

Подходы к кодификации международных договоров, составляющих договорно-правовую базу Таможенного союза и Единого экономического пространства

С 1 января 2010 года начал функционировать Таможенный союз Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации. На сегодняшний день договорно-правовая база Таможенного союза включает 79 международных договоров.

В конце 2010 года был подписан пакет из 17 международных договоров, направленных на формирование Единого экономического пространства. Вступление в силу указанных международных договоров запланировано на 1 января 2012 года.

9 декабря 2010 года главы государств в Декларации о формировании Единого экономического пространства Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации заявили о дальнейшем развитии Таможенного союза и Единого экономического пространства в движении к созданию Евразийского экономического союза.

Решением Межгоссовета ЕврАзЭС (Высшего органа Таможенного союза) на уровне глав правительств от 15 марта 2011 г. №73 предусмотрено начало работы по кодификации договорно-правовой базы Таможенного союза и Единого экономического пространства.

С учетом изложенного, работу по кодификации целесообразно осуществлять по двум направлениям:

1) Институциональные основы функционирования интеграционного образования;

2) систематизация международных договоров, заключенных в рамках Таможенного союза и Единого экономического пространства.

Целью работы по первому направлению будет являться создание правовой основы для нового этапа интеграции.

Второе направление работы будет осуществляться в целях устранения отсылочных норм, исключения противоречий, восполнения пробелов и формирования единого понятийного аппарата.

Работа по первому направлению будет вестись после подписания главами государств-членов Таможенного союза Декларации о Евразийской экономической интеграции на основании принципов и направлений дальнейшей интеграции наших государств, закрепленных в указанной Декларации.

Работа по второму направлению предполагает систематизацию международных договоров, заключенных в рамках Таможенного союза и Единого экономического пространства.

Работа по кодификации должна осуществляться поэтапно: вначале подготовка общей (институциональной) части, а затем на ее основе - особенной части.

Работа по кодификации должна осуществляться в соответствии с общепризнанными принципами международного права, национальными законодательствами государств-членов Таможенного союза, прежде всего, конституциями, а также с учетом международного опыта. Ключевым при проведении указанной работы должно являться полное сохранение принятых Сторонами обязательств и действующих норм, закрепленных в заключенных Сторонами международных договорах в рамках Таможенного союза и Единого экономического пространства.

Конечной целью работы является подготовка международного договора (далее - международный договор).

Учитывая многообразие вопросов, предполагаемых к урегулированию в рамках данного международного договора, предлагается его следующая структура: общая и особенная части. Примерная структура проекта международного договора:

Преамбула

Общая часть

Институциональные основы функционирования интеграционного образования (принципы, цели, задачи, институты, финансирование)

Особенная часть

Раздел 1. Таможенный союз

Глава 1. Таможенный союз, принципы и задачи. Основные понятия, их определения

Глава 2. Таможенно-тарифное регулирование

Глава 3. Нетарифное регулирование

Глава 4. Иные вопросы функционирования Таможенного союза

Раздел 2. Единое экономическое пространство

Глава 1. Свободное движение услуг, рабочей силы, капитала

1.1. Услуги

1.2. Движение рабочей силы

1.3. Движение капитала

Глава 2. Согласованная макроэкономическая политика Глава

3. Согласованные принципы валютной политики Глава 4.

Принципы и правила конкуренции

Глава 5. Государственная поддержка (государственные закупки, промышленные субсидии, сельскохозяйственные субсидии)

Глава 6. Содействие развитию сельского хозяйства

Глава 7. Содействие развитию промышленности

Глава 8. Транспорт

Глава 9. Деятельность субъектов естественных монополий и доступ к их услугам

Глава 10. Принципы регулирования и защиты прав на объекты интеллектуальной собственности

Глава 11. Сотрудничество в области энергетики

11.1. Общие принципы

11.2. Функционирование и развитие общих рынков нефти и нефтепродуктов

Заключительные положения

Систематизацию международных договоров, составляющих договорно-правовую базу Таможенного союза, целесообразно осуществлять по следующим направлениям:

1. Таможенный кодекс Таможенного союза и непосредственно связанные с ним международные договоры
2. Таможенно-тарифное регулирование
3. Нетарифное регулирование
4. Специальные защитные, антидемпинговые и компенсационные меры
5. Техническое регулирование
6. Санитарные, фитосанитарные, ветеринарные меры, карантин растений
7. Косвенные налоги
8. Торговля с третьими странами
9. Транспорт
10. Правовая помощь и взаимодействие таможенных органов по уголовным делам и делам об административных правонарушениях
11. Обмен информацией

Для проведения работы по кодификации предполагается привлечение сторонней организации. В соответствии с решением Межгоссовета ЕврАзЭС (Высшего органа Таможенного союза) на уровне глав правительств от 19 мая 2011 г. №91 (далее - решение № 91) финансирование указанной работы будет осуществляться за счет части финансовых средств, образовавшихся на счете Секретариата Комиссии Таможенного союза, по состоянию на 1 января 2011 г.

Для координации и контроля указанной работы в соответствии с решением №91 предусмотрено создание рабочей группы из представителей государственных органов государств-членов Таможенного союза. Состав рабочей группы будет утвержден решением Комиссии Таможенного союза.

Основной задачей рабочей группы будет являться разработка технического задания для организации, проводящей работу по кодификации. Техническое задание должно быть утверждено решением Комиссии Таможенного союза.

Выбор организации будет осуществляться на условиях открытого конкурса из числа организаций государств-членов Таможенного союза.

Итоги работы организации будут оцениваться Сторонами с привлечением широкого круга заинтересованных министерств и ведомств.