

ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЕ ИССЛЕДОВАНИЯ О ГОТОВНОСТИ К
СОЗДАНИЮ СИСТЕМЫ «ЕДИНОГО ОКНА»

Применение систем классификации, кодирования и ЭОД для внешней торговли

*В.Ю. Коростелев,
консультант ЕЭК ООН*

*Конференция «Единое окно», обмен данными, межведомственное и
государственно-частное сотрудничество при упрощении процедур торговли»
г. Москва, 7-8 апреля 2011 года*

ТЕМА, СРОКИ ИССЛЕДОВАНИЯ

«Применение в Российской Федерации систем классификации, кодирования и электронной передачи данных для внешней торговли, их взаимной совместимости и соответствия международным стандартам и рекомендациям»

01.07.2010 – 31.12.2010

СОДЕРЖАНИЕ ИССЛЕДОВАНИЯ

1. Состояние российской модели «единого окна»
2. Предпосылки применения международных систем классификации, кодирования и ЭОД
3. Анализ применения международных систем КК и ЭОД государственными организациями
4. Анализ применения международных систем КК и ЭОД негосударственными организациями
5. Предложения по совершенствованию государственных систем классификации, кодирования и ЭОД
6. Выводы и предложения

1.

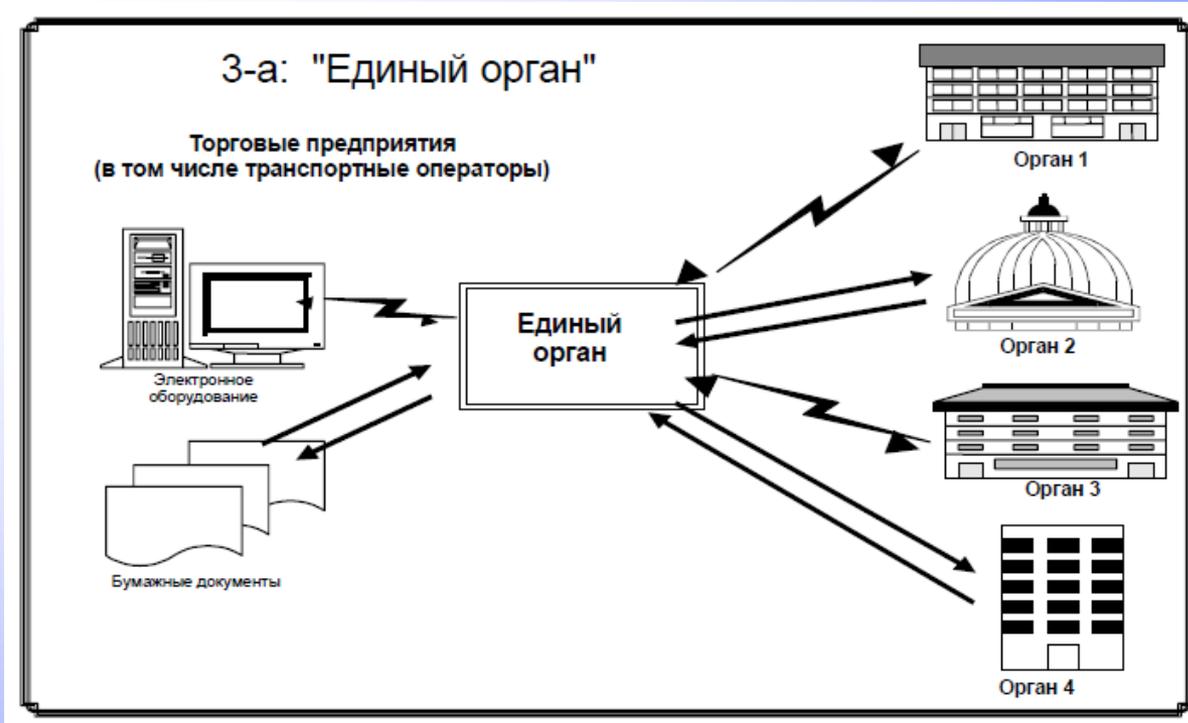
**Анализ российской
модели «Одного окна»**

ОПРЕДЕЛЕНИЕ «Единого окна» в Рекомендации №33 ЕЭК ООН

"Единое окно" определяется как механизм, позволяющий торговым и транспортным операторам предоставлять информацию и документы, связанные с выполнением требований всех регулирующих органов, относительно импорта, экспорта и транзита, только один раз, одному агентству, и в стандартном формате.

