

С.Д. ДУЙСЕБАЕВ

Заместитель Председателя Комитета таможенного контроля МФ РК

**«О ПРАКТИЧЕСКИХ ШАГАХ ТАМОЖЕННОЙ СЛУЖБЫ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН ПО УПРОЩЕНИИ ВНЕШНЕЙ
ТОРГОВЛИ И ХОДЕ РЕАЛИЗАЦИИ ИНФОРМАЦИОННОЙ
СИСТЕМЫ «Е-ОКНО ДЛЯ ЭКСПОРТНО-ИМПОРТНЫХ
ОПЕРАЦИЙ».**

Уважаемый Президиум! Уважаемые участники конференции!

В настоящее время Республика Казахстан, как полноправный участник мировых экономических отношений, предпринимает активные меры по содействию развитию международной торговли, повышению конкурентоспособности в сфере бизнеса, улучшению прозрачности и эффективности деятельности таможенных органов.

В последние годы таможенная служба Республики Казахстан добилась значительных улучшений в области таможенного администрирования и таможенных операций. Были приняты меры, направленные на улучшение прозрачности и повышение эффективности управления деятельностью таможенных органов. Значительные объемы инвестиций были вложены в развитие информационных технологий и инфраструктуры.

За последние десять лет вложено много усилий, но результаты предпринятых мер все еще недостаточны для достижения более высокого уровня решения поставленных задач.

Сравнительный анализ параметров деятельности таможенной службы Казахстана с ведущими таможенными администрациями свидетельствует о **необходимости реализации своего комплекса мер по модернизации, требующих наличия сконцентрированных ресурсов, системности и, безусловно, применения современных передовых технологий и их совершенствования.**

Совершенствование технологий видится нам, прежде всего, в двух основных направлениях:

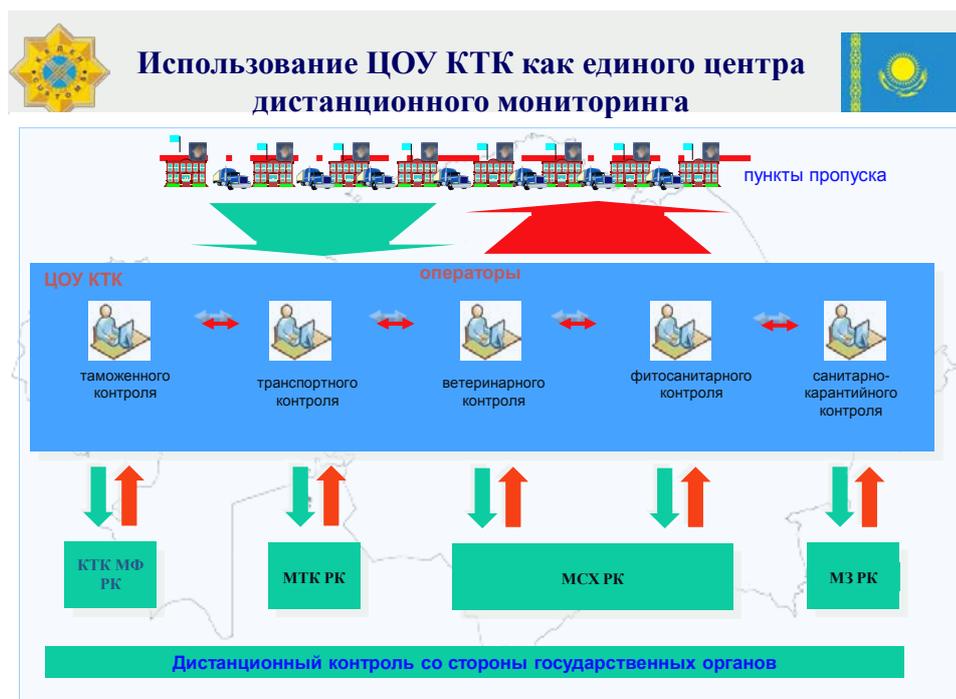
1. Совершенствование непосредственно технологий таможенных операций как на границе, так и на этапе основного таможенного оформления.
2. Соответствующее техническое оснащение таможенных органов современным оборудованием и программными продуктами, основанными на последних достижениях различных областей науки.

