



UNECE

United Nations Economic Commission for Europe

Москва, 8 апреля 2010 г.

**«Единое окно»: дальнейшие
шаги и разработка
Генерального плана**

Марио Апостолов, региональный советник ЕЭК по торговле
mario.apostolov@unece.org



Единое Окно

Организационно-
политический
инструмент

1. **Прежде всего инструмент надлежащего управления**
 - Эффективное распределение ресурсов
 - Лучшая собираемость пошлин и налогов
 - Больше содействия со стороны бизнеса
 - Улучшение безопасности (на основе анализа рисков)
 - Меньше коррупции
2. **Также инструмент экономической эффективности**
 - Снижение затрат благодаря сокращению времени подготовки документов
 - Товары освобождаются быстрее
 - Объяснение и предсказуемое применение правил
 - Больше прозрачности



Два направления работы:

~80% <i>работы:</i> <i>переговоры</i>	<u>Политическая</u> Создать политическую волю Подготовить концепцию и ТЭО Назначить ведущее агентство (напр. таможду) Гармонизовать политику	Межведом- ственная руководящая группа
~20% <i>техничес- кая работа</i>	<u>Техническая работа</u> Согласование данных Разработать эл. систему Е.О. Согласовать с м/нар.стандартами.	Межведом- ственная техническая группа



Мастер план

Общий проектный документ,
определяющий как развить и обслуживать ЕО

Руководство для всех агентств

- Изначальная концепция
- Созыв руководящей и технической межведомственных групп
- ТЭО – cost-benefit analysis
- Анализ юридических вопросов
- Гармонизация (согласование данных)
- Создание технической модели и инфраструктуры
- Создание системы и ее управление

Мы работали над планами для UZ и KZ



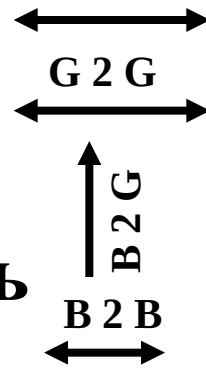
Мастер план 1

- 1. Запрос / консультация бизнеса**
- 2. Разработка изначальной концепции**
- 3. Решение о целесообразности**
- 4. Анализ бизнес процессов и пользователей**
- 5. Решения об охвате ЕО, финансирования, ведущей и исполняющей организаций**
- 6. Создать**
 - Межведомственную группу управления проектом
 - Целевую группу технических специалистов
- 7. Анализ юридических вопросов (рек. 35)**
- 8. ТЭО -> анализ затрат и выгод -> рабочий план**



Мастер план 2

9. Стандартизация и согласование данных
10. Модель данных (типология/классы данных: как элементы данных соотносятся друг с другом)
11. Диаграмма потоков данных (B2G, G2G, G2B)
12. Техническая инфраструктура / техн.модель
13. Администрация проекта и долгоср. стратегия
14. Планы по: контролю конфигурации; управлению рисками; внедрению проекта и перехода; тренинга
15. Коммуникационная стратегия



Начать с пилотного проекта?

- “репозиторий формуляров”(в KG 24 форм на сайте МЭР)
- аэропорты, порты (Внуково и др.)



Почему нужно гармонизовать данные (Рек.34):

- Ø лишнюю информацию
- Организовать ЕО
- Создать эл. обмен данными

Ступеньки гармонизации

- Сбор
 - Назвать и классифицировать элементы данных, которые требуются агентствами
- Определение
 - Определить назначение – какую информацию данный элемент передает
- Анализ
 - Сравнить соответствующие наименования и определения
- Согласование
 - Соглашение об использовании одного наименования, одного определения, одной классификации (кода)



Сбор, Определение, Анализ, Согласование

ГАРМОНИЗИРОВАТЬ

СТАНДАРТИЗИРОВАТЬ

Настоящем
собираются:

- Port of unloading
- Port of unloading
- US Port of unloading
- US Port of unloading
- Foreign Port of unloading
- Foreign Port of unloading

Port of
Unloading

Из модели данных
ВТамО:

Place of discharge,
код в СОВД ООН
(UNTDDED): 3225

Коды портов

4-цифр. собственный США

5 -цифр. Schedule 'K'

У СА собственный

У МХ собственный

ЛОКОД ООН

Рекомендация 16 ЕЭК ООН



Сбор, Определение, Анализ, Согласование

ГАРМОНИЗИРОВАТЬ

СТАНДАРТИЗИРОВАТЬ

Понастоящем собираются:

- Порт разгрузки
- Порт выгрузки
- Порт разгрузки США
- Порт выгрузки США
- Иностр. порт разгрузки
- Иностр. порт выгрузки

Порт
выгрузки

Из модели данных
ВТамО:

Место разгрузки
код в СОТД ООН
(UNTDDED): 3225

Коды портов

4-цифр. собственный США

5 -цифр. Schedule 'K'

У СА собственный

У МХ собственный

ЛОКОД ООН

Рекомендация 16 ЕЭК ООН



Данные в формах FAL, CMR, ЕАД

31	PSC-RE	** *	*	4412	**	Packaging condition	Values include "packed" or "repacked"	
32	PSC-RE	** *	*	4412	**	Container condition	Values include "new" or "original"	
33	PSC-RE	** *	*	**	**	Basis for certification	Values include "original phytosanitary certificate" or "additional inspection"	
	FAL1					arrival or departure		
1.1a	FAL1	T005		8212		Name of ship	Name of a specific means of transport such as the vessel name	
1.1b	FAL1	T010		8179		Type of ship	Code specifying a type of means of transport.	
1.2	FAL1	T006		8213		IMO number	To identify a specific means of transport such as the International Maritime Organisation number of a vessel	
1.3	FAL1	240		8213		Call sign		
1.4	FAL2	149				voyage number		S.P.Sahu has included it (?)
2a	FAL1	L054		3392, 3393, or 3225 (location.Identifier)		Port of arrival	Name or code identifying the port, airport or other type of location at which a means of transport is scheduled to arrive or has arrived	The use of Recommendation 16: The UN/LOCODE is recommended. 3392 (text), 3393 (coded); or as suggested by Kenji Itoh in Japan: 3225 (location.Identifier)
2b	FAL1	L053		3214, 3215		Port of departure	Name or code identifying the	The use of Recommendation 16: The UN/LOCODE is



UNTDDED полу-структурированный стандарт

B2		Document. Type Name.Text		
A	B	C	D	E
UID	ISO7372 TDED Name	Definition	TDED repr.	Locations, Bridges
1				
2	1000 Document. Type Name.Text	Free text name of a document such as 352 for Proforma invoice, 380 for Commercial invoice.	an..35	UNLK: L 02, P 45-80 MAR: IMO/FAL 1-7
3	1001 Document. Type.Code	Code specifying the name of a document such as 352 for Proforma invoice, 380 for Commercial invoice.	an..3	UNLK: L 04, P 41-45 CIMP: (120): a1 SAD: (SAD 1(first to third subdivision))
4	1099 Transport Means. Stay.Identifier	Identifier of the stay of a means of transport in a port or airport	an..35	
5	4219 Transport Service. Priority.Code	Code specifying the priority of a transport service.	an..3	CIMP: (704):a1
6	5068 Invoice. Line Item. Amount	Total sum charged with respect to a single line item of an invoice.	n..18	UNLK: L 56, P 63-80
7	5070 Consignment. For Customs Total.Amount	Total amount for customs purposes of all goods in a consignment, whether or not they are subject to the same customs procedure, and have the same tariff/statistical heading, country information and duty regime	n..18	AWB: L 24, P 71-81 CIMP: (509):n..12, or the letters 'NCV'
8	6094 Consolidation. Package.Quantity	Count of the total number of packages in all of the consignments referred to as one consolidation.	n..16	
9	6292 Goods Item. Gross Weight.Measure	Weight (mass) of goods including packaging but excluding the carrier's equipment.	n..14	AWB: L 33-44, P 13-19 CIM: L 28-33, P 63-74 (CIM 26) CIMP: (600):n..7 CMR: L 28-42, P 63-71 (CMR 11) SAD: (SAD 35) UNLK: L 28-52, P 63-74
10				