Если информация имеет электронный формат, то отдельные элементы данных должны предоставляться только один раз»

Вариант механизма «Единого окна», на основе «Единого органа»



«Единый орган получает информацию в бумажной или электронной форме, распространяет эту информацию среди всех соответствующих государственных органов и координирует меры контроля в целях предупреждения возникновения ненужных препятствий в логистической цепочке»

ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ создания Межведомственной интегрированной автоматизированной информационной системы (МИАИС) - см. Распоряжение Правительства РФ от 4 мая 2008 г. N 622-р

«Межведомственная система позволит обеспечить решение следующих задач:

- организация работы контрольных органов по принципам "одного окна" (однократное представление информации о пассажирах и товарах) и "одной остановки" (интегрированный государственный контроль);
- перевод в электронную форму межведомственного документооборота;
- обеспечение информационного взаимодействия контрольных органов за счет применения информационных и телекоммуникационных технологий и использования имеющих юридическую силу документов, передаваемых в электронной форме;
- обеспечение защиты информации в соответствии с законодательством Российской Федерации»

Сравнительный анализ требований Рекомендации No33 и концепции МИАИС

| No | Показатель | «Единое окно» (UN ECE Rec.33) | «Одно окно» МИАИС |
|----|---------------------|---|--|
| 1. | Назначение, цель | Для повышения эффективности обмена информацией между торговыми компаниями и государственными органами | Для обеспечения «в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации эффективного пограничного и таможенного контроля, а в случаях, установленных международными договорами ..и иных видов контроля ¹ » |

Сравнительный анализ требований Рекомендации №33 и концепции МИАИС

| № | Показатель | «Единое окно» (UN ECE Rec.33) | «Одно окно» МИАИС |
|----|----------------------|---|---|
| 2. | Головная организация | "Единое окно", как правило, управляется централизованно головной организацией | <p>Головных организаций несколько:</p> <p>«Государственным заказчиком-координатором является Мининформсвязи России¹»</p> <p>«Оператором сегмента пункта пропуска является Федеральное агентство по обустройству государственной границы Российской Федерации²»</p> <p>«Полномочия службы «Одного окна» могут быть возложены на один из контрольных органов, из которых наиболее обоснованным выбором станет Федеральная таможенная служба³»</p> |

Сравнительный анализ требований Рекомендации No33 и концепции МИАИС

| No | Показатель | «Единое окно» (UN ECE Rec.33) | «Одно окно» МИАИС |
|----|----------------------|---|---|
| 3. | Поставщик информации | Поставщик информации – участник ВЭД. «Единое окно» обеспечивает трейдеру единый канал для одноразового представления всей необходимой информации и документации всем государственным учреждениям ¹ » | «9. Контрольные органы являются поставщиками и пользователями информации ² » |

Сравнительный анализ требований Рекомендации No33 и концепции МИАИС

| No | Показатель | «Единое окно» (UN ECE Rec.33) | «Одно окно» МИАИС |
|----|---|---|--|
| 4. | Технико-экономическое обоснование системы | «Проведение технико-экономического обоснования проекта является основным элементом всего процесса разработки системы "единого окна" ¹ ». | Этапы создания МИАИС не предусматривают проведение ТЭО. Разработка началась в 2008 году с «развития ресурсов и технологических возможностей общегосударственного информационного центра ² » |

Сравнительный анализ требований Рекомендации No33 и концепции МИАИС

| No | Показатель | «Единое окно» (UN ECE Rec.33) | «Одно окно» МИАИС |
|----|--|--|--|
| 5. | Гармонизация состава данных и документов | <p>В ходе ТЭО осуществляется: «Изучение существующего набора используемых торговых документов и определение необходимости их унификации, согласования и/или упрощения ... Определение требуемых данных; методов их представления; и формата их представления (электронный (EDI? XML? Прочие?) или документальная форма)¹»</p> | <p>Гармонизация состава данных и документов не проводилась. «Перечень документов, необходимых для ввоза (вывоза)» на морском пункте пропуска» перечислен на 9 страницах²</p> |

Сравнительный анализ требований Рекомендации №33 и концепции МИАИС

| № | Показатель | «Единое окно» (UN ECE Rec.33) | «Одно окно» МИАИС |
|----|-------------------------------------|---|---|
| 6. | Применение международных стандартов | «Минимальный набор данных должен быть согласован между всеми сторонами, включая формат, поля данных и элементы данных. Они должны соответствовать международным стандартам (например, СЭВД ЕЭК ООН/ИСО и модель данных Всемирной таможенной организации) ¹ » | <p>В качестве стандарта приняты внутренние форматы:</p> <p>«Поскольку, основные элементы интеграционного сегмента должны быть реализованы на базе общероссийского государственного информационного центра, при разработке интеграционного сегмента МИАИС необходимо использовать стандартные технологии и методы, предъявляемые ОГИЦ к интегрируемым АИС. Основной состав требований по стандартизации интегрируемых АИС включает следующие положения:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Обмен данными должен осуществляться в формате XML²; <p>...»</p> |