Для достижения этих целей таможенная служба Казахстана определила для себя следующие задачи:

- создание эффективной системы мониторинга прохождения грузов через границу из единого центра дистанционного мониторинга;
- создание на границе «Электронных пунктов пропуска» с применением программного обеспечения автоматической обработки грузов;
- создание программного обеспечения сопоставления и анализа данных применения автоматизированных технических средств;
- создание системы предварительного информирования о пересечении границы как трейдерами, так и таможенными администрациями других стран.

Часть этих задач уже успешно реализована.

Так, таможенными органами Республики Казахстан в целях применения новых технологий в процедуре контроля доставки товаров, для снятия административных барьеров, ускорению и упрощению прохождения товаров и транспортных средств через автомобильные пункты пропуска был создан **Центр оперативного управления Комитета таможенного контроля Министерства финансов Республики Казахстан.**



Центр оперативного управления является единым центром дистанционного контроля и мониторинга перемещения товаров и транспортных средств, как сотрудниками таможенных органов, так и

сотрудниками других государственных органов, осуществляющих контроль на границе - Министерства здравоохранения, сельского хозяйства, транспорта и коммуникаций Республики Казахстан.

Также, в целях минимизации воздействия человеческого фактора при осуществлении таможенного контроля, информационные системы и технические средства интегрированы в единый программно-аппаратный комплекс «электронный пункт пропуска».

Транспортное средство на электронном пункте пропуска проходит следующие этапы:

1. Прибытие транспортного средства в пункт пропуска

При прибытии транспортного средства в пункт пропуска комплекс производит следующие автоматические операции: распознавание регистрационного номера транспортного средства, его считывание, регистрация в базе данных, фотографирование регистрационного номера, открытие шлагбаума, видеосъемка.

2. Проведение радиационного контроля

Радиационный контроль осуществляется Автоматизированной системой радиационного контроля, которая измеряет радиационный фон транспортного средства, распознает регистрационный номер, считывает, фотографирует и регистрирует его в базе данных, производит видеосъемку, при превышении радиационного фона подает звуковой и зрительный сигнал.

3. Измерение весовых и габаритных параметров транспортного средства

Измерение весовых и габаритных параметров транспортного средства производится с использованием Автоматизированной системы контроля доставки товаров, которая автоматически определяет вес, высоту, ширину и длину транспортного средства, производит распознавание, считывание и фотографирование регистрационного номера транспортного средства и регистрацию в базе данных.

4. Сканирование транспортного средства с использованием инспекционно-досмотрового комплекса

Инспекционно-досмотровый комплекс производит неинтрузивный (бесконтактный) досмотр транспортного средства и перевозимых товаров без вскрытия грузовых отсеков. Сканирующая установка позволяет выявлять запрещенные для перемещения предметы и/или принимать решения о соответствии перевозимых грузов товаросопроводительным документам на основании полученных рентген снимков.

Данный комплекс также производит автоматическое распознавание, считывание и фотографирование регистрационного номера транспортного средства, его регистрацию в базе данных.

5. Оформление

На данном этапе сотрудник таможенного поста осуществляет формы таможенного контроля, сканирует товаросопроводительные и транспортные документы.

Все данные, полученные в ходе каждого из предыдущих этапов, вносятся в электронный манифест, с помощью которого система ведет также учет времени прохождения этапов контроля.

Информация электронного манифеста вносится в электронную пломбу, которая в качестве запорно-пломбировочного устройства, следует на транспортном средстве до места назначения.

Товаросопроводительные документы на бумажных носителях вкладываются в сейф-пакеты и выдаются перевозчику товаров.

Сам электронный манифест вместе со сканированными товаросопроводительными и транспортными документами направляется по служебным каналам связи в Центр оперативного управления.

Сканирование документов в ППО ЦОУ наряду с применением электронных пломб и сейф-пакетов исключает возможность подмены товаросопроводительных документов в пути, предостерегает перевозчика и сотрудников других правоохранительных органов от противоправных действий и обеспечивает сохранность перевозимых товаров с момента их воза на таможенную территорию и до завершения их таможенной очистки или транзита.

В настоящее время реализуются мероприятия по дальнейшему совершенствованию ППО ЦОУ, его внедрение на международных железнодорожных, авиационных и морских перевозках и перевозках под таможенным контролем внутри страны, внедряется система предоставления предварительной информации о перемещаемых товарах участником ВЭД посредством «ВЭБ-декларант».

