

РОБЕРТ АЙРЛЕНД

**Всемирная таможенная организация, Бюро Генерального секретаря,
Управление по исследованиям и стратегии**

ОБМЕН ИНФОРМАЦИЕЙ: ЕДИНОЕ ОКНО И МОДЕЛЬ ДАННЫХ ВСЕМИРНОЙ ТАМОЖЕННОЙ ОРГАНИЗАЦИИ

Прежде всего, я бы хотел поблагодарить организаторов за приглашение Всемирной таможенной организации выступить на этой конференции с таким важным вопросом.

В своем выступлении хотел бы выделить три ключевых момента:

1. Система «единого окна» – это инструмент для скоординированного контроля на границах, он поможет построить более современную и эффективную инфраструктуру очистки на границе.

2. Цель предстоящего инструмента ВТамО, краткого руководства «единого окна» – как построить условия для «единого окна».

3. Цель которая может быть достигнута моделью данных ВТамО – это создание или совершенствование эффективной системы «единого окна».

«Единое окно» долгие годы является приоритетным направлением политики ВТамО.

Комитетом ВТамО, который берет на себя инициативу по обмену информацией, «единому окну» и модели данных, является Подкомитет управления информацией (IMSC).

К счастью для меня, председатель IMSC, г-н Матс Виктор, присутствует на этом заседании, так что любые действительно трудные вопросы вы можете спросить у меня, а я попрошу его на них ответить!

Как уже обсуждалось, "единое окно" – это трансграничный, умный, централизованный объект, что позволяет сторонам, участвующим в торговых и транспортных операциях, представлять стандартизованную информацию, в основном, в электронном виде, с единой точкой входа для выполнения всех импортных, экспортных и транзитных нормативных требований.

Среда «единого окна» является сложной технической проблемой, но она не может работать без политики и другие не-ИТ вопросы рассматриваются в первую очередь.

Политические, правовые и административные аспекты должны быть проанализированы и отсортированы, не обращая внимания на технические варианты.

Архитектура «единого окна» имеет ряд элементов:



Возможности Единого окна

- Единый портал для подачи информации
- Прямая передача информации уполномоченным органам
- Повторное использование информации – в отсутствие необходимости в ее повторной подаче
- Единый портал обнародования принимаемых решений
- Стандартизация данных
- Получение отчетов в режиме онлайн

© 2011, World Customs Organization 3

Рис. 1 Возможности Единого окна

В сущности, в основе системы «единого окна» лежит механизм безбумажной технологии очистки товаров, выдачи лицензий и разрешений государственными учреждениями, а в некоторых случаях, – для транспорта и логистики мероприятий, связанных с грузом импорта, экспорта, транзита и пограничного контроля.

Система «единого окна» может обеспечить несколько преимуществ.

В сущности, многие выгоды могут быть разбиты на 4 основных момента:

1. Повышение качества и согласованности исходных данных, предоставляемых промышленностью.
2. Улучшение выявления высокого риска при пересечении границы.
3. Снижение бремени бюрократизма и волокиты для отрасли международной торговли.
4. Улучшение интеграции информационного обеспечения пограничных властей.

На следующем рисунке показана ситуация контролирующих органов на границе без системы «единого окна»:



Рис. 2 Текущая ситуация

Как вы можете видеть, торговцы должны представлять информацию в несколько пограничных ведомств.

Проблема заключается в том, что бизнес-сообщество не только должно предоставлять одну и ту же информацию во множество правительственных учреждений, но также они должны предоставить ту же информацию различными техническими средствами.

Теперь, давайте графически посмотрим на контролирующие органы на границе, включающие систему «единого окна»:

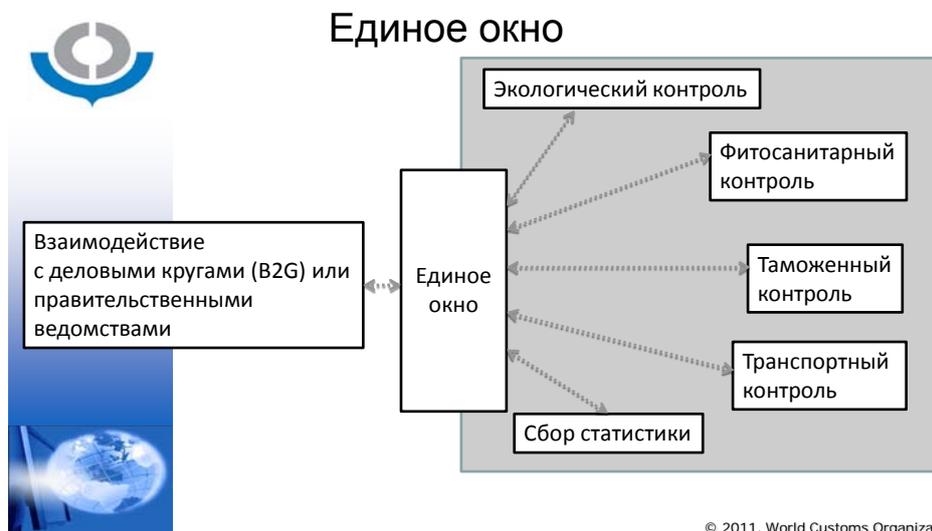


Рис. 3 Единое окно

Среда «единого окна» позволит передачу одного стандартного набора данных, распределенных и используемых всеми трансграничными регулирующими органами.

Источником данных может быть «единое окно» другого правительства, по принципу G2G.

Система «единого окна» представляет большой интерес для ряда региональных сообществ.

Ассоциация государств Наций Юго-Восточной Азии обозначила национальное «единое окно» в качестве первого шага к региональному «единому окну», которое будет использоваться всеми 10 странами-членами ассоциации.

Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество (АТЭС) планирует открыть свое «единое окно» для всех стран-членов в течении нескольких лет.

Ключевым момент – надо иметь в виду в этих региональных случаях, что каждый из планов по региональному «единому окну» имеет несколько иной акцент или основы.

Например, ЕС стремится к улучшению движения товаров через границы государственных границ ЕС, в то время как АТЭС сосредоточена на безопасности в цепочке поставок.

Теперь, я обращусь к нескольким инструментам, которые есть или развиваются в ВТамО, являющиеся полезными для повышения знаний о «едином окне» и ее реализации.

ВТамО занимается разработкой краткого руководства «единого окна», который намечен на внедрение в конце этого года.

Этот инструмент будет включать в себя:

Результаты опроса ВТамО о глобальных тенденциях во внедрении «единого окна» – в рамках этого, 57 членов ВТамО поучаствовали в исследовании, в том числе Российская Федерация.

Руководство ВТамО по оценке исходной функциональности будет включать шаблоны и методологии для систематического сбора информации о различных трансграничных регулирующих органов.

Рамочные стандарты бизнес-процессов «единого окна» для описания высокого уровня бизнес-процессов в среде «единого окна».

Руководящие документы гармонизации данных «единого окна» помогает получить, проанализировать, определить и согласовать данные из различных трансграничных регулирующих органов с целью подготовки согласованных требований к данным.

Дематериализация подтверждающих документов обеспечивает методологию для работы в цифровом виде в «едином окне» с подтверждающими документами в соответствии с нормативной отчетностью.

Руководство архитектуры «единого окна» содержит рекомендации по созданию и поддержанию эталонной архитектуры для среды «единого окна».

Разработка бизнес-кейсов для "единого окна" дает советы для подготовки стратегических бизнес-кейсов.

И второй инструмент ВТамО, который я буду обсуждать здесь, – это модель данных ВТамО.

Эксперт Стив Хоберманн сказал, что в целом данные модели – это инструмент поиска направления как для бизнеса, так и для ИТ-специалистов, который использует набор символов и текста чтобы точно описать подмножество реальной информации для улучшения коммуникации внутри организации и, тем самым, привести к более гибкой и стабильной программной среде.

Это то, чего пытается достичь модель данных ВТамО, которая является примером отраслевой стандартной модели данных (ISDM). Ее основная цель заключается в стандартизации определения объектов и атрибутов в рамках обмена данными между различными заинтересованными сторонами в трансграничной торговле.

Ее основная функция – работать как словарь элементов данных с правильным написанием. Например, она является причиной того, что различные отправители и получатели информации могут понять, о чем именно говорит тот или иной элемент данных.

Среди других ключевых компонентов:

- руководящие принципы для стандартизированных электронных сообщений;
- согласованный максимальный набор данных для экспорта, импорта и транзита (при этом отдельный правительственный орган может использовать наборы данных, которые имеют отношение к нему, и не использовать данные, которые к нему не относятся).