ВЫВОДЫ по модели «Одного окна»

1. В настоящее время МИАИС является масштабным проектом реализации МЕЖВЕДОМСТВЕННОГО информационного взаимодействия
2. Российский проект «Одного окна» (МИАИС) реализуется:
 - При отсутствии одной ЕДИНОЙ головной организации
 - При невыполнении этапа технико-экономического обоснования и отсутствии гармонизации состава документов и данных
 - При отсутствии участников ВЭД, как основных поставщиков информации
 - При отсутствии анализа международного опыта, стандартов и рекомендаций

2.

**.. несколько слов про
зарубежный опыт**

ГЕРМАНИЯ: поэтапная разработка системы «Единого окна» DAKOSY («Слона надо есть по частям»)

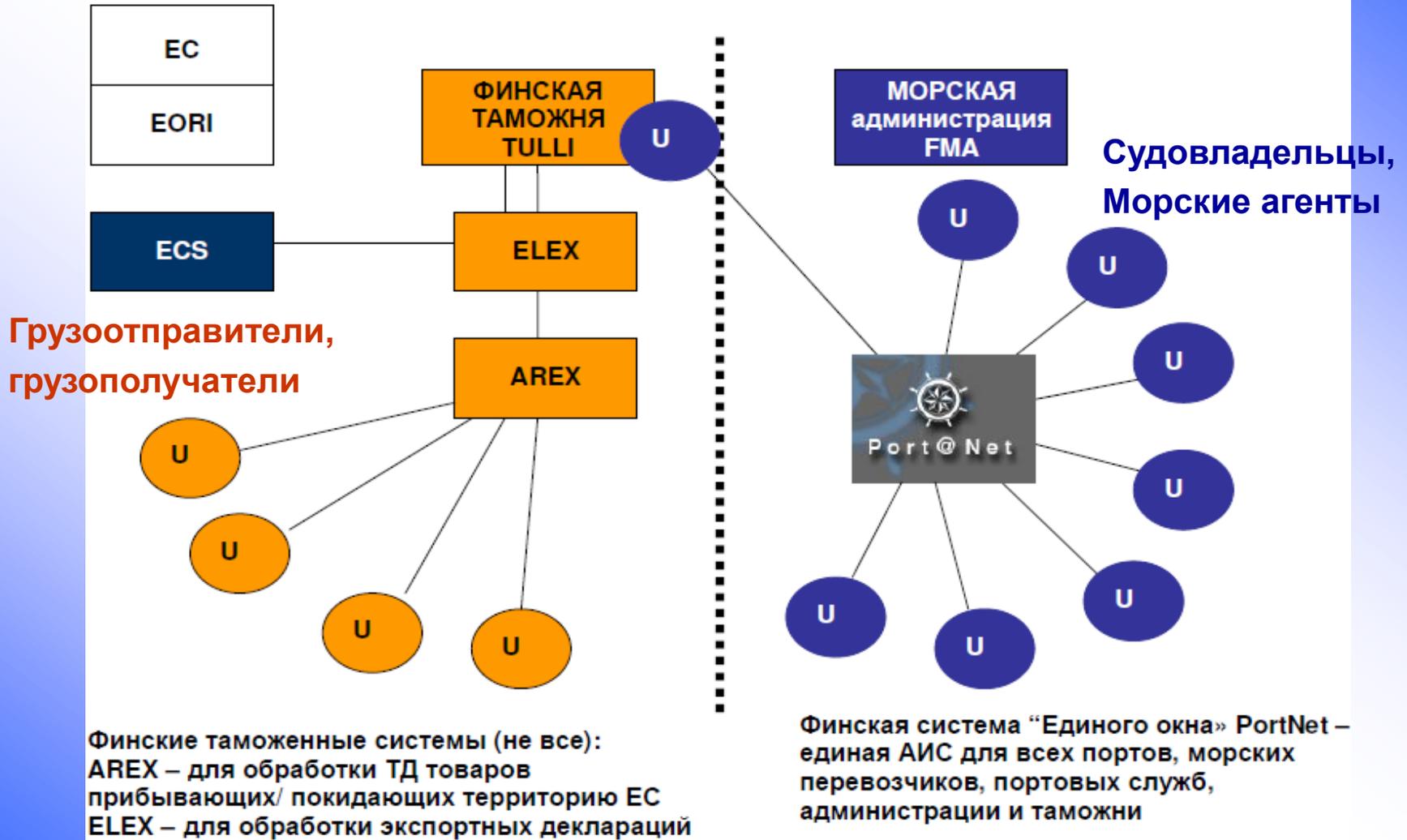
| № | Год | Электронное сообщение | Назначение | Применение международного стандарта ЭДИФАКТ ООН |
|---|------|--|--|---|
| 1 | 1983 | Quay Order Quay request Quay accommodation | Приход судов Запрос захода Ответ на запрос | DY01AN - внутренний формат |
| 2 | 1984 | Bill of Lading | Коносамент | IFTMIN – Поручение (инструкция) IFTMCS – Сообщение о статусе контракта на получение груза |
| 3 | 1984 | Container Moves | Движение контейнера | COPARN – Извещение о предстоящем прибытии CODECO – Подтверждение получения, отправки COARRI – Сообщение о разгрузке, погрузке COPRAR – Заказ на погрузку/разгрузку |
| 4 | 1984 | Ships Departures | Отправления судов | IFTSTA – Состояние перевозки IFTSTQ – Состояние мультимодальной перевозки |
| 5 | 1987 | Transport Orders | Заказ на перевозку | |
| 6 | 1988 | Customs Declarations | Таможенная декларация | CUSDEC – Таможенная декларация CUSCAR – Отчет для таможни CUSRES – Ответ таможни |
| 7 | 1990 | Dangerous Goods Declarations | Декларирование опасных грузов | IFTDGN – Уведомление об опасных грузах |

