

ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЕ ИССЛЕДОВАНИЯ О ГОТОВНОСТИ К  
СОЗДАНИЮ СИСТЕМЫ «ЕДИНОГО ОКНА»

# Применение систем классификации, кодирования и ЭОД для внешней торговли

*В.Ю. Коростелев,  
консультант ЕЭК ООН*

*Конференция «Единое окно», обмен данными, межведомственное и  
государственно-частное сотрудничество при упрощении процедур торговли»  
г. Москва, 7-8 апреля 2011 года*

# ТЕМА, СРОКИ ИССЛЕДОВАНИЯ

«Применение в Российской Федерации систем классификации, кодирования и электронной передачи данных для внешней торговли, их взаимной совместимости и соответствия международным стандартам и рекомендациям»

01.07.2010 – 31.12.2010

# СОДЕРЖАНИЕ ИССЛЕДОВАНИЯ

1. Состояние российской модели «единого окна»
2. Предпосылки применения международных систем классификации, кодирования и ЭОД
3. Анализ применения международных систем КК и ЭОД государственными организациями
4. Анализ применения международных систем КК и ЭОД негосударственными организациями
5. Предложения по совершенствованию государственных систем классификации, кодирования и ЭОД
6. Выводы и предложения

**1.**

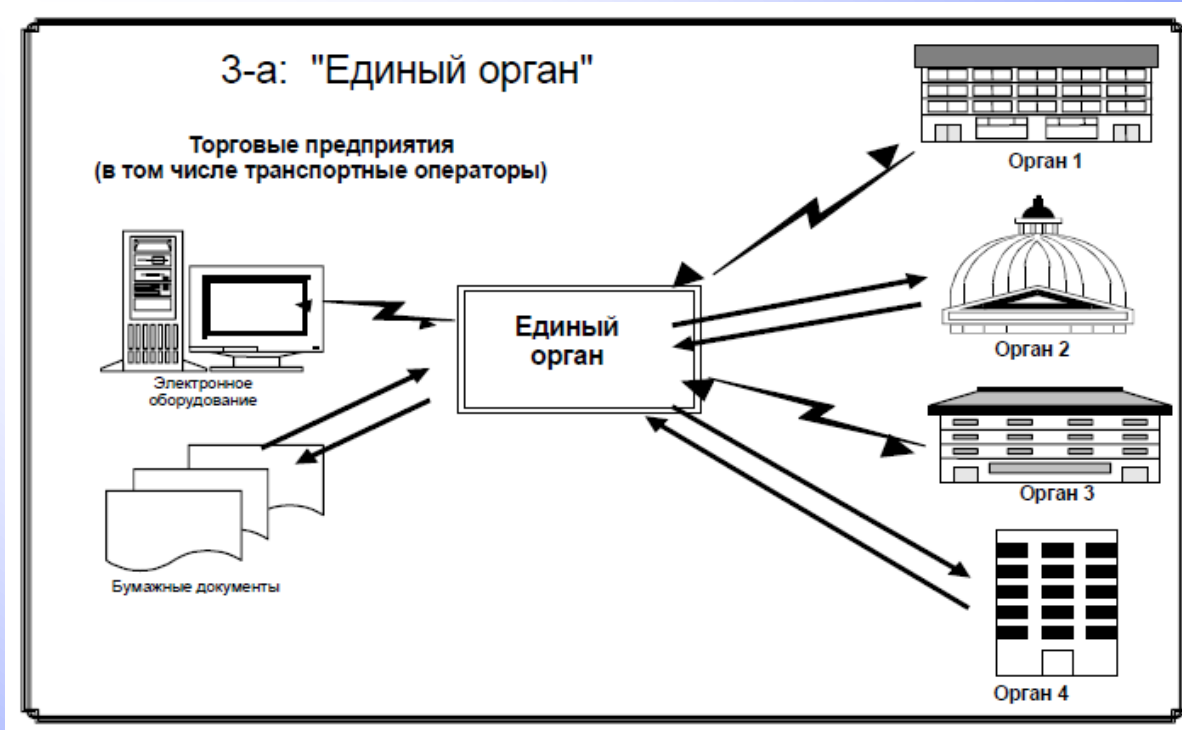
**Анализ российской  
модели «Одного окна»**

# ОПРЕДЕЛЕНИЕ «Единого окна» в Рекомендации №33 ЕЭК ООН

"Единое окно" определяется как механизм, позволяющий торговым и транспортным операторам предоставлять информацию и документы, связанные с выполнением требований всех регулирующих органов, относительно импорта, экспорта и транзита, только один раз, одному агентству, и в стандартном формате.

