

**А.Ю.КОЖАНКОВ**  
преподаватель Российской таможенной академии

**О ПОДХОДАХ ПО УНИФИКАЦИИ ТАМОЖЕННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА  
ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА С ПОЛОЖЕНИЯМИ МЕЖДУНАРОДНОЙ  
КОНВЕНЦИИ ОБ УПРОЩЕНИИ И ГАРМОНИЗАЦИИ ТАМОЖЕННЫХ  
ПРОЦЕДУР**

В выступлении доктора юридических наук А.Мартынова содержится подробный анализ состояния и готовности законодательной системы Российской Федерации к внедрению принципа «Единого окна» для внешней торговли». В развитие доклада А.Мартынова полагаю возможным поделиться с участниками Конференции о видении подходов по дальнейшей унификации норм таможенного законодательства Таможенного союза с положениями Международной конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур от 18 мая 1973 года в редакции Брюссельского Протокола 1999 года (далее - Конвенция Киото).

Государства-члены Таможенного союза в соответствии с Договором о создании единой таможенной территории и формировании таможенного союза от 6 октября 2007 года сформировали Таможенный союз и применяют единые меры регулирования торговли товарами с третьими странами. На единой таможенной территории Таможенный союз с 1 июля 2010 года применяется Таможенный кодекс Таможенного союза (далее - Кодекс). Разработка Кодекса осуществлялась на основе положений Конвенции Киото<sup>1</sup>.

В Таможенном союзе таможенное регулирование определяется как деятельность наднациональных органов Таможенного союза по исполнению положений ст. 2 Договора о создании единой таможенной территории и формировании Таможенного союза от 6 октября 2007 г. в части установления и применения унифицированного порядка таможенного регулирования, содержащего единые правила декларирования товаров и уплаты таможенных платежей и применения к товарам единых таможенных процедур.

В соответствии с пунктом 1 статьи 1 Кодекса определение термина «таможенное регулирование» раскрывается следующим образом: «правовое регулирование отношений, связанных с перемещением товаров через таможенную границу таможенного союза, их перевозкой по единой таможенной территории таможенного

---

<sup>1</sup> Решение Комиссии Таможенного союза № 4 от 04.02.2009 «О концептуальных условиях взаимодействия таможенных служб Сторон на единой таможенной территории»

союза под таможенным контролем, временным хранением, таможенным декларированием, выпуском и использованием в соответствии с таможенными процедурами, проведением таможенного контроля, уплатой таможенных платежей, а также властных отношений между таможенными органами и лицами, реализующими права владения, пользования и распоряжения указанными товарами».

Государства-члены Таможенного союза - Республика Казахстан, Российская Федерация и Республика Беларусь приняли национальные законодательные акты о присоединении к Конвенции Киото.

Первым из государств-членов Таможенного союза Модернизированная Конвенция Киото была ратифицирована Республикой Казахстан в начале 2009 года (Закон Республики Казахстан от 24 февраля 2009 года № 141-IV ЗРК «О ратификации Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур»<sup>2</sup>).

Президент Российской Федерации 3 ноября 2010 года подписал Федеральный закон «О присоединении Российской Федерации к Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур от 18 мая 1973 года в редакции Протокола о внесении изменений в Международную конвенцию об упрощении и гармонизации таможенных процедур от 26 июня 1999 года» (№ 279-ФЗ от 03.11.2010)<sup>3\*</sup>.

На официальном сайте Президента России по случаю подписания названного Федерального закона размещён пресс-релиз, в котором указано, что присоединение Российской Федерации к Конвенции Киото является необходимым этапом на пути вступления Российской Федерации во Всемирную торговую организацию<sup>4</sup>.

Президент Республики Беларусь 16 ноября 2010 года подписал Закон Республики Беларусь № 194-З «О присоединении Республики Беларусь к Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур»<sup>5</sup>.

В настоящее время участниками Модернизированной Конвенции Киото являются 73 государства[1].