Таким образом, внедрение ППО ЦОУ в таможенных органах Республики Казахстан позволило:

- значительно шире использовать возможности информационных технологий для контроля процедуры таможенного транзита;
- интегрировать в единый программно-аппаратный комплекс имеющиеся в пунктах пропуска технические средства таможенного контроля.
- оперативно предоставлять предварительную информацию о товарах с пункта пропуска в таможенный орган назначения и в контролирующие органы;
- сократить временные и финансовые затраты участников ВЭД, сократив время нахождения автотранспортных средств в пунктах пропуска;

- максимально исключить влияние «человеческого фактора» на принятие решений по таможенному контролю в пунктах пропуска;
- реализовать принцип комплексного управления границей, с уменьшением до минимума времени прохождения товарами пункта пропуска и рисков проявлений коррупционных правонарушений.

Помимо совершенствования технологий на границе, своего совершенствования требуют и технологии на этапе основного таможенного оформления.

Данная задача видится нам, прежде всего, в максимальном ускорении и упрощении процедур таможенной очистки в пункте назначения.

Решение данной задачи может быть обеспечено созданием в Казахстане «Единого окна».

Комитет таможенного контроля занимается вопросами создания и разработки Информационной системы Е-ОКНА с 2009 года.

Инициатива КТК по созданию такой системы связана прежде всего с проводимым в таможенных органах сегодня проектом модернизации.

Проект модернизации таможенной службы направлен на снижение административных барьеров в сфере внешней торговли. Реализация проекта позволит повысить эффективность таможенных процедур в целом и увеличить внешнеторговый оборот страны, а также обеспечить прозрачность и предсказуемость административных процедур и приведет к снижению затрат участников внешнеторговых отношений.

Вместе с тем, модернизация только таможенной службы не приведет к необходимым результатам.

Сегодня таможенные органы сократили перечень документов, предоставляемых при таможенном декларировании, до 3-х основных документов:

- 1) документ, подтверждающий полномочия лица, подающего таможенную декларацию;
- 2) коммерческие документы;
- 3) Транспортные (перевозочные) документы.

При этом, в отношении товаров, подпадающих под запреты и ограничения либо облагаемых таможенными платежами и налогами, дополнительно предоставляются документы, подтверждающие соблюдение запретов и ограничений, уплаты таможенных платежей и налогов и др.

Таким образом, активная работа таможенных органов по сокращению документов, необходимых для осуществления внешнеэкономических операций не даст результатов, если все министерства и ведомства, осуществляющие разрешительные и контрольные функции по внешнеэкономическим сделкам не обеспечат информационное взаимодействие, которое позволит не теряя в эффективности контроля обеспечить максимально быстрое, удобное и качественное прохождение грузов через границу и дальнейшую таможенную очистку.



Хочу особо отметить, что внедрение безбумажных технологий позволит серьезно сократить коррупционную составляющую работы не только таможенных органов, а всех государственных органов, реализующих разрешительную систему государства.

В связи с вступлением Казахстана в Таможенный союз, информационные системы таможенных органов сегодня также проходят серьезную модернизацию. Так, Интегрированная система КТК позволяет обеспечить автоматизацию и информатизацию всех основных бизнес-процессов, определенных таможенным законодательством РК:

1. ИС ЦОУ: прибытие товаров, контроль транзита, контроль доставки товаров, формирование базы данных транспортных и коммерческих документов;
2. ТАИС: таможенное декларирование, контроль уплаты таможенных платежей и налогов, контроль мер нетарифного регулирования, формирование основной базы данных таможенных деклараций;

3. КЭД (Web-декларант) внедрение системы электронного декларирования;

4. СКУР, внедрение системы управления рисками при выборе форм таможенного контроля как на этапе таможенного декларирования так и на этапе посттаможенного (после выпуска товаров).

5. ИС «Статистика»: формирование статистики внешней торговли

6. Web-портал и шлюз: интеграция смежных информационных систем (внешних и внутренних) передача данных таможенной статистики внешней торговли на портал Электронного Правительства

Вышеуказанные информационные системы взаимосвязаны между собой, что позволяет формировать и сопровождать базы данных в центральном аппарате Комитета. Информация, содержащаяся в центральной базе данных, в соответствии с законодательством РК и международными договорами, направляется в другие государственные органы РК, таможенные службы государств-членов таможенного союза, стран СНГ и Китая.

Таким образом, на сегодняшний день информационные системы таможенных органов в наибольшей степени среди информационных систем других государственных органов готовы к интеграции с Информационной системой Е-окна. Именно поэтому, КТК вышел с инициативой о назначении Комитета таможенного контроля – национальным оператором «Е-окно».