Германия: госорганы – это только часть системы «Единого окна» DAKOSY



ЭЦП не применяется

Финляндия: PortNet не принимает таможенные декларации



ЭЦП не применяется

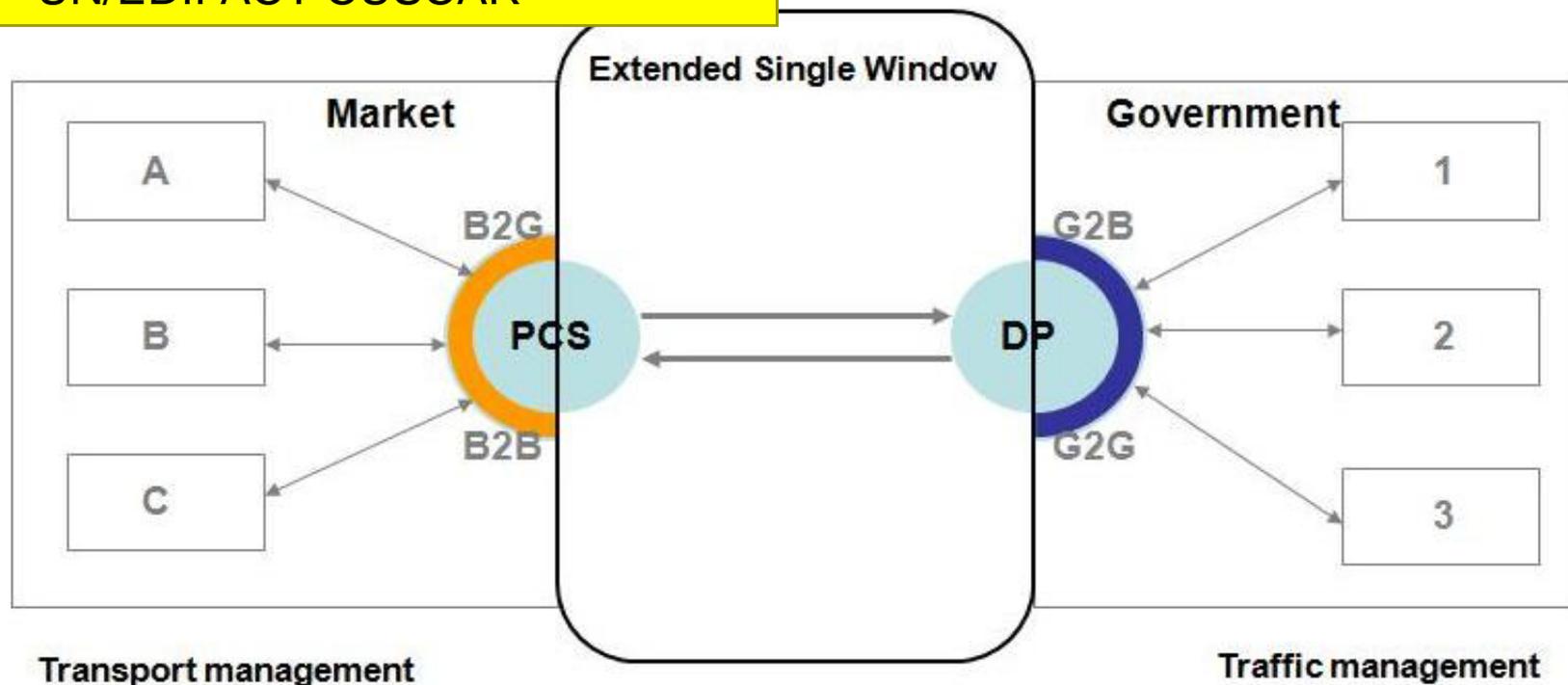
«Единое окно» Нидерландов

УЧАСТНИКИ ВЭД подают данные:

- (1) о судозаходе – сообщение UN/EDIFACT CUSREP
- (2) о грузе – сообщение UN/EDIFACT CUSCAR

ТАМОЖНЯ получает данные для всех ГКО и отвечает участникам ВЭД:

- (3) Ответ таможни – UN/EDIFACT CUSRES



ЭЦП не применяется



3.

Состояние применения международных стандартов, кодов и классификаторов

Законную силу имеют ЧЕТЫРЕ международных классификатора

1. В российских нормативно-правовых актах по стандартизации отсутствует упоминание международных стандартов ИСО и Рекомендаций ЕЭК ООН.
2. Ряд общероссийских классификаторов (**4 шт.**) гармонизирован с международными рекомендациями ЕЭК ООН. К ним относятся:
 - **Общероссийский классификатор стран мира (ОКСМ) - ОК (МК (ИСО 3166) 004-97) 025-2001,**
 - **Общероссийский классификатор валют (ОКВ) - ОК (МК (ИСО4217) 003-97) 014-2000,**
 - **Общероссийский классификатор единиц измерения (ОКЕИ) - ОК 015-94 (МК 002-97),**
 - **Общероссийский классификатор видов грузов, упаковки и упаковочных материалов (ОКВГУМ) - ОК 031-2002.**

Не применяются ДЕВЯТЬ международных классификаторов

3. Ряд классификаторов, утвержденных международными рекомендациями ЕЭК ООН, не гармонизирован с общероссийскими классификаторами. К ним относятся:

- Рекомендация ЕЭК ООН №5. Сокращения ИНКОТЕРМС. Алфавитный код ИНКОТЕРМС 2000
- Рекомендация ЕЭК ООН №7. Численное представление дат, времени и периодов
- Рекомендация ЕЭК ООН №10. Коды для названий судов
- Рекомендация ЕЭК ООН №16. ЛОКОД ООН. Классификатор портов и других пунктов
- Рекомендация ЕЭК ООН №17. Сокращения ПАЙТЕРМС для условий платежа
- Рекомендация ЕЭК ООН №19. Коды видов транспорта
- Рекомендация ЕЭК ООН №23. Код фрахтовых расходов – КФР. Согласование описания фрахтовых расходов и других сборов
- Рекомендация ЕЭК ООН №24. Коды статуса торговли и перевозки
- Рекомендация ЕЭК ООН №28. Коды типов транспортных средств

ФОИВ не видят необходимости применения международных стандартов и классификаторов

1. Действующий в Российской Федерации порядок децентрализации, при котором появление нового классификатора инициируется ФОИВ, «отвечающим за его разработку и сопровождение», на практике приводит к тому, что отсутствует целый ряд общероссийских классификаторов, гармонизированных с международными стандартами и рекомендациями. При этом **отсутствуют ФОИВ, заинтересованные в появлении новых классификаторов.**

2. В Российской Федерации **отсутствует ЕДИНЫЙ информационный ресурс**, содержащий тексты всех общероссийских классификаторов

3. В отсутствие единого информационного ресурса российские предприятия и организации вынуждены решать задачу формирования внутренних массивов нормативно-справочной информации самостоятельно, зачастую без участия ответственных за ведение классификаторов ФОИВ.

4.

