. Ведь если относить к ним сведения, составляющие государственную тайну, а с данным видом тайны активно работают оперативные сотрудники, тогда данный объект будет пересекаться, к примеру, с объектами экономической сферы. Поэтому, на наш взгляд, термин «специальные сведения» нуждается в уточнении.

В-пятых, в сфере общегосударственных информационных и телекоммуникационных систем объектами обеспечения информационной безопасности таможенных органов Российской Федерации являются:

а) объекты информатизации таможенных органов Российской Федерации, предназначенные для обработки сведений, отнесённых к государственной тайне. В категорию объектов информатизации законодатель также включает средства вычислительной техники, информационно-вычислительные комплексы, средства звукозаписи и звукоусиления, звукосопровождения, переговорные и телевизионные устройства, средства тиражирования документов, сети и системы, операционные системы, системы управления базами данных, другое общесистемное и прикладное программное обеспечение, автоматизированные системы управления, системы связи и передачи данных, осуществляющие приём, обработку, хранение и передачу информации ограниченного доступа, их информативные физические поля;

б) технические средства и системы, обрабатывающие открытую информацию, но размещённые в помещениях, в которых обрабатывается информация ограниченного доступа;

в) помещения, предназначенные для ведения закрытых переговоров, а также переговоров, в ходе которых оглашаются сведения ограниченного доступа;

г) автоматизированные информационные системы таможенных органов Российской Федерации, включая ведомственную интегрированную телекоммуникационную сеть и локальные вычислительные сети таможенных органов Российской Федерации, а также средства вычислительной техники и программного обеспечения.

В-шестых, в области науки и техники объектами безопасности выступают:

а) результаты проведённых по заказу таможенных органов Российской Федерации фундаментальных, поисковых и прикладных научных исследований, потенциально важных для научно-технического, технологического и социально-экономического развития страны, включая сведения, утрата которых может нанести ущерб национальным интересам и престижу Российской Федерации;

б) открытия, незапатентованные технологии, промышленные образцы, полезные модели и экспериментальное оборудование, разработанные или полученные в интересах таможенных органов Российской Федерации;

в) научно-технические кадры таможенных органов Российской Федерации.

В основе представленной системы объектов обеспечения информационной безопасности таможенных органов лежит часть 6 Доктрины информационной безопасности Российской Федерации, которая раскрывает особенности обеспечения информационной безопасности Российской Федерации в различных сферах общественной жизни. Однако если Доктрина последовательна и максимально информативна в построении системы объектов обеспечения информационной безопасности, то Концепция приводит разрозненные сведения, требующие дополнительного уточнения и конкретизации. Также следует отметить, что ряд сфер общественной жизни, представленный в Доктрине, выпадает из системы объектов Концепции.

Нормативно-правовое обеспечение информационной безопасности таможенных органов включает в себя совокупность международных нормативных правовых актов, законов и подзаконных актов Российской Федерации и утверждённых в их исполнении государственных стандартов и технических регламентов (смотри приложение).

Отдельно остановимся на нормативных правовых актах ФТС России, направленных на обеспечение информационной безопасности таможенных органов. Данные подзаконные акты конкретизируют специфику правового регулирования в рамках правового режима обеспечения информационной безопасности таможенных органов. Следует уточнить, что ряд из них носит «грифованный характер», то есть их содержание отнесено к сведениям ограниченного обращения. Раскрыть содержание их в «открытой» работе мы не можем, так что ограничимся лишь указанием на их существование.