UNLK & TDED нахождение элемента данных

UNLTD 1992

EXPORT CARGO SHIPPING INSTRUCTIONS

Approved by B/LA

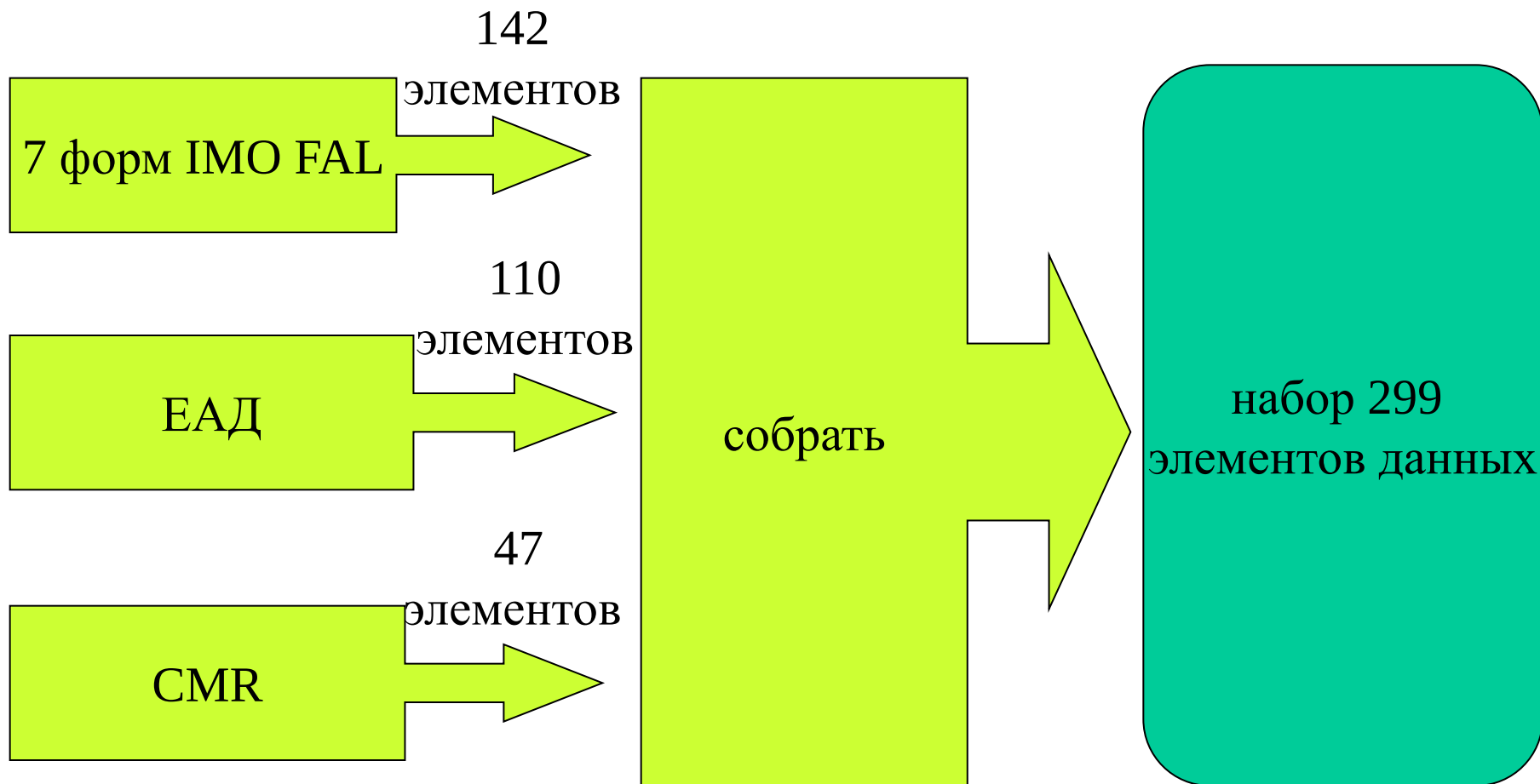
To →

• DANGEROUS GOODS: Indicate in Section 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 16, 17, 18, 19, 20, 21, 22, 23, 24, 25, 26, 27, 28, 29, 30, 31, 32, 33, 34, 35, 36, 37, 38, 39, 40, 41, 42, 43, 44, 45, 46, 47, 48, 49, 50, 51, 52, 53, 54, 55, 56, 57, 58, 59, 60, 61, 62, 63, 64, 65, 66, 67, 68, 69, 70, 71, 72, 73, 74, 75, 76, 77, 78, 79, 80, 81, 82, 83, 84, 85, 86, 87, 88, 89, 90, 91, 92, 93, 94, 95, 96, 97, 98, 99, 100, 101, 102, 103, 104, 105, 106, 107, 108, 109, 110, 111, 112, 113, 114, 115, 116, 117, 118, 119, 120, 121, 122, 123, 124, 125, 126, 127, 128, 129, 130, 131, 132, 133, 134, 135, 136, 137, 138, 139, 140, 141, 142, 143, 144, 145, 146, 147, 148, 149, 150, 151, 152, 153, 154, 155, 156, 157, 158, 159, 160, 161, 162, 163, 164, 165, 166, 167, 168, 169, 170, 171, 172, 173, 174, 175, 176, 177, 178, 179, 180, 181, 182, 183, 184, 185, 186, 187, 188, 189, 190, 191, 192, 193, 194, 195, 196, 197, 198, 199, 200, 201, 202, 203, 204, 205, 206, 207, 208, 209, 210, 211, 212, 213, 214, 215, 216, 217, 218, 219, 220, 221, 222, 223, 224, 225, 226, 227, 228, 229, 230, 231, 232, 233, 234, 235, 236, 237, 238, 239, 240, 241, 242, 243, 244, 245, 246, 247, 248, 249, 250, 251, 252, 253, 254, 255, 256, 257, 258, 259, 260, 261, 262, 263, 264, 265, 266, 267, 268, 269, 270, 271, 272, 273, 274, 275, 276, 277, 278, 279, 280, 281, 282, 283, 284, 285, 286, 287, 288, 289, 290, 291, 292, 293, 294, 295, 296, 297, 298, 299, 300, 301, 302, 303, 304, 305, 306, 307, 308, 309, 310, 311, 312, 313, 314, 315, 316, 317, 318, 319, 320, 321, 322, 