Последним государством-участником Модернизированной Конвенции Киото 22 февраля 2011 года стала Республика Румыния.

---

<sup>2</sup> [http://www.uchet.kz/zakon/index.php?SECTION\\_ID=12&ELEMENT\\_ID=10412](http://www.uchet.kz/zakon/index.php?SECTION_ID=12&ELEMENT_ID=10412),  
[http://www.kazpravda.kz/\\_pdf/feb09/260209law.pdf](http://www.kazpravda.kz/_pdf/feb09/260209law.pdf)

<sup>3</sup> Российская газета, 10 ноября 2010 года, № 5332, 16 полоса <http://www.rg.ru/2010/11/10/tamozh-proced-dok.html>

<sup>4</sup> <http://news.kremlin.ru/acts/9431>

<sup>5</sup> [http://www.pravo.by/pdf/2010-290/2010-290\(002-078\).pdf](http://www.pravo.by/pdf/2010-290/2010-290(002-078).pdf)

В этой связи Генеральный секретарь Всемирной таможенной организации К.Микурия отметил: «С вступлением Румынии, все 27 государств-членов Европейского союза в настоящее время являются договаривающимися сторонами этого важного таможенного документа, который признан одним из важнейших глобальных стандартов управления международной торговли.»<sup>6</sup>.

После вступления Основного текста и Генерального приложения Конвенции Киото в силу государство-участник Конвенции Киото обязано:

- в течение 36 месяцев обеспечить выполнение принятых Стандартов Генерального приложения;

- в течение 60 месяцев должна обеспечить выполнение принятых Переходных стандартов Генерального приложения.

Присоединение и Российская Федерация, и Республики Казахстан, и Республики Беларусь к Конвенции Киото потребует внесения изменений в таможенное законодательство Таможенного союза для приведения таможенного регулирования в соответствие со стандартами Конвенции Киото.

Сопоставительный анализ текстов Кодекса и Конвенции Киото отмечает отдельные расхождения положений названных документов, в частности в содержании понятий и определений очистки и выпуска товара.

Во-первых, в Кодексе не используется понятие Очистка, а сама суть этого института закрепляется разделе 5 Кодекса «Таможенные операции, связанные с помещением товаров под таможенную процедуру». При этом, в основных терминах, используемых в Кодексе, определение указанных операций не содержится. В этой связи необходимо особо отметить то, что институт Очистки в Киотской конвенции занимает одно из ключевых мест и этому институту дано его определение<sup>7</sup>, которое логично коррелируется с иными определениями и институтами, используемыми в Конвенции.

При этом Республика Казахстан, являющаяся участницей Конвенции Киото, в своём Кодексе «О таможенном деле в Республике Казахстан» (*принят от 30 июня 2010 года (№ 296-IV)*) имплементировала институт таможенной очистки (абзац 2, пункта 1, статьи 271 «*Порядок совершения таможенных операций, связанных с помещением товаров под таможенную процедуру, и таможенной очистки товаров*»).

---

<sup>6</sup> <http://www.wcoomd.org/press/?v=1&lid=1&cid=8&id=250>

<sup>7</sup> E5/F9., глава 2 «Определения», Генеральное приложение Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур от 18 мая 1973 года в редакции Брюссельского Протокола 1999 года.

Кодекс Республики Казахстан (статьи 271, пункта 1, абзац 2)	Модернизированная Конвенция Киото, «Определения», (Генеральное приложение, глава 2, E5./F9)
Под таможенной очисткой товаров понимаются совершение таможенных операций, установленных таможенным законодательством Таможенного союза и Республики Казахстан, необходимых для введения товаров во внутреннее потребление, для их экспорта или для применения к товарам иной таможенной процедуры	Очистка означает совершение таможенных формальностей, необходимых для введения товаров во внутреннее потребление, для их экспорта или для помещения под иную таможенную процедуру

**(Республикой Казахстан по существу исполнено положение пункта 9 Решения Межгоссовета ЕврАзЭС (Высшего органа таможенного союза) на уровне глав государств от 27 ноября 2009 года № 17 о приведении национального законодательства Республики Казахстан в соответствие с Кодексом<sup>8</sup>).**

Названный институт не является правовой новеллой, т.к. применялся в дореволюционной России. Таможенное законодательство России использовало понятие «очистка», отражавшем уплату таможенной пошлины.