В рамках подготовительной работы по созданию и внедрению в РК Е-окна при осуществлении экспортно-импортных операций КТК была изучена международная практика по данному вопросу, а также международные рекомендации и стандарты.

По итогам изученного материала разработаны:

- проект Концепции создания Е-окна;
- проект информационной модели Е-Окна;
- определен перечень заинтересованных министерств и ведомств;
- определены основные бизнес-процессы.

На сегодняшний день постановлением Правительства Республики Казахстан создана Комиссия под председательством Премьер-министра Республики Казахстан, целью которой является выработка предложений по созданию интегрированной ИС «е-окно». В состав Комиссии вошли главы всех министерств, задействованных в реализации Е-окна.

В настоящее время на стадии согласования находится проект Концепции создания и внедрения ИС Е-окна в Республике Казахстан.

Исходя из международных стандартов Единое Окно в РК отвечает 3-м основным критериям:

- Предоставление документов/данных в одном месте (один раз)

- Единая синхронизированная обработка документов/данных
- Принятие единого решения, основанного на своевременных решениях /коммуникации между всеми государственными учреждениями

Предлагаемая модель информационной системы «Е-окно» представляет собой следующее.



Участник ВЭД заполняет Единый административный документ (ЕАД), в котором систематизированы все сведения и информация, необходимые для выдачи разрешительных документов государственных органов и направляет ЕАД в ИС «Е-окно».

Информационная система направляет ЕАД в министерства и ведомства для получения различных разрешений, выдаваемых в электронной форме

По результатам рассмотрения ЕАД **информационная система** «Е-окно» выдает положительный или отрицательный ответ по выпуску товара, в рамках заявленной таможенной процедуры.

Представление бумажных носителей документов при этом не требуется.

Участниками проекта Е-окно будут :

- Юридические и физические лица, осуществляющие внешнеэкономическую деятельность и иную деятельность в сфере внешней торговли (ТПП, склады, перевозчики, таможенные представители(брокеры) и т.д.).
- Государственные органы, участвующие в осуществлении контролирующих и регуляторных функций при осуществлении

внешнеэкономической деятельности. (15 государственных органов и ведомств)

Сроки реализации проекта – **2-3 года**

Государственный орган, ответственный за реализацию системы - **Министерство финансов.**

Основные функции предлагаемой информационной системы:

- Сбор, обработка и хранение документов/данных.
- Предоставление информации и консультаций, обеспечение удаленного доступа к законодательству и другим документам.
- Идентификация участников ВЭД с использованием государственных баз данных и удостоверяющего центра.
- Использование государственными органами регистрационных сведений об участниках ВЭД и информации о наличии у них требуемых разрешительных документов.
- Обмен электронными документами.
- Передача документов в электронном виде в государственные органы для проведения процедур по экспортно-импортным операциям.
- Мониторинг результатов деятельности, получение статистической информации посредством баз данных.
- Оплата за услуги государственных структур в электронном виде.

Общие требования к информационной системе:

- Обеспечение полноты базы данных.
- Надежность и безопасность хранения данных.
- Простота использования и доступа к Системе ЕО.
- Возможность внесения изменений в связи с меняющимися требованиями.
- Способность составления отчетности.
- Модель данных, соответствующая международным требованиям.

Исходя из озвученных концептуальных подходов к реализации проекта разработана следующая последовательность действий для реализации проекта.

План действий сформирован с учетом ступенчатого подхода, рекомендованного Центром по содействию торговле и электронному бизнесу ООН (СЕФАКТ ООН) и реализует последовательное выполнение следующих мероприятий:

1. Систематизация всех требований путем разработки ИТТ (кодифицированного справочника всех требований о тарифных и нетарифных мерах)

2. Анализ бизнес-процессов в соответствии с международными рекомендациями СЕФАКТ ООН
3. Упрощение процессов и документации
4. Гармонизация национальных данных
5. Создание правовой среды
6. Информатизация проекта (ИС «Е-Окно»)
7. Международная интеграция проекта

Интегрированный таможенный тариф.

ИТТ – систематизированный и кодифицированный перечень всей информации о всех тарифных и нетарифных мерах, применяемых при ввозе, вывозе или транзите, включая все государственные требования в отношении определенного товара.

В данном справочнике каждому коду ТН ВЭД соответствует код ИТТ.

