

Научно – исследовательский институт систем автоматизации

Техническое проектирование МИАИС

ОПЫТ СОЗДАНИЯ И ПЕРСПЕКТИВЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ МИАИС

ПРЕДПОСЫЛКИ СОЗДАНИЯ МИАИС

Межведомственная интегрированная автоматизированная информационная система федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих контроль в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации.

Участник ВЭД

<->

Контрольные органы

- ✖ Необходимость роста эффективности работы операторов аэропортов, морских терминалов, железнодорожных станций, участников ВЭД и контрольных органов;
- ✖ Наиболее прогрессивные операторы инфраструктуры в воздушных, морских и железнодорожных пунктах пропуска готовы предоставлять предварительную информацию, а также осуществлять полное информационное взаимодействие с государственными контрольными органами;
- ✖ Технологические процессы большинства аэропортов, некоторых морских портов, железнодорожных станций автоматизированы. Необходимо взаимодействие с контрольными органами.
 - ✖ Шереметьево-Карго (АЭРОГРАД): с начала 2000х годов;
 - ✖ Первый контейнерный терминал: с 2003 года
 - ✖ и т.д.

ИСТОРИЯ СОЗДАНИЯ МИАИС

Межведомственная интегрированная автоматизированная информационная система федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих контроль в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации.

- ФТС России: ОКР Вьун «Межведомственная интегрированная автоматизированная система автомобильного пункта пропуска.

Шифр «МИАС АПП» контракт № 110 от 27.06.2006 г. между ФТС России и ЗАО «Би-Эй-Си» п.32 Плана научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ на 2006г. Результаты: техническое задание и технический проект на МИАС АПП

• Межведомственный характер:

ФСБ России	ФТС России
Росельхознадзор	Мининформсвязи
Роспотребнадзор	Росохранкультура,

ОСНОВАНИЯ СОЗДАНИЯ МИАИС

Межведомственная интегрированная автоматизированная информационная система федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих контроль в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации.

- ✗ Федеральный закон от 30 декабря 2006 года №266-ФЗ – определена МИАИС.
- ✗ Концепция создания МИАИС, одобренная 4 мая 2008 года распоряжением Правительства Российской Федерации №622-р («Одно окно/One Window»)
- ✗ Положения о МИАИС, утверждённое постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2008 г. №1057

ОПРЕДЕЛЕНИЯ МИАИС

- ✗ Автоматизация деятельности контрольных органов в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации
- ✗ Минкомсвязь России – заказчик-координатор создания МИАИС, выгодоприобретатели:

ФТС России	ФНС России	ФСКН России
ФСБ России	Роспотребнадзор	ФМС России
Росграница	Россельхознадзор	<i>другие федеральные органы исполнительной власти (МВД, ФССП и т.д.)</i>

- ✗ Источник финансирования – федеральный бюджет Российской Федерации:
ФЦП «Электронная Россия (2002-2010 г.г.)»

2010 -2011 ГОДЫ

- ✗ Таможенный кодекс Таможенного союза ЕврАзЭС
- ✗ ФЗ «О таможенном регулировании»
- ✗ 394-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с передачей полномочий по осуществлению отдельных видов государственного контроля таможенным органам Российской Федерации» с 28 июня 2011 г.
(постановления Правительства РФ отсутствуют)
- ✗ Решения Комиссии Таможенного Союза ЕврАзЭС
- ✗ Подписание ФЗ от 6 апреля 2011 г. Об электронно-цифровой подписи и О внесении изменений...

ЦЕЛИ СОЗДАНИЯ МИАИС

Организация работы контрольных органов по принципам **«одного окна»** (однократное представление информации о пассажирах и товарах) и **«одной остановки»** (интегрированный государственный контроль)



Перевод в **электронную форму** межведомственного документооборота

Обеспечение информационного взаимодействия контрольных органов за счет применения информационных и телекоммуникационных технологий и **использования имеющих юридическую силу документов, передаваемых в электронной форме**

Исключить субъективизм при принятии должностными лицами контрольных органов решений по вопросам, связанным с пересечением государственной границы Российской Федерации;

