

К. КАСКО

**Заместитель руководителя Отдела претензий МДП,
Департамент МДП, МСАТ**

СИСТЕМА МДП – ЭФФЕКТИВНЫЙ ИНСТРУМЕНТ ПО УПРОЩЕНИЮ ПРОЦЕДУР ТОРГОВЛИ И ОБМЕНУ ДАННЫМИ В ТАМОЖЕННОМ СОЮЗЕ

Автомобильный транспорт обуславливает торговое и экономическое развитие. Эффективные, надежные, современные и автоматизированные процедуры транзита являются ключевыми для дальнейшего упрощения процедур торговли.

Система МДП является единственной глобальной системой таможенного транзита, которая оказалась чрезвычайно успешной. Ее популярность можно объяснить особенностями режима МДП, который предоставляет транспортным операторам и таможенным органам простую, гибкую, экономически выгодную и надежную систему для международных перевозок грузов через границы.

Конвенция МДП насчитывает 68 Договаривающихся сторон (включая Европейский Союз) на четырех континентах. Многие другие страны Африки, Азии, Ближнего Востока и Южной Америки продемонстрировали свою заинтересованность в присоединении к системе в ближайшем будущем. За последние 10 лет количество книжек МДП, выданных в год, составило около 3 миллионов.

1. Преимущества системы МДП в рамках Таможенного союза

Создание Таможенного союза в первую очередь преследует цель упрощения процедур торговли и экономического развития. Применение процедуры МДП в рамках Евразийского Таможенного союза предоставляет согласованные процедуры контроля и документацию для торговых и транзитных процедур, обеспечивает безопасность и устойчивость торговли путем контролируемого доступа и прослеживаемости и, наконец, сокращает транспортные расходы, формальности и задержки благодаря взаимному признанию таможенного контроля и наличию эффективной гарантии.

В каждом государстве-члене Евразийского Таможенного союза (все они являются договаривающимися сторонами Конвенции МДП) система МДП используется в течение десятилетий как таможенными органами, так и частным сектором, и зарекомендовала себя как эффективный инструмент содействия торговле. Книжки МДП - визитная карточка системы МДП - известна сотрудникам таможенных органов Таможенного союза на протяжении десятилетий и облегчает формальности, связанные с транзитом, делая процедуры для должностных лиц таможенных органов быстрыми и легко выполнимыми.

В то же время, формирование единой таможенной территории выявило новые проблемы в использовании книжек МДП, которые должны быть решены Таможенным союзом.

Первая и самая важная задача заключается в обеспечении применения процедур МДП для перевозки грузов между странами-участницами Таможенного союза. Несмотря на то, что никакого решения еще не принято компетентными органами, экономические выгоды очевидны и имеется необходимая правовая база.

Существующие таможенные и экономические союзы упраздняют контроль на внутренних границах, но еще не предусматривают отмену границ его государств-членов, несмотря на создание единой таможенной территории.

В этом контексте, статья 2 Конвенции МДП позволяет применять процедуры МДП, если пересекается хотя бы одна граница (государственная граница). Хотя концепция единой таможенной территории отменяет внутренний пограничный таможенный контроль и формальности, это никоим образом не отменяет государственные границы, которые остаются. Кроме того, статьи 48 и 49 Конвенции МДП прямо предусматривают, что в любом случае никакие правила, установленные в рамках таможенного союза, не должны препятствовать применению Конвенции МДП или ограничивать операции МДП. Наконец, ни Таможенный кодекс Таможенного союза, ни национальные законодательства трех государств-членов не содержат положений, запрещающих использование процедур МДП для товаров, подлежащих таможенному контролю.

Таким образом, можно сделать вывод, что когда товары, которые не находятся в свободном обращении (товары под специальным таможенным режимом или товары третьих стран), перевозятся между 2 государствами-членами Таможенного союза через их общую границу, ничто не должно препятствовать или запрещать использование процедуры МДП до тех пор, пока эти товары подлежат налоговому / таможенному обложению.

Еще одной проблемой, которую предстоит рассмотреть, является необходимость удовлетворения требований Таможенного союза по электронной подаче и обмену данными в связи с операциями МДП.

2. Системы электронного обмена данными МДП

Процедура МДП является единственным инструментом упрощения процедур торговли, которая предоставляет государственным органам и частному сектору Таможенного союза современные технологии, позволяющие обмен различными данными, связанными с транзитом, в электронном виде, в режиме реального времени и отвечающим современным требованиям по безопасности и конфиденциальности способом.

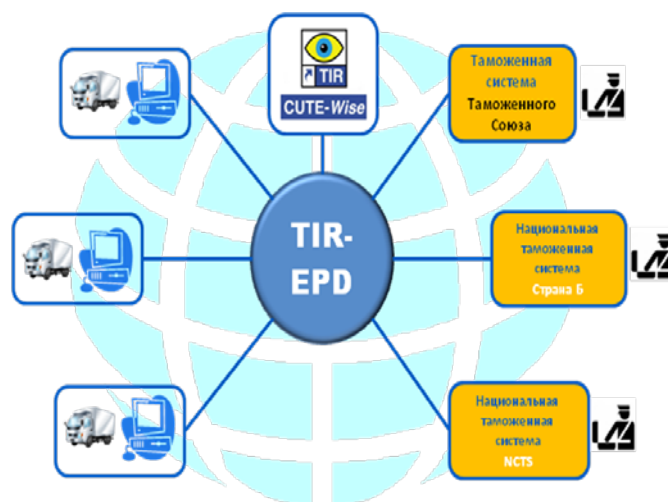
Следуя всеобщей глобальной тенденции на модернизацию и информатизацию, в соответствии с рамочными стандартами безопасности ВТамО и последними международными законодательными актами, МСАТ выступил с рядом инициатив, направленных на упрощение транспортных операций по процедуре МДП и на повышение их безопасности, благодаря более широкому использованию самых современных информационных технологий.