Если информация имеет электронный формат, то отдельные элементы данных должны предоставляться только один раз»

# Вариант механизма «Единого окна», на основе «Единого органа»



«Единый орган получает информацию в бумажной или электронной форме, распространяет эту информацию среди всех соответствующих государственных органов и координирует меры контроля в целях предупреждения возникновения ненужных препятствий в логистической цепочке»

# ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ создания Межведомственной интегрированной автоматизированной информационной системы ( МИАИС) - см. Распоряжение Правительства РФ от 4 мая 2008 г. N 622-р

«Межведомственная система позволит обеспечить решение следующих задач:

- организация работы контрольных органов по принципам "одного окна" (однократное представление информации о пассажирах и товарах) и "одной остановки" (интегрированный государственный контроль);
- перевод в электронную форму межведомственного документооборота;
- обеспечение информационного взаимодействия контрольных органов за счет применения информационных и телекоммуникационных технологий и использования имеющих юридическую силу документов, передаваемых в электронной форме;
- обеспечение защиты информации в соответствии с законодательством Российской Федерации»

# Сравнительный анализ требований Рекомендации No33 и концепции МИАИС

No	Показатель	«Единое окно» (UN ECE Rec.33)	«Одно окно» МИАИС
1.	Назначение, цель	Для повышения эффективности обмена информацией между торговыми компаниями и государственными органами	Для обеспечения «в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации эффективного пограничного и таможенного контроля, а в случаях, установленных международными договорами ..и иных видов контроля <sup>1</sup> »



# Сравнительный анализ требований Рекомендации №33 и концепции МИАИС

№	Показатель	«Единое окно» (UN ECE Rec.33)	«Одно окно» МИАИС
2.	Головная организация	"Единое окно", как правило, управляется централизованно головной организацией	<p>Головных организаций несколько:</p> <p>«Государственным заказчиком-координатором является <b>Мининформсвязи России<sup>1</sup></b>»</p> <p>«Оператором сегмента пункта пропуска является <b>Федеральное агентство по обустройству государственной границы Российской Федерации<sup>2</sup></b>»</p> <p>«Полномочия службы «Одного окна» могут быть возложены на один из контрольных органов, из которых наиболее обоснованным выбором станет <b>Федеральная таможенная служба<sup>3</sup></b>»</p>

# Сравнительный анализ требований Рекомендации No33 и концепции МИАИС

No	Показатель	«Единое окно» (UN ECE Rec.33)	«Одно окно» МИАИС
3.	Поставщик информации	Поставщик информации – участник ВЭД. «Единое окно» обеспечивает трейдеру единый канал для одноразового представления всей необходимой информации и документации всем государственным учреждениям <sup>1</sup> »	«9. Контрольные органы являются поставщиками и пользователями информации <sup>2</sup> »

# Сравнительный анализ требований Рекомендации №33 и концепции МИАИС

№	Показатель	«Единое окно» (UN ECE Rec.33)	«Одно окно» МИАИС
4.	Технико-экономическое обоснование системы	«Проведение технико-экономического обоснования проекта является основным элементом всего процесса разработки системы "единого окна" <sup>1</sup> ».	Этапы создания МИАИС не предусматривают проведение ТЭО. Разработка началась в 2008 году с «развития ресурсов и технологических возможностей общегосударственного информационного центра <sup>2</sup> »

# Сравнительный анализ требований Рекомендации No33 и концепции МИАИС

No	Показатель	«Единое окно» (UN ECE Rec.33)	«Одно окно» МИАИС
5.	Гармонизация состава данных и документов	В ходе ТЭО осуществляется: «Изучение существующего набора используемых торговых документов и определение необходимости их унификации, согласования и/или упрощения ... Определение требуемых данных; методов их представления; и формата их представления (электронный (EDI? XML? Прочие?) или документальная форма) <sup>1</sup> »	Гармонизация состава данных и документов не проводилась. «Перечень документов, необходимых для ввоза (вывоза)» на морском пункте пропуска» перечислен на 9 страницах <sup>2</sup>

# Сравнительный анализ требований Рекомендации №33 и концепции МИАИС

№	Показатель	«Единое окно» (UN ECE Rec.33)	«Одно окно» МИАИС
6.	Применение международных стандартов	«Минимальный набор данных должен быть согласован между всеми сторонами, включая формат, поля данных и элементы данных. Они должны соответствовать международным стандартам (например, СЭВД ЕЭК ООН/ИСО и модель данных Всемирной таможенной организации) <sup>1</sup> »	В качестве стандарта приняты внутренние форматы: «Поскольку, основные элементы интеграционного сегмента должны быть реализованы на базе общероссийского государственного информационного центра, при разработке интеграционного сегмента МИАИС необходимо использовать стандартные технологии и методы, предъявляемые ОГИЦ к интегрируемым АИС. Основной состав требований по стандартизации интегрируемых АИС включает следующие положения: - Обмен данными должен осуществляться в формате XML <sup>2</sup> ; ...»