**Результаты
анкетирования ФОИВ**

Участники опроса

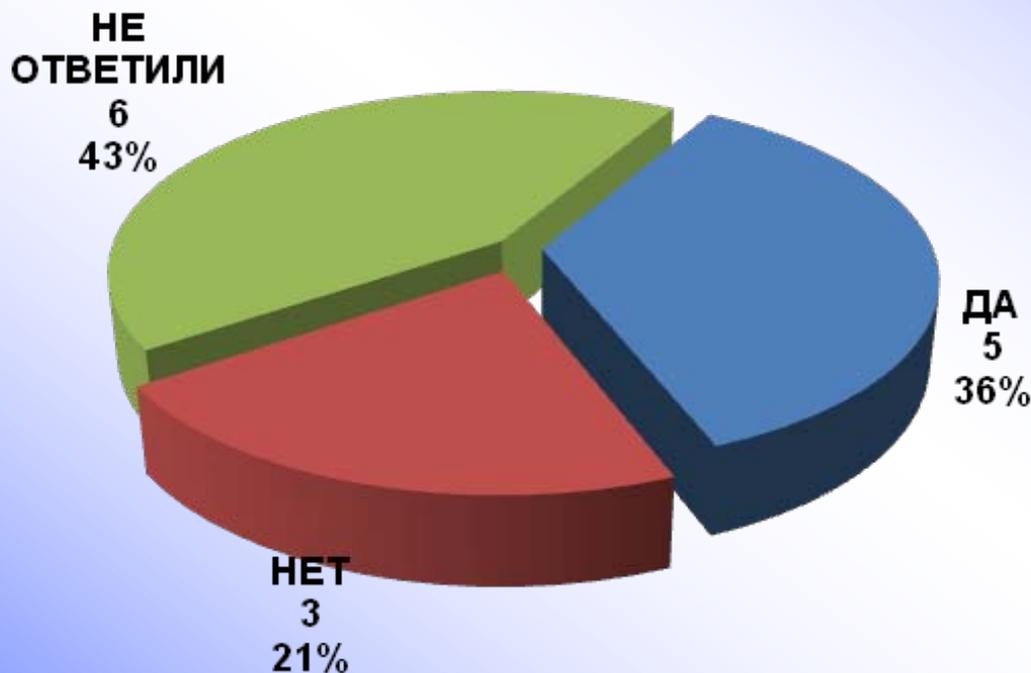
1. Министерство экономического развития
2. Министерство промышленности и торговли (Минпромторг)
3. Министерство связи и массовых коммуникаций (Минкомсвязь)
4. Федеральная Таможенная Служба (ФТС)
5. Федеральная Служба Безопасности (ФСБ)
6. Министерство транспорта (Минтранс)
7. Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии (Росстандарт, ФГУП «СТАНДАРТИНФОРМ»)
8. Федеральное агентство по обустройству государственной границы (Росграница)
9. Федеральная налоговая служба (ФНС)
10. Федеральная миграционная служба (ФМС)
11. Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей (Роспотребнадзор)
12. Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному контролю
13. Федеральная служба по контролю за оборотом наркотиков (ФСКН)
14. Федеральная служба государственной статистики (Росстат)

Вопросы анкетирования

| | |
|----------|---|
| 1 | ПРИМЕНЕНИЕ ЭЛЕКТРОННОГО ОБМЕНА ДАННЫМИ |
| 1.1 | Существуют ли (или разрабатываются) по заказу Вашего министерства (службы) автоматизированные информационные системы, предусматривающие электронный обмен данными с участниками ВЭД (юридическими лицами)? Укажите название системы, назначение, предполагаемый срок разработки |
| 1.2 | Существуют ли или разрабатываются по заказу Вашего министерства (службы) автоматизированные информационные системы, предусматривающие электронный обмен данными с другими ФОИВ? Укажите название системы, назначение, предполагаемый срок разработки |
| 1.3 | Какие стандарты электронного обмена данными (XML, UN/EDIFACT, IATA, SWIFT, другие, собственной разработки) используются в вышеуказанных системах? Если это собственная разработка, то опубликованы ли они? Где? |
| 1.4 | Есть ли в планах Вашей работы присоединение (объединение) информационных систем с системами других ФОИВ? Перечислите эти системы. |
| 1.5 | Используете ли Вы при разработке систем электронного обмена данными международные стандарты CEFACT UN TDED, Рекомендации ЕЭК ООН, модели данных международных организаций? Укажите эти стандарты. |
| 2 | ПРИМЕНЕНИЕ СПРАВОЧНИКОВ КОДОВ И КЛАССИФИКАТОРОВ |
| 2.1 | Применяются ли в вышеуказанных системах электронного обмена данными системы классификации кодирования (ведомственные, общероссийские, международные)? Приведите список используемых классификаторов. |
| 2.2 | Какие общероссийские классификаторы, по Вашему мнению, должны быть разработаны в ходе внедрения перспективных информационных систем? |
| 2.3 | Какие международные справочники, коды или классификаторы по Вашему мнению необходимо внедрить в России? |
| 2.4 | Существует ли в Вашем министерстве информационный ресурс (портал, база данных) для хранения ведомственной системы нормативно-справочной информации (НСИ) - форматов данных, кодов, классификаторов? Есть ли в планах организация такого ресурса? |
| 2.5 | Поддерживаете ли Вы необходимость в общегосударственном межведомственном ресурсе нормативно-справочной информации или считаете правильным поддерживать актуальные справочники НСИ на ведомственном уровне? |
| 3 | ГАРМОНИЗАЦИЯ ФОРМ ДОКУМЕНТОВ И СОСТАВА ДАННЫХ |
| 3.1 | Какие формы (форматы) документов разработаны (сопровожаются) Вашим министерством (службой), обязательные для применения участниками ВЭД? Приложите список этих форм. |
| 3.2 | Рассматривались Вашим министерством (ведомством) планы оптимизации численности форм документов, применяемых участниками ВЭД, и гармонизации состава данных (форм, документов) между собой и с международными стандартами? Кратко сообщите, о каких документах идет речь. |