323, 324, 325, 326, 327, 328, 329, 330, 331, 332, 333, 334, 335, 336, 337, 338, 339, 340, 341, 342, 343, 344, 345, 346, 347, 348, 349, 350, 351, 352, 353, 354, 355, 356, 357, 358, 359, 360, 361, 362, 363, 364, 365, 366, 367, 368, 369, 370, 371, 372, 373, 374, 375, 376, 377, 378, 379, 380, 381, 382, 383, 384, 385, 386, 387, 388, 389, 390, 391, 392, 393, 394, 395, 396, 397, 398, 399, 400, 401, 402, 403, 404, 405, 406, 407, 408, 409, 410, 411, 412, 413, 414, 415, 416, 417, 418, 419, 420, 421, 422, 423, 424, 425, 426, 427, 428, 429, 430, 431, 432, 433, 434, 435, 436, 437, 438, 439, 440, 441, 442, 443, 444, 445, 446, 447, 448, 449, 450, 451, 452, 453, 454, 455, 456, 457, 458, 459, 460, 461, 462, 463, 464, 465, 466, 467, 468, 469, 470, 471, 472, 473, 474, 475, 476, 477, 478, 479, 480, 481, 482, 483, 484, 485, 486, 487, 488, 489, 490, 491, 492, 493, 494, 495, 496, 497, 498, 499, 500, 501, 502, 503, 504, 505, 506, 507, 508, 509, 510, 511, 512, 513, 514, 515, 516, 517, 518, 519, 520, 521, 522, 523, 524, 525, 526, 527, 528, 529, 530, 531, 532, 533, 534, 535, 536, 537, 538, 539, 540, 541, 542, 543, 544, 545, 546, 547, 548, 549, 550, 551, 552, 553, 554, 555, 556, 557, 558, 559, 560, 561, 562, 563, 564, 565, 566, 567, 568, 569, 570, 571, 572, 573, 574, 575, 576, 577, 578, 579, 580, 581, 582, 583, 584, 585, 586, 587, 588, 589, 590, 591, 592, 593, 594, 595, 596, 597, 598, 599, 600, 601, 602, 603, 604, 605, 606, 607, 608, 609, 610, 611, 612, 613, 614, 615, 616, 617, 618, 619, 620, 621, 622, 623, 624, 625, 626, 627, 628, 629, 630, 631, 632, 633, 634, 635, 636, 637, 638, 639, 640, 641, 642, 643, 644, 645, 646, 647, 648, 649, 650, 651, 652, 653, 654, 655, 656, 657, 658, 659, 660, 661, 