# ВЫВОДЫ по модели «Одного окна»

1. В настоящее время МИАИС является масштабным проектом реализации МЕЖВЕДОМСТВЕННОГО информационного взаимодействия
2. Российский проект «Одного окна» (МИАИС) реализуется:
  - При отсутствии одной ЕДИНОЙ головной организации
  - При невыполнении этапа технико-экономического обоснования и отсутствии гармонизации состава документов и данных
  - При отсутствии участников ВЭД, как основных поставщиков информации
  - При отсутствии анализа международного опыта, стандартов и рекомендаций

# 2.

**.. несколько слов про  
зарубежный опыт**

# ГЕРМАНИЯ: поэтапная разработка системы «Единого окна» DAKOSY («Слона надо есть по частям»)

№	Год	Электронное сообщение	Назначение	Применение международного стандарта ЭДИФАКТ ООН
1	1983	Quay Order Quay request Quay accommodation	Приход судов Запрос захода Ответ на запрос	DY01AN - внутренний формат
2	1984	Bill of Loading	Коносамент	IFTMIN – Поручение (инструкция) IFTMCS – Сообщение о статусе контракта на получение груза
3	1984	Container Moves	Движение контейнера	COPARN – Извещение о предстоящем прибытии CODECO – Подтверждение получения, отправки COARRI – Сообщение о разгрузке, погрузке COPRAR – Заказ на погрузку/разгрузку
4	1984	Ships Departures	Отправления судов	IFTSTA – Состояние перевозки IFTSTQ – Состояние мультимодальной перевозки
5	1987	Transport Orders	Заказ на перевозку	
6	1988	Customs Declarations	Таможенная декларация	CUSDEC – Таможенная декларация CUSCAR – Отчет для таможни CUSRES – Ответ таможни
7	1990	Dangerous Goods Declarations	Декларирование опасных грузов	IFTDGN – Уведомление об опасных грузах