Концепция обеспечения информационной безопасности таможенных органов Российской Федерации выделяет следующие нормативные правовые акты ФТС России, участвующие в регулировании обеспечения информационной безопасности таможенных органов:

- Собственно Концепция обеспечения информационной безопасности таможенных органов Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная приказом ФТС России №2401 от 13 декабря 2010 года. Данный нормативный правовой акт раскрывает роль и место обеспечения информационной безопасности таможенных органов Российской Федерации в обеспечении национальных интересов государства в информационной сфере посредством формулировки определения, что считать информационной безопасностью таможенных органов, освещения составляющих национальных интересов Российской Федерации в информационной сфере деятельности таможенных органов, обозначения объектов обеспечения информационной безопасности таможенных органов. В концепции описывается современное состояние информационной безопасности таможенных органов Российской Федерации, раскрывается политика и основные принципы обеспечения информационной безопасности таможенных органов. Данный документ выделяет основные направления и задачи обеспечения информационной безопасности таможенных органов на период до 2020 года. Отдельный раздел концепции посвящён организации контроля за состоянием обеспечения информационной безопасности таможенных органов.

- Положение о разграничении полномочий и установлении ответственности подразделений ФТС России при обеспечении информационной безопасности таможенных органов Российской Федерации, утвержденное приказом ФТС России №1011ДСП.

- Положение о Совете по обеспечению информационной безопасности таможенных органов Российской Федерации, утверждённое приказом ФТС России №924 от 29 июля 2008 года. Совет по обеспечению информационной

безопасности таможенных органов Российской Федерации имеет функцию постоянно действующей технической комиссии по защите государственной тайны. Положение раскрывает назначение, цели и задачи, стоящие перед данным органом, раскрывает его структурные особенности и т.п.

- Перечень сведений, подлежащий засекречиванию в ФТС России, утверждённый приказом ФТС России №77ДСП от 29 января 2009 года.

- Перечень сведений ограниченного распространения в ФТС России, утверждённый приказом ФТС России №1117ДСП от 11 сентября 2007 года (в редакции приказов ФТС России от 12 марта 2008 года №245ДСП, от 16 мая 2008 года №594ДСП).

- Положение по проведению функциональных проверок таможенных органов Российской Федерации по вопросам организации и состояния обеспечения информационной безопасности и технической защиты информации, утверждённое приказом ФТС России №19 от 19 января 2009 года. Целевой установкой данного нормативного правового акта является регламентация проведения функциональных проверок таможенных органов Российской Федерации по вопросам организации и состояния обеспечения информационной безопасности и технической защиты информации, которая включает в себя органы, осуществляющие проверку, круг проверяемых и т.п. Его основной задачей является выявление нарушений в проверяемой сфере.

- Программа проведения обучения должностных лиц структурных подразделений ФТС России, таможенных органов Российской Федерации и работников учреждений, находящихся в ведении ФТС России, по вопросам обеспечения информационной безопасности, утверждённая приказом ФТС России №710 от 7 июня 2008 года. Данный нормативный правовой акт ставит цели, задачи, определяет направления проведения обучения должностных лиц структурных подразделений ФТС России, таможенных органов Российской Федерации и работников учреждений, находящихся в ведении ФТС России, по вопросам обеспечения информационной безопасности.

- иные ведомственные нормативные правовые документы.

Следует сказать, что за нарушение правовых норм, регулирующих информационную безопасность таможенных органов, положены различные виды ответственности: дисциплинарная, гражданско-правовая, административная, уголовная. Это обусловлено спецификой совершаемого правонарушения. Соответственно, применяемые меры ответственности носят достаточно широкий спектр, начиная от выговора, административного штрафа и оканчивая лишением свободы.

Обобщая аспекты, анализируемые в рамках исследования правового режима информационной безопасности таможенных органов, подведём итог.

1. Правовой режим информационной безопасности таможенных органов – это установленный нормами права особый порядок юридического (правового) регулирования общественных отношений, складывающихся в сфере обеспечения информационной безопасности таможенных органов, осуществляемый при помощи различных юридических средств, направленный на создание состояния защищённости интересов участников информационно-таможенных правоотношений.

2. Правовому режиму информационной безопасности таможенных органов присущ императивный метод правового регулирования. Он предполагает использование властных предписаний абсолютно определенного характера, которые исходят от компетентного вышестоящего государственного органа или должностного лица (ФТС России) и обеспечиваются мерами принудительного характера.

3. Информационная безопасность таможенных органов есть состояние защищённости национальных интересов государства в информационной сфере деятельности таможенных органов.