Данное понятие можно найти:

- в Таможенном Уставе по Азиатской торговле 1817 г. (например, глава I, §§ 2, 5, глава II, глава III и т.д.);
- в Таможенном Уставе по европейской торговле 1819 г. (например, §§ 4, 5, 207 и т.д.);
- в Дополнительных статьях к Таможенному Уставу 1831 г. (пункт 28)<sup>9</sup>;
- в Своде учреждений и уставов таможенных (раздел I, статьи 3, 4, 7, 9, 10, 597, раздел III, глава 2 и т.д.)<sup>10</sup>.

Таможенные Уставы Российской Империи издания 1904 г. и 1910 г. использовали понятие «очистка», которое связывалось с уплатой пошлины дословно – «...товары очищаемой пошлиной...», (статьи 16, 823, 873, 920; 22, 23, 25 и др). Очистка рассматривалась как исполнение своих обязательств перед государством по уплате пошлины, после чего происходил выпуск товаров. То есть заинтересованное лицо получало товар со склада, где он хранился, и могло им распоряжаться.

Исключение термина «очистка» из законодательства произошло на раннем этапе советского периода, когда была введена государственная монополия на осуществление

<sup>8</sup> [http://ru.government.kz/docs/k100000296\\_20100630.htm](http://ru.government.kz/docs/k100000296_20100630.htm)

<sup>9</sup> Дополнительные статьи къ Таможенному Уставу, ВЫСОЧАЙШЕ утвержденныя 28 Января 1831. САНКТПЕТЕРБУРГЪ. Въ Типографіи Департамента Внѣшней торговли. 1831. С. 7.

<sup>10</sup> Сводъ учреждений и уставовъ таможенныхъ. САНКТПЕТЕРБУРГЪ. Въ Типографіи Второго Отдѣлѣнія Собственной Еяго Императорскаго Величества Канцеляріи. 1846. С. 2, 4, 5, 175.

внешнеторговых операций и регулирующая роль таможенного права стала минимальной.

Таможенный Устав Союза ССР в редакции 1924 г. уже не использовал понятие «очистка».

В международной таможенной практике институт таможенной очистки нашел свое должное правовое закрепление.

Термин таможенная очистка ("customs clearance") считается идентичным термину очистка ("clearance"), постоянно и широко используется.

Словарь транспортных и экспедиторских терминов<sup>11</sup> приводит параллельные варианты перевода термина "clearance" на испанский, русский, французский и немецкий языки.

Испанский вариант	Русский вариант	Английский вариант	Немецкий вариант	Французский вариант
Despacho	Очистка	Clearance	Zollabfertigung	Dédouanement

В Модернизированной Конвенции Киото очистка товаров является одним из ключевых институтов, которому посвящена Глава 3. «Очистка и другие таможенные формальности» Генерального приложения Конвенции (далее – Глава 3).

В Конвенции Киото очистка термин раскрывается через следующее его определение: clearance ("очистка") означает совершение таможенных формальностей, необходимых для введения товаров во внутреннее потребление, для их экспорта или для помещения под иную таможенную процедуру<sup>12</sup> ("clearance" means the accomplishment of the Customs formalities necessary to allow goods to enter home use, to be exported or to be placed under another Customs procedure").