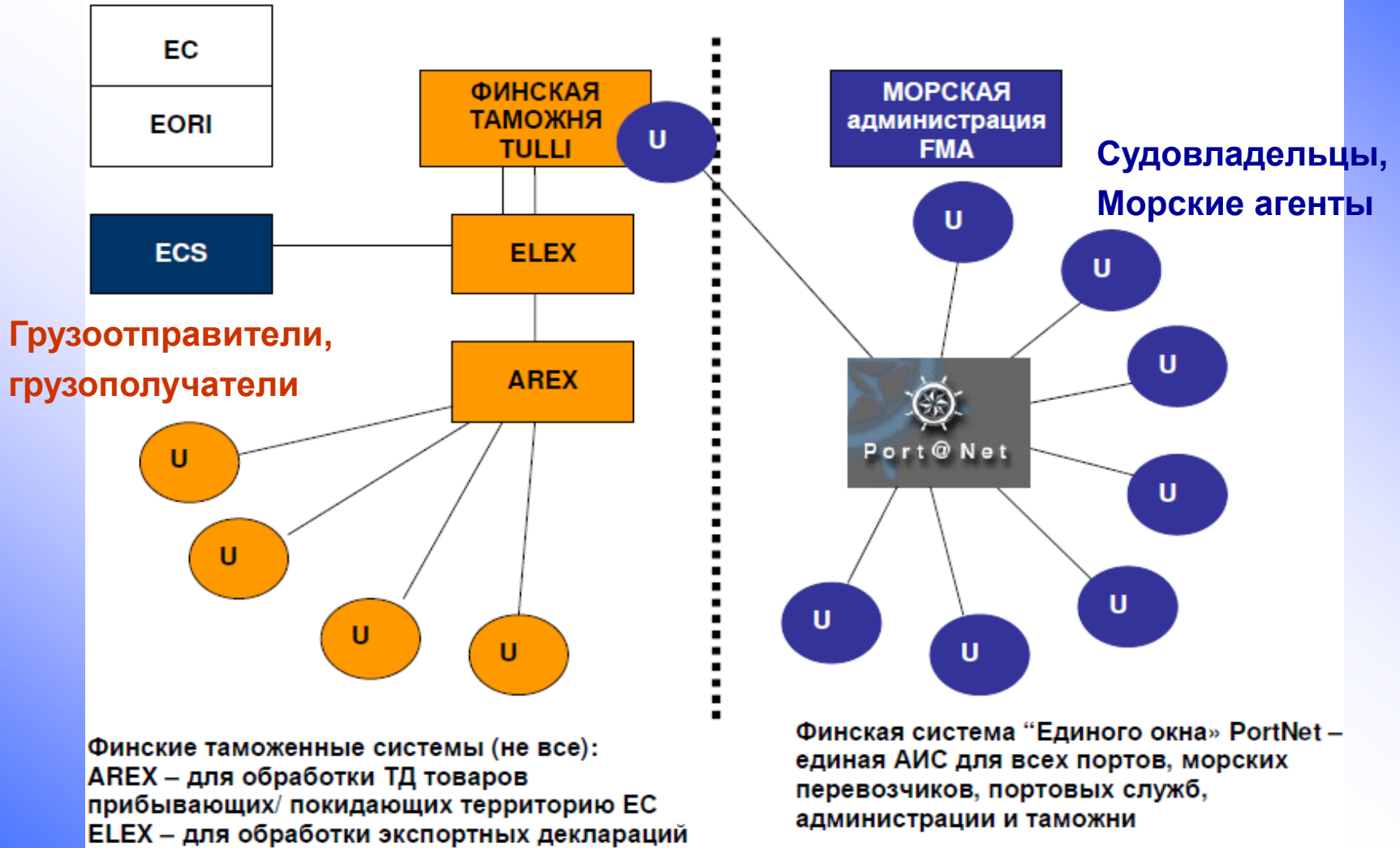


# Германия: госорганы – это только часть системы «Единого окна» DAKOSY



**ЭЦП не применяется**

# Финляндия: PortNet не принимает таможенные декларации



**ЭЦП не применяется**

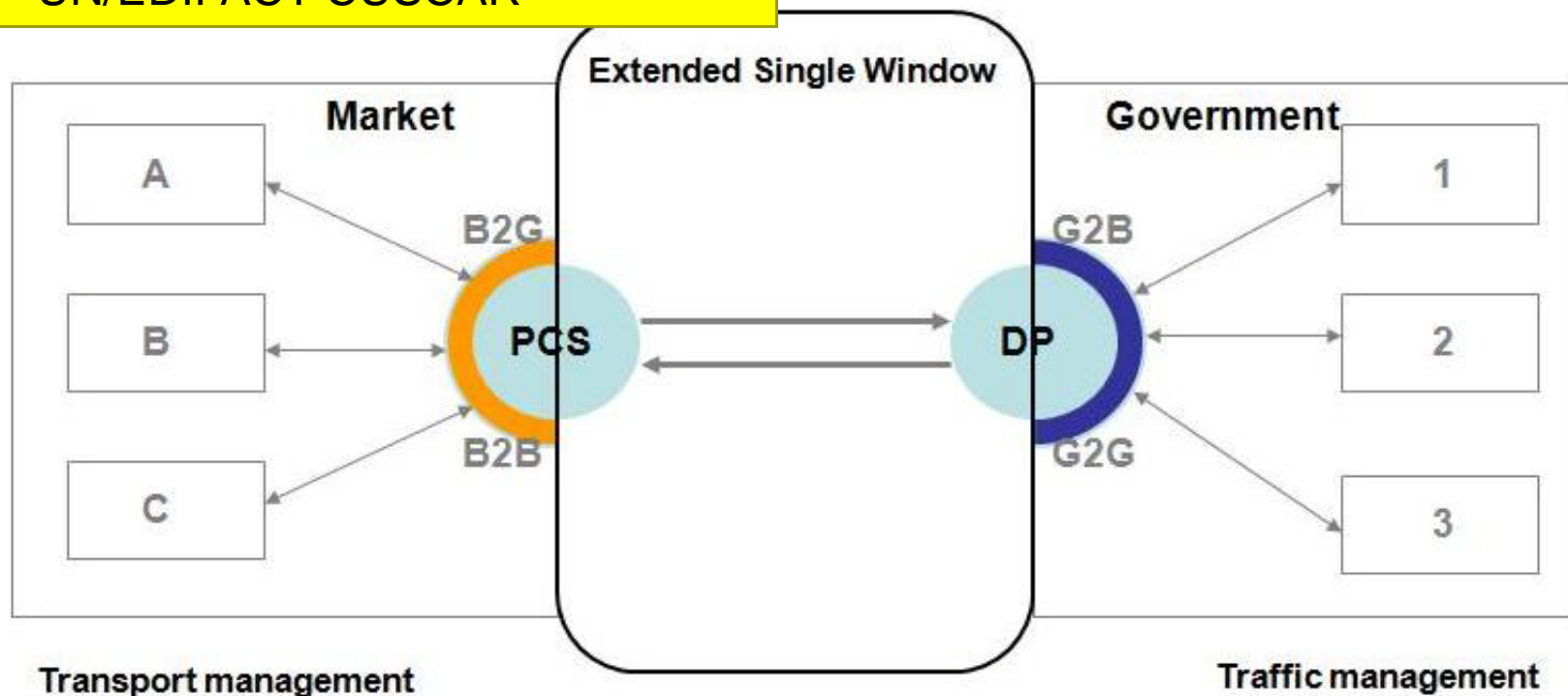
# «Единое окно» Нидерландов

УЧАСТНИКИ ВЭД подают данные:

- (1) о судозаходе – сообщение UN/EDIFACT CUSREP
- (2) о грузе – сообщение UN/EDIFACT CUSCAR

ТАМОЖНЯ получает данные для всех ГКО и отвечает участникам ВЭД:

- (3) Ответ таможни – UN/EDIFACT CUSRES



ЭЦП не применяется



# 3.

## Состояние применения международных стандартов, кодов и классификаторов

# Законную силу имеют ЧЕТЫРЕ международных классификатора

1. В российских нормативно-правовых актах по стандартизации отсутствует упоминание международных стандартов ИСО и Рекомендаций ЕЭК ООН.
2. Ряд общероссийских классификаторов (**4 шт.**) гармонизирован с международными рекомендациями ЕЭК ООН. К ним относятся:
  - **Общероссийский классификатор стран мира (ОКСМ) - ОК (МК (ИСО 3166) 004-97) 025-2001,**
  - **Общероссийский классификатор валют (ОКВ) - ОК (МК (ИСО4217) 003-97) 014-2000,**
  - **Общероссийский классификатор единиц измерения (ОКЕИ) - ОК 015-94 (МК 002-97),**
  - **Общероссийский классификатор видов грузов, упаковки и упаковочных материалов (ОКВГУМ) - ОК 031-2002.**

# Не применяются ДЕВЯТЬ международных классификаторов

3. Ряд классификаторов, утвержденных международными рекомендациями ЕЭК ООН, не гармонизирован с общероссийскими классификаторами. К ним относятся:

- Рекомендация ЕЭК ООН №5. Сокращения ИНКОТЕРМС. Алфавитный код ИНКОТЕРМС 2000
- Рекомендация ЕЭК ООН №7. Численное представление дат, времени и периодов
- Рекомендация ЕЭК ООН №10. Коды для названий судов
- Рекомендация ЕЭК ООН №16. ЛОКОД ООН. Классификатор портов и других пунктов
- Рекомендация ЕЭК ООН №17. Сокращения ПАЙТЕРМС для условий платежа
- Рекомендация ЕЭК ООН №19. Коды видов транспорта
- Рекомендация ЕЭК ООН №23. Код фрахтовых расходов – КФР. Согласование описания фрахтовых расходов и других сборов
- Рекомендация ЕЭК ООН №24. Коды статуса торговли и перевозки
- Рекомендация ЕЭК ООН №28. Коды типов транспортных средств

# ФОИВ не видят необходимости применения международных стандартов и классификаторов

1. Действующий в Российской Федерации порядок децентрализации, при котором появление нового классификатора инициируется ФОИВ, «отвечающим за его разработку и сопровождение», на практике приводит к тому, что отсутствует целый ряд общероссийских классификаторов, гармонизированных с международными стандартами и рекомендациями. При этом **отсутствуют ФОИВ, заинтересованные в появлении новых классификаторов.**

2. В Российской Федерации **отсутствует ЕДИНЫЙ информационный ресурс**, содержащий тексты всех общероссийских классификаторов

3. В отсутствие единого информационного ресурса российские предприятия и организации вынуждены решать задачу формирования внутренних массивов нормативно-справочной информации самостоятельно, зачастую без участия ответственных за ведение классификаторов ФОИВ.