662, 663, 664, 665, 666, 667, 668, 669, 670, 671, 672, 673, 674, 675, 676, 677, 678, 679, 680, 681, 682, 683, 684, 685, 686, 687, 688, 689, 690, 691, 692, 693, 694, 695, 696, 697, 698, 699, 700, 701, 702, 703, 704, 705, 706, 707, 708, 709, 710, 711, 712, 713, 714, 715, 716, 717, 718, 719, 720, 721, 722, 723, 724, 725, 726, 727, 728, 729, 730, 731, 732, 733, 734, 735, 736, 737, 738, 739, 740, 741, 742, 743, 744, 745, 746, 747, 748, 749, 750, 751, 752, 753, 754, 755, 756, 757, 758, 759, 760, 761, 762, 763, 764, 765, 766, 767, 768, 769, 770, 771, 772, 773, 774, 775, 776, 777, 778, 779, 780, 781, 782, 783, 784, 785, 786, 787, 788, 789, 790, 791, 792, 793, 794, 795, 796, 797, 798, 799, 800, 801, 802, 803, 804, 805, 806, 807, 808, 809, 810, 811, 812, 813, 814, 815, 816, 817, 818, 819, 820, 821, 822, 823, 824, 825, 826, 827, 828, 829, 830, 831, 832, 833, 834, 835, 836, 837, 838, 839, 840, 841, 842, 843, 844, 845, 846, 847, 848, 849, 850, 851, 852, 853, 854, 855, 856, 857, 858, 859, 860, 861, 862, 863, 864, 865, 866, 867, 868, 869, 870, 871, 872, 873, 874, 875, 876, 877, 878, 879, 880, 881, 882, 883, 884, 885, 886, 887, 888, 889, 890, 891, 892, 893, 894, 895, 896, 897, 898, 899, 900, 901, 902, 903, 904, 905, 906, 907, 908, 909, 910, 911, 912, 913, 914, 915, 916, 917, 918, 919, 920, 921, 922, 923, 924, 925, 926, 927, 928, 929, 930, 931, 932, 933, 934, 935, 936, 937, 938, 939, 940, 941, 942, 943, 944, 945, 946, 947, 948, 949, 950, 951, 952, 953, 954, 955, 956, 957, 958, 959, 960, 961, 962, 963, 964, 965, 966, 967, 968, 969, 970, 971, 972, 973, 974, 975, 976, 977, 978, 979, 980, 981, 982, 983, 984, 985, 986, 987, 988, 989, 990, 991, 992, 993, 994, 995, 996, 997, 998, 999, 1000