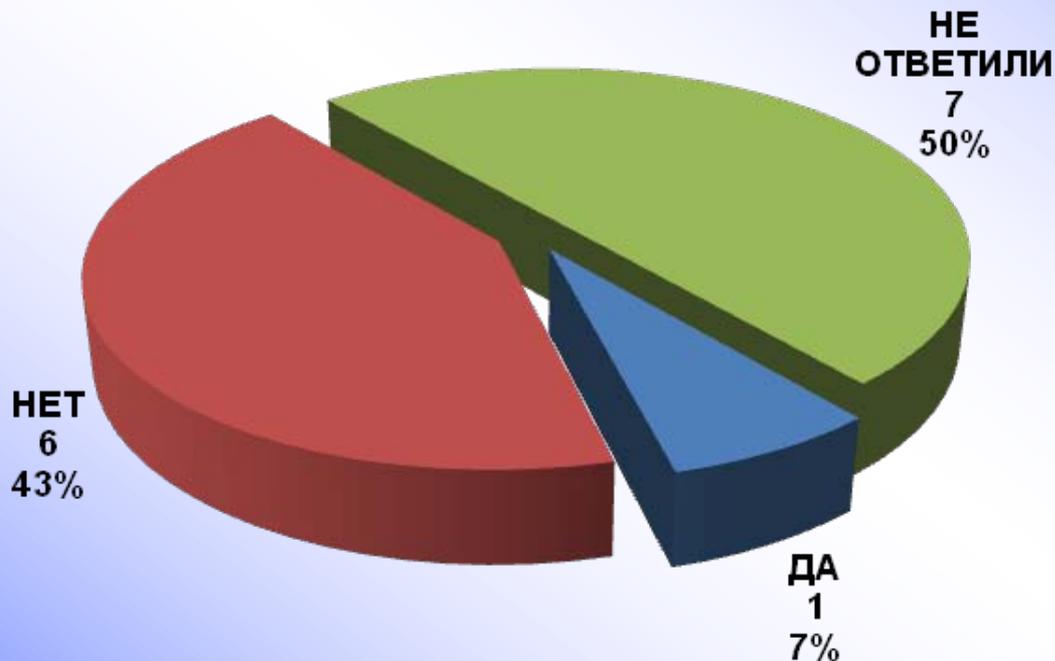
1.1. Существуют ли (или разрабатываются) по заказу Вашего министерства информационные системы для обмена данными с участниками ВЭД?

СТАТИСТИКА ОТВЕТОВ (14 ФОИВ):