# 4.

## Результаты анкетирования ФОИВ



# Участники опроса

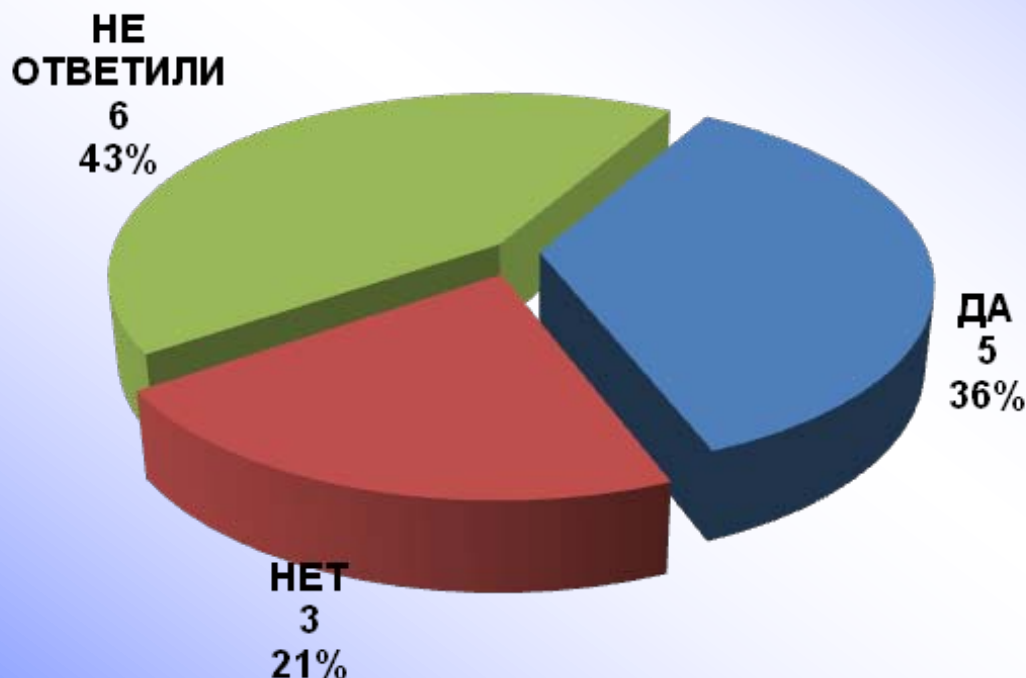
1. Министерство экономического развития
2. Министерство промышленности и торговли (Минпромторг)
3. Министерство связи и массовых коммуникаций (Минкомсвязь)
4. Федеральная Таможенная Служба (ФТС)
5. Федеральная Служба Безопасности (ФСБ)
6. Министерство транспорта (Минтранс)
7. Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии (Росстандарт, ФГУП «СТАНДАРТИНФОРМ»)
8. Федеральное агентство по обустройству государственной границы (Росграница)
9. Федеральная налоговая служба (ФНС)
10. Федеральная миграционная служба (ФМС)
11. Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей (Роспотребнадзор)
12. Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному контролю
13. Федеральная служба по контролю за оборотом наркотиков (ФСКН)
14. Федеральная служба государственной статистики (Росстат)

# Вопросы анкетирования

<b>1</b>	<b>ПРИМЕНЕНИЕ ЭЛЕКТРОННОГО ОБМЕНА ДАННЫМИ</b>
1.1	Существуют ли (или разрабатываются) по заказу Вашего министерства (службы) автоматизированные информационные системы, предусматривающие электронный обмен данными с участниками ВЭД (юридическими лицами)? Укажите название системы, назначение, предполагаемый срок разработки
1.2	Существуют ли или разрабатываются по заказу Вашего министерства (службы) автоматизированные информационные системы, предусматривающие электронный обмен данными с другими ФОИВ? Укажите название системы, назначение, предполагаемый срок разработки
1.3	Какие стандарты электронного обмена данными (XML, UN/EDIFACT, IATA, SWIFT, другие, собственной разработки) используются в вышеуказанных системах? Если это собственная разработка, то опубликованы ли они? Где?
1.4	Есть ли в планах Вашей работы присоединение (объединение) информационных систем с системами других ФОИВ? Перечислите эти системы.
1.5	Используете ли Вы при разработке систем электронного обмена данными международные стандарты CEFACT UN TDED, Рекомендации ЕЭК ООН, модели данных международных организаций? Укажите эти стандарты.
<b>2</b>	<b>ПРИМЕНЕНИЕ СПРАВОЧНИКОВ КОДОВ И КЛАССИФИКАТОРОВ</b>
2.1	Применяются ли в вышеуказанных системах электронного обмена данными системы классификации кодирования (ведомственные, общероссийские, международные)? Приведите список используемых классификаторов.
2.2	Какие общероссийские классификаторы, по Вашему мнению, должны быть разработаны в ходе внедрения перспективных информационных систем?
2.3	Какие международные справочники, коды или классификаторы по Вашему мнению необходимо внедрить в России?
2.4	Существует ли в Вашем министерстве информационный ресурс (портал, база данных) для хранения ведомственной системы нормативно-справочной информации (НСИ) - форматов данных, кодов, классификаторов? Есть ли в планах организация такого ресурса?
2.5	Поддерживаете ли Вы необходимость в общегосударственном межведомственном ресурсе нормативно-справочной информации или считаете правильным поддерживать актуальные справочники НСИ на ведомственном уровне?
<b>3</b>	<b>ГАРМОНИЗАЦИЯ ФОРМ ДОКУМЕНТОВ И СОСТАВА ДАННЫХ</b>
3.1	Какие формы (форматы) документов разработаны (сопровожаются) Вашим министерством (службой), обязательные для применения участниками ВЭД? Приложите список этих форм.
3.2	Рассматривались Вашим министерством (ведомством) планы оптимизации численности форм документов, применяемых участниками ВЭД, и гармонизации состава данных (форм, документов) между собой и с международными стандартами? Кратко сообщите, о каких документах идет речь.