UID 2280
Name Transport Means. Actual Departure. Date Time
Definition Date and or time of the departure of means of transport
Synonym Flight Date, Sailing Date
Repr. an..17
Mapping UNLK: L 17, P 16



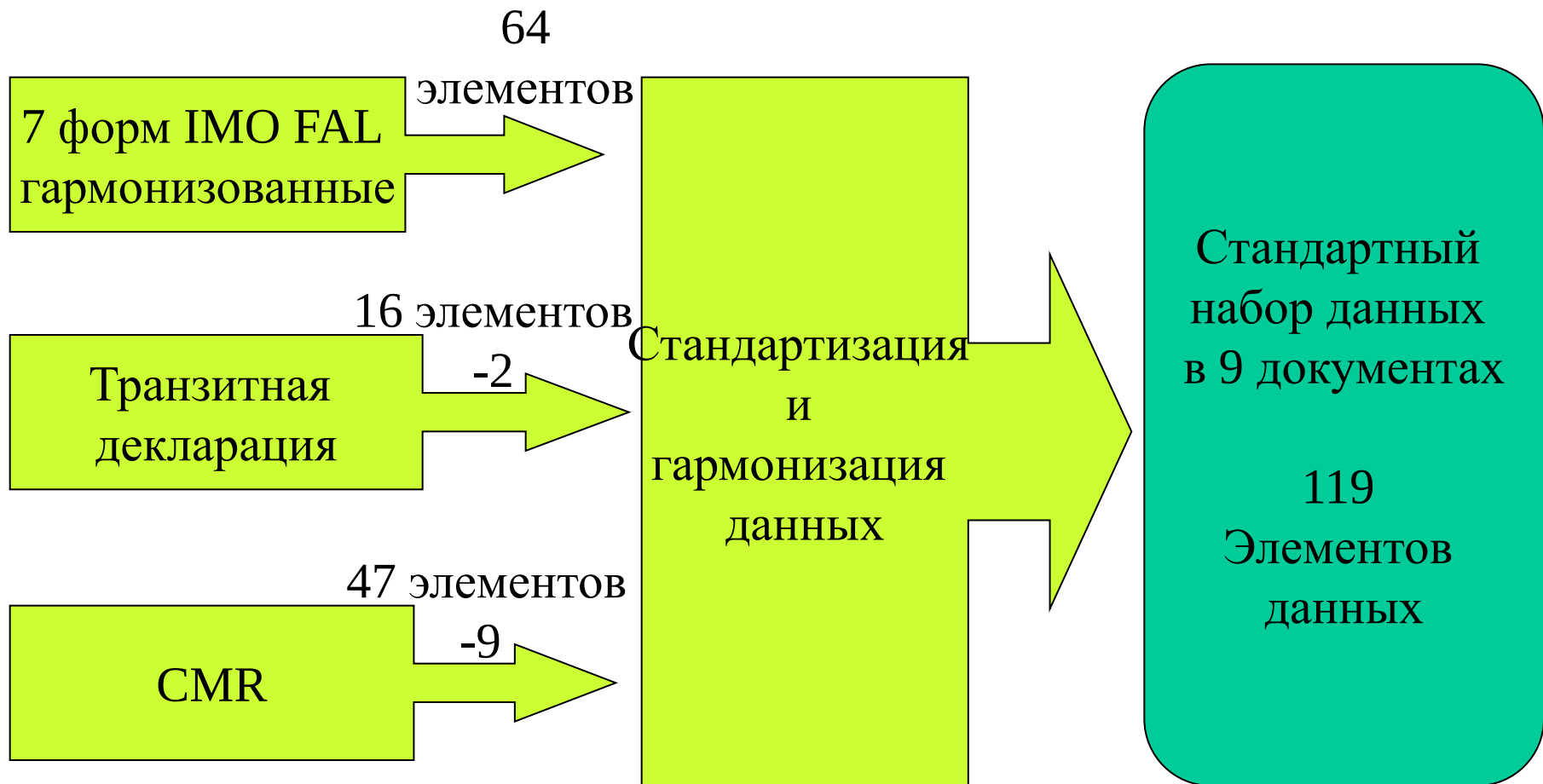
Гармонизация данных в 3 док-тах



Требуются $142 + 110 + 47 = 299$ элементов данных



Гармонизация данных в 3 док-тах



Стандартизация и гармонизация могут уменьшить набор требуемых элементов данных с 299 до 119

Почему нужно согласовывать с международными стандартами?