Модель данных ВТамО разделяет те же принципы, что и Пересмотренная Киотская конвенция ВТамО:

- Общие наборы данных
- Единые электронного сообщения
- Требования к максимальному набору данных
- Минимально необходимый набор информации от страны
- Выпуск при минимальной информации

Модель данных ВТамО является продукт, который состоит из различных компонентов. Все эти компоненты вместе образуют так называемый Модель данных ВТамО:

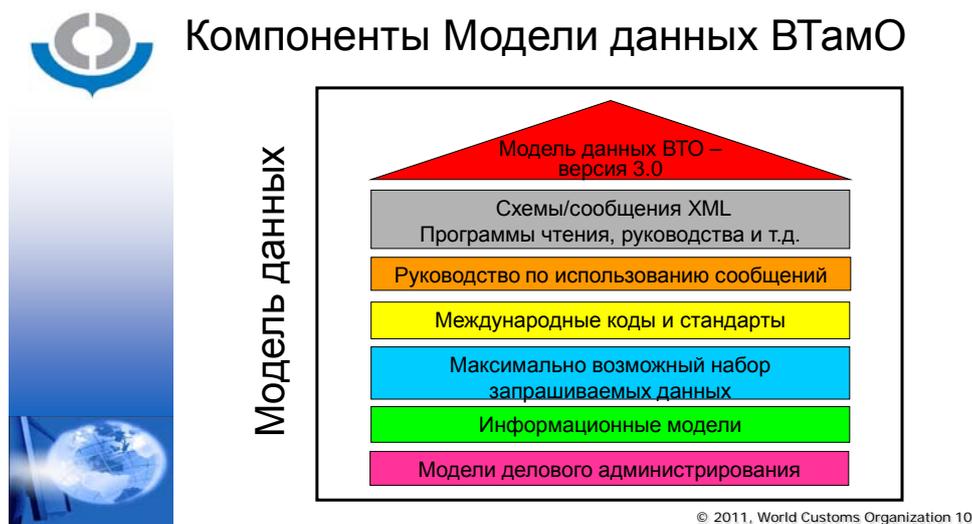


Рис. 4 Компоненты Модели данных ВТамО

Модель данных ВТамО развит не в полной изоляции. Торговли, транспорта и партнера трансграничной государственные учреждения активное участие. Но наш результат лучше!

Модель данных ВТамО имеет ряд преимуществ:

- Позволяет наладить эффективное взаимодействие различных информационных систем
- Способствует повышению уровня безопасности трансграничной торговли
- Предоставляет возможность использования упрощенных процедур уполномоченными экономическими операторами
- Позволяет осуществлять быстрый выпуск в свободное обращение
- Дает возможность избежать сбора излишних элементов данных
- Сокращает объем информации
- Позволяет снизить издержки
- Способствует эффективному взаимодействию между службами
- Унифицированные стандарты информационного обеспечения экспортных и импортных операций
- Создание единой структуры электронного обмена
- Более эффективный обмен данными по импорту и экспорту
- Использование «экспортной» информации при импорте и наоборот
- Включает в себя требования к элементам данных, предъявляемые другими службами, занятыми в сфере администрирования границы:
 - Концепция Единого окна;
 - Единовременное представление информации.

В сущности, она может

Содействовать развитию торговли, обеспечивая глобальный стандарт для данных требований, необходимых для выпуска товаров с помощью электронных средств;

Сократить расходы на стандарты и системы обслуживания, а также будущие потребности развития государственных органов и торговли;

Снизить стоимость нормативной отчетности при одновременном повышении качества представляемых данных;

Устранить избыточность в данных, собранных и представленных экономическими операторами

Крупнейшим улучшением по сравнению с моделью данных версии 3 является то, что она предоставляет дополнительную информацию. Теперь «единое окно» удовлетворяет потребности всех пограничных ведомств. Таким образом, модель данных обеспечивает:

- отчетности перевозок
- грузовые отчетности
- сельскохозяйственные и ветеринарные требования
- продовольственная безопасность
- морская безопасность (ISPS)
- защита окружающей среды (опасные отходы)
- иммиграционные требования (экипаж)
- ответные сообщения для всех трансграничных государственных учреждений, связанных с «единым окном»

В сущности это при том,

- все компетентные контролирующие органы снабжаются общей платформой для обмена нормативными данными, что обеспечивает ранний обмен информацией;
- международным трейдерам предлагается упрощенный интерфейс с таможенными и несколькими правительственными учреждениями, а также единую точку доступа к узконаправленным, всеобъемлющим нормативным требованиям;
- совершенствуется система управления рисками;
- дает возможность таможене создать межведомственные оперативные связи и практики, которые позволят компенсировать или свести к минимуму эксплуатационные расходы, инвестиции и персонал, обычно связанные с пограничным контролем.

Спасибо большое за ваше внимание!