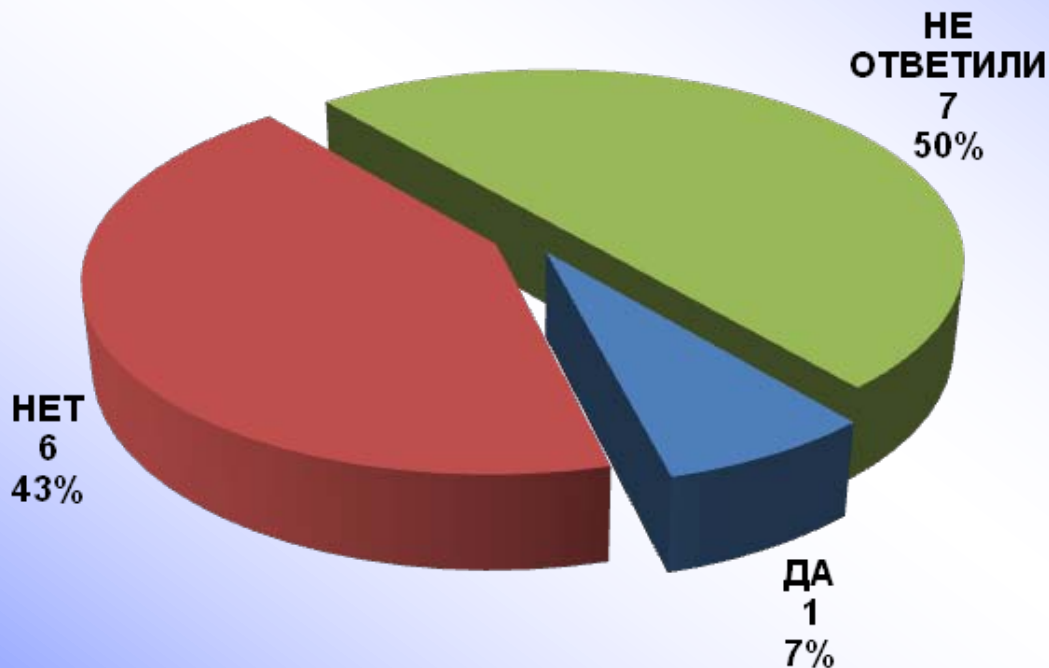
1.1. Существуют ли (или разрабатываются) по заказу Вашего министерства информационные системы для обмена данными с участниками ВЭД?

СТАТИСТИКА ОТВЕТОВ (14 ФОИВ):