Проект структуры ИТТ представлен на следующем рисунке:

Интегрированный таможенный тариф

ИТТ- систематизированный и кодифицированный перечень всей информации о всех тарифных и нетарифных мерах, применяемых при ввозе, вывозе или транзите, включая все государственные требования в отношении определенного товара. Коду ТН ВЭД ТС соответствует Код ИТТ.

Структура кода ИТТ для применения при ввозе товаров:

1 2 3 4 5 6 7 8	9 10 11 12 13 14 15 16 17
Тарифные меры	Нетарифные меры
1. Ввозная пошлина	9. Запрет
2. Временная ввозная пошлина	10. Лицензия
3. Защитная пошлина	11. Квота
4. Тарифные преференции	12. Сертификат соответствия или заявление-декларация
5. Акциз	13. Ветеринарный сертификат
6. Маркировка акцизными марками	14. Фитосанитарный сертификат
7. Освобождение от уплаты НДС	15. Карантинное разрешение
8. Уплата НДС методом зачета	16. Санитарно-эпидемиологическое заключение
	17. Разрешение на ввоз крупногабаритных и(или) тяжеловесных грузов автотранспортных средств

Введение в действие ИТТ позволит по каждому виду товаров определить не только все установленные требования, а также определить каким министерством или ведомством выдается разрешительный документ.

Анализ бизнес- процессов

Систематизация всех регуляторных требований - это первый шаг к проведению анализа бизнес-процессов, которые осуществляет УВЭД для проведения внешнеторговой операции.

Бизнес-процесс – это последовательность мер, принимаемых с заданной целью. В системе Е-Окно бизнес-процессу можно дать следующее определение:

Бизнес-процесс – ряд логически взаимосвязанных действий, выполняемых УВЭД для получения и предоставления необходимых документов.

Анализ каждого бизнес-процесса предполагает:

- Описание
- Определение государственного органа, ответственного за выдачу документа
- Перечень НПА, регламентирующих гос. услугу
- Перечень документов, необходимых для преставлении в государственных орган
- Построение диаграммы процесса
- Определение сроков выполнения гос услуги
- Степень автоматизации процесса.

Проведение подробного анализа бизнес-процессов – необходимое условие для построения полной логически выстроенной системы Е-окна.

По результатам анализа бизнес процессов должна быть проведена работа по оптимизации бизнес-процессов, по упрощению и согласованию документации, предоставляемой УВЭД; согласование единого набора данных, который будет поступать один раз в ИС «Е-окно».

В международной системе поставок перемещение груза должно сопровождаться с соответствующей грузовой документацией. Она включает в среднем 40 документов, 200 элементов данных (30 из которых повторяются не менее 30 раз) и требует перепечатывания 60-70% данных хотя бы один раз.

Одной из причин, препятствующих перемещению груза, является задержка с оформлением документов или неполная информация по бизнес-процессам. В среднем, каждый дополнительный день задержки груза перед отправкой сокращает объем торговли по меньшей мере на 1% и приблизительно на 7%, если перемещаемые товары требует особых условий хранения.

Таким образом, для ускорения сроков перемещения товаров и информации через границу необходимо:

1. Упростить процедуры и оптимизировать требования к документам и данным
2. Привести действующие процедуры и документы к международным стандартам
3. Автоматизировать процессы документации и контроля представляемых сведений.

Итогом работы должен стать конкретный формуляр для заполнения (единый административный документ), который один раз поступает в систему Е-окна для использования в работе всех государственных органов, участвующих в бизнес-процессах. Данный документ должен содержать максимально полную информацию:

- оУВЭД
- о торговой операции
- о товаре

для проведения государственными органами:

- тарифного контроля
- нетарифного контроля
- ветеринарного, санитарного, транспортного и иных установленных видов государственного контроля.

Изложенная стратегия работы нашла свое отражение в разработанном детальном Плана мероприятий по разработке в Республике Казахстан информационной системы Е-окна.

Структура плана:

- Организационные вопросы
- Анализ бизнес-процессов и формирования ИТТ
- Упрощение процессов и документации
- Гармонизация национальных данных
- Создание правовой среды
- Информатизация проекта (ИС «Е-Окно»)
- Международная интеграция проекта

В заключение своего выступления хочу заверить присутствующих, что таможенная служба Казахстана и дальше продолжит активную работу по совершенствованию технологий, в том числе и в рамках реализуемых в настоящее время крупномасштабных инвестиционных Проектов: «модернизации таможенной службы Республики Казахстан» и «Информационной системы Е-окно при экспортно-импортных операциях».

Благодарю за внимание!