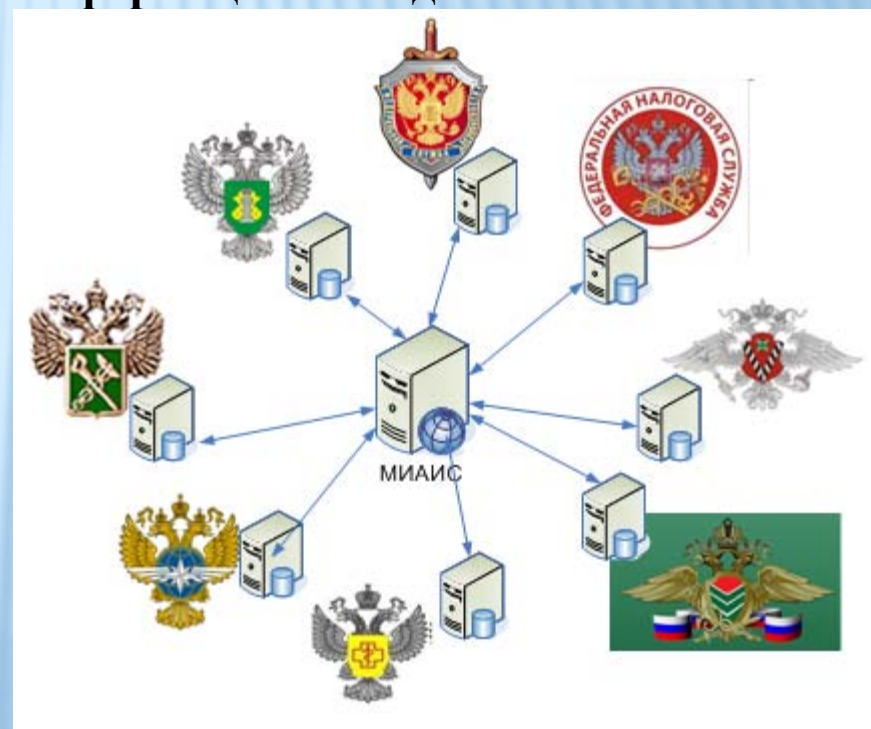
Обеспечение защиты информации в соответствии с законодательством Российской Федерации

ПЕРСПЕКТИВА ЭЛЕКТРОННОГО МЕЖВЕДОМСТВЕННОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ

**Текущее состояние: «Взаимодействие
каждый с каждым»**



**Перспективное состояние:
Единая система для интеграции
информации из ведомств**



ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ СОЗДАНИЯ МИАИС НА МЕЖВЕДОМСТВЕННОМ УРОВНЕ



НА ВЕДОМСТВЕННОМ УРОВНЕ



ПРИНЦИПЫ СОЗДАНИЯ МИАИС

- ✖ Предварительно обеспечить все контрольные органы необходимыми и достаточными данными о грузах, товарах, животных, перемещаемых через государственную границу и лицах, её пересекающих, в электронной форме;
- ✖ Автоматизация технологических схем пропуска через государственную границу Российской Федерации;