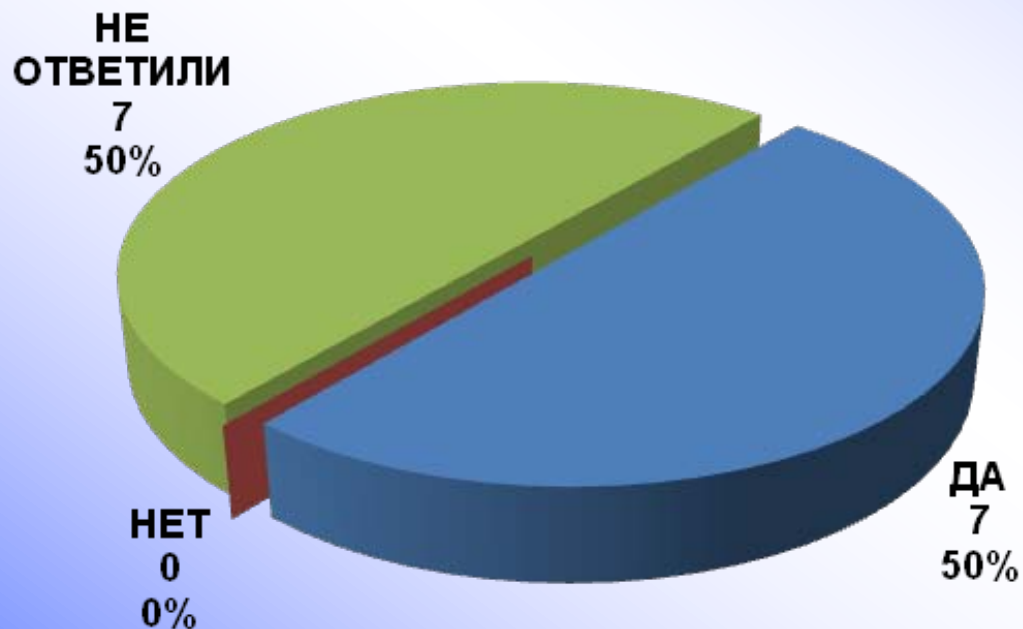
1.5. Используете ли Вы международные стандарты CEFACT UN TDED, Рекомендации ЕЭК ООН, модели данных международных организаций?

СТАТИСТИКА ОТВЕТОВ (14 ФОИВ):



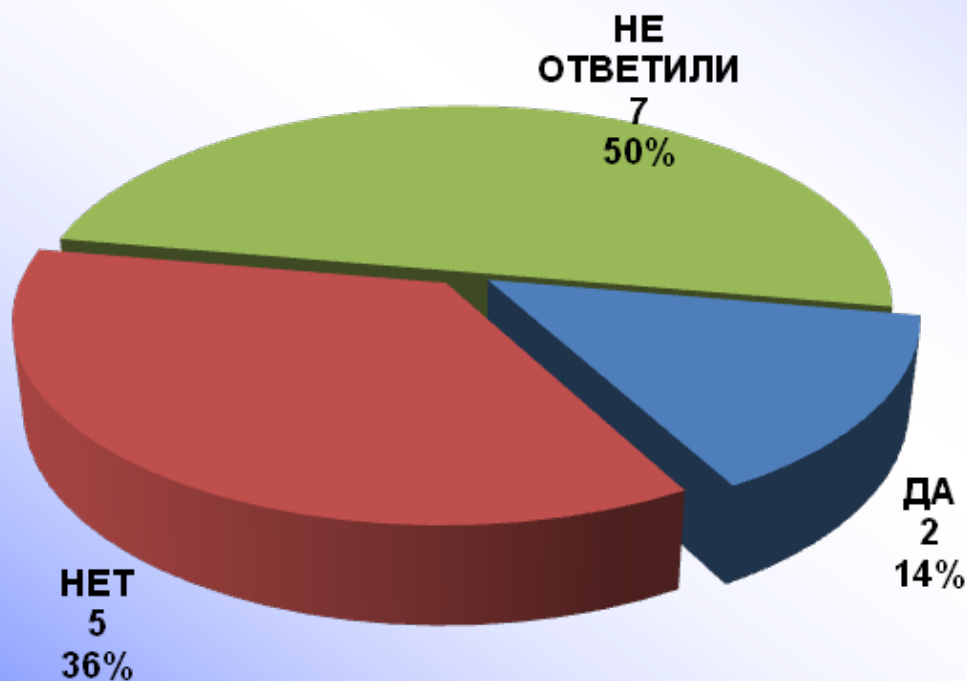
2.5. Поддерживаете ли Вы необходимость в общегосударственном межведомственном ресурсе нормативно-справочной информации?

СТАТИСТИКА ОТВЕТОВ (14 ФОИВ):



3.2. Рассматривались Вашим министерством планы оптимизации численности форм документов, применяемых участниками ВЭД, и гармонизации данных между собой и с международными стандартами?

СТАТИСТИКА ОТВЕТОВ (14 ФОИВ):



# Рекомендации

1. Рассмотреть предложение о необходимости реализации национального проекта «Единого окна».
2. К участию в нацпроекте «Единого окна» привлечь участников ВЭД.
3. Обеспечить применения международных стандартов, рекомендаций, кодов и классификаторов при реализации нацпроекта «Единого окна».
4. Создать общегосударственный ресурс актуальной нормативно-справочной информации, кодов и классификаторов (включая международные справочники, стандарты и рекомендации).