Современные ИТ инструменты, разработанные МСАТ, - SafeTIR в реальном времени и Электронное пре-декларирование МДП МСАТ (TIR-EPD МСАТ) - совместимы с национальными таможенными ИТ-системами 3 государств-членов и удовлетворяют требованиям действующего законодательства по обмену данными. Эти приложения предоставляют таможенным органам Таможенного союза конкретные и эффективные инструменты управления рисками, и благодаря им транзитные перевозки компьютеризированы от начала до конца.

3. Концепция Единого окна МДП

С 1 января 2009 года в Европейском Союзе вступили в силу новые правила, требующие, чтобы информация о перевозке МДП была послана в электронном виде в таможенный офис ЕС места отправления / въезда. Это влияет на все перевозки МДП, начинающиеся из ЕС или с въездом в ЕС. Стоит отметить, что такие требования со стороны ЕС, в том числе об элементах безопасности (обязательных с 1 января 2011 года), дают многочисленные преимущества таможенным органам, и нет никаких сомнений, что таможенные органы других стран, вероятно, последуют этой тенденции.

Чтобы обеспечить перевозчикам возможность соблюдения последних требований ЕС, и следуя концепции "единого окна МДП", МСАТ разработал веб-приложение TIR-EPD, которое позволяет перевозчикам предоставлять в электронном виде сведения о предстоящей перевозке МДП простым и стандартным способом таможенным органам нескольких стран одновременно.



В настоящее время пользовательский интерфейс приложения TIR-EPD доступен на 15-ти языках и этот список расширяется по запросу. Только с TIR-EPD грузоперевозчик может подать сведения о перевозке в таможенные пункты нескольких стран одновременно, воспользовавшись преимуществами "единого окна МДП". Пользовательский интерфейс приложения привычен и, в целом, одинаков для всех стран; в то же время он учитывает специфические требования национальных таможенных органов - приложение запрашивает только ту

информацию, которая важна для данной таможни. Доступное с любого компьютера, подключённого к интернету, приложение TIR-EPD практически, функционально, просто в использовании, современно, бесплатно и позволяет обеспечить максимум конфиденциальности коммерческой информации.

На март 2011 года технология TIR-EPD интегрирована в таможенные системы 11 европейских государств, и географический охват её использования неуклонно растёт. TIR-EPD уже совместима с такими системами, как NCTS и ASYCUDAWorld, и таможенные органы, уже использующие TIR-EPD, единодушны во мнении об общих преимуществах этой технологии. Таможенные органы различных стран имеют разные требования, но все они соглашаются, что TIR-EPD превосходно работает по администрированию операций МДП, предоставляя таможенным органам множественные преимущества и выгоды, включая полную конфиденциальность полученной информации, предварительный анализ рисков, контроль международных грузов, а также возможность предварительной оценки доходов и предварительного планирования таможенных процедур на границах. Только с TIR-EPD таможенные органы имеют возможность проведения проверки безопасности с центральной базой данных МДП, так чтобы только действительные книжки МДП могли быть представлены через TIR-EPD и только уполномоченным держателем.

Последнее, но не менее важное - использование TIR-EPD позволяет эффективно использовать человеческие и технические ресурсы.

Таможенные органы государств-членов Таможенного союза, с которыми у МСАТ достигнуты договоренности по реализации TIR-EPD, признают очевидные преимущества этого приложения. Так, в Беларуси Постановлением Совета Министров от 11 февраля 2011 года срок для внедрения TIR-EPD МСАТ установлен на 1 июля 2011 года. Таможенные органы Республики Казахстан подтвердили 06 мая 2010 года о своей заинтересованности в реализации TIR-EPD МСАТ, подписав Меморандум о взаимопонимании. И наконец, Федеральная таможенная служба Российской Федерации подтвердила свой интерес и готовность к внедрению TIR-EPD в своем письме от 14 марта 2011 года. МСАТ полностью привержен работе с таможенными органами с целью завершения внедрения TIR-EPD на территории Таможенного союза.

4. Выводы

Очевидно, что дальнейшее упрощение процедур торговли в рамках Таможенного союза может быть достигнуто только путем надлежащего применения процедур МДП для перемещения товаров на территории Таможенного союза и делая их доступными для перевозки грузов между странами-участницами Таможенного союза, вследствие чего экономическая эффективность системы МДП будет продолжать приносить выгоду транспорту и экономикам государств-членов Таможенного союза.

Кроме того, на примере многих стран очевидно, что IT-инструменты по управлению МДП, и в частности TIR-EPD, выступают в качестве катализатора по упрощению и обеспечению безопасности процедур МДП. Действительно, современные информационные и коммуникационные технологии могут существенно способствовать тому, чтобы таможенные операции стали более эффективными и рациональными. Внедрение IT-инструментов МСАТ, включая TIR-EPD, в рамках Таможенного союза позволит таможенным органам использовать преимущества новых технологий и модернизировать свои системы управления в соответствии с современными тенденциями.

МСАТ вместе со своими ассоциациями-членами трех государств-членов Таможенного Союза намерены активно работать с компетентными органами, Комиссией Таможенного союза и ЕврАзЭС для обеспечения надлежащего функционирования системы МДП в рамках Таможенного союза.