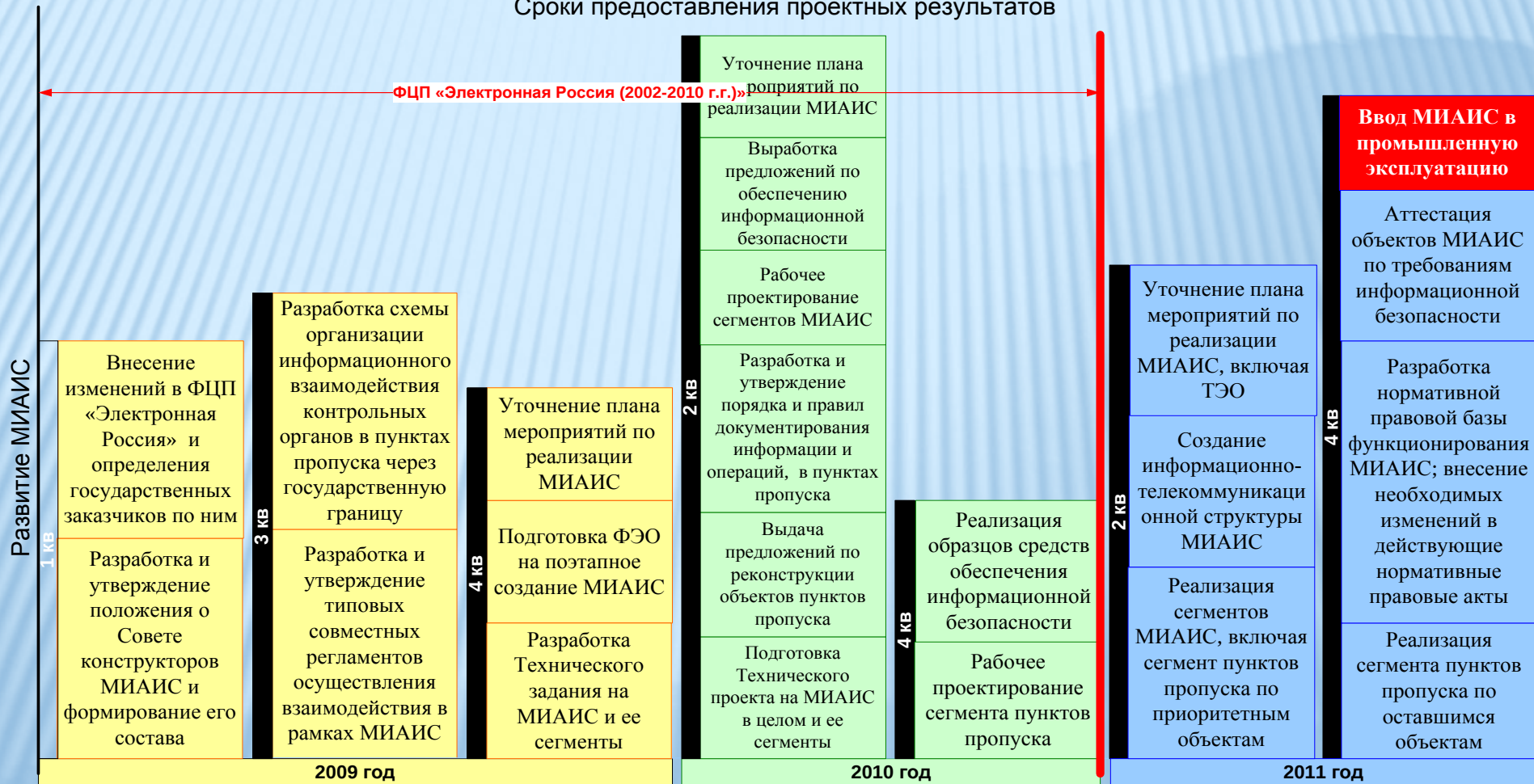
ПРИНЦИПЫ СОЗДАНИЯ МИАИС

- ✗ Использование существующих информационных систем (ЕАИС Таможенных органов, «Каскад» и т.п.) и ресурсов, (каналов передачи данных, оборудования и т.п.);
- ✗ Технологические схемы в железнодорожных, воздушных, морских пунктах пропуска автоматизируются в том числе операторами ж/д станций, аэро- и морских портов по требованиям контрольных органов к их информационному обеспечению.

ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ ПО РЕАЛИЗАЦИИ "КОНЦЕПЦИИ СОЗДАНИЯ МИАИС ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ КОНТРОЛЬ В ПУНКТАХ ПРОПУСКА ЧЕРЕЗ ГОСУДАРСТВЕННУЮ ГРАНИЦУ РФ"

Сроки предоставления проектных результатов

ФЦП «Электронная Россия (2002-2010 г.г.)»



МЕХАНИЗМЫ СОЗДАНИЯ МИАИС

- ✖ Календарный план утвержден Приказом Минкомсвязи России от 11 февраля 2009 г. №22
- ✖ Положение о Совете конструкторов и его состав утверждены приказом Минкомсвязи России от 11 февраля 2009 г. №23

Выполнено:

- ✖ 2009 год – разработано ТЗ на МИАИС
- ✖ 2010 год – разработан технический проект МИАИС
- ✖ ОАО «НИИСА» в 2011 году за счет собственных средств по требованию ФТС России будет доработан технический проект МИАИС согласно федеральному закону от 28 декабря 2010 года № 394-ФЗ («...в связи с передачей полномочий таможенным органам...»), опубликованного 30 декабря 2010 г., после выхода соответствующих постановлений Правительства Российской Федерации

ОПЫТ СОЗДАНИЯ МИАИС

- ✗ Стандартизация взаимодействия с информационными системами операторов инфраструктуры в пунктах пропуска;
- ✗ Различная архитектура существующих автоматизированных информационных систем государственных контрольных органов, применяемых ими стандартов и протоколов;
- ✗ Инфраструктура в пунктах пропуска;
- ✗ **Межведомственный характер информационного взаимодействия.** Его автоматизация возможна только ПОСЛЕ его утверждения постановлениями Правительства Российской Федерации.
- ✗ **Отсутствие единого государственного заказчика (Росграница – не контрольный орган)**
- ✗ **Главный конструктор – представитель Минкомсвязи России**

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МИАИС

- ✖ Определение органа, ответственного за получение эффекта от внедрения МИАИС выработку KPI и их достижение,;
- ✖ Использование международного опыта, рекомендаций 33, 35 ЕЭК ООН;
- ✖ Консолидация всех предварительных данных для осуществления контроля: о внешнеэкономической сделке, о грузе, товарах, животных, перемещаемых через государственную границу, а также лицах, её пересекающих, для полной оценки рисков при принятии решения о пропуске через государственную границу;
- ✖ Интеграция с информационными системами операторов терминалов, станций и портов и участниками внешнеэкономической деятельности.

ОАО «НИИСА»

ОАО «Научно-исследовательский институт систем автоматизации»

<http://www.niisa.ru>

Илькив Александр Евгеньевич

Заместитель генерального директора

alexander.il kiv@ilkiv.com

+7 495 637-6198