Восемь городов с именем Одесса в мире:

в США:

US ODF (FL)
US ODG (MO)
US ODS (NY)
US OSD (TX)
US ZGY (DE)
US ZOA (NE)

в Канаде:

CA ODE (ON)

в Украине:

UA ODS

...попробуйте послать контейнер, используя электронный обмен информации, в Одессу в Канаде без Локода ООН

Рек.35: Потенциальные области возникновения правовых проблем

- Существуют ли законы о: эл.подписи, эл. коммерции; эл. правительстве; защите данных; работающая система ключей?
- Предусматривает ли отраслевое законодательство использование особых кодов?
- Существуют ли равенство электронных и бумажных формуляров и подписей?
- Предложить поправки и дополнения к законодательству



Единое окно и Таможенный Союз

Российский проект в поддержку:

- Государственно-частного сотрудничества для упрощения процедур торговли и
- концепции “единого окна” в России и Таможенном союзе



Исследование: технический обмен данными в РФ (до конца дек. 2010г.)

Исследованы:

- Стандарты, системы, классификаторы, EDIFACT и т.д. в России
- Гармонизация данных и документов (на примере 14 агентств)

Выводы:

- Еще нет общей системы кодов и стандартов, нет и единой организации, чтобы провела гармонизацию данных
- МИАИС (межведомственная система в России): не ведущая
- ИИСВВТ – интегрированная компьютерная система Таможенного Союза (планируется на 2012 - 2015)

Действия:

- Создать межведомственный механизм координации
- Гармонизировать стандарты, коды и системы обмена информации



Исследование о готовности законодательной системы России для внедрения “единого окна” (до марта 2011)

Исследованы:

- Законодательство и регламенты России, связанные с международной торговлей, документооборотом и эл. торговлей
- Взаимосвязь между законами, правилами и процедурами в России и Таможенном Союзе
- Выбор ведущего органа “единого окна” в России и в ТС

Следующие шаги:

- Определение правовых барьеров для создания ЕО в России
- Определить, какие тексты в законодательстве надо изменить, писать новые законы способствующие созданию ЕО
- Анализировать уровень применения международных инструментов и стандартов, связанных с внедрением ЕО

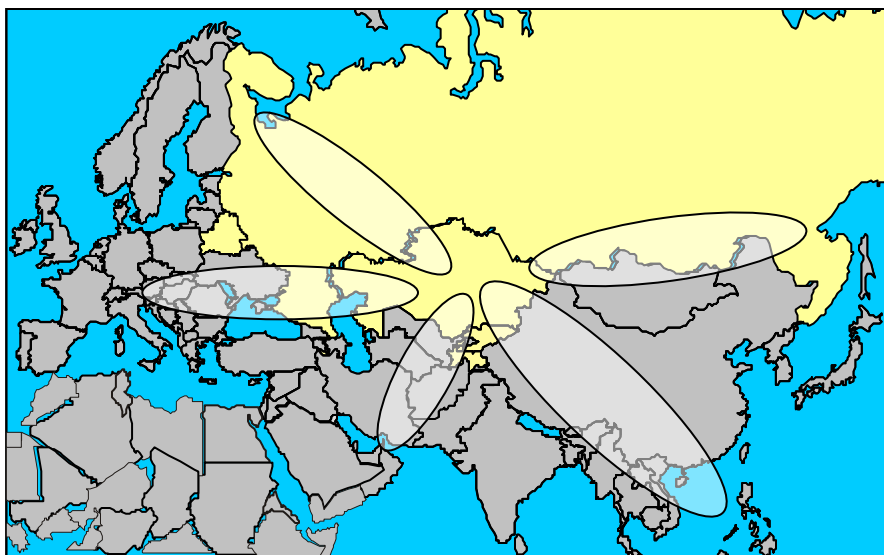


UNECE

United Nations Economic Commission for Europe

СПАСИБО!

Центральное место между Востоком и Западом



mario.apostolov@unece.org

www.unece.org/trade & www.unece.org/cefact