Согласно определению, данному в Конвенции очистка означает совершение таможенных формальностей, необходимых для введения товаров во внутреннее потребление, для их экспорта или для помещения под иную таможенную процедуру<sup>13</sup>. Под таможенными формальностями в Конвенции понимаются все операции, которые должны совершаться лицами, которых это касается, и таможенной службой в целях

<sup>11</sup> [http://www.far-aerf.ru/for\\_MP/slovari/slovar\\_na\\_5\\_jazykah/spanish/d.htm#vverh](http://www.far-aerf.ru/for_MP/slovari/slovar_na_5_jazykah/spanish/d.htm#vverh)

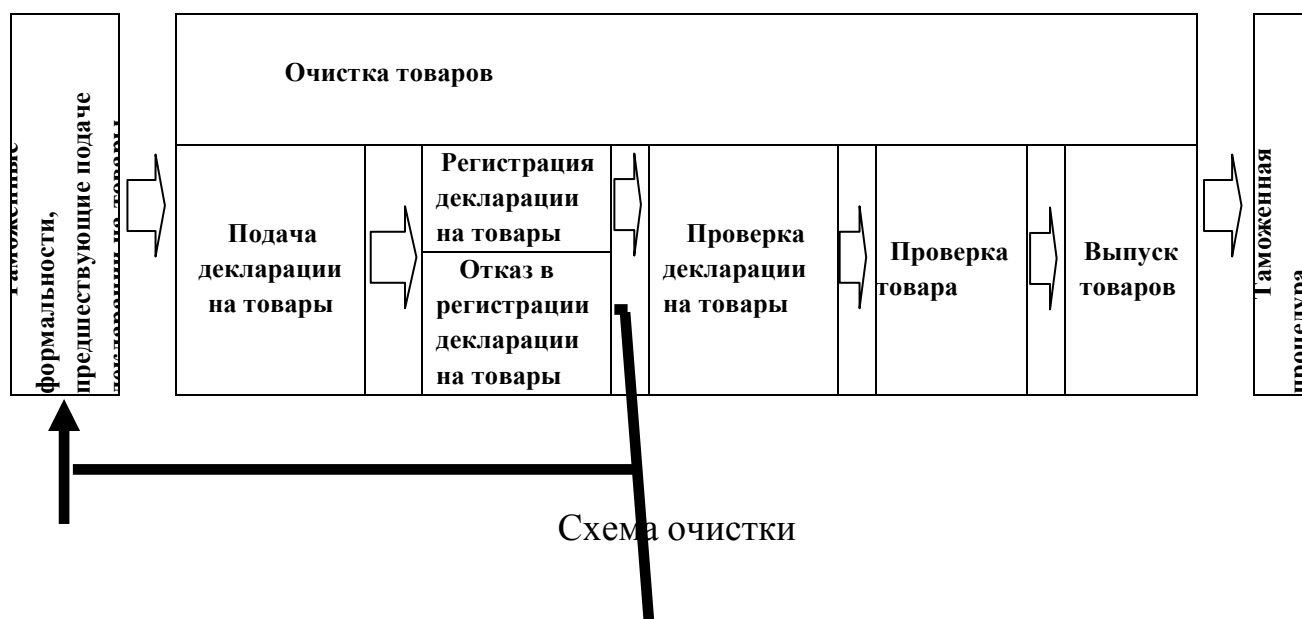
<sup>12</sup> E5./F9., глава 2 «Определения», Генеральное приложение Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур от 18 мая 1973 года в редакции Брюссельского Протокола 1999 года.

<sup>13</sup> E5./F9., глава 2 «Определения», Генеральное приложение Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур от 18 мая 1973 года в редакции Брюссельского Протокола 1999 года.

соблюдения таможенного законодательства<sup>14</sup>. То есть, компилируя эти два определения можно говорить, что очистка - это совокупность операций, которые необходимы для помещения товаров под таможенную процедуру и которые должны быть совершены в обязательном порядке.

Для понимания сущности очистки необходимо проанализировать таможенные формальности (обязательные действия), связанные с этим институтом, которые обобщенно приведены ниже в виде схемы с последующим аналитическим комментарием.

Рисунок 1



Анализ Главы 3 Конвенции Киото показывает, что очистка является совокупностью операций, которые логично структурированы, взаимосвязаны и состоящих из: подачи декларации на товары, регистрации декларации на товары, проверки декларации на товары, проверки товаров и выпуска товаров.