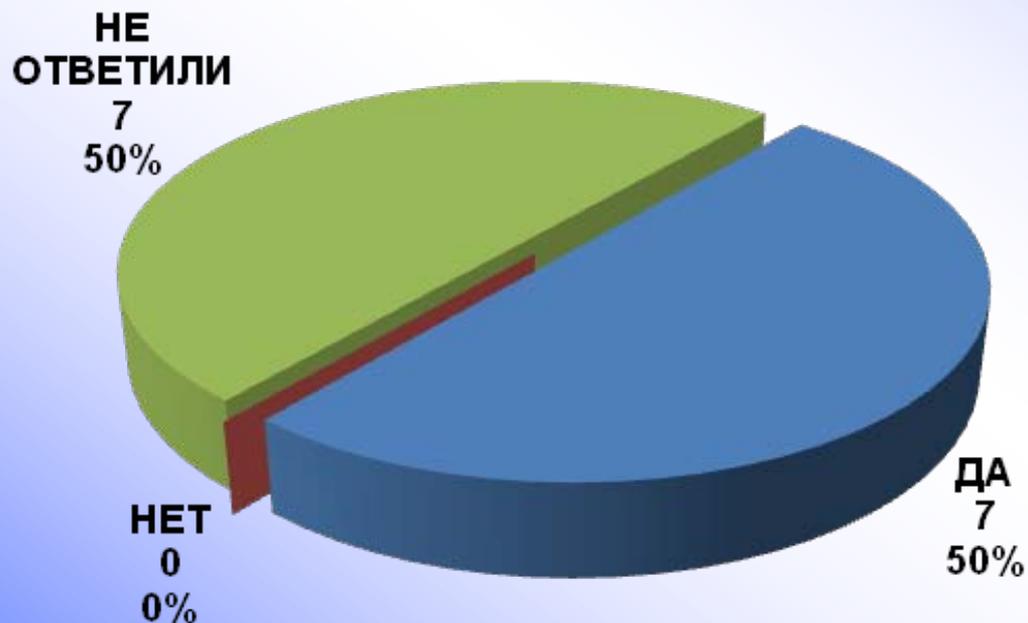
1.5. Используете ли Вы международные стандарты CEFACT UN TDED, Рекомендации ЕЭК ООН, модели данных международных организаций?

СТАТИСТИКА ОТВЕТОВ (14 ФОИВ):



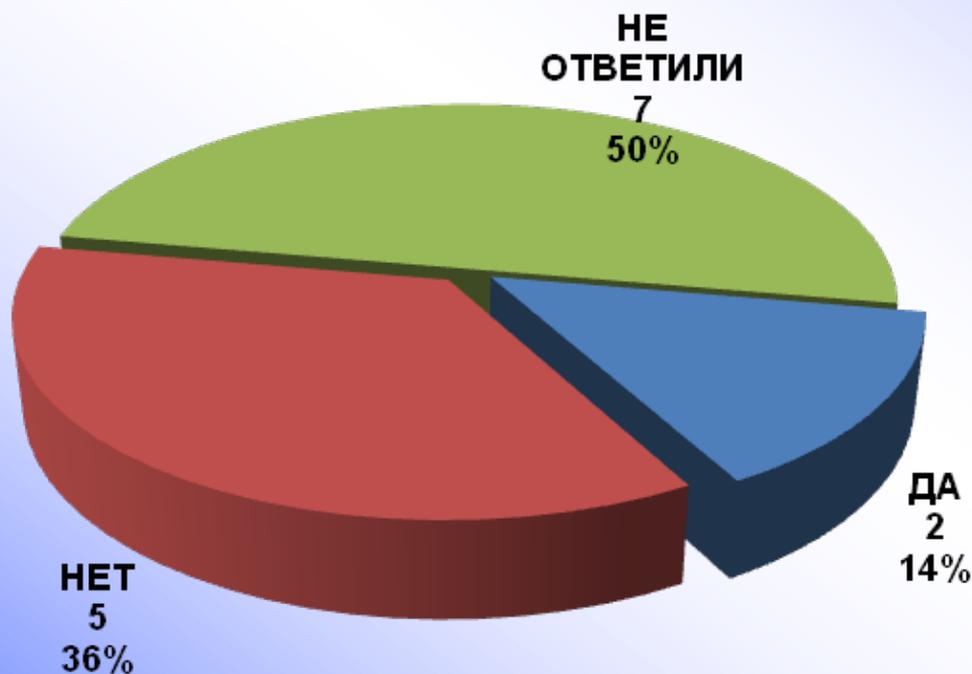
2.5. Поддерживаете ли Вы необходимость в общегосударственном межведомственном ресурсе нормативно-справочной информации?

СТАТИСТИКА ОТВЕТОВ (14 ФОИВ):



3.2. Рассматривались Вашим министерством планы оптимизации численности форм документов, применяемых участниками ВЭД, и гармонизации данных между собой и с международными стандартами?

СТАТИСТИКА ОТВЕТОВ (14 ФОИВ):



Рекомендации

1. Рассмотреть предложение о необходимости реализации национального проекта «Единого окна».
2. К участию в нацпроекте «Единого окна» привлечь участников ВЭД.
3. Обеспечить применения международных стандартов, рекомендаций, кодов и классификаторов при реализации нацпроекта «Единого окна».
4. Создать общегосударственный ресурс актуальной нормативно-справочной информации, кодов и классификаторов (включая международные справочники, стандарты и рекомендации).