Очистка начинается с подачи декларации на товары. Именно в этом документе указывается избранная таможенная процедура, под которую товар выпускается, и, в дальнейшем, которая подлежит применению.

Согласно Конвенции декларация на товары - это заявление, составленное по установленной таможенной службой форме, в котором лица, которых это касается, указывают таможенную процедуру, подлежащую применению в отношении товаров, и

<sup>14</sup> E9./F16., глава 2 «Определения», Генеральное приложение Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур от 18 мая 1973 года в редакции Брюссельского Протокола 1999 года.

представляют сведения, которые требуются таможенной службе для применения этой процедуры<sup>15</sup>;

О термине «выпуск товаров», во вторых. Определение указанного термина, содержащееся в Кодексе, отличается от содержания определения «выпуск товаров», которое приведено в Конвенции:

Кодекс	Модернизированная Конвенция Киото
(статья 4. Основные термины, используемые в настоящем Кодексе, подпункт 5) пункта 1.)	(Генеральное приложение, глава 2 «Определения», E24./F20.)
Выпуск товаров – действие таможенных органов, разрешающее заинтересованным лицам использовать товары в соответствии с условиями заявленной таможенной процедуры	Выпуск товаров означает действие таможенной службы, разрешающее лицам, которых это касается, распоряжаться товарами, в отношении которых осуществляется очистка

Приведенное сравнение отражает различие в содержании указанного термина в Кодексе и Конвенции. Указанное сравнение свидетельствует о том, что разработчики проекта Кодекса, по - существу проигнорировав институт международного права «очистка», допустили неточности в определении «выпуск товаров».

В данном случае уместно процитировать декана факультета технологий управления и гуманитаризации Белорусского национального технического университета Геннадия Михайловича Бровки из его выступления на Международной научно-практической конференции по теме: «Актуальные проблемы теории и практики таможенного дела и пути их решения», состоявшейся в Российской таможенной академии 3 октября 2009 года: «Стремление к унификации и международной совместимости правовых, административных, организационно технических норм таможенного регулирования внешней торговли требует единообразной трактовки понятий и методов регулирования, внедрения принятых в международной практике современных систем связи, обработки, передачи информации, документооборота, обеспечения предсказуемости условий деятельности предпринимателей исходя из требований международных конвенций.»[2].

В связи с вышеизложенным было бы целесообразным:

1. Ввести в понятийный аппарат Таможенного кодекса Таможенного союза определение «таможенная очистка» следующего содержания: «Таможенная очистка -

<sup>15</sup> E19./F8., глава 2 «Определения», Генеральное приложение Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур от 18 мая 1973 года в редакции Брюссельского Протокола 1999 года.

совершение таможенных операций, необходимых для помещения товаров под избранную декларантом таможенную процедуру.».

2. Раздел 5 Таможенного кодекса Таможенного союза «Таможенные операции, связанные с помещением товаров под таможенную процедуру» переработать и привести в соответствие с Главой 3 «Очистка и другие таможенные формальности» Генерального приложения Конвенции Киото, переработанный Раздел 5 Кодекса целесообразно именовать - «Таможенная очистка».

3. Уточнить термин выпуск товаров, используемый в Таможенном кодексе Таможенного союза (подпункт 5), пункт 1., статья 4), приведя в Кодексе, согласно Конвенции Киото, следующее определение: «Выпуск товаров - действие таможенных органов, разрешающее заинтересованным лицам распоряжаться товарами, в отношении которых осуществляется очистка».

---

[1] [http://www.wcoomd.org/home\\_pfoverviewboxes\\_tools\\_and\\_instruments\\_pfconventions\\_instruments.htm](http://www.wcoomd.org/home_pfoverviewboxes_tools_and_instruments_pfconventions_instruments.htm).

[2] *Бровка Г.М.* Таможенные органы Беларуси на пути внедрения системы менеджмента качества СТБ ИСО 9001». М.: Российская таможенная академия, 2009. С. 28.